Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving, Nieuwkoop 2023

Inhoudsopgave 2
1. Inleiding 3
1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma 3
1.2 Welke taken hebben we 3
1.3 Verordening Kwaliteit 3
2. Wat gaan we doen 4
2.1 Risicogestuurd werken en prioriteiten 4
2.2 Vooruitblik toezicht en handhaving versus Wkb 5
2.3 Risicogestuurde inzet Bouwtoezicht 6
2.4 Risico-gestuurde inzet 8
3. Wat hebben we daarvoor nodig 19
3.1 Formatie 19
3.2 Middelen 19
3.3 Knelpunten formatie op grond van de Wet VTH 19
3.4 Knelpunten overige formatie 24
3.5 Conclusie 25
3.6 Formatievoorstel 27
Overzicht lasten en baten Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving 29

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het beleidsplan Veiligheid en Handhaving Gemeente Nieuwkoop 2023-2026 (hierna: het Beleidsplan 2023-2026). In het Beleidsplan 2023-2026 is opgenomen wat de wettelijke taken zijn, maar ook wat de bestuurlijke speerpunten zijn. Met het uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Omdat het niet mogelijk is om alles in één jaar op te pakken, wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld. In het voorliggende uitvoeringsprogramma geven wij aan op welke wijze wij de beschikbare formatie en middelen in 2023 inzetten. We werken risicogestuurd en stellen jaarlijks in het uitvoeringsplan de prioriteiten voor dat jaar vast, op basis van de in het Beleidsplan 2023-2026 vastgestelde risiscoanalyse en prioriteiten.

1.2 Welke taken hebben we

In een aantal wetten en regels is voor gemeentelijke overheden het toezicht en de beginselplicht tot handhaving vastgelegd. Gemeenten moeten bij het uitvoeren van deze taken voldoen aan door het Rijk vastgestelde minimale kwaliteitscriteria. Daarbij hebben de gemeenten de vrijheid om bij de uitvoering van de taken prioriteiten te stellen. Ook heeft het college de bevoegdheid om bij verordening regels te stellen en hierop toe te zien. Onderstaand volgt een (niet limitatieve) opsomming van de betreffende wetten, regels en verordeningen:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo)
- Wet natuurbescherming
- Monumentenwet
- Woningwet, Bouwbesluit 2012 en bouwverordening
- Bijzondere wetten, zoals de Opiumwet, Alcoholwet en de wet op de Kansspelen
- Verordeningen zoals de Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV), Afvalstoffenverordening en de Vaarwegenverordening
- Bestemmingsplannen

1.3 Verordening kwaliteit

Om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te optimaliseren is de Wet VTH tot stand gekomen. Deze wet verplichtte de gemeente voor 1 juli 2016 een verordening VTH omgevingsrecht vast te stellen. De gemeenteraad heeft deze op 1 februari 2018 vastgesteld[1].

[1] VERORDENING KWALITEIT VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT EN HANDHAVING GEMEENTE NIEUWKOOP 2018 | Lokale wet- en regelgeving (overheid.nl)

Hoofdstuk 2 Wat gaan we doen

2.1 Risicogestuurd werken en prioriteiten

Op basis van de cijfers uit voorgaande jaren is de verwachting dat in 2023 voor toezicht en handhaving 70% van de beschikbare middelen ingezet worden voor regulier werk, 20% voor projecten en 10% op advisering en beleid.

Overtredingen die zeer hoog of hoog scoren worden direct opgepakt. Het streven is om overtredingen die gemiddeld scoren binnen 21 dagen op te pakken. Dit streven halen we op dit moment niet gelet op de knelpunten in de capaciteit. Overtredingen die qua risico laag en zeer laag scoren werden tot 2023 opgepakt indien er een formeel verzoek om handhaving was ingediend. Er werd daarbij geen onderscheid gemaakt of het verzoek om handhaving zag op een onderwerp dat (zeer) hoog, gemiddeld of (zeer) laag geprioriteerd was.

Op grond van jurisprudentie (ECLI:NL:RVS:2014:1982) is het prioriteren van verzoeken om handhaving toegestaan om in het kader van een doelmatige handhaving onderscheid te maken in de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de handhavingstaak (ECLI:NL:RVS:2021:1961). Zo kan prioritering bepalend zijn voor de mate waarin toezicht wordt gehouden op de naleving van voorschriften. Dit betekent echter niet dat tegen overtredingen met een lage prioriteit nooit wordt opgetreden. Bij de beoordeling van een verzoek om handhaving wordt gekeken of er ondanks de prioritering in het concrete geval toch handhavend moet worden opgetreden. Dit is o.a. afhankelijk van de belangenafweging en omstandigheden van het specifieke geval. Indien bijvoorbeeld sprake is van een hoog risico qua omgevingsveiligheid bestaat er aanleiding om wel handhavend op te treden.

Gelet op het algemene belang dat gediend is met handhaving, moet de gemeente in de regel van haar handhavende bevoegdheid gebruik maken wanneer een wettelijk voorschrift wordt overtreden (beginselplicht tot handhaven). Er kunnen zich echter uitzonderlijke situaties voordoen waarbij het wenselijk of nodig is om tijdelijk af te zien van handhavend optreden. Dit betekent dat we in uitzonderlijke gevallen de keuze kunnen maken om tijdelijk niet actief op te treden tegen een geconstateerde overtreding. Dit doen we zeker niet zomaar, zonder gedegen motivering. De keuze voor tijdelijk afzien van handhavend optreden wordt alleen gemaakt indien sprake is van zwaarwegende (persoonlijke) belangen en/of omdat handhavend optreden in de betreffende situatie onredelijk is. Het persoonlijke contact met de overtreder en de eventuele verzoeker is hierbij van belang. Indien zich een uitzonderlijke situatie voordoet waarbij sprake is van onredelijkheid en/of zwaarwegende (persoonlijke) belangen, hecht de gemeente er waarde aan om in goed overleg tot een (tijdelijk) gewenste situatie te komen.

2.2 Vooruitblik toezicht en handhaving versus Wkb

De invoering van de Omgevingswet en de Wkb is uitgesteld tot 1 januari 2024[2]. Met de invoering van de Wkb vervalt het toezicht tijdens de realisatiefase voor de nieuwbouw en verbouw voor die bouwwerken die in de zogenoemde gevolgklasse 1 CC-1 vallen. Het gaat samengevat om bouwactiviteiten die betrekking hebben op de volgende bouwwerken:

- Grondgebonden eengezinswoningen, inclusief nevenfuncties (garage, kantoor aan huis)
- Woonboten
- Vakantiewoningen
- Bedrijfspanden (industriefunctie) van maximaal 2 bouwlagen, inclusief een klein kantoor / kantine
- Aanbouwen aan overige gebruiksfuncties van maximaal 2 bouwlagen voor opslag en dergelijke
- Kleine fiets- en voetgangersbruggen (niet over rijks- of provinciale wegen), maximaal 20 meter overspanning
- Overige bouwwerken geen gebouw zijnde tot maximaal 20 meter hoog (masten, antennes, etc.)

Verbouwingen van hiervoor genoemde bouwwerken vallen (voor zover niet vergunningvrij) vanaf 6 maanden na inwerkingtreding van de Wkb ook onder gevolgklasse 1.

Vooralsnog vallen de volgende gevallen niet onder kwaliteitsborging:

- Monumenten (rijks en gemeentelijk)
- Bouwactiviteiten aan bouwwerken waarbij voor het gebruik een milieuvergunning nodig is
- Bouwactiviteiten aan bouwwerken waarbij voor het gebruik een vergunning of melding brandveilig gebruik nodig is
- Bouwactiviteiten waarbij er sprake is van een gelijkwaardige oplossing voor brand- of constructieve veiligheid, inclusief de toepassing van NEN 6060 en 6079

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb zal het bouwtoezicht nog steeds doorlopen tijdens de realisatiefase op grond van de Wabo. Dit hangt samen met het feit dat de realisatie van bouwwerken in veel gevallen niet direct na de vergunningverlening start. Hiervoor zijn verschillende oorzaken zoals de drukte bij de aannemers, het rondkrijgen van de financiering en de hoge materiaal- en/of bouwkosten. We gaan uit van de uitvoering van werkzaamheden en gereed melding bouwen op grond van de Wabo tot drie jaar na datum vergunningverlening.
In de praktijk betekent dit dat de medewerkers BWT zowel onder het huidige regime van de Wabo als onder het nieuwe regime van de Omgevingswet en Wkb zullen moeten werken vanaf het moment van inwerkingtreding Omgevingswet en Wkb. Werken met nieuwe wet- en regelgeving kost in het begin altijd meer tijd en het onder twee regimes moeten werken zal extra capaciteit vragen van zowel de medewerkers BWT als van de handhavingsjuristen.

[2] De definitieve datum inwerkingtreding volgt medio maart 2023.

2.3 Risicogestuurd werken Bouwtoezicht

In aanloop naar de inwerkingtreding van de Wkb (nu gepland op 1 januari 2024) staat de inzet op controle Gevolgklasse 1 CC-1 in 2023 op prioriteit hoog, maar gaat deze vanaf 2024 naar laag. Vanwege de krappe capaciteit en het risicogestuurd werken leggen we in 2023 vast wat in de praktijk al de reguliere werkwijze is van de toezichthouders BWT. Schematisch weergegeven:

Inzet BWT	**Gevolgklasse**	**Prioriteiten VTH-Beleidsplannen**
Kleine bouwwerken, zoals dakkapellen, aanbouwen woningen, erfafscheidingen en overige bouwwerken voorerfgebied etc.	Gevolgklasse CC-1	Geen toezicht tijdens realisatiefase, alleen afmelden na gereed zijn bouwwerk i.v.m. de WOZ-waarde
Toezicht bouwen van €150.000,-tot €500.000,-	Gevolgklasse CC-1	• Onder de Wkb geen rol meer voor toezicht gemeente. • Anticiperend op de Wkb minimaal toezicht indien bouw wordt uitgevoerd door gerenommeerd bouwbedrijf. • Licht toezicht met nadruk op constructieve veiligheid, brandveiligheid en omgevingsveiligheid bij zelfbouw en kleine en onbekende aannemers.
Toezicht bouwen van €150.000,-tot €500.000,-	Gevolgklasse CC-2 en CC-3	Blijft taak van de gemeente. Gemiddeld toezicht met nadruk op: - Constructieve veiligheid - Brandveiligheid gebouwen t.b.v. minder zelfredzame personen - Omgevingsveiligheid Indien ambitie is om in de bouwfase ook te toetsen op duurzaamheid dan heeft dit gevolgen voor de capaciteit en beschikbare middelen. Medewerkers zullen dan aanvullend opgeleid moeten worden.*
Toezicht bouwen > € 500.000	Gevolgklasse CC-1	Gemiddeld toezicht met nadruk op: • Constructieve veiligheid • Brandveiligheid gebouwen t.b.v. minder zelfredzame personen • Omgevingsveiligheid

		Indien ambitie is om in de bouwfase ook te toetsen op duurzaamheid dan heeft dit gevolgen voor de capaciteit en beschikbare middelen. Medewerkers zullen dan aanvullend opgeleid moeten worden.
Toezicht bouwen > € 500.000	Gevolgklasse CC-2 en CC-3	Zwaar toezicht met nadruk op: • Constructieve veiligheid • Brandveiligheid gebouwen t.b.v. minder zelfredzame personen • Omgevingsveiligheid Indien ambitie is om in de bouwfase ook te toetsen op duurzaamheid dan heeft dit gevolgen voor de capaciteit en beschikbare middelen. Medewerkers zullen dan aanvullend opgeleid moeten worden.
Toezicht Wabo-overig **		• In 2023 wordt projectmatig het zonder vergunning innemen van een ligplaats in de Ringsloot aangepakt. Het zonder vergunning realiseren van bouwkundige aanleg- en/of afmeervoorzieningen wordt ook aangeschreven. • Bewoning in strijd met bestemmingsplan • Overig strijdig gebruik
Toezicht op tijdelijk vergund gebruik en/of tijdelijk vergunde bouwwerken	Alle	• Altijd controle na afloop van de termijn of gebruik beëindigd is en/of bouwwerk verwijderd is.***
Toezicht sloopactiviteiten zonder asbest	Alle	Bij directe gevaarzetting voor de omgevingsveiligheid
Evenementen	In overleg met vergunningen APV	constructieve veiligheid
Monumenten	Verbouw monumenten en vernieuwbouw	Vergunningplichtige activiteiten worden op juiste uitvoering gecontroleerd ter borging en behoud van de monumentale waarden.

* Vanuit de Rijksoverheid worden rijksgelden beschikbaar gesteld om de duurzaamheid en energietransitie te bevorderen. In het een bestuurlijke ambitie is om duurzaamheid en energietransitie ook voor nieuwe bouwwerken als speerpunt/ambitie aan te merken, zal voor de uitvoeringsfase (toezicht en handhaving) budget beschikbaar gesteld moeten worden.

** Indien de formatie-uitbreiding voor medewerker BWT en juristen niet akkoord is, blijven we werken volgens het zogenoemde piepsysteem.

*** Knelpunt: moet systeemtechnisch ingericht worden, vanwege in gebruik nemen nieuw workflowsysteem. lopende dossiers zijn niet gemigreerd.

2.4 Inzet

De beschikbare formatie wordt ingezet op wettelijke taken en bestuurlijke ambities. Naast pure uitvoeringstaken, wordt ook capaciteit ingezet op het opstellen van beleid, advisering, ondersteuning bestuurders, opvang vluchtelingen uit Oekraïne et cetera. Hieronder geven we in tabel 1 de inzet van de formatie op uitvoeringstaken schematisch weer, waarbij we uitgaan van risico gestuurd en geprioriteerde inzet.

De teamleider heeft deels een inhoudelijke rol (30%) naast de dagelijkse aansturing (70%). Op inhoud is de teamleider betrokken bij beleid, inhoudelijk complexe dossiers en meelezend op gevoelige team-overstijgende dossiers. Op dit moment is de teamleider ook de achtervang van de veiligheidsspecialist. In 2023 wordt uitbreiding van deze rol gevraagd. Tot die tijd blijft de teamleider de achtervang. Feitelijk is dit kwetsbaar qua inrichting van taken.

De taken van de veiligheidsspecialist (taken OOV) zijn deels opgenomen in onderstaand schema. Naast de opgenomen uren in onderstaand schema, heeft de veiligheidsspecialist een belangrijke rol in de calamiteitenorganisatie, regio-overleggen, het driehoeksoverleg en in de contacten met het RIEC. Dit beslaat op jaarbasis al circa 1400 uur, nagenoeg 1 fte.

Voor de onderwerpen die laag en zeer laag scoren in de risicoanalyse reserveren we op jaarbasis 200 uur verdeeld over:
50 uur BWT
100 uur juristen
50 uur Boa's

Tabel 1:

1. Activiteiten/onderwerpen Reguliere inzet	**Prioriteit**	**Inzet functies team Toezicht en Handhaving**	**Keteneffect binnen team Toezicht en Handhaving**	**Keteneffect buiten team Toezicht en Handhaving**	**Inzet in uren team Toezicht en Handhaving**
Bouwen					
Bestaande – inzet Toezicht en Handhaving op bouwwerken en gebouwen					

Gevolgklasse 1 – CC1	Hoog in 2023	Medewerkers BWT	juristen	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel)	100 uur BWT 100 uur juristen (exclusief bezwaar en beroep)
Gevolgklasse 2 – CC2	Hoog	Medewerkers BWT	juristen	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel)	100 uur BWT 40 uur juristen (exclusief bezwaar en beroep)
Gevolgklasse 3 – CC3 (hoogbouw vanaf 70 meter, voetbalstadion, metrostation etc)	Hoog	Medewerkers BWT	juristen	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel)	n.v.t.
Externe signalen (piepsysteem)	Hoog	Medewerkers BWT	juristen	Brandweer (Veiligheidsregio)	400 uur BWT 1500 uur juristen (exclusief bezwaar en beroep)
Bouwen					
Nieuwbouw – inzet Toezicht en Handhaving op bouwwerken en gebouwen					

Gevolgklasse 1 – CC1	Zeer hoog in 2023	Medewerkers BWT	juristen	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel)	1500 uur BWT 100 uur juristen
Gevolgklasse 2 – CC2	Hoog	Medewerkers BWT	juristen	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel), Brandweer (Veiligheidsregio)	300 uur BWT 100 uur juristen (exclusief bezwaar en beroep)
Gevolgklasse 3 – CC3 (hoogbouw vanaf 70 meter, voetbalstadion, metrostation etc)	Hoog	Medewerkers BWT	juristen	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel)	n.v.t.
Externe signalen (piepsysteem)	Hoog	Medewerkers BWT	juristen	Brandweer (Veiligheidsregio)	150 uur BWT 100 uur juristen (ex bezwaar en beroep)
Landelijke prioriteiten Wabo/Omgevingswet					
Inzet Toezicht en Handhaving op					
Constructieve veiligheid aangewezen evenementen	Hoog	Medewerkers BWT	juristen	n.v.t.	40 uur BWT

Constructieve veiligheid	Zeer hoog	Medewerkers BWT	juristen	n.v.t.	40 uur BWT 60 uur juristen (minnelijk traject)
Brandveiligheid BWT	Zeer hoog	Medewerkers BWT	juristen	Brandweer (Veiligheidsregio)	120 uur BWT 40 uur juristen (ex bezwaar en beroep)
Brandveiligheid overig	Zeer hoog	n.v.t.	Juristen (handhavingsbesluit)	Brandweer (Veiligheidsregio)	40 uur juristen (ex bezwaar en beroep)
Landelijke opgaven					
Inzet Toezicht en Handhaving op					
Opvang vluchtelingen Oekraïne	Zeer hoog	Medewerkers BWT Milieucoördinator		Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel) Brandweer (Veiligheidsregio)	40 uur BWT 40 uur Milieucoördinator
Opvang asielzoekers	Zeer hoog	Medewerkers BWT Milieucoördinator		Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel) Brandweer (Veiligheidsregio)	Nog niet actueel in afwachting van besluitvorming van het Rijk.

Gebruik					
Inzet Toezicht en Handhaving op					
Strijdig gebruik bestemmingsplan/Omgevingsplan: gronden, gebouwen, bouwwerken geen gebouw zijnde indien gevaarzetting en/of overlast omgeving	Hoog	Medewerkers BWT	juristen veiligheidsspecialist in het kader van ondermijning	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel)	750 uur BWT 1000 uur juristen (ex bezwaar en beroep) 200 uur veiligheidsspecialist
Illegale bewoning op bedrijfsterreinen	Gemiddeld	Medewerkers BWT	juristen veiligheidsspecialist in het kader van ondermijning	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel)	40 uur BWT 220 uur juristen (ex bezwaar en beroep) 40 uur veiligheidsspecialist
Strijdig gebruik bestemmingsplan/Omgevingsplan: gronden, gebouwen, bouwwerken geen gebouw zijnde indien geen sprake van gevaarzetting en/of overlast omgeving	Laag	Medewerkers BWT	juristen	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel)	Valt onder reservering uren
Monumentenbescherming	Hoog	Medewerkers BWT	juristen	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel)	120 uur BWT 60 uur juristen (ex bezwaar en beroep)

Archeologie	Zeer laag	Medewerkers BWT	juristen	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel)	Valt onder reservering uren
Illegaal uitvoeren van een werk	Zeer laag	Medewerkers BWT	juristen	Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel)	Valt onder reservering uren
In-/ uitrit	Zeer laag	Medewerkers BWT	juristen	Afdeling BOR Beheer, Afdeling Publiekszaken, team Leefomgeving en Afdeling RO&G (omgevingstafel) Advies verkeer en eventueel politie	Valt onder reservering uren
APV en Bijzondere Wetten					
Inzet					
Ondermijning (o.a. mensenhandel, witwassen en illegale prostitutie)	Zeer hoog	Veiligheidsspecialist		Politie	900 uur
	Zeer hoog	Medewerkers BWT	Juristen	Politie brandweer	20 uur BWT 20 uur Boa’s

Huisvesting buitenlandse werknemers / seizoenswerknemers in gebouwen anders dan toegelaten woningen		Boa's (signalerende rol)			120 uur juristen (ex bezwaar en beroep)
Damocles (Opiumwet)	Zeer hoog	veiligheidsspecialist		Politie	60 uur
Inzet geselecteerde evenementen	Zeer hoog	Boa's	Juristen	Politie Brandweer	180 uur
Overlast op het water (vaar-, geluid- en alcoholoverlast) Nieuwkoopse Plassen	Zeer hoog	Boa's	Juristen		1000 uur Boa 40 uur juristen
Gevaarlijke dieren	Hoog	Boa's	Juristen		4 uur Boa 22 uur juristen
Demonstraties, betogingen, openbare manifestaties[3]	Hoog	Veiligheidsspecialist	Boa Juristen	Politie Veiligheidsregio	20 uur veiligheidsspecialist 12 uur Boa 12 uur juristen
Vuurwerk (afsteken)behoudens rond de jaarwisseling[4]	Laag	Boa's		Politie	Valt onder reservering uren
Alcoholgebruik jongeren: leeftijdsgrens/wederverstrekking	Hoog	Boa's	Juristen (alleen bij herhaling overtreding)		300 uur Boa's 60 uur juristen (ex bezwaar en beroep)
				Politie	

[3] In 2023 houden we rekening met boerenprotesten.

[4] In het kader van het project Jaarwisseling heeft het optreden tegen het afsteken van vuurwerk – voor zover de bevoegdheid van de boa's – hoge prioriteit. De uren van inzet staan bij het project Jaarwisseling.

Jeugdoverlast[5]	Hoog	Boa's	Veiligheidsspecialist (overleg)	Maatschappelijk domein	Zie onder projecten
Parkeren in het recreatieseizoen[6]	Hoog	Boa's			Zie onder Projecten
Afval en afvaldumping => verkeerd plaatsen naast ondergrondse containers	Hoog	Boa's		Buitendienst	500 uur
Adresonderzoeken	Hoog	Boa's		Burgerzaken	360 uur
Hinderlijk gedrag	Gemiddeld	Boa's			120 uur
Wrakken in het water	Gemiddeld	Boa's			60 uur
Autowrakken en defecte voertuigen met uitzondering van de jaarwisseling[7]	Laag	Boa's			Valt onder reservering uren
Ontheffing sluitingstijden	Laag	Boa's			Valt onder reservering uren
Alcoholwetvergunning	Laag	Boa's Medewerkers BWT			Valt onder reservering uren
Ontheffing tijdelijk schenken alcoholische dranken	Laag	Boa's			Valt onder reservering uren

[5] Jeugdoverlast wordt projectmatig en op basis van hotspots opgepakt. Zie hierna onder Projecten

[6] Dit wordt als project opgepakt en betekent dat we niet dagelijks controleren, maar wel meerdere keren in de week en het weekend. De uren worden onder projecten opgenomen.

[7] In het kader van het project Jaarwisseling heeft het weghalen van autowrakken en defecte voertuigen een hoge prioriteit ter voorkoming van brandstichting. De uren van inzet staan bij het project Jaarwisseling.

Paracommercie	Laag	Boa's			Valt onder reservering uren
Wijkveiligheid/Kleine ergernissen	Laag	Boa's			Valt onder reservering uren
Overlast op het water (vaar-, geluid- en alcoholoverlast) Langeraarse Plassen	Laag	Boa's			Valt onder reservering uren
Wet op de kansspelen (WOK)	Zeer laag	Boa's	Juristen		Valt onder reservering uren
Parkeren buiten recreatieseizoen	Zeer laag	Boa's			Valt onder reservering uren
Samenscholing	Zeer laag	Boa's			Valt onder reservering uren
Afval en afvaldumping niet zijnde verkeerd plaatsen naast ondergrondse containers	Zeer laag	Boa's		Buitendienst	Valt onder reservering uren
2. Inzet op projecten	**Prioriteit**	**Inzet functies team Toezicht en Handhaving**	**Keteneffect binnen team Toezicht en Handhaving**	**Keteneffect buiten team Toezicht en Handhaving**	**Inzet in uren team Toezicht en Handhaving**
Inzet op Hotspots					
Overlast honden	Zeer laag	Boa's			240 uur
Parkeeroverlast binnen recreatieseizoen	Hoog	Boa's			1100 uur
Parkeeroverlast blauwe zone	Hoog	Boa's			300 uur
Jeugdoverlast	Hoog	Boa's	Veiligheidsspecialist (overleg)	Politie Maatschappelijk domein	800 uur Boa's 150 uur Veiligheidsspecialist

Inzet op Projecten					
Implementatie Omgevingswet	Zeer hoog	Teamleider Juristen BWT			250 uur teamleider 125 uur Juristen 80 uur BWT
Implementatie Wkb	Zeer hoog	Teamleider Juristen BWT			125 uur Teamleider 65 uur Juristen 80 uur BWT
Jaarwisseling	Zeer hoog	Veiligheidsspecialist Boa's		Politie Veiligheidsregio	200 uur Veiligheidsspecialist 160 uur Boa's
IJspret	Zeer hoog	Veiligheidsspecialist Boa's		Politie Veiligheidsregio	100 uur Veiligheidsspecialist 120 uur Boa's
Vuurwerk (bezit illegaal vuurwerk)[8]	Gemiddeld	Veiligheidsspecialist Boa's		Politie	20 uur Veiligheidsspecialist 5 uur Boa's
Zonder vergunning innemen van ligplaatsen langs de Ringsloot, nabij het parkeerterrein aan de Achterweg in Nieuwkoop[9]	Zeer hoog	Boa's	Juristen		20 uur Boa's 60 uur juristen
Zonder vergunning innemen van ligplaatsen langs de Voorwetering van Zuideinde tot Noorden/Noordse Kruis	Hoog	Boa's Medewerkers BWT	Juristen		Gepland 2024
3. Inzet op bezwaar en beroep	Zeer hoog	Juristen			2240 uur
4. Inzet op advisering/beleid	**Prioriteit**				

[8] Illegale verkoop betreft een formele taak van de politie. Gemeente heeft een rol m.b.t. bestuursrechtelijk handhaving wegens illegaal bezit en de Boa's hebben een signalerende functie.

[9] Dit betreft een bestuurlijke wens en wordt projectmatig in seizoen 2023 opgepakt. Is meteen de pilot voor de andere locatie aan de Voorwetering, welke in 2024 wordt opgepakt.

		Inzet functies team Toezicht en Handhaving	Keteneffect binnen team Toezicht en Handhaving	Keteneffect buiten team Toezicht en Handhaving	Inzet in uren team Toezicht en Handhaving
Advisering					
Meelezen bestemmingsplannen/Omgevingsplan	Zeer hoog	Juristen			60 uur
Overig	Hoog	Juristen Veiligheidsspecialist			120 uur
Beleid					
Beleidsplan Veiligheid en Handhaving 2023-2026	Zeer hoog	Teamleider, jurist, veiligheidsspecialist en inhuur	Boa's, milieucoördinator en medewerkers BWT		80 uur Teamleider 80 uur juristen 80 uur Veiligheidsspecialist 140 uur inhuur 50 uur overig
Uitvoeringsprogramma 2023	Zeer hoog	Teamleider en inhuur			25 uur Teamleider 35 uur inhuur
Actualiseren beleidsregels[10]	Zeer hoog Gemiddeld	Inhuur			940 uur

[10] Voor het actualiseren van diverse beleidsregels wordt vanaf februari 2023 voor de duur van 1 jaar een externe beleidsmedewerker ingehuurd. De opdracht loopt door tot in Q1 2024. In 2023 worden de beleidsnota's geactualiseerd die de prioriteit Zeer Hoog tot en met Gemiddeld hebben. De overige beleidsnota's worden in 2024 geactualiseerd.

Hoofdstuk 3 Wat hebben we daarvoor nodig

3.1 Formatie

De in de begroting opgenomen formatie voor het team Toezicht en Handhaving van de afdeling BOR bedraagt 11,20 fte.

De beschikbare formatie is in 2023 als volgt verdeeld:

Functie	Begroting 2023
Teamleider	1,00
Veiligheidsspecialist	1,00
Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's)*	3,75
Bouw- en Woningtoezicht (BWT)	2,00
Handhaving (juristen)	2,00
Milieucoördinator**	0,78
Administratieve ondersteuning	0,67
Totaal	**11,20**

* In de begroting 2023 is vastgesteld dat er een vierde boa met een accent op vaartoezicht geworven mag worden.

** Toezicht en Handhaving op het gebied van de milieuwetgeving is uitbesteed aan Omgevingsdienst West-Holland. Gemeente Nieuwkoop heeft wel een milieucoördinator in het organisatieonderdeel BOR.

3.2 Middelen

Voor de huidige formatie is € 809.916 in de begroting 2023 opgenomen. Dit bedrag is exclusief de kosten voor de Omgevingsdienst (ODWH) en de marktmeester.

3.3 Knelpunten formatie op grond van de Wet VTH

Formatie op grond van de Kwaliteitscriteria uit de Wet VTH

Samen met het kabinet werken gemeenten en provincies aan het verbeteren van de uitvoering van het Omgevingsrecht. Medio 2016 is de Wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving (wet VTH) in werking getreden. De wet VTH regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit te komen van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het Wabo taakveld. Om tot een hogere kwaliteit te komen van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn er landelijke kwaliteitseisen ontwikkeld, de Kwaliteitscriteria. Met de landelijk ontwikkelde Kwaliteitscriteria zijn er afspraken gemaakt over de minimale kwaliteit van de uitvoering van de uitvoerings- en handhavingstaken

(hierna U&H-taken) Dit geldt zowel voor de taken die worden uitgevoerd door een Regionale uitvoeringsdienst als voor uitvoerings- en handhavingstaken die gemeenten, provincies, waterschappen en rijksdiensten in eigen beheer uitvoeren.

De Kwaliteitscriteria hebben zowel betrekking op de kwaliteit van de organisatie als de kwaliteit van de medewerkers. Voor de organisatie betekent dit dat er een sluitende beleidscyclus is, en een inhoudelijk ondergrens, en dat de taken belegd worden bij organisaties die continuïteit in de uitvoering kunnen garanderen. Op medewerkersniveau betekent dit dat voldoende deskundigheid en 'vlieguren' (frequente uitvoering) gevraagd worden om de taken adequaat uit te kunnen voeren.

De Kwaliteitscriteria bevatten criteria voor:
1. kritieke massa (kwaliteit van de medewerkers);
2. procescriteria (sluitende beleidscyclus);
3. inhoud en prioriteiten (inhoudelijke ondergrens).

Kritieke massa criteria geven onder andere aan welke capaciteit, kennis en ervaring tenminste in een organisatie aanwezig moet zijn om de taken goed uit te voeren. De criteria voor kritische massa schrijven, per deskundigheid, op vijf onderdelen criteria voor. Deze vijf onderdelen zijn: opleiding, werkervaring, (aanvullende) kennis, frequentie en aantal. Met de criteria voor kritieke massa kan een antwoord gegeven worden op de vraag of een organisatie en haar medewerkers in principe in staat zijn om de taken en de onderliggende operationele activiteiten uit te voeren gezien tegen de minimaal vereiste deskundigheid en de continuïteit. De criteria hebben geen relatie met de omvang van het werkaanbod. De criteria voor kritieke massa geven de organisaties een ondergrens van het aantal medewerkers en hun deskundigheid om de activiteiten in continuïteit uit te kunnen voeren.

Binnen het team Toezicht en Handhaving werken naast de medewerkers Bouwtoezicht en Handhavingsjuristen ook nog een teamleider, een milieucoördinator, boa's, een administratief medewerker en een veiligheidsspecialist. Deze functies vallen buiten de scope van de wet VTH, maar zijn wel van groot belang voor de leefbaarheid van de gemeente. De knelpunten met betrekking tot deze functies worden in paragraaf 3.4 inzichtelijk gemaakt.

Op grond van de zogenoemde kritieke massa geven we de ondergrens qua formatie aan voor Bouwtoezicht en Handhavingsjuristen.

Bouwtoezicht
De minimale ondergrens voor Bouwtoezicht omgevingsvergunningen Wabo en toezicht ruimtelijke ordening bedraagt 2,67 fte. Volgens het formatieoverzicht heeft Nieuwkoop op dit moment 2 fte beschikbaar voor het feitelijke Bouwtoezicht.

Gelet op de minimale ondergrens om te voldoen aan de Kwaliteitscriteria, kan geconcludeerd worden dat met de feitelijke inzet van 2 fte ten opzichte van de minimale 2,67 fte, niet wordt voldaan. Zoals aangegeven geldt voor de Kwaliteitscriteria “comply or explain”. Voldoe of wijk gemotiveerd af. Gelet op de lopende werkvoorraad (opleveringsdossiers, behandeling klachten, meldingen, verzoeken om handhaving en controles op planologisch afwijkend gebruik) is het niet verantwoord om voor deze taak gemotiveerd af te wijken van het minimum vereiste. Om alle lopende dossiers op te kunnen pakken en de bestuurlijke ambities te kunnen uitvoeren is extra formatie nodig voor bouwtoezicht.

Zoals nu gepland treden de Omgevingswet en de Wkb met ingang van 1 januari 2024 inwerking. In 2024 tot en met 2026 zullen de toezichthouders toezicht moeten houden op grond van vergunningen verleend op grond van de Wabo en op grond van de Omgevingswet. Het werk binnen gevolgklasse 1-CC1 zal naar verwachting vanaf 2025 geleidelijk afnemen. Er zal en verschuiving plaats gaan vinden naar de handhaving, zodat inzet van formatie nog steeds nodig is.

De huidige 2 fte medewerkers BWT worden op dit moment voornamelijk op de wettelijke taak van toezicht in de realisatiefase van nieuwbouw en verbouw ingezet. Incidenteel worden de medewerkers ingezet op bouwen zonder vergunning[11] en strijdig planologisch gebruik. Dit zijn ook wettelijke taken, maar de formatie ontbreekt om hier structureel capaciteit op in te zetten. Mede als gevolg van de maatregelen tijdens de coronapandemie is minder feitelijk gecontroleerd en is sprake van een inhaalslag in de realisatie van bouwwerken. Dit heeft geleid tot een achterstand en in de lopende bouwdossiers. In 2023 wordt strak gestuurd op de inzet door de teamleider. Tevens wordt samen met de teamleider en de juristen beoordeeld of inzet op de afhandeling van klachten, meldingen en handhavingsverzoeken noodzakelijk is vanuit het risico-gestuurd werken en op basis van de vastgestelde prioriteiten. Om de achterstand in te halen wordt:
(1) strak gestuurd op inzet van bouwtoezicht volgens de vastgestelde prioriteiten;
(2) in 2023, 2024 en 2025 1 fte tijdelijk aangesteld dan wel ingehuurd.

Medio eind 2024 aanvang 2025 make we een inschatting van de gevolgen van de invoer van de Omgevingswet en Wkb en wordt bepaald of de tijdelijke medewerker verlengd moet worden of omgezet moet worden naar een vaste formatieplaats.
In het collegeprogramma zijn een aantal onderwerpen opgenomen die ook gevolgen hebben voor de capaciteit van de medewerkers Bouwtoezicht. Indien er meer gebouwd wordt, betekent dit meer inzet van de medewerkers Bouwtoezicht. De inzet op creatieve vormen van woningbouw, vraagt ook extra inzet, maar ook waar nodig opleiding en het out-of-the-box durven meedenken. Het is voor nieuwe vormen van bouwen ook van belang dat Bouwtoezicht en de handhavingsjuristen aan de voorkant betrokken worden om mee te denken over de uitvoerbaarheid en het kunnen voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. In het collegeprogramma wordt ook gesproken over de huisvesting voor arbeidsmigranten. Ook hier is inzet van team Toezicht en Handhaving en in het bijzonder van de medewerkers Bouwtoezicht aan de voorkant van belang. Daarnaast hebben we ook al te maken met de landelijke opgave van de

[11] Inclusief al dan niet ten onrechte vergunningsvrij bouwen.

opvang van vluchtelingen uit Oekraïne, maar wordt komend jaar ook inzet verwacht van de gemeenten voor de landelijke opgave voor de opvang van asielzoekers. Op dit moment ligt dit ook bij medewerkers van team Toezicht en Handhaving en in het bijzonder bij de medewerkers Bouwtoezicht (voldoet een locatie en het gebouw) en de Milieucoördinator (betrokken bij de plaatsing). Het betreft nieuwe opgaven, waarmee bij de huidige vaste formatie geen rekening is gehouden. Door het voortduren van de oorlog in Oekraïne en de toenemende stroom van vluchtelingen uit de hele wereld, zal uitbreiding van capaciteit nodig zijn om dit vraagstuk op te kunnen pakken.

De inhaalslag op het bouwtoezicht, de landelijke opgaven, zoals de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en asielzoekers en het inzetten van 1 fte op toezicht strijdig gebruik heeft naar verwachting ook gevolgen voor vergunningverlening Wabo en de juristen in het kader van legalisatievragen en handhaving. Een inschatting kan nu nog niet gemaakt worden. Dit geldt ook op het doornemen van alle dossiers in RXMission waarbij dan inzet wordt gepleegd op het risico benaderen van de lopende zaken zoals opgenomen in de Uitvoeringsprogramma's en zoals hierna is weergegeven. Dit behoeft meer tijd om uit te werken.

Juristen
De Kwaliteitscriteria uit de Wet VTH gaan uit van een minimaal aantal medewerkers per gemeente, ongeacht de hoeveelheid verleende vergunningen en ongeacht het aantal handhavingsdossiers. Voor het behandelen van de juridische aspecten van handhaving op grond van de Wabo dienen minimaal 2 medewerkers beschikbaar te zijn die 2/3 fte of per paar jaar minimaal 5 procedures doorlopen inclusief vertegenwoordiging ter zitting (bezwaar, beroep, hoger beroep, Vovo's etc.). Omgerekend is dit 1,33 fte.
Voor het behandelen van de juridische aspecten van afwijkingsbesluiten moeten minimaal 2 medewerkers, 1/3 fte of per paar jaar minimaal 5 procedures doorlopen inclusief vertegenwoordiging ter zitting (bezwaar, beroep, hoger beroep, Vovo's etc.). Omgerekend is dit 0,67 fte. Dit betreft in totaal 2 fte die zich dan alleen met de beschreven inhoud op grond van de Wabo en de Wro moet bezighouden. Weliswaar zijn de handhavingsjuristen niet primair verantwoordelijk voor het in behandeling nemen van verzoeken tot afwijken van het bestemmingsplan, maar indien een verzoek voortvloeit uit een handhavingstraject is de handhavingsjurist wel betrokken en deelnemer aan de zogenoemde Omgevingstafel.

Op de begroting staat 2 fte opgenomen onder handhaving. De benaming klopt niet, nu het handhavingsjuristen betreft. We voldoen aan het minimum aantal fte voor de handhavingstaken op grond van de wettelijke opgave die voortvloeit uit de Wet VTH[12]. Dit betekent dat er achtervang is als een medewerker uitvalt. De feitelijke situatie is echter dat we met de huidige formatie niet alle dossiers binnen de afgesproken termijnen af kunnen handelen. Een deel van de dossiers is nog niet eens opgestart. De tijdsbesteding per dossier bedraagt gemiddeld 47,5 uur per dossier inclusief de informele aanpak, het formele traject en bezwaar en beroep.

[12] Toezicht en handhaving op basis van de Wabo en de Wro.

Op dit moment worden de 2 fte handhavingsjuristen hoofdzakelijk ingezet op Wabo-en Wro-dossiers. Er wordt in geen tot minimaal capaciteit ingezet op bestuursrechtelijke handhavingsdossiers op grond van de APV en Bijzondere Wetten. Ook hier ligt naast een wettelijke taak een bestuurlijke ambitie die in het Beleidsplan Veiligheid en Handhaving 2023-2026 is opgenomen in hoofdstuk 8. Opgemerkt wordt dat de buurgemeente Kaag en Braassem met twee toezichthouders BWT en twee Boa's al 3 fte handhavingsjuristen in dienst heeft[13].

Op dit moment hebben we al een achterstand in de lopende handhavingsdossiers op het gebied van de Wabo en RO van 2.592 uren, hetgeen omgerekend 1,68 fte bedraagt. Met de inschatting van de risico-gestuurde opgaven in 2023 komen we uit op een formatiebehoefte van 4 fte. Hierin is het wegwerken van de bestaande achterstand opgenomen.

De achterstanden ten aanzien van bouwen en planologisch gebruik hebben hoofdzakelijk betrekking op:

- gebruik van bouwwerken en gronden in strijd met de bestemming, van (voormalige) agrarische bedrijfsgebouwen, huisvesting van arbeidsmigranten, bewoning van woonboten in het Plassengebied;
- bouwen in afwijking van de vergunning, ten onrechte vergunningsvrij bouwen, bouwen zonder wel benodigde omgevingsvergunning (oa steigers en schoeiingen) en tijdelijk vergunde bouwwerken waarvan de termijn inmiddels (ruimschoots) is verstreken;
- bouwvergunningen / omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen, waarvan (in een groot aantal gevallen zelfs ruim langer dan 2 jaar) nog altijd geen gebruik is gemaakt dan wel de bouwwerkzaamheden ruim meer dan 6 maanden stil hebben gelegen en nog altijd niet zijn hervat.

Een groot deel van de vergunningen waarvan nog geen gebruik is gemaakt zijn vergunningen voor (agrarische) bedrijven. Vaak is om economische redenen nog altijd geen gebruik van die omgevingsvergunning. Vele van die vergunningen zijn inmiddels zelfs meer dan 5 jaar oud zijn. Nadat de bouw in 2021 en deels ook nog in 2022 door de coronapandemie stil heeft gelegen ondervindt de bouw door de oorlog in Oekraïne na een korte opleving weer stagnatie. Ook bouwmaterialen zijn wereldwijd schaars verkrijgbaar, met kostenstijgingen tot wel 20%. Gevolg daarvan is dat vergunninghouders bouwactiviteiten weer meer zijn gaan opschorten, in afwachting van economisch herstel in een tijd van groeiende onzekerheid over de mondiale ontwikkelingen. De energieprijzen en de sterke prijsinflatie breken bouwplannen ook op. Ook meer particulieren stellen hun bouwplannen uit. Voor de agrarische sector hebben daarnaast ook het klimaat- en stikstofbeleid effect op de toekomstplannen voor de bedrijven. Voor vergunninghouders vertegenwoordigt de eerder verleende omgevingsvergunning veelal een substantiële economische waarde. Daar staat tegenover dat oude(re) omgevingsvergunningen ernstig afbreuk kunnen doen aan gewijzigd ruimtelijk beleid. Dit vraagt extra zorgvuldigheid in de intrekkingsprocedure. De inschatting is dat er circa 150 verleende vergunningen waarvan nog geen gebruik is gemaakt ingetrokken moeten worden, om in het kader van de wettelijke opgave voor het opstellen van omgevingsplannen, geen oude gebruiks- en bouwrechten te hebben. Qua formatie hebben we hier nu geen capaciteit voor.

De achterstanden in de overige taken vertonen een grote variëteit, van woonoverlast tot geluidsoverlast, van belemmering doorvaart openbaar vaarwater tot inbreuk op gemeentelijk eigendomsrecht, van parkeeroverlast, van onvergunde ligplaatsen tot zonder benodigde APV-vergunning plaatsen van voorwerpen op de openbare weg, van inbreuk op openbare routes tot adres- en woonfraude.

[13] Nieuwkoop heeft in 2023 4 Boa's en twee toezichthouders BWT tegenover 2 handhavingsjuristen.

Administratie
Voor de administratieve functie (nu 0,67 fte) ligt het accent sterk op het muteren en bijhouden van het digitale systeem voor de bouwregelgeving. De overgang van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht / Wabo naar de Omgevingswet (Ow) gaat ook gepaard met een nieuw digitaal stelsel. Deze overgang blijkt voor de administratieve functie substantieel extra werkzaamheden met zich mee te brengen, ook doordat het nieuwe pakket weer verder is geavanceerd. Naar verwachting duurt dat tot globaal een jaar nadat de Omgevingswet daadwerkelijk is geïmplementeerd en er voor de gemeente in het segment gevolgklasse 1 nog slechts een beperkt aantal bouwcontroles in de bouwfase resteren. Daarna zal de administratieve belasting zich weer herstellen tot het niveau onder de Wabo, waarbij ook de administratieve werkzaamheden meer richting de overige taken van bouwtoezicht verschuiven. Om de achterstand die in de administratieve verwerking van bouwdossiers is ontstaan gaan wij tijdelijk extra capaciteit inzetten, tot 0,89 fte (32 uur).

3.4 Knelpunten overige formatie
Buiten de taken die voortvloeien uit de wet VTH voeren de medewerkers van Team Toezicht en Handhaving ook taken uit m.b.t. de openbare orde en veiligheid van de gemeente, niet zijnde politietaken, en het toezicht en handhaving op grond van de APV en bijzondere wetten. Deze taken liggen in de basis bij de Boa's, de Veiligheidsspecialist, maar ook de handhavingsjuristen.

Op basis van het collegeprogramma en de bestuurlijke wensen wordt inzet gevraagd op:
- Vaartoezicht
- Illegaal innemen van ligplaatsen aan de Ringsloot en langs de Voorwetering van Zuideinde tot Noorden/Noordse Kruis
- Evenementen
- Alcoholwet
- Wet op de kansspelen
- Afval
- Ondermijning

Boa's
In de begroting 2023 is geld beschikbaar gesteld voor 1 fte Boa-formatie extra, die in het vaarseizoen ingezet zal worden op het toezicht op het water. Voorgesteld wordt om ook budget beschikbaar te stellen om een extern advies te vragen over de minimale benodigde formatie voor Boa's, uitgaande van:
- de omvang van de gemeente qua inwoners;
- de omvang van de gemeente qua oppervlakte en verdeeld over meerdere kernen;

- de verschillende opgaven zoals, ondermijning, openbare orde en veiligheid, handhaven wet- en regelgeving, zoals bijvoorbeeld de APV en bijzondere wetten;
- de regionale samenwerking.

Veiligheidsspecialist
De veiligheidsspecialist (OOV) heeft in de afgelopen jaren een breed takenpakket gekregen en wordt op veel onderwerpen ingezet, voor een substantieel deel ook in de (regionale) crisisorganisatie. Dat knelt qua inzet. De bereidheid om extra te werken is er, maar de uren moeten vervolgens weer gecompenseerd worden. De teamleider neemt de veiligheidsspecialist inhoudelijk waar tijdens verlof of uitval door ziekte. Door het te brede takenpakket is het nagenoeg onmogelijk om de hoofdtaken binnen een vastgestelde structuur en binnen een duidelijke planning op te pakken.
Bovendien maakt een solitaire bezetting de continuïteit van deze cruciale functie buitengewoon kwetsbaar. Dat is absoluut ongewenst, te meer omdat allerlei vormen van ondermijning de cohesie in de maatschappij, ook die van lokale gemeenschappen, meer en meer aantasten. Voor een meer evenredige en evenwichtige verdeling en robuuste uitvoering van taken en werkzaamheden is een extra functionaris op het taakveld integrale veiligheid en openbare orde absoluut noodzakelijk. De gemeente Kaag en Braassem heeft 2,3 fte op het gebied van OOV.

In 2023 wordt ingezet op het strakker afbakenen van de taken van de veiligheidsspecialist en waar mogelijk het beter in richten van processen.

Milieu-coördinatie
De wettelijke VTH-taken milieu en specialistische milieu worden uitgevoerd door de ODWH. Voor de in- en externe coördinatie is 0,67 fte (24 uur) beschikbaar. Advisering van bestuur, beleid en realisatie van het beleid door uitvoering van het jaarlijkse Werkplan, budgetbewaking zijn kerntaken voor de milieucoördinator. In de afgelopen jaren zijn de werkzaamheden verder toegenomen, zoals inzet op geluid (wegverkeerslawaai) en Schiphol. De meest recente uitbreiding van het takenpakket betreft de overdracht door de provincie van haar bodemtaken aan de gemeente. Om alle huidige taken adequaat te kunnen blijven uitvoeren is de formatie uitgebreid van 0,67 fte (24 uur) naar 0,78 fte (28 uur).

3.5 Conclusie
De beschikbare capaciteit is niet voldoende om alle wettelijke taken en bestuurlijke ambities uit te voeren. We werken daarom risicogestuurd en stellen jaarlijks de prioriteiten vast. Daarmee zijn de bestaande knelpunten niet opgelost.
De knelpunten doen zich op alle onderdelen voor, maar in het bijzonder op het gebied van openbare orde en veiligheid en dan met name op het speerpunt Ondermijning. Daarnaast doet zich een capaciteitsknelpunt voor met betrekking tot de controle van verleende omgevingsvergunningen (bouwen en gebruik), hetgeen op grond van de Wabo en het Bor een wettelijke taak is. De binnen het team Toezicht en Handhaving beschikbare capaciteit van de juristen (2 fte Handhaving) is niet voldoende om binnen de aan de risicoscore gekoppelde termijn dossiers op te pakken en om de termijnen te halen. Op dit

moment is sprake van een achterstand in het bestuursrechtelijk afhandelen van klachten, meldingen en formele handhavingsverzoeken. Daarnaast is er nu geen ruimte om gericht bestuursrechtelijke dossiers op grond van de APV en Bijzondere Wetten op te pakken.

De capaciteit van de medewerker milieu is al uitgebreid naar 28 uur, waarmee de al gedurende 2 jaar feitelijk gemaakte uren per week is geformaliseerd. Vanwege de toename in werk, staat ook de administratieve ondersteuning onder druk.

In tabel 2 geven we schematisch de huidige knelpunten weer:

	APV	OOV	BWT	JBH	ADM	MIL	TOTAAL
OOV	1891	2735	284	135	235	0	5280
BWT	60	60	3388	7185	1056	0	11749
APV	4020	646	168	762	404	0	6000
MIL	0	0	0	0	0	1350	1350
TOTAAL Prod.uren	5971	3441	3840	8082	1695	1350	24379
Ind.uren Ind.productieve uren	1054	607	678	1426	299	238	4302
BRUTO	7025	4048	4518	9508	1994	1588	28681
Huidige formatie	5189	2802	3362	3528	1245	1245	17373
Verschil	1836	1246	1155	5980	749	343	11309
Fte	0,98	0,67	0,62	3,20	0,40	0,18	6,05

** Excl. teamleider, Markt(meester), Uren OR*

*** In Begroting 2023 extra BOA voorzien.*

**** Excl. OR-uren (MIL)*

3.6 Formatievoorstel

Personele capaciteit

Resumerend resulteert dit Uitvoeringsprogramma in het voorstel voor 3,72 fte extra personele capaciteit in te zetten, waarvan 1 fte structureel en 2,72 incidenteel, al dan niet in de vorm van tijdelijke urenuitbreiding of inhuur voor het jaar 2023, 2024 en 2025 als volgt:

	Structureel	Incidenteel / Tijdelijk (inhuur)*
• Bouwen/strijdig gebruik		1 fte
• Juristen handhaving		1 fte
• Administratie		0,22 fte
• Veiligheid	1 fte	
• Beleid / Onvoorzien		0,5 fte
TOTAAL	1 fte	2,72

*Voor de berekening van de incidentele kosten is gebruik gemaakt van de Handleiding Overheidstarieven 2023. zie: https://www.kennisopenbaarbestuur.nl/documenten/rapporten/2022/12/09/handleiding-overheidstarieven-2023

Vanaf het moment van invoering van de Omgevingswet en de Wkb wordt gemonitord wat de gevolgen zijn voor de inzet vanuit Toezicht en Handhaving. Vanaf het moment van invoering wordt gedurende circa 3 jaar gewerkt onder twee wettelijke regimes, de Wabo en de Omgevingswet en Wkb. Dit hangt samen met het feit dat vergunningen die in 2022 en 2023 onder de Wabo zijn verleend nog in 2024 worden gerealiseerd en de gemiddelde bouwtijd 2 jaar is voor het moment van oplevering.

Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld, waarin de capaciteitsbehoefte wordt opgenomen. Afhankelijk van de wettelijke opgaven en bestuurlijke ambities, kan wederom een claim voor meer formatie, al dan niet structureel worden neergelegd, dan wel wordt het gesprek gevoerd wat er niet opgepakt kan worden. Daarbij gaan wettelijke taken voor bestuurlijke ambities, mede gelet op het feit dat de interbestuurlijk toezichthouder toeziet op de uitvoering van de wettelijke taken.

Als bijlage is een overzicht van de financiële gevolgen op begrotingsbasis opgenomen.

Overzicht Lasten en Baten Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving				
Omschrijving	Jaar			
Personele lasten structureel	2023	2024	2025	2026
Medewerker veiligheid schaal 10 1 fte structureel	€ 27.000,00	€ 81.000,00	€ 81.000,00	€ 81.000,00
Totaal	€ 27.000,00	€ 81.000,00	€ 81.000,00	€ 81.000,00
Personele lasten tijdelijk				
Bouwtoezicht 1 fte tijdelijk (2 jaar)	€ 75.533,00	€ 129.485,00	€ 53.952,00	
Handhavingsjurist 1 fte tijdelijk (2 jaar)	€ 79.508,00	€ 136.300,00	€ 56.792,00	
Administratief medewerker 0,22 fte tijdelijk (2 jaar)	€ 7.058,00	€ 12.100,00	€ 5.042,00	
Beleidsmedewerker algemeen 0,5 fte tijdelijk (2jaar)	€ 37.767,00	€ 64.743,00	€ 26.976,00	
Totaal	€ 199.866,00	€ 342.628,00	€ 142.762,00	
Materiele lasten tijdelijk				

Standaarduitrusting bouwtoezicht 2 fte	€ 1.168,00	€ 2.000,00	€ 832,00	
Dienstreizen km vergoeding 20.000 km)	€ 2.684,00	€ 4.600,00	€ 1.916,00	
Licenties voor digitale systemen	€ 4.084,00	€ 7.000,00	€ 2.916,00	
Totaal	€ 7.936,00	€ 13.600,00	€ 5.664,00	
Totaal tijdelijke lasten	€ 207.802,00	€ 356.228,00	€ 148.426,00	
Structurele baten				
Decentralisatie-uitkering BOA Openbare ruimte	€ 33.000,00	€ 33.000,00	€ 33.000,00	€ 33.000,00
Subsidieregeling Groene BOA (Natuur en Milieu)	€ 8.000,00	€ 8.000,00	€ 8.000,00	€ 8.000,00
Decentralisatie-uitkering kwaliteitsborging bouw (implementatie Wkb)	€ 13.530,00	€ 13.530,00	€ 13.530,00	€ 13.530,00
Decentralisatie-uitkering Wet Goed verhuurderschap	€ 15.000,00	€ 15.000,00	€ 15.000,00	€ 15.000,00
Totaal	€ 69.530,00	€ 69.530,00	€ 69.530,00	€ 69.530,00
Tijdelijke baten				
Onttrekking aan reserve Implementatie Omgevingswet	€ 33.333,00			
Totaal	€ 33.333,00			

Totale lasten	€ 234.802,00	€ 437.228,00	€ 229.426,00	€ 81.000,00
Totale baten	€ 102.863,00	€ 69.530,00	€ 69.530,00	€ 69.530,00
Totale budgetverhoging per begrotingsjaar	€ 131.939,00	€ 367.698,00	€ 159.896,00	€ 11.470,00