Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2023-065**	Zaaknummer:	1609383
Onderwerp:	**Vaststellen van de belastingverordeningen 2024**		
Korte inhoud:	In de belastingverordeningen 2024 zijn de tarieven opgenomen die van toepassing zijn in 2024. De ozb-verordening wordt later aangeboden, in uw raad van december.		

Datum B&W: 10 oktober 2023		Portefeuillehouder:	Wethouder Rohen

Voorstel

1. Voorgesteld wordt om de volgende verordeningen vast te stellen.
   a. de Legesverordening 2024, conform ontwerpbesluit 2023-065-A;
   b. de Verordening afvalstoffenheffing 2024, conform ontwerpbesluit 2023-065-B;
   c. de Verordening forensenbelasting 2024, conform ontwerpbesluit 2023-065-C
   d. de Verordening haven-, kade- en liggelden 2024, conform ontwerpbesluit 2023-065-D;
   e. de Verordening hondenbelasting 2024, conform ontwerpbesluit 2023-065-E;
   f. de Verordening lijkbezorgingsrechten 2024, conform ontwerpbesluit 2023-065-F;
   g. de Verordening parkeergelden 2024, conform ontwerpbesluit 2023-065-G
   h. de Verordening rioolheffing 2024, conform ontwerpbesluit 2023-065-H;
   i. de Verordening toeristenbelasting 2024, conform ontwerpbesluit 2023-065-I;
   j. de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Nijkerk, conform ontwerpbesluit 2023-065-J.

Inleiding

In dit voorstel worden de nieuwe belastingverordeningen aangeboden met de nodige tariefaanpassingen voor 2024. Ook wordt de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen aangeboden. Deze vervangt de huidige Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen; inhoudelijk bevat deze geen wijzigingen. In de Regeling werd nog ten onrechte de OZB vermeld als mogelijke belasting waarvoor kwijtschelding kon worden verleend, maar dit was al hersteld in de Verordening OZB zelf.

Het voorstel om de onroerend zaak-verordening aan te passen volgt later, omdat de informatie die nodig is om de percentages te kunnen berekenen, zoals elk jaar, later door GBLT wordt aangeleverd en het tarief onderdeel is van het dekkingsplan. De aanpassing van de onroerend zaak-verordening zal u worden voorgelegd ter besluitvorming in december 2023.

Beoogd effect

Actuele regelgeving voor belastingen en leges.

Argumenten

1.1. De tariefstijging is 4,3% tenzij er een reden is om daarvan af te wijken

De ontwikkeling van lonen en prijzen leidt tot een tariefstijging met 4,3% overeenkomstig de door uw raad vastgestelde kaders in de Voorjaarsnota 2023 die gaat over de begroting 2024. Dit percentage wordt onverkort toegepast op de gemeentelijke belastingen.

Hetzelfde percentage geldt als uitgangspunt voor de aanpassing van rechten en leges, behalve waar bijvoorbeeld uit oogpunt van kostendekkendheid een ander percentage voor de verhoging moet worden gehanteerd. Onder argument hieronder wordt daarop ingegaan.

1.2. Het uitgangspunt van de leges is 100% kostendekkend, tenzij dit anders door uw raad wordt besloten.

Uw raad heeft op 15 december 2022 besloten dat “de leges 100% kostendekkend zijn tenzij”.
Ten aanzien van de algemene leges, die onderzoek waren van het rekenkameronderzoek, is een onderzoek gestart om deze te presenteren naar hun kostendekkendheid. Het resultaat van dit onderzoek naar de kostendekkendheid, is opgenomen in de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2024. Hiermee is invulling gegeven aan de laatste aanbeveling van de rekenkamer. In 2024 zal dit zijn opvolging krijgen.

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen en bijzonderheden van enkele verordeningen toegelicht.

1.2.a. Door de inwerkingtreding van de omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging zijn de legestarieven gestegen en zijn er leges opgenomen voor milieuvergunningen

De Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging (WKB) voor het bouwen treden op 1 januari 2024 in werking. De legesverordening was hierop al aangepast. Een ambtelijke werkgroep, zowel binnen de gemeente Nijkerk als in samenwerking met de overige gemeenten die zijn aangesloten bij Omgevingsdienst de Vallei, had zich bezig gehouden met de voorbereidingen voor een ingrijpende wijziging van deze titel van de tarieventabel.

De belangrijkste wijziging betreft het opnemen van legestarieven voor milieuvergunningen. Voorheen was het niet mogelijk om hiervoor leges te heffen. Aangezien de behandeling van aanvragen voor een milieuvergunning wel degelijk kosten met zich mee brengt, is het redelijk om deze kosten middels leges door te berekenen aan de aanvrager. In OddV-verband is er dan ook voor gekozen om de raden te adviseren leges te gaan heffen voor milieuvergunningen.
Omdat enkele gemeenten, waaronder Nijkerk, in de regio bezorgd zijn over de effecten van het heffen van leges voor milieuvergunningen voor agrarische bedrijven is er in OddV-verband gekozen voor een aangepast tarief. Nijkerk kent in vergelijking met Ede of Barneveld minder agrarische bedrijven.
Vanuit het oogpunt van rechtsgelijkheid geldt ook voor deze branche een tarief. Vanwege de enorme (kosten)opgaven waar deze bedrijven momenteel als gevolg van alle wetgeving al voor staan is gekozen voor een lager tarief. Voor de overige branches is een raming gemaakt van de werkelijke kosten. Omdat er nog geen ervaringscijfers bekend zijn is hier wel sprake van een zekere mate van onzekerheid wat betreft de kostendekkendheid. Via tijdschrijven bij de OddV zal hierin worden voorzien.

Dat sprake is van een raming van de kosten, geldt ook voor de overige tarieven in dit hoofdstuk.
Door de inwerkingtreding van de WKB vervalt bij een aantal vergunningaanvragen de bouwtechnische toets. Deze toets moet de aanvrager door een marktpartij laten uitvoeren. De gevolgen hiervan voor de inzet van uren van de OddV zijn nog onduidelijk. Dit heeft geleid tot een flinke worsteling om te komen tot een tariefstelling. In de tarieventabel is hiermee wel zoveel mogelijk rekening gehouden, maar precieze cijfers van opbrengsten en lasten ontbreken. De OddV zal kengetallen gaan bijhouden, zodat in volgende jaren de hoogte van de leges realistischer kunnen worden vastgesteld. Bij de vaststelling van de hoogte van de leges is nu enige voorzichtigheid ingebouwd, zodat niet wordt uitgestegen boven een 100%-kostendekkendheid.

De legestarieven zijn wel enigszins gestegen ten opzichte van de huidige tarieven; dit wordt veroorzaakt doordat in de Omgevingswet niet alleen getoetst wordt aan bouwtechnische en ruimtelijke aspecten, maar juist ook integraal aan de aspecten veiligheid, gezondheid, milieu, e.d. Dit brengt meer werk met zich mee en daardoor ook hogere tarieven.

Op de tarieven is een afwijkende inflatie-correctie toegepast. De Omgevingsdienst hanteert namelijk een hogere inflatie-correctie dan 4,3% op het uurtarief dat bij de gemeente in rekening wordt gebracht. Bij de berekening van de legestarieven voor 2024 is daarom een gemiddeld uurtarief van € 95,00 gehanteerd. Dat uurtarief was in 2023 € 89,00.

1.2.b. de verhoging van de afvalstoffenheffing is noodzakelijk vanwege de stijgende kosten van de afvalverwerking
Voorgesteld wordt om het vaste tarief voor afval in 2024 te verhogen tot € 179,10 (was € 153,20 in 2023). Dit is een kleine € 20,00 meer dan de verhoging met alleen de indexering. Dit is noodzakelijk als gevolg van een fors meer dan gemiddelde stijging van de kosten die de marktverwerkers bij de gemeente in rekening brengen. De gedifferentieerde tarieven (Diftar) stijgen wel met 4,3%

1.2.d. de verhoging van de liggelden van woonboten is gekoppeld aan de maximale huurverhoging voor sociale huurwoningen
Evenals voorgaande jaren is de verhoging van de liggelden van de woonboten gekoppeld aan de maximale huurverhoging voor sociale huurwoningen. Dit percentage is voor 2024 gesteld op 3,1 %.

1.2.f. tariefstijging lijkbezorgingsrechten is conform vastgesteld beleid
Voor de lijkbezorgingsrechten is uitgegaan van 2% tariefstijging op basis van het beleidsplan en 4,3% op basis van de kadernota 2024. Deze tarieven zijn derhalve met 6,3% gestegen.

1.2.g. het uurtarief parkeren wordt niet verhoogd
Het uurtarief is conform eerdere afspraken niet verhoogd en blijft € 0,90. De omschrijvingen in onderdeel II van de tarieventabel zijn verduidelijkt en meer in overeenstemming gebracht met de terminologie van de Parkeerverordening.

1.2.h. de tariefstijging voor de rioolheffing wordt verhoogd als gevolg van de stijgende marktprijzen voor lonen en materialen en klimaat adaptieve maatregelen
De huidige planning is om in het voorjaar van 2024 het Programma Water Nijkerk 2024 t/m 2028 door uw raad te laten vaststellen. Dit is het oude rioleringsplan (GRP) aangepast aan de Omgevingswet, die per 1 januari 2024 zal ingaan. De taakopvatting, wordt volledi ger en ruimer; we leggen meer verbanden met andere vakgebieden (onder andere gezondheid, groen, vastgoed) in het programma water ten opzichte van het oude GRP.

Vanwege hogere materiaal-, energie- en loonkosten en extra kosten voor klimaat adaptieve maatregelen, zoals ontkoppelen en aanleg infiltratievoorzieningen, zal de rioolheffing toenemen vanaf het jaar 2024. Voor 2024 wordt het tarief als gevolg van sterk stijgende marktprijzen, geïndexeerd met een inflatiecorrectie van 9,8% in plaats van de verwachte 4,3%. Omdat kosten en uitgaven voor het riool in een gesloten systeem plaatsvinden zal ook het Programma Water Nijkerk 2024 t/m 2028 geen gevolgen hebben voor de begroting. Wel kan het invloed hebben op de lasten voor inwoners, afhankelijk van de wijze waarop de kostentoedeling plaats zal gaan vinden.

1.2.j. de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen is verouderd en wordt vervangen door een Verordening.
Hierdoor is het duidelijker dat sprake is van een besluit van uw raad. Bovendien wordt hiermee het model van de VNG gevolgd.

Kanttekeningen
Geen.

Financiën
De tarieven gaan uit van het principe van maximaal 100% kostendekking. De voorgestelde tariefwijzigingen zijn in de begroting verwerkt. De belastingverordening zijn inhoudelijk niet gewijzigd.

Communicatie
De verordeningen zullen bekend worden gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad en worden gepubliceerd in de wettenbank van overheid.nl.

Bijlagen
-

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

de heer drs. J.G. de Jager de heer mr. drs. G.D. Renkema