De heer Bruil heeft de Raadszaal verlaten en niet meegestemd

Raad d.d. 12-7-23

Besluit: Aangenomen

15 voor
3 tegen (Lgn)

GEMEENTE NOORDENVELD

Aan de gemeenteraad

Agendapunt: 7.7/12072023
Zaaknummer: 279214

Roden, 21 juni 2023

Onderwerp:
Wijziging van de vergoedingssystematiek voor commissieleden niet zijnde raadslid, die in de gemeente Noordenveld Plaatsvervangende Commissieleden worden genoemd

---

Programma:
N.v.t.

Programmadoelstelling:
N.v.t

Taakveld:
N.v.t.

Behandelend Collegelid:
Burgemeester Klaas Smid

In behandeling bij:
Henk Huttinga, griffier

Gevraagd besluit:
De Raad wordt gevraagd in te stemmen met:
Het wijzigen van de vergoedingssystematiek voor de plaatsvervangende commissieleden, namelijk van een vaste vergoeding per vergadering waaraan is deelgenomen naar een vaste maandelijkse vergoeding op basis van de landelijke vrijwilligersvergoeding regeling, waarbij het maandelijks uit te keren bedrag per 1 januari van elk jaar zodanig wordt vastgesteld dat het maximaal toelaatbare en van inkomstenbelasting vrijgestelde bedrag per jaar niet wordt overschreden. Het maandelijkse bedrag wordt daartoe naar beneden afgerond op hele Euro's. Voor 2023 bedraagt het maandbedrag derhalve € 158,--. Hiermee wordt aangevangen per 1 september 2023.

Kern van het gevraagde besluit
In de gemeente Noordenveld kennen we, evenals in veel andere gemeenten, 'commissieleden niet zijnde raadslid' die wij 'plaatsvervangende commissieleden' noemen. Deze commissieleden krijgen een vergoeding per vergadering waaraan is deelgenomen. Dit is geregeld op een wijze die overeenkomt met hoe het beschreven staat in het landelijke rechtspositiebesluit voor decentrale politieke ambtsdragers. De hoogte van het bedrag is daarbij afhankelijk van de grootte van de gemeente. In onze gemeente is dat in 2023 een bedrag van 91,28 euro per vergadering.

De gemeenteraad heeft de vrijheid om een hogere vergoeding voor zijn commissieleden af te spreken. Dat moet dan wel in een verordening worden vastgelegd. Een hogere vergoeding is mogelijk omdat een commissielid specifieke expertise heeft of omdat de presentievergoeding niet in verhouding staat tot de zwaarte van de taak van het commissielid en de omvang van de door het commissielid verrichte inspanningen.

Het is echter ook mogelijk dat de presentievergoeding voor commissieleden als vrijwilligersvergoeding wordt uitgekeerd. In dat geval geldt er een maximum van 190 euro per maand met een maximum van in totaal 1900 euro per jaar.

Hiermee zou meer recht gedaan worden aan de inzet van de plaatsvervangende commissieleden. Immers nu ontvangen ze alleen een vergoeding voor de daadwerkelijke deelname aan oordeelsvormende vergaderingen en daardoor kan soms een gekunstelde situatie ontstaan, namelijk door het daadwerkelijk deelnemen voldoende vergoeding trachten te organiseren. Maar dat doet dan veelal nog steeds tekort aan de inzet.

In een brief van het ministerie van Binnenlandse Zaken is nog eens uitdrukkelijk duidelijk gemaakt dat de vergoeding aan commissieleden als vrijwilligersvergoeding kan worden vormgegeven. Kenmerkende van de vrijwilligersvergoeding is dat deze onbelast is.

De vergoedingen die aan commissieleden worden gegeven, betreffen vergoedingen voor werkzaamheden die zich moeilijk in een tijdsbesteding laten meten. De werkzaamheden worden ook niet beroepsmatig verricht, zo staat er in de betreffende brief van het ministerie. In het geval dat wordt afgesproken dat de vergoeding voor het commissiewerk blijft onder de gestelde grenzen, zowel die per maand als die per jaar (in 2023 in totaal €190 resp. €1.900), kan worden gebruik gemaakt van de vrijwilligersregeling, aldus de brief van het ministerie. Het is niet nodig dat het verstrekken van een vrijwilligersvergoeding aan commissieleden in een verordening wordt vastgelegd.

Inclusie (iedereen doet mee)
In beginsel kan elke Nederlands ingezetene vanaf 18 jaar zijnde inwoner van de gemeente Noordenveld middels een kieslijst van een politieke partij van haar of zijn voorkeur een weg banen naar de lokale politiek van de gemeente Noordenveld (bij gemeenteraadsverkiezingen). Wanneer dit niet leidt tot het verkozen worden als raadslid bestaat de mogelijkheid om plaatsvervangend commissielid te worden op grond van hetgeen de gemeenteraad daartoe heeft vastgelegd in de 'Verordening regelende de instelling, samenstelling en bevoegdheden van de oordeelsvormende raadscommissie van de gemeente Noordenveld 2022'.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Participatie:
Niet van toepassing.

Financiën
De uitzet van lasten als gevolg van dit voorstel, kan voor 2023 binnen de lopende begroting worden opgevangen. Voor 2024 zal er met de aangepaste vergoeding rekening worden gehouden in de gemeentebegroting ten aanzien van het deel dat voor de raad en commissie wordt begroot.

Moet er een begrotingswijziging plaatsvinden?
Dat is voor 2023 niet nodig. Zie voorgaand.

Vindt er een evaluatie plaats?
Niet van toepassing.

Tijdpad
De wijziging gaat in per 1 augustus 2023, zijnde de eerste van de maand volgend op dit raadsbesluit.

Nadere onderbouwing
(o.b.v. de eerder genoemde brief van het Ministerie van Binnenlandse Zaken)

De hoogte van de vergoeding van een commissielid is dwingend vastgelegd in artikel 3.4.1 van het rechtspositiebesluit. Onder de in artikel 3.4.2 genoemde voorwaarden kan de gemeenteraad een hogere vergoeding vaststellen. De vergoeding is in principe belast. Deze is echter ***onbelast*** indien de gemeente de vergoeding voor commissieleden (onder de van toepassing zijnde fiscale voorwaarden) aanmerkt als vrijwilligersvergoeding. Met betrekking tot vergoedingen die gemeenten geven voor werkzaamheden die niet marktconform zijn en die ook blijven binnen de maand- en jaarbedragen kan de fiscale vrijwilligersregeling namelijk worden toegepast. Niet alle gemeenten zijn zich bewust van deze mogelijkheid; daarom wordt deze optie in onderstaande met het ministerie van Financiën afgestemde tekst ten aanzien van de commissieleden beschreven.

De vrijwilligersregeling is een regeling die in de Wet op de loonbelasting 1964 (art. 2, zesde lid) en de Wet inkomstenbelasting 2001 (art. 3.96, onder c) is verankerd en haar oorsprong vindt in een besluit van de ministeries van SZW en Financiën waarbij onder bepaalde condities mogelijke belastbaarheid van verstrekte vergoedingen voor verrichte werkzaamheden bij specifieke organisaties buiten het inkomen wordt geplaatst.

De gemeente is (voor de werkzaamheden van commissieleden) een instelling die niet onder de vennootschapsbelasting valt en kwalificeert daarmee voor het kunnen toepassen van de vrijwilligersregeling. Met het vaste bedrag per vergadering wordt een tegemoetkoming gegeven voor alle daarmee samenhangende werkzaamheden en te maken kosten.

De vergoedingen die aan commissieleden worden gegeven, zoals hierboven vermeld, betreffen vergoedingen voor werkzaamheden die zich moeilijk in een tijdsbesteding laten meten. De werkzaamheden worden ook niet beroepsmatig verricht. In het geval de vergoeding voor het commissiewerk blijft onder de gestelde grenzen, zowel die per maand als die per jaar (in 2023 in totaal €190 resp. €1.900), kan worden gebruik gemaakt van de vrijwilligersregeling. Deze maximumbedragen gelden voor het totaal van de vergoeding voor de inzet.

Het gaat er dus om dat het bedrag per maand niet de €190 overschrijdt en dat er in het gehele kalenderjaar niet meer wordt betaald dan in totaal €1.900. Om dit laatste te waarborgen, zal de maandelijkse vergoeding een twaalfde deel van € 1.900 bedragen (naar beneden afgerond op hele euro's).

Als het betrokken commissielid uitsluitend deze vergoeding krijgt, dan kan deze onder de gestelde voorwaarden worden aangemerkt als vrijwilligersvergoeding en is deze niet belast voor de loon- en inkomstenbelasting. Gemeenten kunnen dan hun commissieleden de zekerheid geven dat indien de grensbedragen van zowel €190 per maand als €1.900 per jaar niet worden overschreden, de commissievergoedingen onbelast zijn.

De commissieleden kunnen deze vergoedingen en verstrekkingen dan zonder inhouding van loonbelasting en premies voor de volksverzekeringen netto ontvangen van de gemeente. De vergoedingen maken dan ook geen onderdeel uit van het belastbare inkomen van het commissielid en hebben daarmee ook geen consequenties voor een eventuele inkomensafhankelijke toelage of een huur- of zorgtoeslag. Vrijwilligersvergoedingen worden ook niet verrekend met een eventuele bijstandsuitkering.

Indien een gemeente ervoor kiest voor de presentievergoeding gebruik te maken van vrijwilligersregeling, heeft het geen meerwaarde dit vast te leggen in een verordening. De vrijwilligersvergoeding betreft namelijk de uitvoering van fiscale regelgeving. Als blijkt dat niet wordt voldaan aan de fiscale voorwaarden, is er alsnog geen sprake van een vrijwilligersvergoeding. De gemeente kan wel betrokkenen melden dat het ernaar streeft om gebruik te maken van de vrijwilligersregeling maar of aan de fiscale voorwaarden is voldaan, kan pas achteraf worden bekeken.

Ter inzage liggende stukken
Geen

Het presidium van de gemeenteraad van Noordenveld

H. Huttinga, griffier

K. Smid, voorzitter

GEMEENTE NOORDENVELD

No: 7.7/12072023
Onderwerp: Beëdiging plaatsvervangende commissieleden

De Raad van de gemeente Noordenveld,

gelet op de bepalingen van de Gemeentewet alsmede de Verordening regelende de instelling, samenstelling en bevoegdheden van de oordeelsvormende raadscommissie van de Gemeente Noordenveld 2022,

BESLUIT

Tot het wijzigen van de vergoedingssystematiek voor de plaatsvervangende commissieleden, namelijk van een vaste vergoeding per vergadering waaraan is deelgenomen naar een vaste maandelijkse vergoeding op basis van de landelijke vrijwilligersvergoeding regeling, waarbij het maandelijks uit te keren bedrag per 1 januari van elk jaar zodanig wordt vastgesteld dat het maximaal toelaatbare en van inkomstenbelasting vrijgestelde bedrag per jaar niet wordt overschreden. Het maandelijkse bedrag wordt daartoe naar beneden afgerond op hele Euro's. Voor 2023 bedraagt het maandbedrag derhalve € 158,--. Hiermee wordt aangevangen per 1 september 2023.

Roden, 12 juli 2023

De Raad van de gemeente Noordenveld,

H. Huttinga, griffier

K. Smid, voorzitter