gemeente Hattem

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
n.v.t.
Commissie
7 juli 2021

Eenheid en opsteller
Ontwikkeling & Advies
Peter Prins
Portefeuillehouder
Auke Schipper
Programma

Onderwerp
Eerste concept Omgevingsvisie Hattem

Voorstel
De raad besluiten om:

1. Kennis te nemen het eerste concept van de Omgevingsvisie Hattem
2. Het eerste concept van de Omgevingsvisie in de beoogde brede commissievergadering op 7 juli inhoudelijk te bespreken, zodat de resultaten van die bespreking in de zomerperiode kunnen worden gebruikt voor de uitwerking van een concept-Ontwerp Omgevingsvisie voor Hattem

Inleiding

Proces Omgevingsvisie
In november 2018 zijn de kernkwaliteiten van Hattem bepaald, alsmede de belangrijkste aandachtspunten voor de toekomst (verbeterpunten, trends, ontwikkelingen, projecten).

Halverwege 2019 is een vragenlijst uitgezet onder inwoners ten behoeve van www.waarstaatjegemeente.nl.

Op 13 februari 2020 is een inloopavond georganiseerd in het stadhuis, waarbij met inwoners het gesprek is aangegaan over de kernkwaliteiten van Hattem en de belangrijkste aandachtspunten. Dit heeft geresulteerd in een zogenaamde Bouwstenennotitie.

Op 27 augustus 2020 heeft een 'bewonersmarkt' plaatsgevonden in het kader van de Regionale Energiestrategie (RES).

In de tweede helft van 2020 en begin 2021 is in overleg met uw college en de gemeenteraad gewerkt aan het aanscherpen van de integrale koers, samengevat in een beeldende presentatie die de contouren laat zien van de Omgevingsvisie.

De resultaten van zowel de sessies met u, de raad en de ambtelijke projectgroep zijn verwerkt in de presentatie met de concept-koers voor de Omgevingsvisie die in maart is gedeeld en besproken met de inwoners, ondernemers en organisaties in Hattem en collega-

overheden. De voorlopige conclusies van de participatie zijn verwerkt in deze eerste concept versie van de Omgevingsvisie.

De eerste concept versie van de Ontwerp-Omgevingsvisie wordt volgens planning op 7 juli met in een brede commissievergadering van de gemeenteraad besproken. De volledig uitgewerkte concept-Ontwerp-Omgevingsvisie wordt naar verwachting in augustus aan de gemeenteraad aangeboden voor bespreking.

Afstemming met Bestemmingsplan Buitengebied
Zoals bekend wordt parallel aan de Omgevingsvisie gewerkt aan een actualisatie van het Bestemmingsplan buitengebied. De aanleiding voor beide projecten is verschillend. Waar de Omgevingsvisie vooral voorsorteert op de implementatie van de Omgevingswet betreft het bij het Bestemmingsplan Buitengebied vooral een noodzakelijke actualisatie. Daarbij is wel gekozen voor een Bestemmingsplan met verbrede reikwijdte, waarmee al wel gewerkt wordt in de geest van de Omgevingswet.
Juridisch/inhoudelijk zijn er belangrijke verschillen. Waar het Bestemmingsplan concreet is en rechtstreeks bindend is voor de burger gaat het bij de Omgevingsvisie om beleid op hoofdlijnen dat vooral zelfbindend is voor de gemeente.

Inhoudelijk zijn er uiteraard belangrijke raakvlakken. Via het ambtelijke programmateam vindt regelmatig afstemming plaats. Voor een aantal belangrijke onderwerpen zijn recent voorstellen ontwikkeld om te komen tot een goede afstemming:

- Woningbouw: Het Bestemmingsplan (tot 100 stuks) én de Omgevingsvisie kennen beide mogelijkheden voor het bouwen van woningen in het buitengebied. De komende maanden zullen de mogelijkheden in het kader van het Bestemmingsplan worden geconcretiseerd. De hoofdlijn daarvan zal worden over genomen in de Omgevingsvisie. In het kader van het MER voor de Omgevingsvisie wordt onderzocht hoeveel woningen (bandbreedte 570 -1570) voor Hattem inpasbaar zijn onder welke voorwaarden en welke locaties daarbij in beeld komen. Op basis daarvan zal een voorstel worden uitgewerkt in de concept-Ontwerp-Omgevingsvisie.

- Bijzondere woningen: In het kader van het Bestemmingsplan zijn twee initiatieven ingediend voor tiny houses. Voorgesteld wordt deze in het kader van het bestemmingsplan af te wegen. In het eerste concept voor de Omgevingsvisie is een breder voorstel opgenomen voor bijzonder woonvormen opgenomen, zoals woonboten, mantelzorgwoningen, woonwagens, knarrenhofjes et cetera met het oogmerk om deze onder voorwaarden mogelijk te maken.

- Windturbines: In het kader van het Bestemminsplan is één initiatief ingediend voor een windmolen. Voorgesteld is om dit initiatief in het kader van het bestemmingsplan af te wegen. De bredere mogelijkheden voor locaties voor windmolens in Hattem worden onderzocht in het kader van het MER voor de Omgevingsvisie. Voorgesteld wordt op basis van de uitkomsten van het MER al dan niet locatie voor windmolens op te nemen in de concept-Ontwerp-Omgevingsvisie.

- Zonnevelden: Analoog aan de windturbines zullen de mogelijkheden voor zonnevelden worden onderzocht in het kader van het MER. Bestaande initiatieven zoals de voormalige vuilstort en Wielink) worden opgenomen in het Bestemmingsplan.

- Kaartbeelden: Na vergelijking van de kaartbeelden zijn twee grenscorrecties voorgesteld zodat de deelgebieden in het Bestemmingsplan Buitengebied en de Omgevingsvisie beter overeenkomen.

Beoogd effect
Inhoudelijk bespreking van de eerste concept versie van de Omgevingsvisie, zodat de resultaten van die bespreking in de zomerperiode kunnen worden gebruikt voor uitwerking van een volwaardige concept Ontwerp-Omgevingsvisie.

Bevoegdheid / Juridisch kader
- Omgevingswet (art. 3.1, 3.2 en 3.3).
- Omgevingsbesluit (art. 10.8)
- Awb (afdeling 3:4)

(Omgevingswet naar verwachting van kracht per 1 juli 2022)

Eerdere besluitvorming en kaders
- Week van de Omgevingsvisie, november 2018
- Bouwstenennotitie Omgevingsvisie Hattem, begin 2019
- Waar staat je gemeente, halverwege 2019
- BOT-sessie met gemeenteraad, januari 2020
- Dialoogavond met inwoners, februari 2020
- BOT-sessies met college over koers Omgevingsvisie 2040, januari 2021
- Koersdocument, februari 2021
- BOT-sessies met gemeenteraad in maart en april 2021
- Bespreking van enkele stellingen op basis van de resultaten van de participatie met de raadscommissie op 17 mei
- Bespreking van een voorstel voor bijstelling van het proces voor de Omgevingsvisie met het college op 18 mei
- Bespreking van aanpassingen van het proces voor de Omgevingsvisie met de agendacommissie van de raad op 28 mei (o.a. voorstel brede commissiebehandeling op 7 juli (en actieve rol van de raad bij de participatie (aangepast voorstel voor agendacommissie 25 juni)

Argumenten

1. verschillende trajecten de afgelopen jaren is een eerst concept versie van de Omgevingsvisie opgesteld. In dit concept worden nog geen scherpe keuze gemaakt op het gebied van zonne-energie, windenergie en woningbouwambities. Deze worden nog onderzocht in het kader van het MER en vervolgens verder uitgewerkt. De bandbreedte van de discussie wordt in het eerst concept wel geschetst. Ook het uitvoeringhoofdstuk zal later in de fase van de concept-Ontwerpvisie worden toegevoegd.

2. In de procesnotitie van februari 2021 is een inhoudelijke bespreking van de eerste concept Omgevingsvisie voorzien in juni 2021 (In overleg met het presidium is dit 7 juli geworden). Dit om de raad, vooruitlopend op de formele besluitvormingsprocedure, de mogelijkheid te bieden om een eerste concept inhoudelijke te bespreken en zo aanvullend richting te geven aan de uitwerking van de concept-Ontwerp Omgevingsvisie zoals deze naar verwachting op 30 augustus in de commissie kan worden besproken. De zomerperiode is dan beschikbaar om de resultaten van de bespreking in de commissie te verwerken inclusief de resultaten van het MER-onderzoek. Voor de volledigheid is in het raadsvoorstel ook een beeld geschetst van de afstemming met het Bestemmingsplan Buitengebied, dat tegelijkertijd met deze Omgevingsvisie wordt voorbereid.

Kanttekeningen

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie
Na vrijgave van het eerste concept van de Omgevingsvisie door B&W zal deze ook worden besproken met de college-overheden (17/6) en de Hattemse maatschappelijke koepel-organisaties (21/6). De uitkomsten daarvan zullen t.z.t. worden gedeeld met de raad. Parallel is een voorstel neergelegd bij de agendacommissie voor een actieve rol van de gemeenteraad bij de participatie eind juni/begin juli.

Uitvoering
Op basis van de conclusies en de resultaten van de bespreking in de gemeenteraad kan gewerkt worden aan de volgende fase: uitwerken concept-Ontwerp-Omgevingsvisie. Concreet ziet de planning er als volgt uit.

Maand	**Uitvoering**
7 juli 2021	Eerst concept versie Ontwerp-Omgevingsvisie wordt met de gemeenteraad besproken (parallel met maatschappelijke organisaties en collega-overheden)
Augustus 2021	Concept-Ontwerp-Omgevingsvisie voorgeleggen aan de gemeenteraad (commissie 30 augustus)
September / oktober 2021	Ontwerp-Omgevingsvisie vrijgeven voor inspraak en zienswijzen (B&W)
Januari / februari 2022	Omgevingsvisie vaststellen

Bijlagen:
Bijlage I: Eerste concept versie Ontwerp-Omgevingsvisie Hattem

Hattem, 15 juni 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Hattem,

de secretaris, de burgemeester,