RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4851454

Onderwerp: Aanpassen Re-integratieverordening door inwerkingtreding Wet van school naar duurzaam werk

Kernboodschap

De Eerste Kamer heeft op 8 juli 2025 de Wet van school naar duurzaam werk aangenomen. Het doel van de wet is om kansengelijkheid onder jongeren te vergroten door betere begeleiding mogelijk te maken bij de overgang van school naar werk en bij het behouden van werk. De doelgroep van de Participatiewet wordt met de inwerkingtreding van deze wet uitgebreid. Het nieuwe artikel 7a van de Participatiewet geeft de gemeente de ruimte om in principe alle jongeren te ondersteunen bij hun weg naar scholing en/of arbeidsinschakeling en voorzieningen daartoe aan te bieden. De ingangsdatum van de wet is gesteld op 1 januari 2026. De Arnhemse Re-integratieverordening moet daarom per die datum (met terugwerkende kracht) worden aangepast.

Voorstel

1. De wijziging van de Re-integratieverordening conform bijgevoegd concept vast te stellen.

Inleiding

De nieuwe wet van school naar duurzaam werk bestaat uit vijf nauw samenhangende maatregelen die moeten leiden tot een goede overgang van school naar duurzaam werk voor jongeren. Scholen moeten een jongere blijven begeleiden in zijn of haar loopbaan, tot een jaar na de diplomering of het verlaten van school. Gemeenten op hun beurt krijgen een rol bij het ondersteunen van jongeren naar werk (uitbreiding doelgroep Participatiewet). Verder moeten de Doorstroompunten (voorheen: Regionaal Meld- en Coördinatiepunten) zich gaan richten op jongeren zonder startkwalificatie tot 27 jaar, en niet 23 jaar zoals nu. Tot slot moeten scholen en gemeenten verplicht samenwerken bij de totstandkoming en uitvoering van een regionaal programma gericht op het voorkomen van voortijdig schoolverlaten en de overgang van school naar duurzaam werk. De afgelopen maanden is regionaal hard gewerkt aan de invulling van het nieuwe programma. Zie voor verdere toelichting en informatie de bijlage Toelichting Wet van school naar duurzaam werk. Over de ontwikkelingen rondom deze nieuwe wet, is eerder een raadsbrief verstuurd.

De Arnhemse Re-integratieverordening moet per 1 januari 2026 worden aangepast, zodat deze ook voor de nieuwe doelgroep geldt. Deze benodigde aanpassing is vooral technisch van aard: het betreft het uitbreiden van de reeds in de verordening opgenomen doelgroep met de nieuwe doelgroep van artikel 7a van de Participatiewet.

Arnhem GEMEENTE

RAADSVOORSTEL

Beoogd effect

Onze Re-integratieverordening aan te passen zodat deze per 1 januari 2026 in lijn is met de doelgroepen zoals opgenomen in de Wet van school naar duurzaam werk en de Participatiewet.

Argumenten

1.1 Met de wijziging voldoen wij aan de Wet van School naar duurzaam werk
De ingangsdatum van de Wet van school naar duurzaam werk is gesteld op 1 januari 2026. De Arnhemse Re-integratieverordening moet daarom per die datum (met terugwerkende kracht) worden aangepast op de uitbreiding met de hiervoor genoemde doelgroep.

1.2 De Adviesraad Werk en Inkomen adviseert positief
De wijzigingen zijn in de werkgroep van de Adviesraad Werk en Inkomen besproken. De werkgroep adviseert positief op ons voorstel om onze Re-integratieverordening aan te passen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Uitbreiding doelgroep en intensivering begeleiding kan leiden tot meer kosten.
Met name de uitbreiding van de doelgroep en de intensivering van begeleiding kan leiden tot meer kosten. Voor een toelichting verwijzen wij u naar de financiële paragraaf, verderop in dit voorstel.

1.2 Er is nog onzekerheid over de hoogte van structurele rijksmiddelen
Tijdige voorbereiding en financiële scenario's zijn essentieel om de uitvoeringskracht van de gemeente te waarborgen en om bestuurlijke keuzes goed te kunnen onderbouwen.

Participatie

De wijzigingen in de Re-integratieverordening zijn met de werkgroep van de Adviesraad Werk en Inkomen besproken. De werkgroep adviseert positief op de aanpassingen, omdat zo nog meer geïnvesteerd kan worden in de ondersteuning van alle jongeren bij de overgang van school naar werk en het behoud van werk. De werkgroep heeft daarbij aangegeven graag nauw betrokken te blijven bij de bij de uitvoering van de wet door het cluster Werk & Inkomen en vraagt aandacht voor ruimte in de uitvoering om instrumenten goed in te zetten.

Financiën

Vanaf 2026 zijn er naar verwachting financiële gevolgen door de Wet van school naar duurzaam werk. Deze gevolgen hangen samen met de uitbreiding van de doelgroep en de intensivering van de begeleiding. Dit kan leiden tot hogere kosten, onder andere door:

- Verhoogde inzet van jobcoaching
- Extra personeel en scholing
- Intensievere samenwerking met scholen, zorgpartners en werkgevers
- Kosten voor praktijkleren

Arnhem GEMEENTE

In 2025 zijn tijdelijke middelen beschikbaar gesteld, via de decentralisatieuitkering ‘Begeleiding jongeren naar werk’. Voor de Arbeidsmarktregio Midden-Gelderland is hiervoor een bedrag van € 385K beschikbaar gesteld.

Structurele middelen vanaf 2026
De ministeries van OCW en SZW hebben aangegeven dat er structurele financiering beschikbaar komt voor de uitvoering van de wet, maar de exacte omvang van deze middelen is op dit moment nog niet vastgesteld. Gezien de onzekerheid over de omvang van de structurele bijdrage is het van belang om de financiële gevolgen nauwgezet te monitoren en tijdig te anticiperen op mogelijke tekorten. Dit vraagt om regionale afstemming en het opstellen van scenario’s voor de meerjarenbegroting.

Uitvoering

De inhoudelijke betekenis van de wet wordt regionaal uitgewerkt en afgestemd. Daarbij kijken we ook voor Arnhem naar wat we in de uitvoering en beleidsmatig al doen als het gaat om ondersteuning en begeleiding van jongeren naar werk. En wat we dan nog aanvullend moeten organiseren of intensiveren langs de Wet van school naar duurzaam werk (en dus langs onze aangepaste Re-integratieverordening). Mocht er bij de inhoudelijke uitwerking aanleiding zijn om inhoudelijke wijzigingen aan te brengen in onze Re-integratieverordening, dan worden deze meegenomen in het proces van de invoering van Participatiewet in Balans.

Communicatie

Na vaststelling wordt de wijzing van Re-integratieverordening gepubliceerd in het digitale gemeenteblad en is deze via overheid.nl te raadplegen.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad
- Bijlage Toelichting Wet van school naar duurzaam werk

Arnhem GEMEENTE

RAADSVOORSTEL

Besluit van
Zaaknummer 4851454

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 december 2025

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet;

besluit:

1. VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE RE-INTEGRATIEVERORDENING

Artikel I Wijziging van de verordening
De verordening wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 2 wordt vervangen en komt te luiden:

Artikel 2 Doelgroep
Tot de doelgroep van deze verordening behoren:
a. personen voor wie het college verantwoordelijk is voor de ondersteuning bij de arbeidsinschakeling op grond van artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de wet met inachtneming van artikel 7, derde lid, van de wet; en
b. personen voor wie het college verantwoordelijk is voor de ondersteuning bij de arbeidsinschakeling op grond van artikel 7a van de wet.

Artikel II Wijziging van de toelichting bij de verordening
De toelichting bij artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2 Doelgroep
De doelgroep wordt gevormd door personen zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder a, van de Participatiewet. Het betreft - in de gemeente Arnhem woonachtige - personen:
- die algemene bijstand ontvangen;
- als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid onderdeel b, artikel 35, vierde lid, onderdeel b en artikel 36, derde lid, onderdeel b, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA) tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend;
- als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet (hierna: ANW);
- met een uitkering ingevolge de IOAW;

Arnhem GEMEENTE

- met een uitkering ingevolge de IOAZ;
- zonder uitkering;

en, die voor de arbeidsinschakeling zijn aangewezen op een door het college aangeboden voorziening.

Met dien verstande dat personen als bedoeld in artikel 7, derde lid, van de Participatiewet niet onder de doelgroep van de verordening vallen. Dit betreft personen:

a. jonger dan 27 jaar;
b. als bedoeld in artikel 41, vierde lid, van de Participatiewet die zich hebben gemeld om bijstand aan te vragen gedurende de vier weken na de melding, bedoeld in artikel 44 van de Participatiewet; of
c. aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt, tenzij het betreft een persoon uit de doelgroep loonkostensubsidie of een persoon als bedoeld in het artikel 7, eerste lid, onderdeel a, onder 2° van de Participatiewet.

Er zijn veel jongeren die het moeilijk vinden de overstap te maken van school naar werk. Sommige jongeren hebben daar extra hulp en begeleiding bij nodig. Per 1 januari 2026 is de doelgroep van de Participatiewet met de inwerkingtreding van de wet van school naar duurzaam werk, uitgebreid. Het nieuwe artikel 7a van de Participatiewet geeft de gemeente de ruimte om in principe alle jongeren te ondersteunen bij hun weg naar scholing en/of arbeidsinschakeling en voorzieningen daartoe aan te bieden. De leeftijd gaat van 23 naar 27. De nieuwe doelgroep bestaat uit:

- jongeren waarvoor het volgen van onderwijs niet mogelijk of niet passend is;
- jongeren waarvoor de school om ondersteuning van de gemeente vraagt;
- jongeren die hoger onderwijs volgen;

Ondersteuning aan de doelgroep van huidige artikel 10f van de Participatiewet blijft; deze gaat over naar het nieuwe artikel 7a van de Participatiewet.

Artikel III Inwerkingtreding

1. Dit besluit treedt in werking de dag na die van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2026.
2. Dit besluit wordt aangehaald als: Wijziging Re-integratieverordening in verband met uitbreiding doelgroep Wet van school naar duurzaam werk.

De griffier, De voorzitter,

RAADSVOORSTEL

Toelichting op het wijzigingsbesluit

Bestaande tekst	*Nieuwe tekst*
Artikel 2 Doelgroep	**Artikel 2 Doelgroep**
Tot de doelgroep van deze verordening behoren personen voor wie het college verantwoordelijk is voor de ondersteuning bij de arbeidsinschakeling op grond van artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de wet met inachtneming van artikel 7, derde lid, van de wet.	Tot de doelgroep van deze verordening behoren**:** **a.** personen voor wie het college verantwoordelijk is voor de ondersteuning bij de arbeidsinschakeling op grond van artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de wet met inachtneming van artikel 7, derde lid, van de wet**; en** **b. personen voor wie het college verantwoordelijk is voor de ondersteuning bij de arbeidsinschakeling op grond van artikel 7a van de wet.**
Toelichting Artikel 2 Doelgroep	**Toelichting Artikel 2 Doelgroep**
De doelgroep wordt gevormd door personen zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder a, van de Participatiewet. Het betreft - in de gemeente Arnhem woonachtige - personen: - die algemene bijstand ontvangen; - als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid onderdeel b, artikel 35, vierde lid, onderdeel b en artikel 36, derde lid, onderdeel b, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA) tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend; - als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet; - met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet (hierna: ANW); - met een uitkering ingevolge de IOAW; - met een uitkering ingevolge de IOAZ; - zonder uitkering; en, die voor de arbeidsinschakeling zijn aangewezen op een door het college aangeboden voorziening. Met dien verstande dat personen als bedoeld in artikel 7, derde lid, van de Participatiewet niet onder de doelgroep van de verordening vallen. Dit betreft personen: a. jonger dan 27 jaar *die uit ’s Rijks kas bekostigd onderwijs kunnen volgen*;	De doelgroep wordt gevormd door personen zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder a, van de Participatiewet. Het betreft - in de gemeente Arnhem woonachtige - personen: - die algemene bijstand ontvangen; - als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid onderdeel b, artikel 35, vierde lid, onderdeel b en artikel 36, derde lid, onderdeel b, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA) tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend; - als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet; - met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet (hierna: ANW); - met een uitkering ingevolge de IOAW; - met een uitkering ingevolge de IOAZ; - zonder uitkering; en, die voor de arbeidsinschakeling zijn aangewezen op een door het college aangeboden voorziening. Met dien verstande dat personen als bedoeld in artikel 7, derde lid, van de Participatiewet niet onder de doelgroep van de verordening vallen. Dit betreft personen: a. **jonger dan 27 jaar;**

Arnhem GEMEENTE

b. als bedoeld in artikel 41, vierde lid, van de Participatiewet die zich hebben gemeld om bijstand aan te vragen gedurende de vier weken na de melding, bedoeld in artikel 44 van de Participatiewet; of c. aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt, tenzij het betreft een persoon uit de doelgroep loonkostensubsidie of een persoon als bedoeld in het artikel 7, eerste lid, onderdeel a, onder 2° van de Participatiewet.	b. als bedoeld in artikel 41, vierde lid, van de Participatiewet die zich hebben gemeld om bijstand aan te vragen gedurende de vier weken na de melding, bedoeld in artikel 44 van de Participatiewet; of c. aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt, tenzij het betreft een persoon uit de doelgroep loonkostensubsidie of een persoon als bedoeld in het artikel 7, eerste lid, onderdeel a, onder 2° van de Participatiewet. **Er zijn veel jongeren die het moeilijk vinden de overstap te maken van school naar werk. Sommige jongeren hebben daar extra hulp en begeleiding bij nodig. Per 1 januari 2026 is de doelgroep van de Participatiewet met de inwerkingtreding van de wet van school naar duurzaam werk, uitgebreid. Het nieuwe artikel 7a van de Participatiewet geeft de gemeente de ruimte om in principe alle jongeren te ondersteunen bij hun weg naar scholing en/of arbeidsinschakeling en voorzieningen daartoe aan te bieden. De leeftijd gaat van 23 naar 27. De nieuwe doelgroep bestaat uit:** • **jongeren waarvoor het volgen van onderwijs niet mogelijk of niet passend is;** • **jongeren waarvoor de school om ondersteuning van de gemeente vraagt;** • **jongeren die hoger onderwijs volgen;** **Ondersteuning aan de doelgroep van huidige artikel 10f van de Participatiewet blijft; deze gaat over naar het nieuwe artikel 7a van de Participatiewet.**