

Raadsvoorstel



Jaar	Zaaknummer
------	------------

2025	92197-2025
------	------------

Onderwerp:

Ontwerp Uitvoerings- en handhavingsstrategie Drenthe 2026-2029
--

Portefeuillehouder: J. Bos

Team: Beleid leefomgeving

H. Smit, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

De Ontwerp Uitvoerings- en handhavingsstrategie Drenthe 2026-2029 van een positief advies te voorzien.
--

Bijlage(n)

1 Ontwerp U&H strategie Drenthe 2026-2029

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit d.d. 15 april en de daarbij behorende stukken

jaar	Zaaknummer
2025	92197-2025

1. Inleiding

De gemeenten en de provincie zijn in Drenthe als bevoegd gezag verantwoordelijk voor een adequate uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving. Deze uitvoeringstaken zijn voor het taakveld milieu belegd bij de Omgevingsdienst Drenthe (ODD). Wettelijk is voor deze taken een regionale uitvoerings- en handavingsstrategie (U&HS) verplicht. Eind 2021 is de U&HS Drenthe voor de periode 2022-2026 door uw college vastgesteld. Ook de andere gemeenten en de provincie in Drenthe stelden, als bevoegd gezag, deze strategie vast.

De huidige U&HS Drenthe loopt in 2026 af en daarom is een vernieuwde, geactualiseerde en geconcretiseerde U&HS Drenthe 2026-2029 opgesteld. Deze bevat de ambities voor de milieutaken en de kaders waarbinnen de uitvoering dient plaats te vinden. De concrete vertaling naar producten en uren wordt -vooralnog- gemaakt in het jaarprogramma.

De raden en staten worden uitgenodigd om uiterlijk 30 juni 2025 een zienswijze in te dienen over het ontwerp van de U&HS Drenthe 2026-2029. Deze zienswijzemogelijkheid komt voort uit gemeenschappelijke regeling, maar ook uit de wens vanuit de raden en staten om bij een actualisatie van de U&HS intensiever te worden betrokken.

2. Beoogd effect

De U&HS Drenthe draagt positief bij aan de onderlinge verwachtingen tussen deelnemers en de ODD omdat de ambities en kaders voor de uitvoering gezamenlijk zijn opgesteld. Door het indienen van een zienswijze kan de raad invloed uitoefenen.

3. Argumenten

1.1 *Het is wenselijk de raad te betrekken bij de uitvoeringstaken die zijn belegd bij de ODD.*

Wettelijk is bepaald dat het college de raad moet informeren over uitvoerings- en handavingsbeleid. De vaststelling van de U&HS Drenthe is een collegebevoegdheid. Bij de behandeling van de huidige strategie spraken de raden en staten de wens uit om bij een actualisatie intensiever betrokken te worden. Daarom is een zienswijzeprocedure opgenomen bij de besluitvorming over de U&HS Drenthe. Dit is in lijn met de zienswijze bevoegdheid in de gemeenschappelijke regeling. Tijdens de regionale GR-zomermarkt in mei wordt aandacht besteed aan de U&HS en is het mogelijk om vragen te stellen.

1.2 *Het totstandkomingsproces van de U&HS Drenthe 2026-2029 is zorgvuldig doorlopen en kan van een positief advies worden voorzien.*

De huidige strategie is geactualiseerd en geconcretiseerd en biedt kaders om op te sturen. De U&HS betreft een afweging tussen ambities en middelen. Met de vernieuwde U&HS trekken we de lijn door van een sober en meest doelmatig uitvoeringsniveau ter afdekking van de Drentse (bestuurlijke) risico's van de milieutaken. Keuzes vinden in de vernieuwde strategie plaats met de aanname dat de extra inzet op bepaalde taken in balans is met de afname van inzet op andere taken.

Het voorliggende concept is opgesteld onder zorgvuldige betrokkenheid van alle deelnemers en de ODD en onder deskundige begeleiding van Arena Consulting. Het Eigenarenoverleg van de ODD heeft aan het AB van de ODD een positief advies afgegeven en adviseert om in te stemmen met het gevraagde besluit.

4. Kanttekeningen

1.1 *Er is zorg met betrekking tot mogelijk financiële gevolgen bij de uitwerking van de U&HS Drenthe naar het jaarprogramma.*

De concrete vertaling van de U&HS Drenthe vindt plaats in het jaarprogramma naar producten en uren. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de kentallen en spelregels uit de zogenaamde "Drentse Maat" die de

doorwerking beschrijft van het uitvoeringsbeleid door middel van ervaringscijfers naar het jaarprogramma en de begroting. Gelijktijdig met de besluitvorming over de vernieuwde U&HS vindt een heroriëntatie plaats van de Drentse Maat. Daarmee wordt een doorrekening van de vernieuwde U&HS naar het jaarprogramma 2026 en begroting 2027 mogelijk. Daarbij wordt bezien of (gedeeltelijke) doorrekening naar een meerjarenprogramma mogelijk is.

Het uitgangspunt is dat de vernieuwde U&HS Drenthe geen wijziging in de begroting van de ODD in totaal teweeg brengt. Echter kan door een meer risicogerichte aanpak verschuiving optreden van inzet van (deelnemers met) beperkte milieurisico's naar (deelnemers met) grotere milieurisico's. Emmen is nauw betrokken bij de heroriëntatie van de Drentse Maat om ook snel te kunnen anticiperen op eventuele (financiële) gevolgen hiervan.

5. Financiën

De U&HS Drenthe is opgesteld vanuit budgetneutraliteit. Zoals bij kanttekening 1.1 vermeld worden eventuele financiële gevolgen op deelnemersniveau pas duidelijk bij de vertaling naar het jaarprogramma 2026 en de begroting 2027.

Daarbij komt dat gelijktijdig met de besluitvorming over de vernieuwde U&HS een heroriëntatie plaatsvindt van de Drentse Maat.

6. Uitvoering

Eventuele zienswijzen worden, via de gemeenschappelijke regeling ODD, betrokken bij de U&HS Drenthe 2026-2029 die (al dan niet aangepast) ter vaststelling aangeboden aan de bevoegde gezagen.

Ten behoeve van breed draagvlak en om praktische reden is gekozen voor een route via het bestuur van de ODD. De formele besluitvorming over de U&HS Drenthe 2026-2029 door de bevoegde gezagen (de colleges) én de implementatie met behulp van de herijkte Drentse Maat vinden plaats in het najaar van 2025.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 15 april 2025.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

M. Plantinga-Leenders

H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
------	------------

2025	92197-2025
------	------------

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 april 2025,

besluit:

De Ontwerp Uitvoerings- en handhavingsstrategie Drenthe 2026-2029 van een positief advies te voorzien.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 mei 2025.

de griffier,

de voorzitter,

S. Engelen

H.F. van Oosterhout