RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	21.0007282

Onderwerp	Aanwijzing gevallen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarop de uitgebreide procedure van toepassing is
Sector	Grondgebiedzaken
Portefeuillehouder	H.P.J.M. ter Veen
Steller	J.J.M. Groot

Inleiding

De Omgevingswet treedt volgens verwachting op 1 juli 2022 in werking. In het omgevingsplan stelt de gemeenteraad de lokale regels vast voor de fysieke leefomgeving. Het college van B&W toetst aanvragen voor initiatieven en ruimtelijke ontwikkelingen aan het omgevingsplan en verleent indien mogelijk de omgevingsvergunningen.
Daarbij zijn er drie mogelijkheden: 1. Het initiatief past binnen de regels. Het college verleent de vergunning, want het past binnen de kaders. 2. Het initiatief past niet binnen de regels maar medewerking kan met een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid. Zo'n afwijking kennen we nu ook in onze bestemmingsplannen. Het gaat in het algemeen om kleine afwijkingen, waarvan de haalbaarheid eenvoudig is aan te tonen of niet nodig is. Aan de afwijkingsbevoegdheid zijn meestal voorwaarden gekoppeld. 3. Het initiatief past niet. Als het college wil meewerken aan het initiatief, moet het een vergunning verlenen in afwijking van het omgevingsplan, een zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
Doelstelling van de Omgevingswet is om vergunningverlening sneller te laten verlopen. In artikel 16.62 van de Omgevingswet is daarom opgenomen dat de toepassing van de reguliere procedure (beslistermijn van 8 weken, die eenmalig met 6 weken kan worden verlengd) bij de voorbereiding van een beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning het uitgangspunt is. De weinige uitzonderingen hierop staan genoemd in de Omgevingswet. Artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit wijst deze gevallen aan. Dit geldt in de volgende bijzondere gevallen: wanneer activiteiten

belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben of wanneer dit volgt uit internationaalrechtelijke en Europese inspraakverplichtingen.
Het uitgangspunt geldt ook voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet in het omgevingsplan past. Als de gemeente wil meewerken aan het initiatief, moet ze een vergunning gaan verlenen in afwijking van het omgevingsplan. Dit is een wijziging ten opzichte van het huidige stelsel, waarin voor buitenplanse afwijkingen van het bestemmingsplan doorgaans de uitgebreide procedure (max. 26 weken) doorlopen moet worden.

Als gevolg van een amendement (februari 2019) is een vierde lid in artikel 16.65 van de Omgevingswet opgenomen, waarin de gemeenteraad de mogelijkheid geboden wordt om de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb (de 'uitgebreide procedure': ter inzagelegging van het ontwerpbesluit met zienswijzemogelijkheid) van toepassing te verklaren op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
Deze mogelijkheid is beperkt tot activiteiten die aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben op de fysieke leefomgeving en waar naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen hebben. Daarnaast kan ook de uitgebreide procedure ook, zoals nu, worden toegepast als de aanvrager daarom verzoekt of instemt met het toepassen van de uitgebreide procedure (artikel 16.65, eerste lid, onder a, Omgevingswet).

Op grond van artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor) is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist, indien het college wil meewerken aan een omgevingsvergunning voor een afwijking van het bestemmingsplan, waarvoor een ruimtelijke onderbouwing is vereist. Die verklaring is niet nodig als de omgevingsvergunning voorkomt op de lijst met de door de gemeenteraad aangewezen categorieën van gevallen waarover de gemeenteraad op voorhand geen bedenking heeft. In 2014 heeft de gemeenteraad, op grond van artikel 6.5, lid 3, van het Besluit omgevingsrecht, een lijst vastgesteld met gevallen waarvoor het college geen Verklaring van geen bedenkingen van de raad hoeft te vragen.
Omdat deze lijst van gevallen waarvoor de Verklaring van geen bedenkingen geldt, gekenmerkt kunnen worden als gevallen die voor de beleidsontwikkeling en voor de fysieke leefomgeving geen impact hebben, ligt het in de rede om deze lijst 'om te keren' tot een lijst waarvoor het adviesrecht, de verplichte participatie en de uitgebreide voorbereidingsprocedure geldt.

<u>Samenhang raadsbesluiten: de aanwijzing van gevallen waarvoor adviesrecht geldt, de aanwijzing van gevallen waarin participatie verplicht is en de aanwijzing van gevallen waarin de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is.</u>
Het besluit tot aanwijzing van gevallen waarvoor het adviesrecht van de raad geldt, heeft een relatie met de bevoegdheid van de raad om gevallen aan te wijzen waarin de aanvrager verplicht is om participatie te organiseren en een relatie met de bevoegdheid van de raad om gevallen aan te wijzen waarin de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Echter omdat afzonderlijke raadsbesluiten nodig zijn en omwille van de overzichtelijkheid worden hiervoor drie separate voorstellen aan de raad voorgelegd.
De overeenstemming tussen de raadsbesluiten is, dat het gaat om besluiten tot aanwijzing van gevallen die impact op de fysieke leefomgeving hebben en waarbij er meerdere belangen respectievelijk belanghebbenden zijn.

Beslispunten

1. De lijst 'Gevallen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarop de uitgebreide procedure van toepassing is (artikel 16.65, vierde lid Ow)' vast te stellen en het vaststellingsbesluit in werking te laten treden op dezelfde datum als dat de Omgevingswet in werking treedt.
2. Het werken op basis van deze lijst na een jaar te evalueren en de lijst indien nodig aan te passen op basis van de opgedane ervaringen.

Beoogd effect

Zorgvuldig besluitvormingsproces in de gevallen die aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben op de fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen hebben.

Argumenten

1.1. De gevallen hebben of kunnen aanzienlijke gevolgen hebben op de fysieke leefomgeving of beleidsontwikkelingen, waarvoor mogelijk de omgevingsvisie en zeker het omgevingsplan (binnen 5 jaar) moet worden aangepast.

Voor de aanpassing van het omgevingsplan moet de uitgebreide procedure worden gevolgd, om belanghebbenden rechtsbescherming in de vorm van de zienswijzemogelijkheid te bieden. Het is logisch om in deze gevallen belanghebbenden dezelfde rechtsbescherming in het besluitvormings-proces te bieden.

1.2. Voor deze gevallen geldt dat naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen hebben.

Het risico op juridische en/of financiële risico's in eventuele bezwaar- en beroepsprocedures, worden ingeperkt door het volgen van een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.3. Als de raad voor deze gevallen het adviesrecht laat gelden dan geldt een extra processtap in het vergunningsverleningsproces wat tijd vraagt.

2. Een evaluatie zorgt ervoor dat eventuele aanpassingen van de lijst kunnen worden overwogen op basis van de ervaringen.

Kanttekeningen

-

Financiën

De keus van de raad, n.l. de gevallen die de raad aanwijst, heeft invloed op de inzet van ambtelijke uren en daarmee op de personele kosten, omdat de aanvragen en initiatieven waarop het adviesrecht, de verplichte participatie en de uitgebreide procedure voor geldt, nu eenmaal meer arbeidstijd vraagt.

Als de lijst ‘Verklaring van geen bedenkingen’ het uitgangspunt voor de aanwijzing van de gevallen is en derhalve wordt ‘omgekeerd’, behoeft er uiteraard geen extra budget te worden aangevraagd.

Uitvoering

In het werkproces ‘Verkennen en behandelen van initiatieven’ moet rekening gehouden worden met het besluit tot aanwijzing van gevallen waarop de uitgebreide procedure van toepassing is.

Communicatie

De besluiten worden bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad en t.z.t. wordt op de website met een wegwijzer informatie gegeven over de categorieën aanvragen (initiatieven) en de procedure waarop het adviesrecht en de verplichte participatie van toepassing is.

Bijlagen

-

Het college van burgemeester en wethouders

Datum: 10 augustus 2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 16.65, vierde lid, van de Omgevingswet;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 augustus 2021;

gelet op de behandeling in de Commissie Ruimte van 14 september 2021;

besluit:

1. De volgende gevallen aan te wijzen waarvoor de uitgebreide procedure geldt (afdeling 3.4 van de Awb):

Bestaande woningen, woongebouwen en andere gebouwen

A. Het vernieuwen, veranderen, vergroten, uitbreiden, vervangen en/of het wijzigen van het gebruik van woningen en bijbehorende bouwwerken, woongebouwen en andere gebouwen, als:

1. het project naar aard en schaal niet in de bestaande ruimtelijke en functionele structuur past;

2. vervangende nieuwbouw niet op dezelfde locatie plaatsvindt;

3. de uitoefening van bedrijfsactiviteiten niet beperkt blijft tot milieubelastende activiteiten met een beperkt of gemiddeld effect op de woonomgeving (in overeenstemming met de bevoegdheid van Burgemeester en wethouders om af te wijken van het tijdelijk omgevingsplan voor de categorieën 1 en 2, bedoeld in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering).

Nieuwbouw op open plekken

B. Het bouwen van woningen of andere gebouwen ter opvulling van een reeds bestaande open plek, als:

1. het project naar aard en schaal niet in de bestaande ruimtelijke en functionele structuur past;

2. de uitoefening van bedrijfsactiviteiten niet beperkt blijft tot milieubelastende activiteiten met een beperkt of gemiddeld effect op de woonomgeving (in overeenstemming met de bevoegdheid van Burgemeester en wethouders om af te wijken van het tijdelijk omgevingsplan voor de categorieën 1 en 2, bedoeld in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering).

Gebruik onbebouwde gronden

C. Het gebruiken van onbebouwde gronden anders dan voor bouwen waarbij het project niet binnen de bestaande functionele structuur past.

Bedrijfsgebouwen op bedrijventerreinen

D. Het oprichten, vernieuwen, veranderen, vervangen of uitbreiden van bedrijfsgebouwen op een bestaand, als zodanig bestemd, bedrijventerrein, als:

1. het project niet in de bestaande of beoogde ruimtelijke en functionele structuur past;

2. de bedrijfsactiviteiten niet beperkt blijven tot de milieubelastende activiteiten die volgens het omgevingsplan zijn toestaan.

Bouwwerken ten behoeve van sport, recreatie of cultuur

E. Het oprichten, uitbreiden, veranderen of vernieuwen van gebouwen en andere bouwwerken ten behoeve sport, recreatie of cultuur, zoals een kleedgebouw, dierenverblijf, kunstwerk, als deze bebouwing niet van beperkte omvang is en het gebruik ervan, zoals dat wordt beoogd, in relatie tot de (aard van de) directe omgeving hinderlijk van aard is.

Aanleg en wijziging infrastructuur

F. Het aanleggen van nieuwe en/of het wijzigen van bestaande weg- en waterinfrastructuur, parkeer- en groenvoorzieningen met bijbehorende andere bouwwerken en andere werken, als deze activiteiten samenhangen met de realisering van een nieuwe planmatige uitbreiding van een woonkern.

(Bouw)werken t.b.v. de functies water en natuur

G. Het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en gebouwen van niet beperkte omvang.

Vergroting gebruiksmogelijkheden gebouw of terrein

H. Het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en de aanleg van werken op het erf bij een woning of ander gebouw of een terrein in gebruik voor groenvoorzieningen, ter vergroting van de gebruiksmogelijkheden van dat gebouw of terrein, als deze (bouw)werken niet van beperkte omvang zijn en het gebruik ervan, zoals dat wordt beoogd, in relatie tot de (aard van de) directe omgeving hinderlijk van aard is.

Kleinschalige gebouwen in de openbare ruimte

I. Het oprichten van gebouwen in de openbare ruimte, als dat niet passend is binnen de schaal en niet dienend is ter ondersteuning van de functie van de openbare ruimte, zoals voor openbare dienstverlening.

2. Het werken op basis van deze lijst na een jaar te evalueren en de lijst indien nodig aan te passen op basis van de opgedane ervaringen.
3. Het vaststellingsbesluit treedt in werking op dezelfde datum als dat de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 30 september 2021.

voorzitter	griffier
G.J van den Hengel	M. Versteeg