gemeente tytsjerksteradiel

# Riedsútstel

| | | |
|---|---|---|
| **Ried** | : | 25 november 2021 |
| **Agindapunt** | : | 8 |
| **Status** | : | Besluitvormend |
| **Program** | : | Programma 0 - Bestuur en ondersteuning |
| **Eardere behandeling** | : | Motie vreemd d.d. 14 oktober 2021<br>Presintaasje Iepen Poadium: Nee |
| **Portefúljehâlder** | : | Dhr. L.J. Gebben |
| **Amtner** | : | Dhr. E. Baas |
| **Taheakke** | : | 1. Motie vreemd d.d. 14 oktober 2021<br>2. Juridisch advies BHW advocaten d.d. 27 oktober 2021<br>3. Evaluatie convenant Sportcafé d.d. 19 oktober 2021<br>4. Ledenbrief VNG over de Alcoholwet<br>5. Tekstvoorstellen en was-wordt lijst |
| **Saak- en stiknûmer** | : | Z2020-05059 / S2021-28015 |

**Underwerp**
Aanpassen Drank- en Horecaverordening en APV n.a.v. motie

**Wy stelle jo foar te besluten om:**
1. Artikel 4 van de Drank- en Horecaverordening conform voorstel aan te passen;
2. Artikel 2:29 van de APV Tytsjerksteradiel conform voorstel aan te passen;
3. Voornoemde wijzigingen in werking te laten treden op de eerste dag na de bekendmaking;
4. De werkwijze en uitvoering op 1 juli 2022 te evalueren;
5. Andere aanpassingen in de Verordening als gevolg van de nieuwe Alcoholwet zorgvuldig voor te bereiden en medio 2022 vast te stellen.

**Koarte gearfetting**
Tijdens de raadsvergadering van 14 oktober is de motie vreemd 'Aanpassing APV en DHV om verruiming van openings- en schenktijden van sportkantines in of bij een sporthal mogelijk te maken' aangenomen. Met dit voorgestelde besluit wordt aan de uitvoering van de motie vorm en inhoud gegeven. Dit wordt bereikt met de voorgestelde aanpassingen van artikel van 4 van de Drank- en Horecaverordening 2014 en artikel 2:29 van de Algemene Plaatselijke Verordening Tytsjerksteradiel 2020.

**Foech ried/kolleezje:**
De gemeenteraad is bevoegd en verplicht om een paracommerciële verordening vast te stellen. Dit is de Drank- en Horecaverordening 2014. De raad is bevoegd tot het wijzigen van zowel de Drank- en Horecaverordening (DHV) en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Het College van B&W voert deze wijzigingen uit.

**Ynlieding**
Tijdens de raadsvergadering van 14 oktober is de motie vreemd 'Aanpassing APV en DHV om verruiming van openings- en schenktijden van sportkantines in of bij een sporthal mogelijk te maken' aangenomen. Met dit besluit wordt aan de uitvoering van de motie vorm en inhoud gegeven. Aan de raad wordt voorgesteld om, in lijn met de inhoud van

de motie, de DHV en de APV aan te passen. Het doel van de motie is om het voor alle binnensporten mogelijk te maken dat er op zaterdag en zondag alcohol geschonken kan worden.

**Histoarje**
Op 17 december 2020 is door vertegenwoordigers van de Koninklijke Horeca Nederland, FC Burgum en de gemeente Tytsjerksteradiel het convenant 'Sportcafé FC Burgum' getekend. De doelstelling hiervan was min of meer gelijk aan de doelstellingen van de op 14 oktober jl. aangenomen motie. Naar aanleiding van diverse vragen over de uitvoerbaarheid en juridische houdbaarheid van met name de uitvoering van de uitgangspunten van dit convenant is in opdracht van de gemeente Tytsjerksteradiel een second opinion uitgevoerd door een ter zake kundig adviseur. Hieruit is gebleken dat de beoogde inzet van de ontheffingsbevoegdheid van de burgemeester op basis van artikel 35 van de Drank- en Horecawet op deze manier niet is toegestaan. Daarmee kon niet aan de doelstellingen zoals o.a. geformuleerd in het convenant voldaan worden. Niettemin blijft de wens bestaan om het voor alle binnensporten mogelijk te maken na gespeelde wedstrijden gebruik te maken van het Sportcafé, waarbij het schenken van alcohol mogelijk moet zijn. Mede om die reden is de huidige motie ingediend en aangenomen.

**Te berikken effekt**
Door het aanpassen van de DHV en de APV wordt het mogelijk om de motie uit te voeren. Dat wil zeggen dat de mogelijkheid wordt gecreëerd om op zaterdag en zondag vanaf 19.00 uur alcohol te kunnen schenken in sportkantines, mits daar een convenant tussen de reguliere horeca, de para-commerciële horeca en de gemeente aan ten grondslag ligt en er uitvoering wordt gegeven aan de artikelen zoals geformuleerd in de DHV en APV.

**Arguminten**
1. *Aanpassen Drank- en Horecaverordening en Algemeen Plaatselijke Verordening*
   Om het gewenste resultaat te bereiken zijn aanpassingen van de DHV en APV nodig. Deze aanpassingen moeten recht doen aan de strekking van de motie en tevens passen binnen de uitgangspunten van het Nationaal Preventieakkoord. In bijlage 5 zijn de aanpassingen uitgewerkt. Deze aanpassingen hebben als doel:
   - De DHV aan te vullen met een bepaling op basis waarvan sportkantines en sporthallen op zaterdag- en zondagavond na 19.00 uur geopend kunnen zijn als er sportactiviteiten plaatsvinden en dan tot uiterlijk twee uur na afloop van die sportactiviteit;
   - De bepaling tijdelijk in te stellen, die na evaluatie medio 2022, al dan niet definitief wordt;
   - Het schenken van alcohol aan andere sportverenigingen, die van de sporthal gebruik maken, mogelijk te maken;
   - De sluitingstijdenbepaling in de APV (artikel 2:29) te herformuleren en aan te passen, zodat de daar genoemde tijden aansluiten bij de wijzigingen in de DHV.

2. *Aanpassen Algemeen Plaatselijke Verordening*
   Wanneer een aanpassing van de schenktijden in de DHV wordt vastgesteld, heeft dat vanzelfsprekend ook gevolgen voor de openingstijden van sportkantines. De sluitingstijden zijn geregeld in artikel 2:29, lid 2 van de APV.

3. *Tijdelijkheid*
   In de verordening wordt voorgesteld om aan artikel 4 een vijfde lid toe te voegen met daarin opgenomen de vervalregeling per 1 juli 2022. Dit artikel is opgenomen om het

moment te markeren op basis waarvan de werking en uitvoering van deze wijziging geëvalueerd wordt. Op basis van deze evaluatie kan besloten worden om de werkwijze voort te zetten (al dan niet met aanpassingen) dan wel te beëindigen.

4. *Voorkomen oneerlijke mededinging*
De regels in de Drank- en horecaverordening zijn bedoeld om oneerlijke mededinging ten opzichte van de reguliere horeca te voorkomen. Van oneerlijke mededinging is sprake, wanneer er geen beperkende regels gelden voor paracommerciële horeca of wanneer paracommerciële rechtspersonen zich niet aan die regels houden. Er moeten dus regels worden gesteld, maar deze mogen niet onnodig beperkend zijn.

De voorgestelde wijziging van de DHV leidt tot een verruiming van de schenktijden, waarbij geen rekening wordt gehouden met een schenkpauze van 19.00 uur tot 20.30 uur. Dat heeft te maken met het feit dat het artikel in de DHV van algemeen verbindende aard is en daarmee voor sportkantines in sporthallen in de hele gemeente zou moeten gaan gelden, terwijl deze constructie specifiek beoogd wordt door de convenantpartners binnen het convenant Sportcafé FC Burgum. Daarnaast wordt de verruiming beperkt door een koppeling aan sportactiviteiten en de voorwaarde dat de paracommerciële rechtspersoon de doelstellingen uit het Nationaal preventieakkoord onderschrijft en daar concreet naar handelt.

Ten aanzien van de exploitatie van het sportcafé in de Nije Westermar geldt specifiek dat er tussen Koninklijke Horeca Nederland (namens de plaatselijke horeca), FC Burgum en de gemeente een convenant is gesloten. Het convenant voorziet in afspraken gericht op onderlinge samenwerking tussen horeca en FC Burgum gedurende het pilotjaar 2021. Data, waarop het sportcafé geopend zal zijn, worden in onderling overleg bepaald. De intentie is om het convenant te verlengen, waarbij geadviseerd wordt om de schenkpauze als afspraak binnen het convenant op te nemen.

5. *Van Drank- en Horecawet naar Alcoholwet*
Onlangs is de nieuwe Alcoholwet in werking getreden. Daarin is een aantal zaken geregeld die ook van invloed zijn op de Drank- en Horecaverordening. Met dit voorstel wordt ervoor gekozen om primair (en uitsluitend) uitvoering te geven aan de uitgangspunten van de motie. De gehele verordening zal medio 2022 worden aangepast, waarbij ook de evaluatie uit punt 3 zal worden meegenomen.

De Alcoholwet leidt tot een aantal tekstwijzigingen en biedt nieuw verordenende bevoegdheden. Ter informatie is een Ledenbrief van de VNG aan dit voorstel gehecht. Dit wordt meegenomen in het voorstel, dat volgt na de evaluatie uit punt 3.

**Alternativen**

1. *Schenkpauze hanteren*
Het voorstel zoals dat aan uw raad gedaan wordt geeft invulling aan de in de raad van 14 oktober jl. aangenomen motie, maar gaat niet uit van een schenkpauze tussen 19.00 en 20.30 uur en dat er vanaf dat moment dus (weer) een drankje genuttigd kan worden. In aanloop naar dit voorstel heeft de korfbalvereniging aangegeven de voorkeur te geven aan een variant waarbij de openings- en schenktijden vanaf 19.00 uur gelden, omdat een schenkpauze tot 20.30 uur voor de activiteiten van de korfbalvereniging op zaterdagavond beperkend is. Op wedstrijddagen is er een doorlopend programma van wedstrijden met een continue in- en uitstroom van eigen sporters, gastsporters en bezoekers.

Alternatief is om, in aansluiting op het huidige convenant voor het sportcafé, de schenkpauze in de verordening op te nemen. De verruiming geldt dan vanaf 20.30 uur. Dit wordt niet voorgesteld, omdat de schenkpauze een specifieke afspraak is tussen partijen, die bij het sportcafé in de Nije Westermar, betrokken zijn. Zij kunnen dit in een convenant onderling regelen. Voor andere sportkantines in sporthallen (naast de Nije Westermar gaat het concreet om de sporthal in Oentsjerk) kunnen andere onderlinge afspraken worden gemaakt.

2. *Beperken tot zaterdagavond*
   Het voorstel zoals dat aan uw raad gedaan wordt geeft invulling aan de in de raad van 14 oktober jl. aangenomen motie en gaat er om die reden vanuit dat de wijziging geldt voor zaterdagavonden en zondagavonden. Voor wat betreft de zondagavond zijn ons geen signalen bekend dat er behoefte is aan verruiming van de schenktijden.

   Alternatief is om de verruiming alleen voor de zaterdagavond te laten gelden.

**Kanttekenings/risiko's**
*De mate waarin het besluit past binnen de afspraken in het Nationale Preventieakkoord*
De op 14 februari 2019 aangenomen motie roept het college op om bij de afspraken die gemaakt worden met FC Burgum, ook de doelstellingen uit het Nationaal preventieakkoord (NPA) mee te nemen. Het NPA heeft onder meer tot doel het terugdringen van roken, overgewicht en problematisch alcoholgebruik: in 2040 is een gezonde leefstijl de norm. De aangenomen motie van 14 oktober jl. past wellicht niet in het beeld van de doelstellingen van het NPA waarin juist wordt gesproken over het matigen van alcoholverstrekking c.q. gebruik en het stimuleren van een gezonde sportomgeving.

In het NPA staan landelijke afspraken, opgesteld tussen meer dan 70 verschillende organisaties, ook op het terrein van sport. Sport heeft in het bijzonder een belangrijke rol in het stimuleren en activeren van gezond leefstijl en gedrag. Sporten leidt tot een toename van de fitheid die invloed heeft op het reduceren van vele gezondheidsrisico's. De sportsector wil aan alle sporters en andere bezoekers een gezonde sportomgeving bieden. Om te benadrukken dat sportkantines de beweging naar een gezonde sportkantine moeten maken, stelt het college voor om in artikel 4 van de Drank- en horecaverordening expliciet te verwijzen naar het Nationale Preventieakkoord. Dit in navolging van het juridische advies van BHW Advocaten (zie bijlage). De voorwaarde benadrukt dat alle paracommerciële rechtspersonen binnen de categorie sport, net als de gewone horeca, negatieve aspecten van (overmatige) alcoholconsumptie tegen moeten gaan, zoals: geen *happy hours*, geen meters bier, stimulering van alcoholvrije alternatieven, deugdelijke controle op de leeftijdsgrens. Het voorstel gaat verder dan het tekstvoorstel van BHW Advocaten door de voorwaarde van toepassing te laten zijn op alle sportkantines met een paracommerciële uitbater en niet slechts op sportkantines in sporthallen, die gebruik willen maken van de ruimere schenktijden op zaterdag- en zondagavond.

Goed alcoholbeleid in de sportkantine is overigens integraal beleid en gaat dus hand in hand met rookvrij en een gezond aanbod van eten en drinken (convenant 'Rookvrije Generatie Tytsjerksteradiel' en het 'Preventie en Handhavingsplan Middelengebruik'). De doelstellingen in het NPA zijn voor de gemeente leidend en vanuit dat kader worden de gesprekken gevoerd met sportverenigingen, scholen, maatschappelijke organisaties, etc. Sportverenigingen kunnen een TeamFit certificaat Gezondere Kantine behalen, waarbij het gaat om het bereiken van een gezondere sportomgeving. In het najaar 2021 staan

Sportcomplex de Wetterstins Burgum, V&V ’68 Garyp, Voetbalclub Trynwalden Oenkerk en Sport Nije Westermar in de planning om benaderd te worden.

*Kortom*
Een verruiming van de schenktijden kan uitgelegd worden als een vrijbrief voor het schenken van alcohol. Het is echter belangrijk om de verruiming binnen de context te zien van het bieden van een ‘level playing field’. De uitgangspunten van het preventieakkoord komen nadrukkelijk aan bod in het aangepaste artikel 4 van de Drank- en Horecaverordening.

**Finânsjes**
N.v.t

**Ynwenners- en oerheidspartisipaasje**
Onderdeel van de aanpassing van de Drank- en Horecaverordening (in de nabije toekomst ‘Alcoholverordening’) is een convenant tussen de FC Burgum als uitbater/eigenaar van het sportcafé, de horeca in Burgum, Koninklijke Horeca Nederland en de gemeente Tytsjerksteradiel. Over de voortgang van de uitvoering van de motie vreemd is de afgelopen periode een aantal keren fysiek en digitaal overleg gevoerd tussen deze partijen. Communicatie met betrekking tot dit onderwerp wordt dan ook standaard binnen dit gremium afgestemd en indien nodig gepubliceerd. In de aanloop naar dit voorstel is Korfbalvereniging Quick/V&V Garyp hierbij aangehaakt.

**Kommunikaasje**
Na besluitvorming worden de wijzigingen van de DHV en de APV officieel bekendgemaakt via de website officiëlebekendmakingen.nl en gedeeld met de partijen van het convenant.

**Yntegraliteit**
Het voorstel is primair gebaseerd op de Motie Vreemd, die op 14 oktober 2021 door uw raad is aangenomen. Het voorstel is juridisch getoetst door BHW Advocaten (advies is als bijlage toegevoegd) en daarnaast besproken met medewerkers van Sociaal Domein (volksgezondheid en middelengebruik), vergunningverlening en Veiligheid.

**Previnsje**
Zie kanttekeningen/risico’s.

**Gearwurking**
De Drank- en horecaverordening (en APV) van Achtkarspelen blijven ongewijzigd. Sportkantines in sporthallen worden in Achtkarspelen door een commerciële partij geëxploiteerd, waardoor de schenk- en sluitingstijden daar op dit moment geen belemmeringen opleveren.

**Ferfolchtrajekt**
De wijziging heeft een beperkte geldingsduur (tot 1 juli 2022). Aan de raad wordt medio 2022 een voorstel voorgelegd, waarin de verruiming definitief wordt gemaakt dan wel geschrapt. Aan het voorstel zal een evaluatie van de aanpassing van de DHV en de APV ten grondslag liggen én van het convenant tussen de partijen, die bij het sportcafé in de Nije Westermar betrokken zijn. Het college geeft daarmee ook uitvoering aan de oproep van uw raad in de motie van 14 februari 2019 om de afspraken met FC Burgum te evalueren en uw raad hierover te informeren.

In het voorstel van medio 2022 worden ook de gevolgen van de inwerkingtreding van de Alcoholwet meegenomen.

**Evaluaasje**
Zoals al aangegeven worden de verruimde schenk- en sluitingstijden medio 2022 geëvalueerd.

Burgum, 9 november 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

| | |
|---|---|
| secretaris, | burgemeester, |
| mevr. H.M. van Gils | dhr. drs. L.J. Gebben |

# Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 9 november 2021, punt nummer: 8;

**Beslút:**

1. Artikel 4 van de Drank- en Horecaverordening conform voorstel aan te passen;
2. Artikel 2:29 van de APV Tytsjerksteradiel conform voorstel aan te passen;
3. Voornoemde wijzigingen in werking te laten treden op de eerste dag na de bekendmaking;
4. De werkwijze en uitvoering op 1 juli 2022 te evalueren;
5. Andere aanpassingen in de Verordening als gevolg van de nieuwe Alcoholwet zorgvuldig voor te bereiden en medio 2022 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 25 november 2021.

| | |
|---|---|
| De griffier, | De voorzitter, |
| Dhr. O.E. de Vries | Dhr. drs. L.J. Gebben |