Zaaknummer: 16604-2023
Documentnummer: 16604-2023:775195

Raadsvergadering d.d. 23 november 2023

Aan de raad,

Onderwerp
Harmonisatie minimaregelingen Individuele Inkomenstoeslag en Maatschappelijke Participatie.

Portefeuillehouder
M.C. Slaets-Sonneveldt

Beslispunten
1. Het harmonisatievoorstel minimaregelingen Peelgemeenten vaststellen.
2. De Verordening Individuele Inkomenstoeslag gemeente Laarbeek 2023 vaststellen.
3. De Verordening Bijdrage Maatschappelijke Participatie gemeente Laarbeek 2023 vaststellen.
4. De Verordening Individuele Inkomenstoeslag gemeente Laarbeek 2021 intrekken.
5. De verordening Maatschappelijke Participatie 2021 gemeente Laarbeek intrekken.

Samenvatting
In de 5 Peelgemeenten zijn de voorwaarden om in aanmerking te komen voor Individuele Inkomenstoeslag en de Regeling Maatschappelijke Participatie verschillend per gemeente. Vanuit het inwonersperspectief, maar ook vanuit oogpunt van een efficiënte uitvoering van deze regelingen is harmonisatie gewenst. Daarnaast zijn beide regelingen in de 5 Peelgemeenten n.a.v. een tweetal Minima Effectrapportages (gemeente Deurne en gemeente Someren) aangepast zodat de regelingen beter aansluiten bij de behoefte van de doelgroep van beleid. Betreffende verordeningen liggen ter vaststelling voor.

Aanleiding
In de 5 Peelgemeenten zijn de voorwaarden om in aanmerking te komen voor Individuele Inkomenstoeslag en de Regeling Maatschappelijke Participatie verschillend per gemeente. Vanuit het inwonersperspectief, maar ook vanuit oogpunt van een efficiënte uitvoering van deze regelingen is harmonisatie gewenst. Daarnaast zijn beide regelingen in de 5 Peelgemeenten n.a.v. een tweetal Minima Effectrapportages (gemeente Deurne en gemeente Someren) aangepast zodat de regelingen beter aansluiten bij de behoefte van de doelgroep van beleid.

Beoogd effect en/of resultaat
Eenduidige voorwaarden voor inwoners om in aanmerking te komen voor minimaregelingen en een efficiënte uitvoering van minimaregelingen.
Regelingen die aansluiten bij het bieden van bestaanszekerheid voor de doelgroep minima.

Argumenten
1.1De harmonisatie van minimaregelingen schept duidelijkheid voor inwoners.
Daar waar minimaregelingen regionaal worden uitgevoerd (GR Senzer voor de Individuele Inkomenstoeslag en GR Peelgemeenten voor de Regeling Maatschappelijke Participatie), is het gewenst dat voor deze regelingen één inkomensgrens (120% van de bijstandsnorm) wordt gebruikt. Met het oog op kwetsbare doelgroepen (laag inkomen, laag geletterd) schept het duidelijkheid als we één inkomensgrens (120% van de bijstandsnorm) hanteren.

1.2 De harmonisatie van minimaregelingen sluit aan bij de behoefte van de doelgroep.
Uit de Minima Effectrapportages van de gemeente Deurne en Someren is gebleken dat een bepaalde doelgroep (te weten: tweeoudergezinnen met kinderen) op basis van de huidige regelingen tekort komen om in hun bestaanszekerheid te kunnen voorzien. Dit vraagt om een aanpassing van de regelingen.

1.4 Bij de 5 Peelgemeenten en de uitvoeringsorganisaties GR Peelgemeenten en GR Senzer is er overeenstemming over harmonisatie van deze twee minimaregelingen.
Het voorstel om de Regeling Maatschappelijke Participatie en de Individuele Inkomenstoeslag te harmoniseren is in goede onderlinge afstemming met beleid en uitvoering tot stand gekomen.

1.5 De harmonisatie van minimaregelingen leidt tot een efficiëntere uitvoering.
Indien de voorwaarden van de minimaregelingen in alle 5 de Peelgemeenten gelijk zijn leidt dit tot een efficiënte uitvoering van de regelingen en tot een reducering van de uitvoeringskosten bij de GR Peelgemeenten en de GR Senzer.

1.6 De regionale Cliëntenraad Participatiewet heeft een positief advies uitgebracht.
De regionale Cliëntenraad Participatiewet staat positief tegenover de harmonisatie van de minimaregelingen met als kanttekening dat zij een inkomensgrens van 130% van de bijstandsnorm willen hanteren i.p.v. de voorgestelde 120% van de bijstandsnorm. In bijgaande memo wordt uiteengezet waarom gekozen wordt voor een percentage van 120%.

2.1 en 3.1 Het vaststellen van de Verordening Individuele Inkomenstoeslag gemeente Laarbeek 2023 en de Verordening Bijdrage Maatschappelijke Participatie gemeente Laarbeek 2023 is een bevoegdheid van de raad

4.1 en 5.1 Het intrekken van de verordening Individuele Inkomenstoeslag gemeente Laarbeek 2021 en de verordening Maatschappelijke Participatie 2021 gemeente Laarbeek is een bevoegdheid van de raad.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten
1.1 Niet op alle onderdelen van beide regelingen wordt gelijktijdig geharmoniseerd.
Sommige onderdelen die in de bijlage van het harmonisatievoorstel in het oranje zijn aangegeven worden niet gelijktijdig geharmoniseerd. Indien hiervoor de middelen beschikbaar komen zal ook op die onderdelen geharmoniseerd worden

1.2 De kans bestaat dat de gemeenteraad geen extra middelen ter beschikking stelt.
Bij de Kadernota 2024 is EUR 65.000 structureel extra aangevraagd voor 2024 en verder. Deze Kadernota is in juli 2023 ter vaststelling aan de raad voorgelegd. Het kan zijn dat de raad uiteindelijk bij de raadsbehandeling van de begroting 2024 e.v. besluit om toch geen extra middelen beschikbaar te stellen voor de harmonisatie van de minimaregelingen.

1.3 De ingangsdatum van de harmonisatie is in Laarbeek 1 januari 2024.
Ondanks dat in 2023 al middelen beschikbaar zijn om per 1 december 2023 te harmoniseren wordt voorgesteld om de gewijzigde verordeningen, net als de overige 4 Peelgemeenten, per 1 januari 2024 in te laten gaan. Dit is voor de inwoners het meest duidelijk, de uitvoering kan ingeregeld worden en het maakt het voeren van een regionale communicatiecampagne mogelijk. Het leveren van maatwerk blijft uiteraard mogelijk.

1.4 De gemeenteraden van één of meerdere Peelgemeenten gaan niet akkoord met de harmonisatie van de minimaregelingen.
Indien niet alle gemeenteraden van de Peelgemeenten akkoord gaan met het harmonisatievoorstel en bijbehorende geharmoniseerde verordeningen is er geen sprake van een geharmoniseerd minimabeleid.

1.5 Niet alle minimaregelingen zijn geharmoniseerd.
Mogelijk dat in de toekomst nog een aantal regelingen geharmoniseerd kunnen worden. Te denken valt hierbij aan de inkomensnorm voor de bijzondere bijstand, de SMI (Sociaal Medische Indicatie) kinderopvang en de vrijstelling van de eigen bijdrage Wmo. Op basis van nog uit te voeren MER's kunnen hier vervolgvoorstellen op komen.

Financiën
Onderstaand de financiële consequenties van het voorliggende harmonisatievoorstel:

Financiële consequenties voorliggend harmonisatievoorstel	
Verhogen inkomensgrens naar 120 % IIT	EUR 149.000
Invoeren gezingstoeslag IIT	EUR 17.000
Invoeren kindtoeslag IIT	EUR 12.000
Verhogen inkomensgrens naar 120% MP	EUR 22.000
Ambtshalve betaling MP	EUR 24.000
Totaal:	**EUR 224.000**

In het voorliggende harmonisatievoorstel is de harmonisatie van de bijzondere bijstand (verhogen inkomensnorm naar 120%, kosten: EUR 136.000) en de vrijstelling eigen bijdrage Wmo (verhogen inkomensnorm naar 120%, kosten: EUR 5.000), totale kosten: EUR 136.000 + EUR 5.000 = **EUR 141.000** niet meegenomen. De totale kosten van het voorliggende harmonisatievoorstel en deze eventueel nog te harmoniseren onderdelen bedragen EUR 224.000 + EUR 141.000 = **EUR 365.000**.

In de begroting 2023 was voor 2023 een bedrag van EUR 150.000 en voor 2024 en verder een structureel bedrag van EUR 300.000 opgenomen voor de harmonisatie van de minimaregelingen. Vandaar dat wij bij de Kadernota 2024 EUR 65.000 structureel extra hebben aangevraagd voor 2024 en verder. Deze Kadernota heeft u in juli 2023 vastgesteld.

Vervolgstappen
De vastgestelde en ingetrokken verordeningen worden op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.
Inwoners worden middels een communicatiecampagne actief geïnformeerd over deze wijzigingen.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

1. Harmonisatievoorstel minimaregelingen.
2. Minima Effectrapportage gemeente Deurne.
3. Minima Effectrapportage gemeente Someren.
4. Overzicht huidige en voorgestelde situatie.
5. Verordening Individuele Inkomenstoeslag gemeente Laarbeek 2023.
6. Verordening Bijdrage Maatschappelijke Participatie gemeente Laarbeek 2023.
7. Advies regionale Cliëntenraad Participatiewet.
8. Reactie op advies regionale Cliëntenraad Participatiewet.
9. Concept-raadsbesluit.

Het college van burgemeester en wethouders,

gemeentesecretaris



J.W.M. van de Ven

burgemeester



F.L.J. van der Meijden