wij presenteren u...

Zwolle

Samenhang in Zwolse verstedelijking

- Vertrekpunten:
  - Samenwerking Rijk en Regio
  - Omgevingsvisie
- Opgaven voor de ontwikkeling van de stad in de komende 10 jaar
- Verstedelijkingsstrategie en MIRT onderzoek
- Interbestuurlijk speelveld en opstelling
- Werken in gebieden

Samenwerking met Rijk en met regio

Drie niveaus:

1. We zijn één van de 14 (15) – gebieden (Spoorzone). Horizontale samenwerking met het Rijk.
2. We werken vanuit de Regio met Rijk samen aan Regiodeal, NOVI-gebied, verstedelijkingsstrategie en MIRT onderzoek bereikbaarheid Zwolle (Zwolle als ‘onderdeel van’ in de samenwerking).
3. Het Rijk stuurt via de provincies op versnelling van de woningbouw (co-financiering) in regio’s en de transitie van het landelijk gebied (stikstof).

kijk

De Omgevingsvisie: Visiekaart



24-5-2022

Wat staat er op het spel: 5 cruciale gebiedsopgaven

1. De Marsen – Tolhuislanden – Hessenpoort: groei bedrijvigheid (HP 3&4, Railterminal, Energieopgave, Toekomst Agrarische sector, Samenhangende gebiedsvisie
2. Stadshagen: 3000 woningen + perspectief Stadsbroek en IJsselvizier, afronden ‘26/’27 (bestaand woningbouw programma)
3. Integraal programma Spoorzone: 4000 woningen, nieuwe werkgelegenheid, voorzieningen, hoogwaardige leefomgeving
4. Integraal programma Stadshart / Nieuwe Veemarkt / Meeuwenlaan: 4400 woningen, nieuwe mobiliteitsinvulling, voorzieningen nieuwe parken, klimaatopgave
5. Holtenbroek: ZW-Allee, ZW-Zone, warmtetransitie, leefbaarheid in de wijk, impuls voor de Dobbe, Relatie Stadsring

Blik op het centrumgebied

Zwolle

4. Focusgebieden



Mobiliteit
- Bestaande hub
- Nieuwe hub
- Zoeklocatie bestaande/nieuwe hub
- Fietsparkeren
- A28
- Nieuwe ring
- Inprikker auto
- Toegangsweg bestemmingsverkeer
- Buslijn
- Regionaal fietsnetwerk
- Fijnmazig netwerk voetganger/fiets
- Brug
- Nieuwe brug verbinding
- Centraal station
- Potentiele OV hub

Groen & Openbare ruimte
- Verhard plein
- Wijkpark
- Singelpark - Zacht
- Singelpark - Hard
- Stadspark
- Groene ecologische verbinding
- Boomstraat
- Kade met sterk karakter

Nieuw Programma & identiteit
- Cultureel programma
- Campus
- Cluster programma regio
- Cluster programma Singel
- Straat met historische hoge waarde
- Culturele as met culturele spots
- Transformatie bestaand gebouw naar hub
- Iconisch gebouw/focal point
- Zoeklocatie hoogbouw
- Niet geplande ontwikkellocatie
- Ontwikkellocatie buiten studiegebied ontwikkelprogramma
- Activeren binnenstand - nieuwe invulling functies
- Rand bebouwing niet geplande ontwikkellocatie
- Rand bebouwing geplande ontwikkellocatie
- Ontwikkeling accupunctuur

Indicatieve visiekaart van het stadshart. Dit is geen blauwdruk maar geeft de dynamiek in het gebied weer.

Welke opgaven zijn in de komende 4 jaar doorslaggevend (1)

Start maken met (groene) mobiliteitstransitie:

- Flankerend parkeerbeleid (lagere normen bij verdichting), collectieve parkeervoorzieningen met aanvullende voorzieningen, gereguleerd parkeren
- Binnenring opwaarderen tot autoluwe groene singel (singelpark)
- Met provincie OV doorontwikkelen, regio verbinden aan de stadsring door OV / deelmobiliteit
- Ruimte voor fietser en voetganger maken: herinrichten, nieuwe fietsgerelateerde infra (waaronder stallingen)
- Met provincie en Rijk toekomstbestendige oplossingen voor Ceintuurbaan (doorontwikkeling Oosterenk), Stadsring, A28.

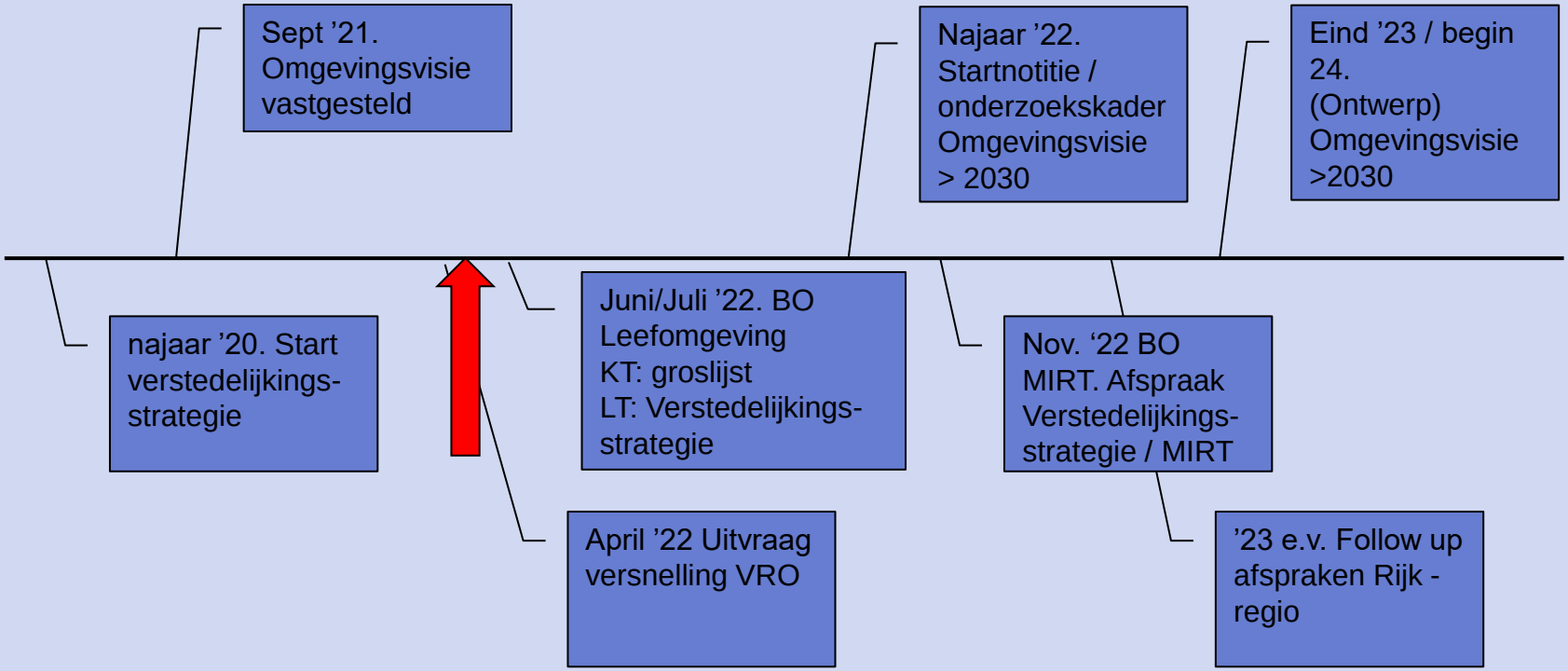
Welke opgaven zijn in de komende 4 jaar doorslaggevend (2)

1. Dekking vinden / organiseren omvangrijke investeringen: WBI, versnellingsgelden Rijk woningbouw, Mobiliteitsfonds, NOVEX, NPLG/GGA:

- Focus op woningbouw, klimaat, mobiliteit, groen in en om de stad, stikstof aanpak
- Nodig: krachtige proposities samen met regiopartners

2. Vertalen van de verstedelijkingsstrategie naar een Zwolse uitwerking in de Omgevingsvisie 2030-2040

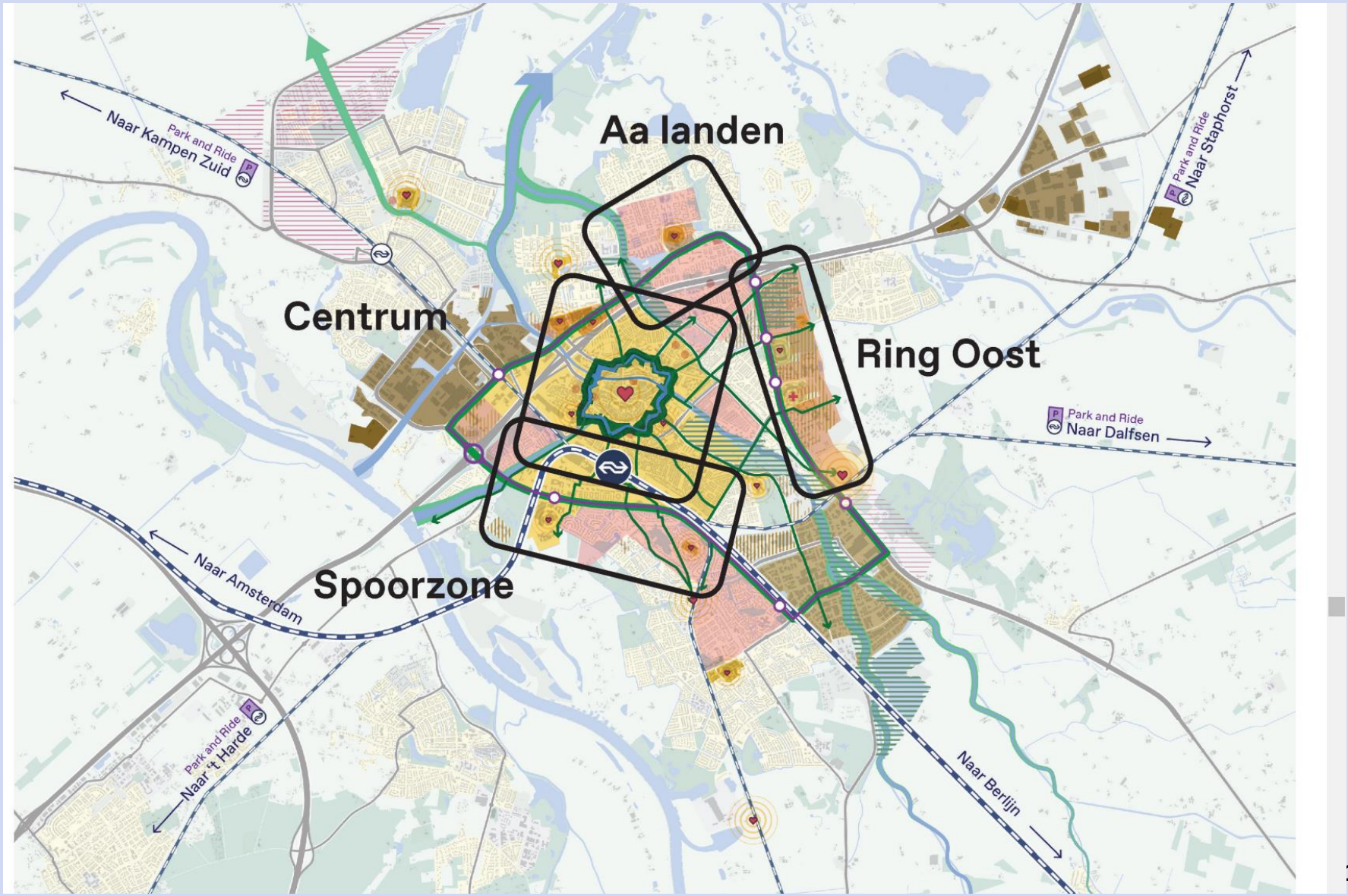
Globaal procesbeeld 2022-2024: onderzoek/visievorming in samenhang afspraken KT/LT Rijk



Verdieping Verstedelijkingsstrategie

- Midden in de derde fase:
  - Uitwerkingen op 3 schalen voor de regio, één daarvan is ontwikkelgebied Zwolle: warm hart van de regio
  - Grofweg 15.000 – 30.000 woningen als bandbreedte voor onderzoek (2040)
  - Omgevingsvisie als vertrekpunt, sterke samenhang met regio en mobiliteitstransitie (MIRT)
  - Zowel verdere inbreiding als nieuwe uitleg
  - Combinatie met werkgelegenheid & klimaatopgave

- Voor de zomer: Strategie voor de regio
- Najaar: Ontwikkelpad voor de regio en uitkomst MIRT


Aa landen
Centrum
Ring Oost
Spoorzone
Naar Kampen Zuid
Park and Ride
Park and Ride
Naar Staphorst
Park and Ride
Naar Dalfsen
Naar Amsterdam
Park and Ride
Naar 't Harde
Naar Berlijn

Doorwerking van de verstedelijkingsstrategie

- De strategie gaat over ontwikkelprincipes, gedeelde ontwikkelopgaven en naar verwachting uitgangspunten voor de warme harten
- Naar verwachting afspraken over aanvullende verkenningen en verdere samenwerking
- Zwolle is aanzet voor de doorvertaling in de gemeentelijke Omgevingsvisie, oa:
  - Het waar en hoe (bijv. waar verder ontwikkelen, welke doelgroepen/woonkwaliteiten),
  - Altijd in samenhang met mobiliteit, klimaat, groen, economie, etc én sociaal-maatschappelijke opgaven
  - Door: verdiepend onderzoek/verkenning, nauwe betrokkenheid samenleving, met een goed ingericht proces en logische, heldere stappen. Dat begint met een onderzoeksopdracht en –kader (najaar 2022).

Gespreksronde

Het interbestuurlijk speelveld

Rijk

Regio

Provincie

Waterschap

Ontwikkeling bij het Rijk

- VRO & IenW trekken samen op. Ambitie/drive ligt bij VRO, de middelen bij IenW:
  - Focus: 900.000 woningen in NL, geen nieuwe infra, geen extra auto km, wel mobiliteitstransitie, investeren in OV en bereikbaarheid (STOMP)
  - Novi-gebieden blijven naar verwachting bestaan. Krijgen een uitvoeringstitel: NOVEX, mogelijk ook kapstok
  - Novi-gebieden krijgen mogelijk rol in NPLG / GGA (LNV is hiervoor in de lead)
  - NOVI wordt geactualiseerd: regie op RO
  - BZK/VRO/LNV zet in op grote rol provincie
  - IenW houdt vooralsnog vast aan MIRT benadering (landsdelige afspraken)

Ontwikkeling regio

- Regio leert elkaar steeds beter kennen op ‘leefomgeving’. HCA/Economische profilering goed ontwikkeld →inzet nieuwe regio deal op basis van regionale investeringsagenda
- Op regioniveau spelen belangrijke opgaven m.b.t. circulaire economie, energie, investeringsagenda en de ontwikkeling van een ruimtelijk-economische visie
- Zwolle is belangrijk voor het laten functioneren van de regio. Meerdere provincies en omvang maken samenwerking complex.
- Vanuit Zwolle blijven benadrukken richting Rijk dat hulp nodig is, bijv. OV/stationslocaties in de regio (Bijv. Meppel, Hardenberg, etc)

Provincie en waterschap

- Het Rijk plaatst de provincie in een sterke rol. Als verbinder en regisseur naar de regio
- De provincie heeft ook een sterke eigen agenda: provinciale Omgevingsvisie, Corridor Zwolle – Twente - Münster, infra opgaven N35/N50.
- Samenwerking gemeente en provincie vraagt om een doorlopende investering in partnerschap, om samen krachtiger te kunnen optrekken naar het Rijk.
- Samenwerking met waterschap is belangrijk om regionale klimaatpropositie voor regio in kader van NOVI verder te laden. De opgaven voor het (regionale) watersysteem in en rondom Zwolle maken zijn fors van omvang. Hiervoor meer samen optrekken.

Samenvattend: bestuurlijke uitdagingen

- Direct na aantreden (juni/november) belangrijke momenten voor bestuurlijke afspraken → Investeren in netwerk essentieel
- Zwolse propositie met eigen financiële inzet moet er snel komen. Kent tegelijkertijd de nodige onzekerheden. Co-financiering is must have voor stedelijke ontwikkeling
- Raad voor de zomer nog goed meenemen op hoofdlijnen
- Integrale afspraken (bv wonen én mobiliteit), dus altijd samenspel meerdere portefeuillehouders
- Rijk heeft focus vooral op Zwolle, dus Zwolle moet ook regiobelangen meenemen
- Provincie krijgt nieuwe en complexe taken vraagt veel bestuurlijke aandacht
- Zwolse inzet op zowel “horizontale als verticale afspraken” met het rijk

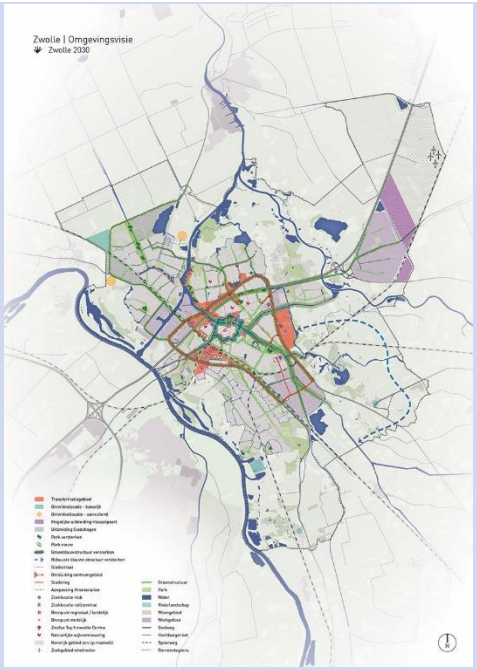
Gespreksronde

Gebiedsgerichte aanpak

Gebiedsgericht werken

Wat is het?

- Een gebied is de plek waar vraagstukken van bewoners, bedrijven, organisaties zich manifesteren;
- Een gebied is ook de plek waar verschillende stedelijke opgaven samenkomen met de bestaande stad;
- In de gebieden zit uitvoeringskracht (enthousiasme, initiatief, netwerken, kennis en draagvlak);
- In de gebieden kunnen we samen met bewoners en partners prioriteiten stellen;
- In de gebieden zitten vaak (maatwerk) oplossingen



Gebiedsgericht werken is een kans om de leefbaarheid in de stad te vergroten en om de ontwikkeling van de stad meer te laten betekenen voor de bestaande stad.

Waar zijn we nu al mee bezig

- **Zwolle bouwt voort** op wat beweegt en gebeurt in de stad. En we verbinden dat aan de opgaven en opgavegericht werken.
- We **verbinden complexe opgaven** voor de stad met het **perspectief van de straat en de bewoner** en bewegen steeds heen en weer door de schalen van stad, wijk, buurt en straat.
- Voor samenhang in aanpak en te komen tot afwegingen en prioritering is **gebiedsgericht werken centraal gesteld** voor de realisatie van de **Omgevingsvisie “Mijn Zwolle van morgen**”. Ook volgt dit uit de NOVI, waarin Regio Zwolle een NOVI-gebied is .
- We zijn **professioneel partner, stellen maatschappelijke opgaven centraal** en realiseren oplossingen met alle partners in de stad (incl inwoners). In buurten en wijken zijn verschillende opgaven.
- **Data** wordt benut om **factbased te sturen** en te plannen.

Uitgangspunten die we hierbij hanteren

1 Stadsbrede aanpak vanuit de Omgevingsvisie

We werken gebiedsgericht in alle gebieden in de stad. Integrale aanpak en het koppelen van opgaven en we kijken wat nodig is per gebied.

2 Basis in de buurten en wijken

In wijken en buurten komt van onderop gebiedssamenwerking tot stand. Dit is een mooie basis vanuit wensen en behoeftes in de wijk. We verbinden dit (al dan niet data-gestuurd) met sturing op stadsbrede opgaves en organiseren wisselwerking

3 Voortbouwen op wat er al is

In buurten en wijken zijn in de afgelopen jaren aanpakken ontwikkeld die werken. Deze aanpak die al dan niet in samenwerking met Sociaal Wijkteam veiligheid- of wijkmanager tot stand is gekomen ontwikkelen we door.

4 De woonopgave vraagt in samenhang met andere opgaven extra sturing

De aanpak is nu vooral gebiedsgericht in projecten. De integraliteit in aanpak tussen opgaven en kleinere gebieden is nog onvoldoende. Woonopgave vraagt aanpak in dynamische ontwikkelgebieden

Sporen waarlangs we gebiedsgericht werken versterken

1 Professioneler data-gedreven en op feiten en kennis van de uitvoering gebaseerd werken

2 Gebiedsgerichte opgaven meer sturend laten zijn op inzet gemeentelijke middelen

3 Versterken bewoners- & partnerinitiatieven (gebiedsgerichte netwerken)

4 Vanuit gebieden prioriteren van integrale beleidskeuzes (wat is nodig in gebieden aan stedelijk en integraal beleid)

5 Verbeteren participatie (apart traject)

6 Vier grote dynamische ontwikkelgebieden met grote woonopgave doorontwikkelen naar integrale aanpak

7 Intensivering aanpak in twee gebieden met complexe sociale vraagstukken (Dieze) cq. ruimtelijke opgave i.s.m. energie (Noord)

Doorontwikkeling dynamische/grote ontwikkelgebieden

- Extern advies ingewonnen over wat nodig is in de organisatie voor de verwachte groei van de stad
- Conclusies op hoofdlijnen: de organisatie is voor verdergaande groei nog niet gereed. Doorontwikkeling is nodig.
  - Van projectgericht naar integraal gebiedsgericht programma, waarbij de gebiedsvisie, -agenda en –aanpak vanuit het gebied en samen met partners worden ontwikkeld
  - Sturing op de volle breedte van wat in het gebied speelt, dus niet alleen ruimtelijk fysiek, ook sociaal, veiligheid, etc. Toepassing van beleid staat centraal
  - Prioriteren in vier dynamische ontwikkelgebieden (grote woonopgave) en twee opgavegebieden (sociale opgave / ruimtelijke opgave)
  - Opgave en dynamiek in gebieden is verschillend, sturingsaanpak is gelijk.

Aandachtspunten voor een nieuwe coalitie

Algemeen

- Sturing vanuit vakwethouderschap wordt meer gericht door behoefte van(uit) gebieden in de stad en blijft gericht op samenhang andere portefeuilles
- Focus van een gebied verbreedt naar leefbaarheidsvraagstukken en dit vraagt een integrale aanpak: samenspel tussen de fysieke en sociale opgaven en bestuurlijk-ambtelijk samenspel.

Specifiek voor grote ontwikkelgebieden

- Wethouder van een groot ontwikkelgebied is verantwoordelijk voor integrale visie en uitvoeringsagenda voor het gebied. Dit vraagt een intensief samenspel met vakwethouders. In duo's optrekken in programma's werkt.
- Vakwethouders kunnen deelverantwoordelijkheid krijgen binnen de uitvoeringsagenda van het gebied (is nu in gebiedsprogramma Spoorzone ook het geval)
- Verantwoordelijk wethouder van een groot ontwikkelgebied vervult ook wijkwethouderschap voor dat gebied
- Wethouder Ruimtelijke Ontwikkeling stuurt op ruimtelijke samenhang tussen de gebieden