

Aan
de raad

agendnummer
VII - 44

afdeling
Griffie

Simpelveld
11 september 2018

onderwerp

zaakkenmerk

Nieuwe invulling rekenkamerfunctie: benoemingsvoorstel voorzitter, Verordening Rekenkamercommissie Simpelveld 2018, en FG AVG

Inleiding

De gemeente Simpelveld heeft sinds 2006 een vijfhoofdige rekenkamercommissie (hierna RKC) (twee externe leden en drie raadsleden), met ambtelijke ondersteuning door de griffie en de afdeling bedrijfsvoering en sinds 2010 bovendien door een externe redacteur. Een en ander is geregeld bij gemeentelijke Verordening d.d. 2014.

De leden van de RKC zijn benoemd voor een periode gelijk aan de zittingsduur van de raad. Het lidmaatschap is derhalve van rechtswege geëindigd bij het einde van de 4-jaarlijkse raadsperiode in maart van dit jaar. Aan het begin van de nieuwe raadsperiode dient een nieuwe rekenkamercommissie te worden benoemd.

In verband met het aflopen van de raadsperiode heeft de RKC Simpelveld een notitie aan het presidium doen toekomen met betrekking tot de mogelijke invulling van de rekenkamerfunctie na de gemeenteraadsverkiezingen. De notitie benoemt recente ontwikkelingen rond de rekenkamerfunctie, beschrijft wettelijke voorschriften en mogelijke vormen van de rekenkamerfunctie en geeft een overzicht van de invulling van de rekenkamerfunctie in andere gemeenten in Zuid-Limburg.

Het presidium in de samenstelling voorafgaande aan de verkiezingen heeft kennisgenomen van de notitie. Afgesproken werd dat een en ander binnen de fracties zou worden besproken en na de verkiezingen opnieuw geagendeerd. Op 8 mei en 30 mei 2018 is dit gebeurd. Het presidium heeft uitgesproken voorstander te zijn van een RKC met enkel externen.

Uitgaande van de invulling door externen zijn vervolgens twee modellen verder bekeken: ofwel invulling door meerdere externen ofwel een zogenaamd directeursmodel met één lid.

In het onderhavige voorstel wordt geadviseerd aansluiting te zoeken bij de RKC Voerendaal en daarmee ook in de gemeente Simpelveld het zogenoemde directeursmodel in te voeren. Om dit mogelijk te maken moet een nieuwe Verordening worden vastgesteld, waarbij de

nieuwe vorm en werkwijze van de RKC wordt vastgelegd. De nieuwe verordening Rekenkamercommissie Simpelveld 2018 maakt onderdeel uit van het raadsvoorstel.

Wet- en regelgeving

Gemeentewet.

Strategische visie / beleidsprogramma

N.v.t.

Relatie met bestaand beleid / eerdere voorstellen

Vigerende verordening uit 2014.

Overwegingen

De rekenkamercommissie heeft een belangrijke taak in de ondersteuning van de gemeenteraad. Van de vier taken van de raad – de volksvertegenwoordigende, verordenende, kaderstellende en controlerende taak – dient de RKC als ondersteuning van de laatste twee. De RKC richt zich op de rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid van beleids- en beheerstaken.

Zoals aangegeven in de inleiding heeft het presidium eerder haar voorkeur uitgesproken voor een invulling van de RKC Simpelveld door externen. Vervolgens zijn twee modellen verder bekeken: ofwel invulling door meerdere externen ofwel een zogenaamd directeursmodel met één lid.

RKC bestaande uit meerdere externen

In de regio hebben de gemeenten Maastricht en Vaals een RKC met meerdere externen. Gezien de vergelijkbare omvang is ingezoomd op de RKC van de gemeente Vaals. Uit navraag bij de griffier van Vaals is bekend dat er één rapport is opgeleverd aan de raad rondom het functioneren van Dorpsplatform/wijkraad (burgerparticipatie). Verder is de RKC bezig met een rapport over armoedebeleid. De kosten bedragen circa 8.000,- per jaar.

Daarnaast is in een aantal gemeenten de RKC Zuid-Limburg actief. Deze RKC is werkzaam voor de gemeenten Beek, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittern, Meerssen, Nuth en Valkenburg. De commissie heeft 3 externe leden en een secretaris. Navraag bij de gemeente Gulpen-Wittern heeft uitgewezen dat haar aandeel in de kosten van de RKC Zuid-Limburg € 11.500 per jaar (2017) bedragen. Voor dit bedrag wordt jaarlijks een onderzoek opgeleverd incl. een presentatie aan de raad in de vorm van een raadsconferentie.

RKC bestaande uit één externe

Op dit moment wordt door de gemeenten Heerlen en Voerendaal het zogenoemde directeursmodel gehanteerd; dat wil zeggen dat een voorzitter tevens enig lid van de RKC is benoemd. Dit naar tevredenheid van beide gemeenten. Gezien de samenwerking resp. functionele integratie met Voerendaal is bekeken of een directeursmodel vergelijkbaar met Voerendaal ook voor Simpelveld een mogelijke optie is. Dit is efficiënt en maakt intergemeentelijke vergelijking makkelijker.

Historie samenwerkingsverband Parkstad

In het verleden was er binnen Parkstad sprake van een gezamenlijke RKC. Het Parkstadverband is in 2006 van start gegaan met de rekenkamercommissies van de gemeenten Heerlen, Landgraaf, Brunssum, Voerendaal en de WGR+ regeling. De WGR+ regeling is inmiddels vervallen. Wel bleef er een samenwerkingsverband bestaan, waarbij ook de gemeenten Onderbanken en Schinnen zich aansloten. De benoemingstermijn voor deze gezamenlijke RKC liep af in 2012 en is in verband met de continuïteit van onderzoeken nog een jaar verlengd.

In 2013 is opnieuw besloten over de samenwerkingsstructuur van de RKC en de werkwijze. Er werd besloten tot een vernieuwde samenwerking van de lokale rekenkamercommissies Brunssum, Heerlen, Landgraaf, Schinnen, en Voerendaal, echter in een lichtere vorm. Hierbij stemmen de voorzitters van de lokale rekenkamers met elkaar af. Dit zou onder meer betekenen dat zij samen vergaderen over planning en uitvoering van onderzoeken. In Voerendaal werd de voorzittersfunctie in de periode 2013-2015 ingevuld op interim basis. Sinds 2015 is in Voerendaal mw. Schouterden benoemd als voorzitter, enig lid van de RKC Voerendaal. Mw Schouterden is tevens voorzitter, enig lid, van de rekenkamer Heerlen. Dat levert voordeel op bij het uitvoeren van onderzoek naar hetzelfde onderwerp in beide gemeenten.

Op dit moment is het samenwerkingsverband/voorzittersoverleg 'slapend'. Er zijn geen reguliere regionale overleggen. Daar waar nodig wordt overlegd en afgestemd.

Werkwijze

De rekenkamercommissie stelt een Jaarplan op en een Jaarverslag. Hierin wordt vooraf een planning van onderwerpen en activiteiten aangeboden en achteraf aangegeven wat daarvan gerealiseerd is, wat de kosten zijn geweest ed. In principe voert de RKC zelf het onderzoek uit, tenzij een onderzoek om specifieke expertise vraagt of er mogelijke belangenverstrengeling zou kunnen optreden. In dat geval wordt (een deel van) het onderzoek uitbesteed.

De raad wordt betrokken door regelmatig overleg tussen de voorzitter van de RKC en het presidium. In dat overleg wordt onder meer gesproken over:

- het jaarplan en jaarverslag van de rekenkamercommissie, waarbij expliciet door de RKC gevraagd wordt om onderwerpen aan te dragen voor onderzoek;
- onderwerpen die door de raad voor onderzoek worden voorgedragen;
- de opzet van een voorgenomen onderzoek;

- het behandelen van de uitkomsten van onderzoeken in de raadscommissie en de raadsvergadering.

Ervaringen Voerendaal

De gemeente Voerendaal is positief over de werkwijze van de rekenkamercommissie. Naar het oordeel van de griffie "leeft" de RKC bij de raad, is er regelmatig en goed contact over en weer, is er sprake van betrokkenheid over en weer en sluiten de onderzoeksonderwerpen goed aan bij de behoefte van de raad.

- *Rapporten*

Door de RKC Voerendaal zijn de volgende rapporten opgeleverd:

- Uitvoering van het aanbestedingsbeleid, aug 2017
- Onderzoek digitale veiligheid, dec 2016
- Onderzoek Transitie 3 Decentralisaties Sociaal Domein 2015, feb 2016
- Op dit moment wordt een onderzoek uitgevoerd naar het inkoopbeleid Jeugd.

Advies

Gezien het bovenstaande wordt door het presidium geadviseerd aansluiting te zoeken bij de RKC Voerendaal en daarmee ook in de gemeente Simpelveld het zogenoemde directeursmodel in te voeren.

Indien de raad akkoord gaat met dit voorstel, dient een nieuwe verordening te worden vastgesteld ten behoeve van het functioneren van de RKC. Als model is hiertoe de verordening van Voerendaal gebruikt, waarbij echter de bepalingen omtrent het samenwerkingsverband Parkstad zijn weggelaten aangezien van dit samenwerkingsverband op dit moment geen sprake meer is. De Verordening voor de Rekenkamercommissie 2014 dient gelijktijdig te worden ingetrokken.

Indien de raad akkoord gaat met het voorstel, dient verder mevrouw L. Schouterden te worden benoemd tot voorzitter, enig lid. In de verordening is ten aanzien van de voorzitter bepaald dat artikel 81g van de wet van overeenkomstige toepassing is: mevrouw Schouterden legt daarom conform deze bepaling de eed/belofte af. Het Curriculum Vitae van mevrouw Schouterden kan bij de griffier worden ingezien.

Samenwerking Voerendaal

Bij de overwegingen is al ingegaan op het Samenwerkingsverband Parkstad dat in het verleden is ontstaan echter op dit moment niet actief functioneert. Zowel de gemeenteraad van Heerlen als Voerendaal hebben mevrouw L. Schouterden benoemt als voorzitter, enig lid van de Rekenkamer Heerlen resp. Rekenkamercommissie Voerendaal. Door aan te sluiten bij deze Rekenkamer(commissie), kunnen voordelen worden behaald ten aanzien van onder meer kennisdeling en aansluiting op resp. delen van specifieke onderzoeken. Daarbij komt dat onderzoek binnen de gemeentelijke organisatie vanwege de functionele ambtelijke integratie op deze manier door dezelfde RKC kan worden uitgevoerd.

Privacywetgeving, Functionaris Gegevensbescherming

Per 25 mei 2018 is de AVG van toepassing. Uit de nieuwe wetgeving vloeit voort dat er een Functionaris Gegevensbescherming (FG) moet worden aangesteld voor elk overheidsorgaan voor zover er persoonsgegevens berusten. Dat is het geval bij de RKC, zodat een FG dient te worden aangewezen. Voorgesteld wordt in dit verband aan te sluiten bij de tijdelijke aanwijzing van de gemeentelijke FG, zijnde de heer R. Schols, externe van Privacy Huys te Heerlen, voor de periode tot 31 maart 2019. In deze tijdelijke periode zal worden gekeken naar een structurele oplossing in samenwerking met Voerendaal. (In dit kader zal een separaat voorstel aan de raad worden voorgelegd).

Om te verzekeren dat de FG, zowel intern als extern bereikbaar is, moeten zijn contactgegevens in overeenstemming met de eisen van de AVG beschikbaar zijn. Op grond van artikel 37, zevende lid, van de AVG, moet de verwerkingsverantwoordelijke, zijnde de Rekenkamercommissie Simpelveld:

- de contactgegevens van de FG bekendmaken;
- de contactgegevens van de FG aan de Autoriteit persoonsgegevens melden.

Deze vereisten hebben tot doel te verzekeren dat zowel betrokkenen (zowel binnen de organisatie als daarbuiten) als de Autoriteit persoonsgegevens gemakkelijk en direct met de FG contact kunnen opnemen, zonder daarbij een ander deel van de organisatie te hoeven benaderen).

Ook zal een privacyverklaring worden opgenomen op de gemeentelijke website en zal een verwerkingsregister worden opgesteld.

Personele aspecten

Ten aanzien van de bemensing van de RKC wordt voorgesteld mw. L. Schouterden als voorzitter, enig lid, van de commissie te benoemen.

Als tijdelijke Functionaris Gegevensbescherming wordt de heer R. Schols van Privacy Huys Heerlen voorgesteld.

Ondersteuning van de RKC zal geschieden door de griffie.

Financiële aspecten

Voor de RKC werd in de begroting eerder (2017) een budget beschikbaar gesteld van € 7.200. Dit is exclusief de doorbelaste kosten voor ambtelijke ondersteuning etc.

Het totale budget van de RKC in Voerendaal is jaarlijks € 12.500.

Voorgesteld wordt in de begroting Simpelveld voor 2019 eveneens uit te gaan van een bedrag van € 12.500,- ten behoeve van de RKC Simpelveld.

Aanbesteding

De rekenkamercommissie kent een wettelijke grondslag in artikel 810a van de Gemeentewet: de gemeenteraad benoemt een of meerdere leden in de rekenkamer(commissie); er is dus sprake van een publiekrechtelijke aanstelling, ofwel een dienstverband op grond van publiek recht en niet van het vergeven van een overheidsopdracht voor dienstverlening. Aanbestedingsregels zijn om die reden niet van toepassing.

Communicatie

Publicatie van de verordening via de reguliere gemeentelijke kanalen.

Evaluatie

Voorgesteld wordt het functioneren van de rekenkamercommissie te evalueren in 2020/2021, voorafgaande aan het aflopen van deze raadsperiode.

Vervolg / planning

De rekenkamercommissie kan starten met werkzaamheden na besluitvorming door de raad en benoeming van mevrouw Schouterden.

Voorstel

- de Verordening Rekenkamercommissie gemeente Simpelveld 2018 vast te stellen;
- deze op de gebruikelijke wijze bekend te maken;
- de Verordening Rekenkamercommissie Simpelveld 2014 in te trekken;
- mevrouw L. Schouterden te benoemen tot voorzitter, enig lid van de Rekenkamercommissie Simpelveld voor de huidige raadsperiode, met de mogelijkheid van verlenging voor één raadsperiode;
- de heer R. Schols, externe via Privacy Huys, tijdelijk aan te stellen als Functionaris Gegevensbescherming ten behoeve van de RKC Simpelveld voor de periode tot 31 maart 2019.

Het presidium van Simpelveld,
De griffier,

Mw. mr. G.G.J. Dupont

De burgemeester,

mr. R. de Boer

Commissieadvies

In de raadscommissie vergadering van ..NVT.. hebben de fracties als volgt geadviseerd:

De fractie	Burgerbelangen:	voor / tegen
	Leefbaar Simpelveld:	voor / tegen
	Lokaal Actief:	voor / tegen
	CDA:	voor / tegen
	SAMEN1:	voor / tegen

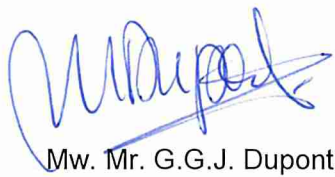
De commissiegriffier

Aanbieding aan de Raad

Aan de raad wordt voorgesteld om conform het voorstel te besluiten.

Simpelveld, 11 oktober 2018

Het presidium van Simpelveld,
De griffier,


Mw. Mr. G.G.J. Dupont

De voorzitter,


mr. R. de Boer