Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : J.C.G.M. Brekelmans
Zaakdossiernummer : **ZK23.01434**
Documentnummer : **2023.14812**

Onderwerp	:	**Raadsvoorstel over verlagen tarieven toeristenbelasting**
Beleidsprogramma	:	**Algemene dekkingsmiddelen en overhead**

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding
Bij de behandeling van de begroting 2023 stemde uw raad in met een motie over de hoogte van de toeristenbelasting. U riep het college op om met een voorstel te komen voor een passende en financieel verantwoorde verlaging van de toeristenbelasting met ingang van het jaar 2023. In dit raadsvoorstel is die motie uitgewerkt.

In het gesprek met de Vereniging Verblijfsaccommodaties (VVA), wat we naar aanleiding van de motie hebben gevoerd, bleek dat de verhoging van de tarieven in 2019 sporen heeft achtergelaten. Niet alleen door de verhoging zelf, maar ook door de wijze waarop de dialoog destijds is verlopen. Wij begrijpen dat dit tot onvrede bij de ondernemers heeft geleid. Hoewel we die stappen noodzakelijk vonden en nog steeds vinden, hadden we meer oog moeten hebben voor het gesprek met de sector. We hopen dat de VVA ervaart dat we dat nu anders aanpakken.

Uitkomst van de gesprekken met de VVA is dat we tot overeenstemming zijn gekomen over dit voorstel, waarmee de tarieven voor de toeristenbelasting op een passende en financieel verantwoorde wijze worden verlaagd.

Beslispunten
Wij stellen u voor:
1. In te stemmen met de volgende tarieven toeristenbelasting voor 2024 en 2025:

Categorie	*2024*	*2025*
Hotels	€ 2,50	€ 2,56
Vakantiewoningen	€ 2,10	€ 2,15
Groepsaccommodaties, B&B en kampeerterreinen	€ 1,12	€ 1,12
Jaarplaats	€ 175,20	179,58
Seizoensplaats	€ 158,91	162,88
Voorseizoensplaats	€ 90,74	93,01

2. Vanaf 2026 de volgende uitgangspunten te hanteren:
    a. De tarieven van de toeristenbelasting worden geïndexeerd met de CPI-index uit de meicirculaire van het gemeentefonds.
    b. De tarieven worden een jaar vooruit geïndexeerd, dus bij het vaststellen van de begroting worden de tarieven voor het jaar erop geïndexeerd (t+1).

c. De vakantiewoningen en hotels worden samengevoegd tot één categorie waarvoor het tarief van de hotels gaat gelden.

Beoogd effect

Voldoen aan de wens van de gemeenteraad en de toezeggingen aan de toeristisch-recreatieve sector om te komen tot een passende en financieel verantwoorde verlaging van de toeristenbelasting.

Argumenten

1.1. De verlaging is passend: het hoogste tarief daalt met ruim 16%

Met het voorstel dalen de tarieven zoals blijkt uit onderstaande tabel:

Categorie	*2023*	*2024*
Hotels	€ 3,00	€ 2,50
Vakantiewoningen	€ 3,00	€ 2,10
B&B en kampeerterreinen	€ 2,00	€ 1,12
Groepsaccommodaties	€ 1,25	€ 1,12
Jaarplaats	€ 250,00	€ 175,20
Seizoensplaats	€ 200,00	€ 158,91
Voorseizoensplaats	€ 100,00	€ 90,74

1.2. De tarieven zijn in samenspraak met de VVA tot stand gekomen

In de gesprekken met de VVA is bekeken wat de huidige tarieven zijn en wat het tarief zou zijn als er vanaf 2019 alleen was geïndexeerd met de CPI-index. De voorgestelde tarieven voor 2024 en 2025 zijn het resultaat van de gesprekken om te komen tot een passende, maar ook financieel verantwoorde verlaging.

1.3. De verlaging is financieel verantwoord

De Vereniging Verblijfsaccommodaties (VVA) heeft onder de achterban een inventarisatie gedaan van het verwachte aantal overnachtingen in de komende jaren. Door uitbreiding van het aantal bedden valt ook het aantal verwachte overnachtingen fors hoger uit. Dit biedt ruimte om het tarief financieel verantwoord te verlagen. Dat een daling verantwoord moet zijn, sluit aan bij de aangenomen motie.

1.4. Het tarief voor Groepsaccommodaties, B&B en kampeerterreinen is gelijk aan 2019 wordt vanaf 2026 geïndexeerd

Vanwege het sociaal maatschappelijk en kleinschalige karakter van deze onderkomens wordt in overeenstemming met de VVA voorgesteld om deze categorieën samen te voegen tot één categorie en het tarief van groepsaccommodaties van 2019 aan te houden. Hierop is geen indexering toegepast. Indexering is voor het eerst van toepassing vanaf 2026.

1.5. Het aantal categorieën wordt verminderd

We zijn voorstander van het beperken van het aantal verschillende categorieën. We houden het systeem daarmee zo eenvoudig mogelijk. Vanaf 2024 zijn de B&B's, kampeerterreinen en groepsaccommodaties daarom samengevoegd tot één categorie met hetzelfde tarief en dezelfde afspraken. Om diezelfde reden worden de hotels en vakantiewoningen vanaf 2026 samengevoegd tot één categorie. Het aantal vaste en (voor)seizoen plaatsen neemt de komende jaren af. We bekijken voor de tarieven van 2026 welke plaatsen er nog over blijven en hoe we daar in de tariefstelling mee omgaan.

2.1. De CPI-index is een veel gebruikt indexcijfer

Dit indexcijfer wordt veel toegepast in bijvoorbeeld inkoopcontracten of verhuurovereenkomsten. Dit cijfer wordt regelmatig bekend gemaakt en is openbaar toegankelijk.

2.2. Door de tarieven een jaar vooruit (t+1) te indexeren kunnen de ondernemers tijdig rekening houden met het juiste tarief

Het is voor de ondernemers praktisch dat het tarief tijdig bekend is zodat het juiste bedrag in rekening gebracht kan worden bij boekingen die een jaar van tevoren worden gedaan. De praktische uitwerking is dat de tarieven voor 2025 nu met dit voorstel worden vastgesteld en de tarieven voor 2026 bij de begroting 2025 worden vastgesteld.

Kanttekeningen

1.1. De prognose geeft geen zekerheid over het aantal overnachtingen

De verlaging van het tarief is financieel verantwoord omdat het aantal overnachtingen de komende jaren behoorlijk stijgt. Dit komt door de uitbreiding van het aantal bedden bij een aantal ondernemers. Deze uitbreidingen zijn nog niet volledig gerealiseerd en ook de bezetting van die bedden kan tegenvallen.

1.2. Dit voorstel is geen onderdeel van de integrale afweging bij de begroting 2024

In de aangenomen motie is het college opgeroepen zo snel als mogelijk aan te bieden aan de raad. Bij de behandeling van de kadernota 2024 kwam dit nogmaals ter sprake. Hoewel dit voorstel nu geen onderdeel uitmaakt van de integrale afweging die bij de begroting 2024 wordt gemaakt, vinden we het zwaarder wegen dat de raad nu kan besluiten over de verlaging van de tarieven en zekerheid kan geven aan de sector over de tarieven voor 2024 en 2025. Daarnaast willen we de langlopende gesprekken met de ondernemers op een goede manier afsluiten. Dat doen we het beste met dit separate raadsvoorstel.

2.1. Het landelijk gemiddelde tarief is harder gestegen dan de CPI-index

Uit de atlas voor lokale lasten van het COELO blijkt dat het landelijk gemiddelde harder is gestegen dan de CPI-index. Dit betekent dat andere gemeenten het tarief meer hebben verhoogd. Het landelijk gemiddelde is gestegen van € 2,34 in 2019 naar € 3,27 in 2023. Kanttekeningen hierbij zijn dat gemeenten met veel overnachtingen zwaarder meewegen (dit zijn vaak ook de gemeenten met hogere tarieven) en dat de tariefstelsels verschillen (wat het uitrekenen van gemiddelden lastiger maakt).

2.2. De CPI-index is een prognose en wijkt meestal af van de werkelijkheid

Door het tarief te indexeren en vast te stellen op basis van een prognose is de kans groot dat dit afwijkt van de werkelijke ontwikkeling van de consumenten prijsindex. Hierdoor kan het tarief minder hard of juist harder stijgen dan wanneer de werkelijke CPI-index wordt gebruikt. Aangezien de werkelijkheid pas na afloop van een jaar bekend is, is dat geen optie om te hanteren voor de indexering van het tarief. Een tussenvariant is dat in de indexering van het tarief een nacalculatie wordt meegerekend van het voorgaande jaar. Als de prognose bijvoorbeeld 1% was en de realisatie is 3% dan kan het verschil worden meegerekend in het nieuwe tarief. Dit is echter een stuk complexer. Bovendien zal het verschil de ene keer positief en de andere keer negatief uitvallen. Om die redenen wordt niet voor een tussenvariant gekozen.

2.3. De CPI-index kan leiden tot grote schommelingen in de tarieven

Het hanteren van de CPI-index houdt ook in dat hoge inflatie of deflatie kan leiden tot grote schommelingen in het tarief. Mocht dit in enig jaar aan de orde zijn en leiden tot onwenselijke uitkomsten, dan zal het college actief het overleg met de sector opzoeken en indien nodig een aangepast voorstel doen aan de raad.

Financieel

De voorgestelde tarieven zijn als volgt (voor 2026 en 2027 is de CPI-index uit de meicirculaire gebruikt) leiden tot de volgende verwachte opbrengsten:

	2024	2025	2026	2027
Opbrengst in huidige begroting	3.320.000	3.403.000	3.488.000	3.575.000
Opbrengst bij ongewijzigde tarieven	4.334.000	5.356.000	5.356.000	5.356.000
Opbrengst bij voorgestelde tarieven	3.208.000	4.065.000	4.688.000	4.795.000
Verschil bij ongewijzigde tarieven	1.014.000	1.953.000	1.868.000	1.781.000
Verschil bij voorgestelde tarieven	-112.000	662.000	1.200.000	1.220.000

De opbrengsten zijn doorgerekend met de prognoses van de overnachtingen zoals opgesteld door de VVA. Hieruit zit uiteraard nog een onzekerheid, zie kanttekening 1.1.

Het verschil in de opbrengst van de toeristenbelasting wordt verwerkt in de begroting 2024 en de meerjarenraming 2025-2027. Dit betreft de regel “verschil bij voorgestelde tarieven”.

Voortgang

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 31 augustus 2023, nummer 2023.17152

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de volgende tarieven toeristenbelasting voor 2024 en 2025:

Categorie	*2024*	*2025*
Hotels	€ 2,50	€ 2,56
Vakantiewoningen	€ 2,10	€ 2,15
Groepsaccommodaties, B&B en kampeerterreinen	€ 1,12	€ 1,12
Jaarplaats	€ 175,20	179,58
Seizoensplaats	€ 158,91	162,88
Voorseizoensplaats	€ 90,74	93,01

2. Vanaf 2026 de volgende uitgangspunten te hanteren:
    a. De tarieven van de toeristenbelasting worden geïndexeerd met de CPI-index uit de meicirculaire van het gemeentefonds.
    b. De tarieven worden een jaar vooruit geïndexeerd, dus bij het vaststellen van de begroting worden de tarieven voor het jaar erop geïndexeerd (t+1).
    c. De vakantiewoningen en hotels worden samengevoegd tot één categorie waarvoor het tarief van de hotels gaat gelden.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 5 oktober 2023.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,