

Aan de gemeenteraad

Datum : 12 mei 2025
Zaaknummer :
Contactpersoon : Maaïke Piscaer
Telefoonnummer : (06) 31114892

Onderwerp: Advies auditcommissie aan gemeenteraad n.a.v. accountantsverslag jaarstukken 2024

Geachte leden van de gemeenteraad,

De auditcommissie heeft de taak de raad te adviseren over de jaarstukken en de bevindingen in het accountantsverslag. Op maandag 12 mei heeft de auditcommissie daartoe de Jaarstukken 2024 en het accountantsverslag 2024 besproken met de accountant.

De auditcommissie vindt het belangrijk om de gemeenteraad voorafgaand aan de besluitvorming over de jaarstukken haar advies mee te geven. De jaarstukken moeten inzicht geven in de mate waarin alle ambities en voornemens zijn gerealiseerd en tot welke resultaten dat heeft geleid. Als sluitstuk van de P&C cyclus zijn de jaarstukken daarmee één van de belangrijkste documenten voor het uitvoeren van de controlerende taak van de raad.

Met betrekking tot het accountantsverslag zijn we in de eerste plaats content om vast te kunnen stellen dat de accountant weer een goedkeurende controleverklaring heeft afgegeven. Daarnaast onderschrijven wij de door de accountant gemaakte complimenten over het behaalde resultaat. Door de accountant worden in het accountantsverslag daarnaast een aantal aandachtspunten gegeven. De meest in het oog springende bevindingen zijn met de auditcommissie besproken en wij hebben op enkele punten de accountant om een toelichting gevraagd.

Naar aanleiding hiervan heeft de auditcommissie een aantal aandachtspunten voor de gemeenteraad geformuleerd.

Gesprek raad over strategische investeringen in relatie tot uitvoeringskracht

Één van de kernpunten uit het accountantsverslag is al jaren het spanningsveld tussen het realiseren van de bestuurlijke ambities en de capaciteit van de gemeente Arnhem, met name op ruimtelijke ontwikkelingen. Al meerdere jaren op rij constateert de accountant dat er sprake is van onderbesteding van budgetten. Eén van de oorzaken hiervoor is het feit dat beschikbare investeringskredieten niet volledig benut worden. Niet alle ambities van de gemeente worden uitgevoerd. Ook uit het overzicht van de baten en lasten over 2024 blijken dat de gerealiseerde lasten circa € 30 miljoen lager zijn dan



geraamd. Daarentegen zijn de baten € 11 miljoen hoger. Per saldo is het resultaat voor verrekening met reserves € 41 miljoen hoger dan verwacht (op basis van de bijgestelde begroting). Dit positieve resultaat samen met het niet (volledig) uitvoeren van alle geplande investeringen in 2024 is een financiële indicatie dat niet alle ambities voor 2024 zijn gerealiseerd. Uiteraard liggen hier ook andere oorzaken aan ten grondslag, bijvoorbeeld doordat de gemeente later in jaar nog middelen uit het gemeentefonds ontvangt (september/decembercirculaire) die niet meer begroot en weggezet kunnen worden in het lopende jaar. Daarnaast zijn er ook andere oorzaken van de financiële voordelen. Hoewel de accountant benadrukt dat de gemeente Arnhem hierin niet uniek is, is het wel verstandig om hierover als raad het gesprek aan te gaan: kunnen wij al onze ambities wel realiseren? Wat zijn de oorzaken van het niet volledig realiseren van de ambities? En als ambities in de knel komen: wie maakt dan de prioritering? De auditcommissie adviseert de raad hier tijdens de behandeling van jaarstukken – maar ook bij de Perspectiefnota – het gesprek over aan te gaan.

Definiëren 'majeure wijzigingen' bij wijzigingen grondexploitaties

De accountant wijst in haar verslag op het feit dat voor de deel-grondexploitatie Schaapsdrift een stijging van de opbrengsten is te zien in de waardering eind 2024 ten opzichte van de calculatie bij vaststelling/opening van de grondexploitatie Spoorzone Arnhem-Oost. In de nota Grondbeleid is niet nader uitgewerkt wanneer en op welke wijze het college de gemeenteraad zou moeten betrekken bij wijzigingen in grondexploitaties. In het BBV is dit omschreven als *majeure wijzigingen*. Echter majeur is door de gemeente zelf nader in te vullen. De accountant adviseert om gezien de omvang en de beginfase waarin het project Spoorzone zich bevindt, en rekening houdend met de onderliggende gebiedsvisies die nog niet volledig zijn ingetekend en nog verder ingevuld zullen worden, als raad met het college afspraken te maken over de definitie van majeure wijzigingen. Hiermee kan de raad beter invulling geven aan haar kaderstellende rol. De auditcommissie neemt dit advies over en adviseert de raad het gesprek met het college hierover aan te gaan. Dit zou logischerwijs kunnen bij de herziening van de Nota Grondbeleid, maar aangezien deze recent (in 2023) is herzien, is het verstandiger om het college te vragen een voorstel op te nemen in de paragraaf grondbeleid in de Begroting 2026.

Verder gesprek over fraude risicoanalyse in auditcommissie

De accountant heeft al eerder gewezen op een gedegen en actuele frauderisicoanalyse van de gemeente. Hierbij is het belangrijk dat de organisatie mogelijke kwetsbaarheden op het gebied van fraude onderkent in een frauderisicoanalyse, onderbouwd met getroffen beheersmaatregelen en kwantificeert op basis van kans x impact. Deze frauderisicoanalyse zou een door het college vastgesteld document moeten zijn. De accountant adviseert om als auditcommissie (of gemeenteraad) periodiek hierover het gesprek te voeren, zodat continu aandacht blijft voor dit onderwerp. De auditcommissie zal het onderwerp frauderisicoanalyse binnenkort op haar agenda plaatsen.

Behandeling Financiële Jaarplanning Projecten (FJP)

Bij de Jaarstukken is door het college ook de (geheime) financiële jaarrapportage projecten (FJP) aangeboden. In juni 2024 is er vanuit auditcommissie en raads werkgroep Stadsontwikkeling een

Datum : 12 mei 2025
Zaaknummer :
Pagina : 3



werksessie georganiseerd met als thema '[grip op grote projecten](#)'. Uitkomst van deze bijeenkomst was om in de huidige P&C cyclus twee 'extra' vaste bespreekmomenten voor de gemeenteraad in te plannen, waarvan één in het voorjaar gekoppeld aan de behandeling van de Financiële Jaarrapportage Projecten (FJP). Aan de auditcommissie en raadswerkgroep is de opdracht gegeven om deze bijeenkomst verder inhoudelijk voor te bereiden. Daar is geconcludeerd dat er behoefte is aan twee raadskamerbesprekingen: een besloten technische sessie over de FJP met als doel om kennis en inzicht over te brengen over wat er in de FJP staat en hoe je dat als raadslid kan lezen en moet interpreteren en een informatieve sessie over de ontwikkelingen binnen de Spoorzone Arnhem Oost. De auditcommissie heeft deze eerste sessie over de FJP als zeer waardevol ervaren en adviseert om voor de volgende raadsperiode een dergelijke sessie bij de eerste behandeling van de Jaarstukken en FJP te organiseren, zodat de raad zich eigen kan maken met de inhoud en betekenis ervan.

Mocht u n.a.v. deze brief vragen hebben, dan horen wij die graag.

Met vriendelijke groet,

Hasan Kumas
Voorzitter auditcommissie