WESTHOFF
VAN NAMEN

Spreekaantekeningen
Adviescommissie Social/Bestuurlijk Oss – Speelautomatenhallen 2025

Geachte Voorzitter, geachte leden van de commissie,

Dank u voor de mogelijkheid om te spreken over het speelautomatenhallenbeleid in Oss.

Mijn naam is Lars Westhoff en ik ben advocaat gespecialiseerd in kansspelen. Ik heb bijna vijftien jaar ervaring in de kansspelbranche en was betrokken bij de ontwikkeling van vele verordeningen voor speelautomatenhallen. Vanavond richt ik mij tot u namens JVH Gaming & Entertainment B.V., ook bekend als Jack's Casino, dat al geruime tijd tot tevredenheid van alle autoriteiten een speelautomatenhal in uw gemeente exploiteert.

Graag complimenteer ik het college met het tot stand brengen van de concept verordening voor speelautomatenhallen. Toch is er aanleiding om de puntjes op de i te zetten. Ik wil drie onderwerpen onder de aandacht brengen die naar onze mening nog nadere reflectie verdienen namelijk de inspraak, verslavingspreventie en het overgangsrecht.

1. Inspraak
Hoewel het college een duidelijke lijn heeft gekozen, valt het op dat er geen consultatie heeft plaatsgevonden met marktpartijen. Juist deze marktpartijen hebben praktijkervaring en kunnen waardevolle input leveren over de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van de regels. Cliënte heeft herhaaldelijk contact gezocht met uw gemeente, maar tot op heden zijn deze verzoeken onbeantwoord gebleven. Hierdoor heeft cliënte geen gelegenheid gehad om haar inbreng te leveren. Vanavond, in slechts vijf minuten, is dus de enige en laatste mogelijkheid om input te leveren. Cliënte had dit graag eerder willen doen, en op meer punten. Dat is een gemiste kans voor een inclusieve en betere beleidsvorming.

2. Verslavingspreventie
In de verordening staan twee grote veranderingen die cliënte direct raken. De verhoging van de minimumleeftijd voor toegang tot speelautomatenhallen en het verbod om zonder betaling eten en drinken te verstrekken.

Minimumleeftijd

Over de verhoging van de minimumleeftijd wil ik het volgende opmerken.

De wetgever heeft in de Wet op de kansspelen (hierna: "Wok") voor alle soorten kansspelen aangegeven wat de minimumleeftijd is voor deelname. Voor speelautomatenhallen heeft de wetgever, vanwege verslavingspreventie, in artikel 30g Wok bepaalt dat het niet is toegestaan om personen een kansspelautomaat te laten bespelen beneden de leeftijd van achttien jaar.

Het staat uw gemeenteraad natuurlijk vrij om op grond van andere argumenten de minimumleeftijd voor speelautomatenhallen te verhogen. Het is echter in strijd met de Wok om de minimumleeftijd te verhogen met als argument: “verslavingspreventie”. Hiermee doorkruist u namelijk de bevoegdheid van de wetgever in formele zin. Daarnaast is ook niet onderbouwd waarom deze toegangsbeperkende maatregel noodzakelijk en effectief is en is er ook geen aanleiding voor. Het is daarnaast relevant te melden dat deze groep spelers die u uitsluit gewoon via hun mobiel toegang hebben tot kansspelen. Het effect van de maatregel is daarom nihil.

Eten en drinken
Een belangrijker punt dat cliënte wil maken vanavond is dat zij niet begrijpt waarom zij geen eten en drinken meer mag verstrekken zonder dat daarvoor betaald wordt. Het gratis aanbieden van eten en drinken draagt niet alleen bij aan een aangename en gastvrije sfeer, maar er is een belangrijkere reden voor deze voorziening, die u mogelijk zal verrassen. Het gratis kunnen verstrekken van eten en drinken is een natuurlijke en prettige manier om een bezinningsmoment bij de speler te creëren.

Medewerkers van cliënte zijn getraind in het herkennen van kansspelverslaving. Daarvoor is het van groot belang dat zij contact hebben en houden met de spelers. Het kunnen aanbieden van gratis eten en drinken is een essentieel instrument die de medewerkers hebben om op een prettige wijze in contact te treden met een speler en het gesprek aan te gaan. Door dit gesprek wordt een speler uit zijn of haar spel gehaald en wordt verleid om even iets te eten of te drinken. Het creëren van dergelijke momenten is de hoeksteen van ieder kansspelverslavingsbeleid en dus ook van het kansspelverslavingsbeleid van cliënte.

Deze maatregel schaadt dus direct de bescherming aan de spelers, uw inwoners, en druist volledig in tegen alle beweegredenen die ten grondslag liggen aan het door uw gemeente tot op heden gevoerde beleid dat gericht is op een veilig aanbod van kansspelen in uw gemeente. U wordt dus met klem verzocht af te zien van het opnemen van deze bepaling in de verordening.

Als u dat wenst kan ik uw commissie voorzien van wetenschappelijke onderzoeken waarin het belang van deze bezinningsmomenten wordt aangetoond.

3. Overgangsrecht
Door het ontbreken van een overgangsregeling dreigt sluiting. De nieuwe vergunning kan (gelet op het feit dat het inmiddels al september is) niet tijdig aan de markt worden aangeboden, terwijl de vergunning van cliënte eind dit jaar verloopt. Dit brengt risico's mee voor de onderneming, werkgelegenheid en leidt tot mogelijke illegale activiteiten. Het advies is om de vergunning via het overgangsrecht met één jaar te verlengen tot en met 31 december 2026, zodat in 2026 een zorgvuldige aanbesteding van de vergunning aan de markt kan plaatsvinden en de nieuwe vergunning ingaat op 1 januari 2027. Dit voorkomt onzorgvuldigheid door tijdsdruk en voorkomt het wegvallen van legaal kansspelaanbod in uw gemeente.

WESTHOFF
VAN NAMEN

Afsluiting
Tot slot, voorzitter, mijn verzoek aan het college om in de concept verordening de volgende zaken aan te passen:

- het invoeren van het overgangsrecht zoals hiervoor aangegeven;
- het schrappen van het verbod op het om niet verstrekken van eten en drinken (artikel 8 lid 3 sub e);
- het volgen van de wetgever ten aanzien van de minimumleeftijd van 18 jaar (artikel 8 lid 3 sub b).

Laten we gezamenlijk zorgen voor een beleid dat de spelers en maatschappelijke belangen beschermt.

Dank u wel.