

Toelichting procedure adviesrecht

Vooraf: Bedoeling van de notitie

Dit document vormt een korte toelichting bij de adviesrecht procedure binnen de gemeente waarin een Buitenplanse Omgevingsplan activiteit wordt aangeboden aan de gemeenteraad, zodat de raad gebruik kan maken van haar adviesrecht. Dit memo wordt als toelichting toegevoegd aan de aanvraag om advies aan de gemeenteraad over een ruimtelijke ontwikkeling.

Aanleiding

Er is een verzoek ontvangen voor uitbreiding van de begraafplaats aan Achterweg 2 in Culemborg met een nieuw gedeelte waar plaats zal zijn voor natuurbegraven.

Het verzoek is ingediend als een Buitenplanse omgevingsplan activiteit (Bopa). Dat is een activiteit die niet in het omgevingsplan past. Het bevoegde gezag voor het nemen van een besluit over een dergelijke Bopa is het College van Burgemeester en wethouders.

Adviesrecht in de omgevingswet

Volgens de omgevingswet hebben gemeenteraden als er sprake is van een Bopa op grond van artikel 16.15a Omgevingswet de mogelijkheid om door middel van een raadsbesluit categorieën van plannen aan te wijzen, waarvan de gemeenteraad in een gemeente vindt, dat deze altijd aan de gemeenteraad voor advisering moeten worden voorgelegd. Het gaat hier om het zogenaamde Adviesrecht van de gemeenteraad. Iedere gemeenteraad kan aan deze categorieën van zaken zelf invulling geven.

Adviesrecht in Culemborg

Ook in onze gemeente heeft de raad een dergelijk besluit genomen. Hierin worden ontwikkelingen genoemd die altijd voor advies aan de gemeenteraad moeten worden voorgelegd. Bij raadsbesluit van 30 januari 2025 heeft de gemeenteraad opnieuw de lijst met categorieën van ontwikkelingen aangepast, waarvoor voorafgaand aan definitieve besluitvorming advies moet worden gevraagd aan de gemeenteraad.

Deze aanvraag voldeed aan een categorie opgenomen op de lijst van ontwikkelingen, die door de gemeenteraad zijn aangewezen als plannen waarvoor de raad gebruik wenste te maken van haar recht op advies.

In het besluit van de gemeente worden enige categorieën van plannen genoemd voor het buitengebied. Eén van de categorieën is gedefinieerd als (genoemd onder b. op de lijst): 'Activiteiten gericht op het uitbreiden van niet-agrarische bedrijven met meer dan 20% van het bebouwde oppervlak of meer dan 500m²'. Voorliggend plan betreft een uitbreiding van meer dan 500m² van de begraafplaats aan Achterweg 2. Het onderhavige project valt daarmee binnen deze categorie van plannen die moeten worden voorgelegd aan de gemeenteraad voor Advies. Sinds de invoering van de omgevingswet is dit het eerste plan dat voor uitoefening van het adviesrecht van de gemeenteraad in aanmerking komt.

Geheel in lijn met het besluit is het College dan ook gehouden om het plan voorafgaand aan definitieve besluitvorming door het College voor te leggen aan de gemeenteraad voor Advies.

Gevolgen van het advies

Bij een positief advies op de ontwikkeling zal het plan de ruimtelijke procedure verder doorlopen. Ook kan de gemeenteraad voorwaarden stellen. Deze moeten wel uitgebreid worden gemotiveerd.

Mocht de gemeenteraad om welke reden dan ook tot een beslissing komen die afwijkt van het advies, een beslissing die tegen het voorgestelde positieve advies van het College ingaat, dan moet deze in ieder geval worden voorzien van een gedegen ruimtelijke onderbouwing. Het gaat hier immers om een advies, dat in beginsel bindend is voor het College van Burgemeester en Wethouders. (Alleen bij doorkruising van hoger overheidsbeleid is dat anders.)