Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: 84290

# Beslisnota voor de Gemeenteraad

## Onderwerp: Wijziging Delegatiebesluit Druten 2022 i.v.m. inwerkingtreding Omgevingswet

**Voorgesteld besluit**
de Gemeenteraad besluit:

1. Het besluit tot wijziging van het Delegatiebesluit gemeente Druten 2022 vast te stellen;
2. één jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren.

**Aanleiding**
De Omgevingswet zou naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treden, maar inmiddels lijkt het erop dat er weer uitstel gaat volgen. Een definitief besluit hierover volgt begin november 2022.

Voor de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de gemeenteraad een aantal besluiten nemen over de rolverdeling tussen de gemeenteraad (raad) en het college van B en W (college). Deze beslisnota gaat over het delegeren van de bevoegdheid om bepaalde onderdelen van het Omgevingsplan vast te stellen aan het college.

U heeft in februari 2022 al een ander besluit genomen over de rolverdeling tussen raad en college: het Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie.
Ter herinnering: het college is het bevoegd gezag voor het verlenen van omgevingsvergunningen, waaronder de buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Uw raad kan besluiten dat in bepaalde gevallen aan u advies gevraagd moet worden. Dit advies is bindend voor het college.
Bij het vaststellen van de lijst van gevallen waarin het bindend adviesrecht geldt, hebben we aangesloten bij de huidige praktijk van de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) in combinatie met ervaringen daarmee.

Onderhavig besluit gaat over het vaststellen van bepaalde onderdelen van het Omgevingsplan. Uw raad is in principe bevoegd gezag hiervoor. Maar u kunt besluiten deze bevoegdheid deels te delegeren. Delegatie betekent dat uw raad de bevoegdheid overdraagt aan het college. Het college wordt bevoegd gezag voor het vaststellen van genoemde onderdelen van het omgevingsplan. Het college is zelf verantwoordelijk en mag zelfstandig besluiten. Uw raad kan natuurlijk haar kaderstellende en controlerende rol uitoefenen via de gebruikelijke instrumenten.

**Eerdere besluiten**

| Datum | Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer) |
|---|---|
| 24-02-2022 | Vaststellen bindend adviesrecht en verplichte participatie |
| 15-12-2022 | Vaststellen Delegatiebesluit Druten 2022 |

**Gewenst resultaat**
Wijzigen van het Delegatiebesluit ivm inwerkingtreding Omgevingswet

**Argumenten**
*1.1 Het is wenselijk om kleine aanpassingen aan het omgevingsplan door het college te laten vaststellen.*
Het college heeft een kortere vergadercyclus waardoor besluitvorming sneller en efficiënter kan plaatsvinden. Kleine aanpassingen passen bij de uitvoerende taak van het college.

*1.2 We sluiten aan bij de huidige praktijk.*
We hanteren als uitgangspunt dat we aansluiten bij de huidige werkwijze, oftewel de huidige bevoegdheidsverdeling tussen college en raad.

*1.3 De volgende categorieën worden gedelegeerd:*
- Het wijzigen van het omgevingsplan voor een initiatief dat voldoet aan een wijzigingsbevoegdheid uit het omgevingsplan van rechtswege;
  toelichting: in bestemmingsplannen zitten vaak wijzigingsbevoegdheden. Het college is bevoegd om het bestemmingsplan te wijzigen, indien aan de genoemde voorwaarden wordt voldaan. Bijvoorbeeld: het omzetten van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning of het wijzigen van een agrarisch bouwvlak. Onder de Omgevingswet bestaat de 'wijzigingsbevoegdheid' niet meer. Maar door deze bevoegdheid te delegeren is het resultaat hetzelfde: het college is bevoegd.
- Het wijzigen van het omgevingsplan voor het aanwijzen, wijzigen en schrappen van een gemeentelijk monument; dit is nu ook een bevoegdheid van het college op grond van de Erfgoedverordening.
- Het verwerken van beleid in het omgevingsplan, indien de raad bij de vaststelling van het beleid akkoord is gegaan met uitwerking door het college; dit is een specifieke delegatiebevoegdheid. Bij de vaststelling van beleid kan uw raad besluiten dat het college dit beleid gaat verwerken in het omgevingsplan. Hier kunt u voorwaarden aan koppelen.
- Het opnemen van een verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan; Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten moeten binnen 5 jaar verwerkt worden in het omgevingsplan. Dit is een technische aanpassing, omdat de inhoudelijke besluitvorming al plaatsvindt bij het verlenen van de omgevingsvergunning.

*1.4 Dit Delegatiebesluit sluit aan bij advies van inhoudelijk deskundigen over de invoering van de Omgevingswet*
Deskundigen adviseren om te starten met een Delegatiebesluit op basis van de huidige praktijk, eventueel met aanpassingen op basis van recente ervaringen. Zodra uw raad de omgevingsvisie, eventuele omgevingsprogramma`s en het omgevingsplan heeft

vastgesteld, ligt duidelijk vast op welke onderwerpen uw raad wil sturen. Op basis van uit deze beleidscyclus te verkrijgen informatie kunnen vervolgens categorieën worden geschrapt of toegevoegd aan het Delegatiebesluit.

*2.1 We evalueren het Delegatiebesluit na een jaar*
Dit Delegatiebesluit vormt in onze ogen een goed vertrekpunt om ervaring met de Omgevingswet op te doen. Op dit moment is nog veel onduidelijk. Na een jaar is een evaluatie mogelijk. Op dat moment kan uw raad bezien of een inperking of juist uitbreiding van de lijst wenselijk is.

**Tegenargumenten en risico's**
*1.1 Het is wenselijk om kleine aanpassingen aan het omgevingsplan door het college te laten vaststellen.*
Het college heeft een kortere vergadercyclus waardoor besluitvorming sneller en efficiënter kan plaatsvinden. Kleine aanpassingen passen bij de uitvoerende taak van het college.

*1.2 We sluiten aan bij de huidige praktijk.*
We hanteren als uitgangspunt dat we aansluiten bij de huidige werkwijze, oftewel de huidige bevoegdheidsverdeling tussen college en raad.

*1.3 De volgende categorieën worden gedelegeerd:*
- Het wijzigen van het omgevingsplan voor een initiatief dat voldoet aan een wijzigingsbevoegdheid uit het omgevingsplan van rechtswege;
  toelichting: in bestemmingsplannen zitten vaak wijzigingsbevoegdheden. Het college is bevoegd om het bestemmingsplan te wijzigen, indien aan de genoemde voorwaarden wordt voldaan. Bijvoorbeeld: het omzetten van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning of het wijzigen van een agrarisch bouwvlak. Onder de Omgevingswet bestaat de 'wijzigingsbevoegdheid' niet meer. Maar door deze bevoegdheid te delegeren is het resultaat hetzelfde: het college is bevoegd.
- Het wijzigen van het omgevingsplan voor het aanwijzen, wijzigen en schrappen van een gemeentelijk monument; dit is nu ook een bevoegdheid van het college op grond van de Erfgoedverordening.
- Het verwerken van beleid in het omgevingsplan, indien de raad bij de vaststelling van het beleid akkoord is gegaan met uitwerking door het college; dit is een specifieke delegatiebevoegdheid. Bij de vaststelling van beleid kan uw raad besluiten dat het college dit beleid gaat verwerken in het omgevingsplan. Hier kunt u voorwaarden aan koppelen.
- Het opnemen van een verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan; Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten moeten binnen 5 jaar verwerkt worden in het omgevingsplan. Dit is een technische aanpassing, omdat de inhoudelijke besluitvorming al plaatsvindt bij het verlenen van de omgevingsvergunning.

*1.4 Dit Delegatiebesluit sluit aan bij advies van inhoudelijk deskundigen over de invoering van de Omgevingswet*
Deskundigen adviseren om te starten met een Delegatiebesluit op basis van de huidige praktijk, eventueel met aanpassingen op basis van recente ervaringen. Zodra uw raad de omgevingsvisie, eventuele omgevingsprogramma`s en het omgevingsplan heeft vastgesteld, ligt duidelijk vast op welke onderwerpen uw raad wil sturen. Op basis van uit deze beleidscyclus te verkrijgen informatie kunnen vervolgens categorieën worden geschrapt of toegevoegd aan het Delegatiebesluit.

*2.1 We evalueren het Delegatiebesluit na een jaar*
Dit Delegatiebesluit vormt in onze ogen een goed vertrekpunt om ervaring met de Omgevingswet op te doen. Op dit moment is nog veel onduidelijk. Na een jaar is een evaluatie mogelijk. Op dat moment kan uw raad bezien of een inperking of juist uitbreiding van de lijst wenselijk is.

**Financiële gevolgen**

Het vaststellen van het Delegatiebesluit heeft geen financiële gevolgen. In de Legesverordening wordt een tarief opgenomen voor wijzigingen van het omgevingsplan.

**Communicatie**
Het Delegatiebesluit Omgevingsplan wordt gepubliceerd in het elektronische Gemeenteblad.

**Inwonersparticipatie**
n.v.t.

**Uitvoering of Vervolgstappen**
Het Delegatiebesluit Omgevingsplan wordt gepubliceerd in het elektronische Gemeenteblad. Het Delegatiebesluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet ook in werking treedt (naar verwachting 1 juli 2023).
Het college zal na inwerkingtreding van de Omgevingswet tijdig een voorstel doen om het Delegatiebesluit Omgevingsplan na een jaar te evalueren.

**Geheimhouding**
**NVT**

**Voorstel**
**Advies**
In overleg met team Gebiedsontwikkeling opgesteld