gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	3. Wonen en werken in Winterswijk
werkdoel	:	--
onderwerp	:	Verordening nadeelcompensatie gemeente Winterswijk 2024
advies	:	De raad voor te stellen de Verordening nadeelcompensatie gemeente Winterswijk 2024 vast te stellen onder intrekking van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2011 vastgesteld bij raadsbesluit van 27 oktober 2011.
besluit	:	het besluit staat op pagina 2

behandeld door: R. Vervoort **team:** Vergunningen & Toezicht **collegiaal overleg gepleegd met:** R. Kattenbelt, L. Roeterink, J. Roelofsen, B. Bentsink, V. Grootkerk, L. Markslag, Y. Kramer, Y. Wiggers **van team:** Ruimtelijke Ontwikkeling, Projecten, Juridisch Control & Advies **manager:** S. Tollkamp	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee ☒ ja, vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024
financiële consequenties: ☒ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** S. Metaal-ten Dolle
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie ☒ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: N.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☒ anders, nl. publicatie besluitvorming en bekendmaking verordening ☐ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: N.v.t.	

bijlagen:
1. Verordening nadeelcompensatie gemeente Winterswijk 2024
2. Raadvoorstel
3. Conceptraadsbesluit

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Verordening nadeelcompensatie gemeente Winterswijk 2024

behandeld door: R. Vervoort

datum besluit door college B&W: 21 november 2023

besluit:
De raad voorstellen de Verordening nadeelcompensatie gemeente Winterswijk 2024 vast te stellen onder intrekking van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2011 vastgesteld bij raadsbesluit van 27 oktober 2011.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf loco-secretaris:	

B&W-nota

inleiding:
De Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2011 moet vanwege nieuwe wet- en regelgeving herzien worden. Op 1 januari 2024 wordt namelijk de Algemene wet bestuursrecht aangevuld met een algemene nadeelcompensatieregeling en treedt als aanvulling hierop de Omgevingswet in werking.

De wettelijke regelingen van nadeelcompensatie in de Algemene wet bestuursrecht en in de Omgevingswet zijn grotendeels uitputtend bedoeld. Slechts over enkele voornamelijk procedurele onderwerpen is het mogelijk, en nodig, om aanvullende regels op te stellen in een gemeentelijke verordening. Met het vaststellen van de Verordening nadeelcompensatie gemeente Winterswijk 2024 door de raad regelt u het vastleggen van deze regels en geeft u samen met hen verdere invulling aan de implementatie van de Omgevingswet.

Vanwege deze wijzigingen in de wet- en regelgeving wordt u geadviseerd de raad het voorstel te doen om de nieuwe Verordening nadeelcompensatie gemeente Winterswijk 2024 vast te stellen en de huidige verordening in te trekken.

advies:
De raad voor te stellen de Verordening nadeelcompensatie gemeente Winterswijk 2024 vast te stellen onder intrekking van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2011 vastgesteld bij raadsbesluit van 27 oktober 2011.

argumenten/onderbouwing:

Het proces van het aanvragen van schadevergoedingen nadeelcompensatie in goede banen leiden
De Verordening nadeelcompensatie gemeente Winterswijk 2024 is net als de huidige verordening een ‘procedureverordening’. Zij regelt in haar artikelen dan ook voornamelijk procedurele onderwerpen. Dit is nodig om het proces van het aanvragen van schadevergoedingen nadeelcompensatie voor zowel de eventuele aanvragers als de gemeente in goede banen te leiden.

De formele wetgever heeft bewust niet in deze procedurele onderwerpen voorzien. Hij laat het aan gemeenten om hier het nodige lokale maatwerk te leveren. De onderbouwing van dit door ons geleverde maatwerk vindt u terug in de toelichting bij de verordening (zie bijlage 1). Er is zowel een algemene toelichting als een artikelsgewijze toelichting. Wij vinden het echter van belang om hierna nog een extra toelichting te geven op artikel 2 van de nieuwe verordening. Dat gaat om het heffen van een zogenoemd ‘drempelrecht’.

Het heffen van een recht van € 500,-
Artikel 2 van de nieuwe verordening stelt dat voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor schadevergoeding er een recht van € 500,- wordt geheven. Het figuur van deze heffing wordt in artikel 4:128 van de Algemene wet bestuursrecht geïntroduceerd om desnoods te voorkomen dat er al te lichtvaardig wordt overgegaan tot indiening van een aanvraag om schadevergoeding. Er is ook de mogelijkheid om een kleiner recht dan wel geen recht te heffen. Wij adviseren u echter het bedrag van vijfhonderd euro te hanteren. Dit mede gelet op de volgende toelichting:

- Het behandelen van een aanvraag om schadevergoeding is een serieuze aangelegenheid waar vele ambtelijke uren mee gemoeid kunnen zijn en waar veel publieke middelen aan kunnen moeten worden besteed, ongeacht de uitkomst van de procedure. Het heffen van een dergelijk recht is dan ook een noodzakelijkheid om snel duur uitvallende bagatel zaken te voorkomen.
- Een groot aantal (ruimtelijke) besluiten neemt de gemeente enkel op verzoek van een initiatiefnemer onder de voorwaarde dat eventuele ontstane schadebedragen op hen uiteindelijk mogen worden verhaald. Het is dan ook prettig voor initiatiefnemers dat eventuele bagatel zaken worden afgehouden. Zij worden anders als partij die uiteindelijk de schade draagt onnodige procedures ingetrokken terwijl zij alleen verder willen met hun initiatief.
- In het kader van nadeelcompensatie wordt wettelijk gezien alleen schade vergoed die uitgaat boven het normaal maatschappelijke risico. Vergoedbare schade bedraagt dan ook al snel meer dan het door de gemeente te heffen recht. In een zaak waar ‘afdoende’ schade is, is € 500,- dan ook niet echt een drempel meer.

N.B. In de Omgevingswet wordt bij schade aan onroerende zaken door ontwikkelingen in de omgeving standaard een normaal maatschappelijk risico van vier procent van de waarde van de onroerende zaak onmiddellijk voor het ontstaan van de schade gehanteerd. Onder de voorganger van de Omgevingswet, de Wet ruimtelijke ordening was dit nog maar standaard twee procent van de waarde van de onroerende zaak. Vergoedbare schade gaat daarmee in de toekomst nog sneller meer bedragen dan het door de gemeente te heffen recht.

- Het heffen van een dergelijk recht vormt een hindernis voor eventuele aanvragers die voornamelijk de schadevergoedingsprocedure willen gebruiken om hun standpunten en of zienswijzen/ bezwaarschriften kracht bij te zetten en de gemeente daarmee onder druk willen zetten.
- Bij het eventueel toewijzen van de aanvraag wordt het door de gemeente toe te kennen bedrag verhoogd met het eerder geheven recht. Oftewel aanvrager krijgt dan van de gemeente zijn vijfhonderd euro terug.
- Het heffen van een recht van € 500,- is een neutrale beleidskeuze. Onder de huidige verordening wordt namelijk ook vijfhonderd euro als een recht geheven. Deze beleidskeuze is tevens al die jaren niet ter discussie gekomen.

---

betrokkenenparagraaf:
N.v.t.

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
De Vereniging van Nederlandse Gemeenten adviseert gemeenten om een soortgelijke verordening zoals deze vast te stellen.

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
N.v.t.

---

financiële paragraaf incl. financiële risico's:
Er zijn aan deze zaak geen (extra) kosten verbonden. Het gaat enkel om het opstellen van een aanvullende verordening met hoofdzakelijk procedurele bepalingen.

---

overige risico's:
Geen

---

aspecten duurzaamheid:
N.v.t.

---

vervolgprocedure en planning:
N.v.t.

---

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
N.v.t.

---

integriteitstoets:
N.v.t.

---

overige opmerkingen:
In de nieuwe verordening wordt gesproken over een vaste commissie dan wel een tijdelijke commissie bij aanvragen voor schadevergoeding. Het verloop van tijd en de ervaringen die we gaan opdoen met het nieuwe systeem, geven uiteindelijk een richting voor welke soort adviescommissie wij als gemeente een voorkeur hebben. Het is ook een mogelijkheid dat er samen met andere gemeenten een regionale adviescommissie wordt opgericht.

Eerder bestond eigenlijk alleen een formeel wettelijke regeling voor nadeelcompensatie in de vorm van

‘planschade’ in de Wet ruimtelijke ordening. Onder de Omgevingswet gaat deze bijzondere vorm van nadeelcompensatie op in een algemene regeling van nadeelcompensatie. Deze algemene regeling ziet dan ook niet enkel op ruimtelijke besluiten maar op alle schade die wordt veroorzaakt door rechtmatig overheidshandelen.