Nota van toelichting

Nummer.: 24Tl058	**Kerkrade, 28 oktober 2024**

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 24Rb064

Onderwerp
Algemene Subsidieverordening Vrijwilligersorganisaties 2025

Beslispunten
I. In te stemmen met de 'Algemene Subsidieverordening vrijwilligersorganisaties 2025 gemeente Kerkrade'

Inleiding
De voorliggende nieuwe subsidieverordening werd oorspronkelijk gepland voor het eerste kwartaal van 2024. Echter, gezien het feit dat de huidige subsidieverordening gebaseerd is op een bekostigingsperiode met een looptijd van vier jaar, waarvan de huidige cyclus doorloopt tot 2025, werd besloten de implementatie van de nieuwe verordening uit te stellen. Het naar voren halen van de implementatie zou ongewenste wijzigingen of discrepanties kunnen veroorzaken in het laatste jaar van de lopende bekostigingsperiode. Daarom is ervoor gekozen de nieuwe subsidieverordening te laten aansluiten bij de start van de nieuwe bekostigingsperiode per 1 januari 2025, wat zorgt voor continuïteit en duidelijkheid.

De huidige Algemene Subsidieverordening voor Vrijwilligersorganisaties dateert uit het jaar 2017 en sluit niet meer aan op het actuele gemeentebeleid en het Model Algemene Subsidieverordening van de VNG. Hierdoor ontbreekt er afstemming met de meest recente landelijke richtlijnen en ontwikkelingen. De modelverordening van de VNG omvat enkel de algemeen landelijk geldende en gemeentelijke regels. Terwijl de huidige subsidieverordening van gemeente Kerkrade naast de algemeen geldende regels, ook de beleidsmatige doorvertaling in de subsidieverordening heeft opgenomen, zijnde de bijzondere bepalingen betreft de subsidiering aan de diverse segmenten.
Door aansluiting te zoeken bij de modelverordening van de VNG, kan de gemeente Kerkrade haar werkwijze beter afstemmen op de landelijke standaard en het actuele gemeentebeleid. Dit door te werken met een subsidieverordening met enkel landelijke en gemeentelijke regels en daarnaast nadere subsidieregelingen. Dit biedt de gemeente meer bestuurlijke ruimte om flexibel in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen.

Doelstelling
Het vaststellen van de voorliggende subsidieverordening.

Argumenten
- De huidige subsidieverordening dateert uit 2017 en sluit daardoor niet aan op het Model Algemene Subsidieverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), dat in 2019 voor de tweede keer is herzien. Hierdoor ontbreekt er afstemming met de meest recente landelijke richtlijnen en ontwikkelingen. Zo ontbreken o.a. de bepalingen inzake het Europees Steunkader. Hierdoor voldoet de verordening inhoudelijk niet meer aan de geldende Europese regelgeving.
  Het Europees steunkader, of EU-staatssteunregels, is ontworpen om eerlijke concurrentie binnen de interne markt van de Europese Unie te waarborgen. Deze regels zijn tevens van toepassing op subsidies die overheden verstrekken aan vrijwilligersorganisaties, vooral wanneer deze organisaties naast hun non-profitactiviteiten, incidenteel commerciële activiteiten uitvoeren, zoals het aanbieden van goederen of diensten tegen betaling. Vrijwilligersorganisaties die voornamelijk non-profit zijn en incidenteel economische activiteiten uitvoeren, zoals het verhuren van faciliteiten, kunnen vaak gebruikmaken van vrijstellingen. Binnen de kaders van deze subsidieverordening, vallen veel subsidies aan vrijwilligersorganisaties onder de de-minimisregel. Dit wil zeggen dat een subsidie tot €300.000 per organisatie over drie jaar doorgaans niet als staatssteun wordt aangemerkt. De impact van de staatssteunregels op de subsidiëring van vrijwilligersorganisaties in Kerkrade is dan ook minimaal.

- De huidige subsidieverordening bestaat uit twee delen, de algemeen geldende landelijke en gemeentelijke regels als ook de beleidsmatige doorvertaling door de toevoeging van bijzondere bepalingen betreffende de structurele subsidiering op diverse segmenten.
  Door te werken met een algemene subsidieverordening en nadere subsidieregelingen, kan de gemeente Kerkrade haar werkwijze beter afstemmen op de landelijke standaard. Het werken met nadere subsidieregelingen biedt de gemeente tevens meer bestuurlijke ruimte om flexibel in te spelen op actuele maatschappelijke ontwikkelingen en het gemeentebeleid.

- Het aanpassen van de huidige subsidieverordening biedt tevens de mogelijkheid om de subsidieverordening leesbaarder en daarmee toegankelijker op te stellen. Dit sluit aan bij de doelstelling van de gemeente om overheidscommunicatie voor iedereen begrijpelijk te maken. Het technisch taalgebruik is herschreven naar meer toegankelijker en begrijpelijker taalgebruik. Tevens is gekozen voor een andere lay-out en een inhoudelijke herstructurering. De lay-out is dusdanig aangepast dat dit de leesbaarheid vergroot. Door de toepassing van een inhoudelijke herstructurering volgen de diverse artikelen elkaar logisch op, wat eveneens de leesbaarheid vergroot.

  De nieuwe subsidieverordening bevat voornamelijk technische wijzigingen. Er zijn een aantal artikelen/bepalingen toegevoegd, conform de Modelverordening van de VNG en afgestemd op het actuele gemeentebeleid. Daarnaast zijn een aantal artikelen/bepalingen vervallen. Hiermee zijn dubbelingen uit de subsidieverordening gehaald en is een scheiding gemaakt tussen de algemeen geldende bepalingen en de bijzondere bepalingen welke worden verwerkt in de nadere subsidieregelingen.
  Als bijlage is een vergelijkingsoverzicht opgenomen waarin artikelsgewijs inzichtelijk wordt gemaakt welke aanpassingen de huidige subsidieverordening kent ten opzichte van de nieuwe verordening.

Kanttekeningen
De aanpassing van de subsidieverordening omvat voornamelijk technische wijzigingen en heeft geen invloed op de subsidiesystematiek en de hoogte van de subsidiebedragen.

Financiën
De aanpassing van de subsidieverordening heeft geen consequenties voor het subsidieplafond en het bekostigingsoverzicht en daarmee ook geen financiële consequenties voor de subsidiabele vrijwilligersorganisaties. Tevens worden de besluiten van het college over verleende subsidies per kwartaal gepubliceerd in het Subsidieregister, dat openbaar toegankelijk is via de website van Gemeente Kerkrade.

Communicatie
Na vaststelling van de subsidieverordening wordt geadviseerd om in samenwerking met de afdeling communicatie:
- structureel gesubsidieerde organisaties middels een persoonlijk bericht te informeren over de nieuwe subsidieverordening;
- een algemeen nieuwsbericht te plaatsen op de website van gemeente Kerkrade.

Tevens zal de nieuwe subsidieverordening gepubliceerd worden op de website www.lokaleregelgeving.overheid.nl en op de website van gemeente Kerkrade.

Burgerparticipatie
De aanpassing van voorliggend concept omvat voornamelijk technische wijzigingen. De inhoudelijke werkwijze, de subsidiesystematiek en de hoogte van de subsidiebedragen zijn niet veranderd. Derhalve is geen participatietraject doorlopen.

Gezondheid en Vitaliteit
Aangezien de nieuwe subsidieverordening geen invloed heeft op de huidige subsidiesystematiek en de hoogte van de subsidiebedragen, blijven de kaders waarbinnen vrijwilligersorganisaties bijdragen aan de gezondheid en vitaliteit van inwoners gelijk. Tevens wordt door de toevoeging van een algemene doelstelling (artikel 2) benadrukt dat de activiteiten van vrijwilligersorganisaties een versterkende positieve invloed hebben op het welbevinden inwoners van Kerkrade en bijdragen aan een sterke sociale cohesie.

Uitvoering
Bij een positief besluit op voorliggende subsidieverordening, deze per 1-1-2025 in werking te laten treden.

Gemeente Kerkrade