



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Delegatie- en mandaatbesluit Omgevingsplan gemeente Doesburg
Zaakdossier	Z/25/059029 - D/25/183398
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	1. Evenwichtig en leeftijdsbestendig woon- en leefklimaat
Datum collegebesluit	19 augustus 2025
Afdeling	Leefomgeving en beheer
Functie	Beleidsadviseur Ruimtelijke Ordening

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

Het vaststellen van de delegatie- en mandaatbesluit Omgevingsplan Doesburg.

Financieel beslispunt

Niet van toepassing.

Procedureel beslispunt

Niet van toepassing.

Juridische grondslag

afdeling 10.1.1 en 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;
artikel 156 van de Gemeentewet;
artikel 2,4. 2.8 en 4.14, vijfde lid van de Omgevingswet;
artikel 16.36, vijfde lid en 16.43, tweede lid van de Omgevingswet.



Inleiding

De wetgeving geeft u de mogelijkheid bevoegdheden aan ons te delegeren of mandateren. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de wetgeving hierover gewijzigd en zijn eerdere delegatiebevoegdheden in de bestemmingsplannen komen te vervallen. Om dubbele besluitvorming te voorkomen en processen te versnellen (waaronder woningbouw), is het wenselijk om nieuwe afspraken vast te leggen over het delegeren en mandateren van uw bevoegdheden voor de fysieke leefomgeving.

Doel / meetbaar effect

Dubbele besluitvorming voorkomen, uitvoering van plannen versnellen en snel kunnen anticiperen op nieuwe ontwikkelingen en geconstateerde onvolkomenheden in het omgevingsplan.

Argumenten

1.1 Betere en snellere uitvoering van wetgeving en beleid door delegatie

Met de voorgestelde delegatie en mandatering zorgt u ervoor dat de uitvoering meer bij ons wordt neergelegd. Het gaat om onderwerpen waarbij:

- u al een inhoudelijke afweging hebt gemaakt,
- er geen beleidsruimte is voor de gemeente of
- om beleidsneutrale aanpassingen.

Delegatie zorgt voor een efficiëntere en snellere besluitvorming rondom het omgevingsplan. Het voorstel sluit aan op de eerder met u uitgevoerde pilot 'Delegatiebesluit Omgevingswet' voor de herstructurering van drie woonlocaties in De Ooi (project 'Flora 23') en de afspraak om te oefenen met de mogelijkheden voor snellere besluitvorming onder de Omgevingswet.

In het 'Delegatie- en mandaatbesluit Omgevingsplan Doesburg' is dit uitgewerkt in concrete gevallen voor delegatie:

- Projecten waarvoor door u al concrete kaders zijn vastgesteld (Hart van Beinum en Wemmerse Woerden). Aan deze lijst kunt u desgewenst in de toekomst nieuwe projecten toevoegen.
- Wijzigingen die beleidsneutraal zijn (zoals bestaande gemeentelijke verordeningen, verleende omgevingsvergunningen, vaste kaders vanuit Rijk/provincie, technische aanpassingen, reparatie van eerder gedelegeerde bevoegdheden aan B&W)
- Weigeren van verzoeken voor het wijzigingen van het omgevingsplan die niet passen in wetgeving of beleidskaders (zodat voldaan kan worden aan wettelijke termijnen).
- Nemen van een voorbereidingsbesluit om te voorkomen dat voor een locatie waar plannen voor bestaan, er in de tussentijd zaken gebeuren die negatief zijn voor die plannen.

1.2 Mandaat vanwege aangepaste wetgeving rondom beoordelen milieueffecten

Naast de mogelijkheden voor delegatie is geconstateerd dat de wetgeving rondom het beoordelen van de milieueffecten is gewijzigd. Onder het oude recht lag de bevoegdheid bij ons om een beslissing hierover te nemen (mer-beoordelingsbeslissing). Onder de Omgevingswet ontbreekt deze bevoegdheid, terwijl wij als college bij uitstek het orgaan zijn dat besluiten voorbereid waarbij een dergelijke mer-beslissing onderdeel van uit kan maken. Zonder deze bevoegdheid te

mandateren kunnen wij dergelijke besluiten niet meer nemen. Het gaat hier om mandaat, waardoor u het bevoegd gezag blijft en wij deze bevoegdheid namens u uitoefenen.

Kanttekeningen

1.1 Beleid kan ruimte bieden voor interpretatie

Voor de projecten gaat het om de volgende al vastgestelde kaders:

- definitief ontwerp en Beeldkwaliteitsplan Centrum Beinum;
- definitief stedenbouwkundig ontwerp en beeldkwaliteitsplan voor woningbouwlocatie Wemmerse Woerden.

Hierbij heeft de inhoudelijke afweging door u al plaats gevonden bij de vaststelling van deze documenten. Vervolgens moeten deze kaders vertaald worden in regels in het omgevingsplan. Het hier boven genoemde beleid zal nooit op alle details exacte kaders bevatten omdat het om een globaler detailniveau gaat. De wijziging van het omgevingsplan zal juridisch nader door ons vormgegeven worden in lijn met en aansluitend op alle vastgestelde beleidskaders. Denk hierbij aan exacte regels voor aan- en uitbouwen bij woningen die ook al gelden voor bestaande woningen (hoeveel oppervlak, hoe hoog). De delegatie ziet ook op geringe afwijkingen van het beleidskader die niet wezenlijk van aard zijn en niet leiden tot een andere beoordeling van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voorbeeld hiervan is een geringe aanpassing in de stedenbouwkundige opzet, waarbij de aanpassing geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving of andere omgevingswaarden.

Financiën

Niet van toepassing.

Uitvoering

Planning

Uw besluit wordt zo spoedig mogelijk bekend gemaakt in het Gemeenteblad, het treedt in werking de dag na publicatie.

Communicatie

Voorafgaand heeft er geen participatie plaats gevonden, omdat het om juridische en procesmatige bevoegdheden van u als gemeenteraad gaat. Het besluit wordt bekend gemaakt op de gemeentelijke website, de gemeentepagina in de Regiobode en het Gemeenteblad. De inhoud van het delegatie- en mandaatbesluit zal digitaal te raadplegen zijn op de landelijke voorziening voor lokale wet- en regelgeving lokaleregelgeving.overheid.nl. Tegen het besluit staat geen bezwaar of beroep open.

Evaluatie

U wordt eenmaal per jaar door ons geïnformeerd over de besluiten die wij nemen op grond van voorliggend delegatie- en mandaatbesluit. Dit kan gelijk worden gezien als evaluatiemoment.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Delegatie- en mandaatbesluit Omgevingsplan gemeente Doesburg.