Geachte leden van de raad van de gemeente Overbetuwe

Onderwerp: Inspraakreactie. 25-04-08.01 Koersdocument actualisatie Omgevingsvisie.
Het laten opstellen van een OER.

Mijn naam is Cor Coenrady en ik woon aan de Bellefleur 21 in EIst. Na mijn pensionering ben ik nog werkzaam als gerechtelijk- en partijdeskundige in het Omgevingsrecht. Met betrekking tot mijn opleiding en werkervaring verwijs ik u naar mijn LinkedIn profiel en mijn eigen website. Ik ben geen lid van een politieke partij.

Ik spreek nu op persoonlijke titel, als inwoner van de gemeente Overbetuwe. Mijn inspraak heeft een technische en juridische insteek.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet ingegaan. Er waren veel verschillende wetten en regels over het milieu en de omgeving. De nieuwe Omgevingswet brengt deze wetten en regels samen tot één wet. De Omgevingswet verplicht tot het maken van een omgevingsvisie. De gemeente Overbetuwe moet daarom voor 2027 een omgevingsvisie maken. Deze omgevingsvisie beschrijft hoe de gemeente Overbetuwe zich wil gaan ontwikkelen voor een lange periode, tot 2040.

In deze omgevingsvisie staan de grote onderwerpen uit de omgeving, zoals wonen, duurzaamheid, mobiliteit, natuur, recreatie, ruimtelijke kwaliteit, gezondheid en economie. Omdat deze onderwerpen samen bekeken worden, zijn er kansen voor verbindingen tussen de onderwerpen. Maar er moeten wel keuzes gemaakt worden. Niet alles kan namelijk zomaar overal. Vandaag ligt een Koersdocument voor deze Omgevingsvisie bij u ter bespreking. Na het vaststellen van dit document door u als gemeenteraad komt er de komende jaren een vervolg.

Het kan zijn dat het nieuwe beleid uit de omgevingsvisie tot belangrijke veranderingen leidt. In Nederland is het dan verplicht om dit te toetsen met een milieueffectrapport. Omdat de omgevingsvisie over de hele omgeving gaat, wordt in het milieueffectrapport ook gekeken naar de hele omgeving. Daarom heet het milieueffectrapport bij een omgevingsvisie een omgevingseffectrapport (OER).

De omgevingsvisie bevat de menselijke leefomgeving als geheel, dus zowel fysiek, economisch, maatschappelijk als sociaal. Dit vraagt om een breder georiënteerd proces dan een traditioneel MER. In een OER worden naast de milieueffecten ook andere omgevingseffecten, zoals sociale, economische en maatschappelijke aspecten van het voorgenomen beleid, in beeld worden gebracht.

Er zijn nu ongeveer 70 gemeentes in Nederland die tijdens het opstellen van een omgevingsvisie ook een OER hebben laten opstellen. Dit is een proces met interactie tussen het uitwerken van de omgevingsvisie en het opstellen van het OER. Een OER wordt gebruikt om het beleid aan te scherpen en om beleidskeuzes te maken. In Noord-Holland hebben aangrenzende gemeentes gezamenlijk een OER laten opstellen.

Omdat er bij een OER sprake is van een breder georiënteerd proces dan een traditioneel MER wordt het opstellen van een OER in de praktijk als vrij lastig ervaren. Komende donderdag neem ik deel aan een deskundigendag bij de Commissie MER om mij bij te laten praten over het opstellen en beoordelen van een OER.

Waarom adviseer ik de gemeente Overbetuwe tot het laten opstellen van een OER naast de nieuwe omgevingsvisie:
De gemeente Overbetuwe heeft bij de Omgevingsvisie te maken met verschillende belanghebbenden en organisaties maar ook met de Rijksoverheid, de provincie Gelderland, de Groene Metropool Regio, de gemeente Arnhem en de gemeente Nijmegen. Al deze partijen hebben zo hun eigen planologische wensen in onze regio, die ook wel eens tegengesteld kunnen zijn van wat de bevolking van Overbetuwe nu wil.

De OER-procedure wordt gestart met een publicatie van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD), waarop eenieder kan reageren. De NRD wordt daarna voorgelegd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (MER) voor een nader onafhankelijk advies. Nadat het OER is opgesteld wordt het gezamenlijk met het ontwerp van de omgevingsvisie opnieuw voor advies voorgelegd aan de Commissie voor de MER. De Commissie toetst de kwaliteit van het OER en beoordeelt of de juiste (milieu)informatie aanwezig is om een besluit over de omgevingsvisie te kunnen nemen.

Door een onafhankelijk toets door de Commissie MER op het OER en de daarmee samenhangende Omgevingsvisie voor Overbetuwe sta je naar mijn mening als college en gemeenteraad sterker tegenover andere partijen, zoals hiervoor genoemd. Naast milieu heb je als Overbetuwe ook sociale, economische en maatschappelijke aspecten van het voorgenomen beleid in beeld gebracht.

Aan het opstellen van een OER zijn natuurlijk wel meer kosten verbonden.

Ik wil het opstellen van een OER graag meegeven in de verdere voorbereiding van de nieuwe Omgevingsvisie Overbetuwe.