Raadsvoorstel
Openbaar

Onderwerp
Normenkader rechtmatigheid 2025

Programma	Financiën	**Collegebesluit**	24 november 2025
Portefeuillehouder	T.F.A. van Elferen	**Behandeldatum Raad**	4 februari 2026
		Status	Openbaar

Samenvatting
Vanaf 2023 moet elk college expliciet verantwoording afleggen over het (financieel) rechtmatig handelen van de gemeente; de rechtmatigheidsverantwoording. Ons college stelt een jaarrekening op waarmee verantwoording aan de gemeenteraad wordt afgelegd. De rechtmatigheidsverantwoording is onderdeel van de jaarrekening.
De accountant verklaart of de jaarrekening, incl. de rechtmatigheidsverantwoording, een getrouw beeld geeft.

Middels de rechtmatigheidsverantwoording legt ons college dus verantwoording af over de rechtmatigheid van de jaarrekeningcijfers.

Voor een goede totstandkoming van de rechtmatigheidsverantwoording door ons college moet *jaarlijks* het normenkader rechtmatigheid worden vastgesteld. Het normenkader bevat een inventarisatie van relevante regelgeving van hogere overheden (externe regelgeving) en van de gemeente zelf (verordeningen) en heeft betrekking op de financieel kritische processen (processen met een groter financieel belang).

Het normenkader rechtmatigheid is ook een vertrekpunt voor het beheersen van onze (bedrijfs)processen. Immers, als je weet welke regels je moet volgen, dan kun je ook inschatten waar mogelijke risico's liggen. Daarmee helpt het normenkader ook om het gesprek over rechtmatigheid aan te gaan.

Voorstel
Het normenkader rechtmatigheid 2025 vast te stellen, ten behoeve van een goede procesbeheersing en totstandkoming van de rechtmatigheidsverantwoording.

Aanleiding
Vanaf 2023 moet elk college expliciet verantwoording afleggen over het (financieel) rechtmatig handelen van de gemeente. Dit betekent dat:
- De accountant in zijn verklaring géén uitspraak doet over het financieel rechtmatig handelen binnen onze gemeente. De accountant verklaart alleen nog of de jaarrekening, incl. de rechtmatigheidsverantwoording, een getrouw beeld geeft.
- Ons college verantwoordelijk is voor het opstellen van de rechtmatigheids-verantwoording, die onderdeel is van de jaarrekening. Het college legt hiermee verantwoording af over de naleving van de regels die belangrijk zijn voor het financiële reilen en zeilen binnen onze organisatie (financiële rechtmatigheid).

Ons college moet in de rechtmatigheidsverantwoording vast stellen of de jaarcijfers (baten, lasten en balansmutaties) in de jaarrekening rechtmatig tot stand zijn gekomen. Dat wil zeggen in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving.

Voor een goede totstandkoming van de rechtmatigheidsverantwoording moet jaarlijks het normenkader rechtmatigheid worden geactualiseerd. Het normenkader bevat een inventarisatie van relevante regelgeving van hogere overheden (externe regelgeving) en van de gemeente zelf (verordeningen) en heeft betrekking op de financieel kritische processen (processen met een groter financieel belang).

Het normenkader rechtmatigheid is ook een vertrekpunt voor het beheersen van onze (bedrijfs)processen. Immers, als je weet welke regels je moet volgen, dan kun je ook inschatten waar mogelijke risico's liggen. Daarmee helpt het normenkader ook om het gesprek over rechtmatigheid aan te gaan.

Relevante besluitgeschiedenis
Het normenkader dient dus jaarlijks opgesteld te worden door ons college en jaarlijks vastgesteld te worden door de raad.

Bij raadsbesluit d.d. 29 januari 2025 is het normenkader **2024** vastgesteld:
https://nijmegen.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Index/b1fdefdf-04ed-4bbf-9872-baf5e84d8c59#24490bbd-bac8-4b52-948a-c1d007fde9c0

Beoogde impact: wijziging kaders
Normenkader 2025 kent één wijziging ten opzichte van het normenkader 2024:
Bij proces “Participatiewet” is vervallen:
- Wet van 4 oktober 2023 tot wijziging van de Participatiewet in verband met het eenmalig categoriaal verstrekken van een energietoeslag aan huishoudens met een laag inkomen en het verstrekken van een eenmalige tegemoetkoming voor energiekosten aan uitwonende studenten met een aanvullende beurs in 2023 (Liep dit jaar nog, werkzaamheden zijn nu afgerond). Per 1 september 2024 is de mogelijkheid voor het verstrekken van energietoeslag 2023 vervallen.

Op basis van het normenkader rechtmatigheid 2025 kan het college de rechtmatigheidsverantwoording opstellen.

Dit voorstel draagt bij aan onze ambities en doelen (doelenboom) in de stadsbegroting. Vanuit onze ambitie om een ‘transparant en slagvaardig stadsbestuur’ te zijn, helpt het normenkader bij de ‘controle van de raad op de uitvoering van beleid’.

Argumenten
Vanuit de gemeentewet is het college verantwoordelijk voor het financieel beheer, terwijl de raad verantwoordelijk is voor het opstellen van de regels hiervoor. Het normenkader vormt een instrument om te sturen en verantwoording af te leggen.

De landelijke commissie BBV stelt richtlijnen op voor de financiële verslaggeving van gemeenten, inclusief de kadernota rechtmatigheid. Hierin worden richtlijnen gegeven voor het opstellen en toepassen van het normenkader rechtmatigheid.

De Kadernota rechtmatigheid stelt dat voor een goede totstandkoming van de rechtmatigheidsverantwoording het belangrijk is dat de geldende regelgeving duidelijk vastligt. Voorst stelt de kadernota dat het college primair verantwoordelijk is voor de naleving van de wet- en regelgeving en dus permanent inzicht moet hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving. Dit betreft het normenkader. Ingevolge paragraaf 3.1.3. van de kadernota rechtmatigheid dient het normenkader door ons college jaarlijks te worden opgesteld en door de gemeenteraad te worden vastgesteld.

Fatale termijn
Op dit voorstel moet uiterlijk in januari worden besloten in verband met tijdige realisatie van de rechtmatigheidsverantwoording (die onderdeel is van de jaarrekening).

Kanttekeningen
Er zijn geen kanttekeningen bij dit voorstel.

Gesprek met de stad
Over dit voorstel vindt geen gesprek plaats met de stad.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Vervolg
Meenemen in totstandkoming rechtmatigheidsverantwoording.

Bijlagen
Normenkader rechtmatigheid 2025