Gemeente
EDAM
VOLENDAM

Raadsvergadering d.d. 25 november 2021

Voorstelnummer 86-2021
Agendanummer 7
Zaaknummer Z21100413
Onderwerp: Zienswijze wijziging Organisatieverordeningen recreatieschappen i.v.m. instellen van Bestuurscommissie t.b.v. Bestuursbureau Recreatieschappen
Portefeuillehouder: Wethouder Schutt

Aan de raad.

Gevraagde beslissing
Het geven van een positieve zienswijze aan het Algemeen Bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland betreffende het instellen van een bestuurscommissie die zal functioneren als werkgeverscommissie ten behoeve van het Bestuursbureau recreatieschappen.

Het geven van een positieve zienswijze om de Organisatieverordening van de gemeenschappelijke regeling recreatieschap Twiske-Waterland hierop aan te passen.

Samenvatting
Op 27 mei heeft het algemeen bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland besloten om in te stemmen met de instelling van een Bestuursbureau. Voor invulling van het werkgeverschap voor het bestuursbureau moet een werkgeverscommissie worden ingesteld. In verband daarmee wordt de organisatieverordening van elk recreatieschap aangepast.
Voor de komst van het Bestuursbureau per 1 januari 2022 is het nodig om de Organisatieverordening van Recreatieschap Twiske-Waterland aan te passen. De gewijzigde verordening moet voor zienswijze naar de raden en Staten gestuurd worden voordat het definitief vastgesteld kan worden in de AB vergadering van het najaar (2 december 2021).

Onderbouwing en alternatieven
Onze gemeente participeert in het recreatieschappen Twiske-Waterland (TWL). Het algemeen bestuur van dit recreatieschap heeft op 27 mei jongst leden tot de oprichting van een Bestuursbureau recreatieschappen besloten.

Door de instelling van een Bestuursbureau wordt het opdrachtgeverschap van het recreatieschappen richting de uitvoeringsorganisatie Recreatie Noord-Holland N.V. versterkt. Bovendien draagt het Bestuursbureau bij aan het professionaliseren van de ondersteuning aan de bestuurders van de recreatieschappen.

De raden/Staten hoeven niet in te stemmen met de wijziging van de Organisatieverordening. Dat is een zaak van de algemene besturen. Zij kunnen alleen op grond van artikel 25, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen wensen en bedenkingen tegen het instellen van de bestuurscommissie hebben. In de Gemeenschappelijke Regeling van Twiske-Waterland is nog een procedure opgenomen dat de raden en Staten moeten instemmen met de wijziging van de verordening wanneer een bestuurscommissie wordt ingesteld. In een recente wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regeling is deze procedure echter vervangen door de procedure met een zienswijze.

©ev 2020

Dit is nog niet hersteld in de Gemeenschappelijke Regeling van Twiske-Waterland. Het voorstel is om voor de Gemeenschappelijke Regeling Twiske-Waterland de procedure van de zienswijze te volgen aangezien de Wet Gemeenschappelijke Regeling voor de Gemeenschappelijke Regeling zelf gaat.

Om het werkgeverschap van dit Bestuursbureau te regelen moet een Bestuurscommissie worden ingesteld. In verband daarmee wordt de Organisatieverordening van elk recreatieschap aangepast. Hiervoor is wel nodig dat de gemeenteraden, die betrokken zijn bij de recreatieschappen een zienswijze hierover kunnen geven. Het college stelt de gemeenteraad van Edam-Volendam voor een positieve zienswijze te geven.

Financiële aspecten
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.
Reden is, dat in het Algemeen Bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland is besloten de kosten van het Bestuursbureau voor 2022 te dekken uit de reserves van dit schap. Hiermee wijken de besturen van Twiske-Waterland en Recreatieschap Alkmaar-Uitgeestermeer
af van de besluitvorming in de andere drie recreatieschappen. Deze recreatieschappen zullen de extra kosten van het Bestuursbureau via een eenmalige structurele verhoging van de participantenbijdrage per deelnemer in de begrotingswijziging 2022 opnemen.

Voor 2023 en volgende jaren zal de wijze van bekostiging van het Bestuursbureau in de Kadernota 2023 van de onderscheiden recreatieschappen worden opgenomen. Na voorlopige vaststelling van deze Kadernota door de dagelijkse besturen van de recreatieschappen worden de raden/staten van de participanten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op deze Kadernota's in te dienen. De Kadernota's zullen begin 2022 aan de gemeenteraad worden voorgelegd. De mogelijkheid bestaat, dat de Kadernota van recreatieschap Twiske-Waterland zal uitgaan van een verhoging van de participantenbijdrage van de deelnemers om de extra kosten van het Bestuursbureau vanaf 2023 te dekken. Reden zal zijn, dat er financieel onvoldoende ruimte is om de extra kosten uit de bestaande middelen te dekken. Dit zou dan ten koste van andere activiteiten gaan, waaronder de instandhouding van het gewenste beheer- en onderhoudsniveau van de recreatiegebieden. Voor Edam-Volendam zou een eventuele verhoging van de participantenbijdrage per jaar vanaf 2023 op het volgende neerkomen:

Recreatieschap Twiske-Waterland € 581

Wij zullen als participant van Twiske-Waterland naar voren blijven brengen, dat ook na 2022 een structurele verhoging van de participantenbijdrage als gevolg van de extra kosten van het Bestuursbureau niet nodig is door her allocatie van de bestaande middelen.

Personele aspecten
Dit voorstel heeft geen personele consequenties en valt binnen de bestaande formatie.

Risico's
Dit voorstel heeft geen risico's.

©ev 2020

Gemeente
EDAM
VOLENDAM

Gevolgde procedure
In de afgelopen tien jaar is veel aandacht voor een aantal voortdurende knelpunten in het bestuursmodel van de recreatieschappen geweest. Belangrijkste knelpunt was de dubbele pet van de provincie Noord-Holland als deelnemer in de gemeenschappelijke regeling en als opdrachtnemer en eigenaar van Recreatie Noord-Holland N.V.. In de algemeen besturen van 5 recreatieschappen in Noord-Holland (waaronder recreatieschap Twiske-Waterland) is besloten om deze problemen door middel van een scheiding van de beleidsvormings- en beheertaken op te lossen. Beide taken worden nu door het Recreatie Noord-Holland N.V. uitgevoerd.

De algemeen besturen hebben besloten daartoe een Bestuursbureau op te richten. De taak van het Bestuursbureau is het geven van bestuurlijke ondersteuning bij de samenwerking tussen de schappen en het opdrachtgeverschap richting Recreatie Noord Holland. Hierdoor ontstaat een duidelijke rolverdeling tussen opdrachtgever (de gezamenlijke schapsbesturen) en opdrachtnemer (de uitvoeringsorganisatie, nu Recreatie Noord Holland). De behartiging van het schapsbelang krijgt hiermee inhoud. De oprichting van het Bestuursbureau leidt voor de deelnemers ertoe dat er een orgaan komt dat vanuit het belang van de schappen de besturen adviseert en dient en bijvoorbeeld nieuwe beleids- en beheersmatige ontwikkelingen signaleert en agendeert.

Voor de komst van het Bestuursbureau is geen aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van elk schap nodig. Wel is het nodig om de Organisatieverordening die elk schap heeft, aan te passen. Het gaat daarbij om de volgende 2 punten (nieuwe artikelen):
- Een artikel (2) waarin de taken en bevoegdheden van het Bestuursbureau worden beschreven; en
- Een artikel (3) waarin de bevoegdheden en taken t.a.v. het werkgeverschap van de medewerkers van het Bestuursbureau worden beschreven.

Het voorstel is om hiervoor een Bestuurscommissie in de stellen. Deze zogenaamde Werkgeverscommissie bestaat uit de 5 voorzitters van de schapsbesturen. Deze commissie voert het feitelijke werkgeverschap uit, zoals het voeren van sollicitatie- en jaargesprekken en het sluiten van arbeidsovereenkomsten met de medewerkers van het Bestuursbureau.

Voordat een dergelijke Bestuurscommissie kan worden ingesteld bij verordening dienen de gemeenteraden van de betreffende gemeenschappelijke regeling in de gelegenheid te worden gesteld hun wensen en bedenkingen hierover naar voren te brengen bij het betreffende Algemeen Bestuur.

Burgerparticipatie, inspraak, zienswijzen en communicatie
Hier is geen burgerparticipatie voor nodig.

Aanvullende toelichting op vraagstelling, context en maatschappelijke meerwaarde
Voor 1 december 2021 kunnen de participanten een zienswijze aangaande de wijziging van de Organisatieverordeningen van de recreatieschappen indienen. Vervolgens vindt besluitvorming over de wijziging van de Organisatieverordening door de algemeen besturen van de recreatieschappen eind dit jaar plaats. De werving van nieuwe functionarissen voor het Bestuursbureau onder auspiciën van het Voorzittersoverleg is inmiddels gaande. Ook andere zaken, zoals het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst met de provincie en verdere invulling van taken en bevoegdheden van het Bestuursbureau worden de komende tijd opgepakt. Eén en ander wordt door de ambtelijke begeleidingscommissie begeleid. Vanaf 1 januari 2022 zal het Bestuursbureau operationeel moeten zijn.

©ev 2020

Gemeente
EDAM
VOLENDAM

Het college zal het signaal doorgeven aan het Schap dat de Gemeenschappelijke Regeling nog aanpast moet worden op actuele wetgeving.

Edam-Volendam, d.d. 19 oktober 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris,	de burgemeester,
H. van der Woude	L.J. Sievers.

©ev 2020