Raadsvoorstel

Commissievergadering	**:**	**Ruimte**
Titel	:	Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen voor het realiseren van een waterstoflocatie met electrolyser op het Ecomunitypark te Oosterwolde (Sinnewetterstof)
Onderwerp	:	
Portefeuillehouder/Teamleider	:	Fimke Hijlkema/W. Buijs
Extern zaak ID (zaakcode)	:	0085113371

Datum collegevergadering

18 mei 2021.

Voorgesteld besluit

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw en/of het gebruik van een waterstoffaciliteit op het Ecomunitypark te Oosterwolde.

Openbaar

Ja, passief via openbaar verslag

Inleiding

De initiatiefnemer van dit project, Alliander, zoekt mogelijkheden om onbalans in vraag en aanbod van elektriciteit gedurende de dag/nacht en in de zomer/winter door grootschalige opwek, in te passen in het elektriciteitsnet d.m.v. conversie van elektriciteit naar waterstof. Met het pilotproject Sinnewetterstof wil Alliander gedurende 3 tot 5 jaar ervaring opdoen met de waterstofconversie van de opgewekte energie van een klein deel van het zonnepark Oosterwolde mts. De Boer.

Op 29 oktober 2019 heeft het college daartoe het principebesluit genomen medewerking te verlenen aan het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de bouw en het gebruik van de waterstofconversiefaciliteit bij Oosterwolde. (bijlage 1).

De initiatiefnemer heeft op 4 maart 2021 een omgevingsvergunning voor de bouw en/of het gebruik van een waterstoflocatie met electrolyser op het Ecomunitypark te Oosterwolde aangevraagd bij het bevoegd gezag in dezen, de provincie Fryslân.

Op 29 april 2021 hebben wij van het bevoegd gezag een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen van uw raad inzake het realiseren van een waterstoflocatie met Electrolyser op het Ecomunitypark te Oosterwolde ontvangen (bijlage 2).

Onderstaand is de ligging van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1: luchtfoto met de ligging van de projectlocatie (binnen het gele kader)

Argumenten

1.1. Voor het verlenen van de vergunning is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk

Een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) is een instemming van een bestuursorgaan anders dan het bevoegde bestuursorgaan voor het verlenen van de omgevingsvergunning. In dit geval is de provincie Fryslân bevoegd gezag en is instemming van uw gemeenteraad nodig.

Dit is bepaald op grond van artikel 2.27 Wabo, in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) waarin wordt gesteld dat een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo (waarvan hier sprake is) pas mag worden verleend nadat de raad heeft verklaard dat het geen bedenkingen heeft tegen het project.

De vvgb/instemming is noodzakelijk, omdat er met een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan dat de raad heeft vastgesteld.

De vergunningverlening van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo, ook wel omgevingsvergunning waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is, verloopt in twee stappen; ontwerp en definitief.
Na de instemming van uw raad middels een ontwerp-vvgb, kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning in ontwerp verlenen. De ontwerp-vvgb en ontwerp-omgevingsvergunning worden ter inzage gelegd voor zienswijzen. Na de zienswijzeperiode kan de omgevingsvergunning, al dan niet gewijzigd n.a.v. de zienswijzen definitief worden verleend, nadat uw raad een definitieve vvgb af geeft. De raad heeft de mogelijkheid categorieën van gevallen aan te wijzen waarin geen vvgb van de raad noodzakelijk is en het besluit t.a.v. de vergunningverlening bij het bevoegd gezag te laten.

Uw raad heeft op 18 december 2012 – artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5, artikel 1 en artikel 3 Bor in overweging nemende – besloten een aantal categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een vvgb van uw raad niet nodig is

Het project past niet binnen één van de aangewezen categorieën van gevallen. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dan ook een verklaring van geen bedenkingen van de raad nodig.

1.2. Als er geen zienswijzen worden ingediend, hoeft uw raad geen definitieve vvgb af te geven

Als er geen zienswijzen op de ontwerp-omgevingsvergunning en/of ontwerp-vvgb worden ingediend, zal de omgevingsvergunning zonder (nogmaals) de tussenkomst van uw raad, definitief worden verleend. Als er wel zienswijzen worden ingediend, zal er een definitieve-vvgb aan uw raad worden voorgelegd.

Uw raad heeft op 18 december 2012 – artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5, artikel 1 en artikel 3 Bor in overweging nemende – besloten categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen van de raad niet nodig is en hierin het besluit aan het college te laten.
Het project past niet binnen één van de aangewezen categorieën van gevallen. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dan ook een verklaring van geen bedenkingen van uw raad nodig.

In het besluit van 18 december 2012 van de raad is als categorie van gevallen aangewezen, die gevallen waarbij “geen zienswijzen op een ontwerp omgevingsvergunning/ontwerp verklaring van geen bedenkingen zijn ingediend”. In die gevallen “hoeft de raad geen definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven”.

1.3. De provincie Fryslân is bevoegd gezag en vraagt de gemeenteraad een vvgb

In het systeem van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan slechts één bestuursorgaan bevoegd zijn om op een aanvraag om omgevingsvergunning te beslissen. Wanneer een omgevingsvergunning betrekking heeft op meerdere (Wabo-)toestemmingen, dan 'wint' het hoogste bevoegd gezag.

Op grond van artikel 2.4 tweede lid Wabo in samenhang met artikel 3.3, eerste lid onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor)is Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Fryslân in dit geval bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Dit is gelegen in het feit dat de activiteiten die worden aangevraagd met de omgevingsvergunning onder de werkingssfeer vallen van bijlage I, categorie 4, van richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010.

Op 29 april 2021 hebben wij van het bevoegd gezag een verzoek om een vvgb van de gemeenteraad inzake het realiseren van een waterstoflocatie met Electrolyser op het Ecomunitypark te Oosterwolde ontvangen. Wij beschouwen dit verzoek voor een vvgb tevens als een overleg zoals bedoeld in artikel 6.18 Bor in samenhang met artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening. Op grond van vorenstaande artikelen brengt het college advies uit over de aanvraag om omgevingsvergunning voor het onderdeel 'bouwen' en 'afwijken van het bestemmingsplan'.

1.4. De activiteit is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening

1.4.1. Strijd met het bestemmingsplan

De gronden van het projectgebied waarop de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw en/of het gebruik van de waterstoflocatie met electrolyser is voorzien, zijn gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan 'bestemmingsplan Oosterwolde – Ecomunitypark'' en het heeft daarin de bestemming "Bedrijventerrein". De gronden zijn kadastraal bekend als gemeente Ooststellingwerf, sectie D en zal een gedeelte van perceel 02250 betreffen.

Het project is in strijd met het bestemmingsplan, omdat de bouw van de gebouwen binnen een bouwvlak moet gebeuren. Er is op de gronden van de projectlocatie geen bouwvlak voorzien. Daarnaast zullen de terreinafscheidingen en enkele palen en masten de toegestane hoogte overschrijden. Tenslotte is het gebruik van de gronden en bouwwerken t.b.v. dit type bedrijf niet toegestaan en is het gebruik van de gronden en bouwwerken in strijd met de inrichtingsschets zoals die is opgenomen bij het bestemmingsplan.

1.4.2. Mogelijkheden om af te wijken van de beheersverordening

Op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) moeten wij beoordelen of wij medewerking kunnen verlenen aan het project door af te wijken van het bestemmingsplan (regels ruimtelijke ordening).

In het bestemmingsplan Oosterwolde - Ecomunitypark is onder artikel 3.6 een afwijkingsmogelijkheid opgenomen waarmee het gebruik van de waterstoflocatie is toe te staan. In de ruimtelijke onderbouwing bij het plan is in hoofdstuk 5.1. voldoende onderbouwd waarom de afwijkingsregels uit artikel 3.6 van het bestemmingsplan van toepassing zijn. Met gebruikmaking van deze afwijkingsmogelijkheid zijn nog niet alle strijdigheden met het bestemmingsplan weggenomen.

Voor die onderdelen die strijdig zijn met het bestemmingsplan kunnen wij medewerking verlenen aan het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning op grond hiervan alleen verlenen wanneer:

a. het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en;
b. in de onderbouwing van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing is opgenomen.

1.4.3. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening
Bij het verzoek om vvgb/advies hebben wij een ruimtelijke onderbouwing voor het project ontvangen (zie bijlage 3). Hieruit blijkt dat er met het uitvoeren van het project sprake is van een goede ruimtelijke ordening; het college adviseert Gedeputeerde Staten dat het kan instemmen met het verlenen van de ontwerp-omgevingsvergunning.
De bijgevoegde adviesbrief (bijlage 4) aan GS zal verzonden worden nadat uw gemeenteraad een ontwerp-vvgb heeft afgegeven.

1.5. Een M.e.r.-beoordeling kan achterwege worden gelaten
Het bevoegd gezag heeft op 4 februari 2021 besloten dat een m.e.r.-beoordeling achterwege gelaten kan worden. Een onderzoek naar de stikstofdepositie maakt onderdeel uit van de m.e.r.-aanmeldnotitie op grond waarvan GS tot vorenstaand besluit zijn gekomen.

1.6. De omgeving is geïnformeerd over de planvorming
De initiatiefnemer heeft op 4 maart 2021 een digitale informatieavond voor de bedrijven en omwonenden georganiseerd. Binnen een straal van 500 meter rondom de projectlocatie zijn de bedrijven en omwonenden aangeschreven. Tijdens de bijeenkomst zijn de aanwezigen geïnformeerd over het project en in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen.

1.7. Er is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer
Met de initiatiefnemer van de omgevingsvergunning is een planschadeverhaalovereenkomst gesloten. Op grond hiervan moet de aanvrager de mogelijke planschade die voor tegemoetkoming door de gemeente in aanmerking komt en die het effect is van de te verlenen omgevingsvergunning aan de gemeente vergoeden.

Kanttekeningen
-

Financiële toelichting
N.v.t.

Publicatie voor bekendmaking
Op 29 oktober 2019 heeft het college het principebesluit genomen medewerking te verlenen aan het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de bouw en het gebruik van de waterstofconversiefaciliteit bij Oosterwolde.

De initiatiefnemer van dit project, Alliander, zoekt mogelijkheden om onbalans in vraag en aanbod van elektriciteit gedurende de dag/nacht en in de zomer/winter door grootschalige opwek, in te passen in het elektriciteitsnet d.m.v. conversie van elektriciteit naar waterstof. Met het pilotproject ‘Sinnewetterstof’ wil Alliander gedurende 3 tot 5 jaar ervaring opdoen met de waterstofconversie van de opgewekte energie van een klein deel van het zonnepark Oosterwolde mts. De Boer.

Op 29 april 2021 heeft de gemeente van het bevoegd gezag, Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen van de raad en advies van het college van burgemeester en wethouders inzake het realiseren van een waterstoflocatie met Electrolyser op het Ecomunitypark te Oosterwolde ontvangen.

Op 29 juni wordt de gemeenteraad het besluit voorgelegd een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven. Onder voorwaarde dat de verklaring van geen bedenking wordt afgegeven, geeft het college van burgemeester en wethouders het advies aan Gedeputeerde Staten, dat het kan instemmen met het verlenen van een vergunning.

Vervolg

Na het afgeven van een vvgb door de gemeenteraad en het afgeven van het advies door uw college, kan het bevoegd gezag de ontwerp-omgevingsvergunning verlenen.

De ontwerp-omgevingsvergunning en de stukken die daarbij horen zoals de ruimtelijke onderbouwing worden voor zes weken ter inzage gelegd. Vooraf aan deze terinzagelegging wordt een kennisgeving hiervan bekend gemaakt in de Staatcourant.

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder een zienswijze indienen op de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp-vvgb.
Ook het college en gemeenteraad kunnen een zienswijze indienen als de belangen van de gemeente onvoldoende in de omgevingsvergunning zijn geborgd. De verwachting is echter dat dit niet nodig is, omdat het college met het principebesluit van 29 oktober 2019 haar medewerking heeft verleend voor het afwijken van het bestemmingsplan t.b.v. dit initiatief.

Planning & communicatie
-
Evaluatie
-

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris , burgemeester.

Bijlagen

1. Principebesluit waterstofconversiefaciliteit Ecomunitypark Oosterwolde
2. Brief Provincie Fryslan inzake verzoek VVGB-advies Sinnewetterstof Ecomunitypark Oosterwolde
3. ROB Sinnewetterstof Oosterwolde
4. Adviesbrief college aan GS inzake Sinnewetterstof Ecomunitypark Oosterwolde

Geheime stukken

-