AGENDA BUITENGEWONE ALV

De geannoteerde agenda van de BALV wordt inhoudelijk verzorgd door de verschillende beleidsadviseurs. De documenten waarop zij hun advies beoordelen zijn te benaderen op https://vng.nl/brieven/uitnodiging-buitengewone-alv-12-februari-2021. Per onderwerp zijn de relevante links toegevoegd.

1. Opening
   Ambtelijk advies: geen

2. Benoeming notulencommissie Buitengewone ALV 12 februari 2021
   Ambtelijk advies: geen

3. Vaststelling notulen ALV 25 september 2020
   Ambtelijk advies: geen

4. VNG Agenda, Begroting en Jaarplan GGU:

   4a. VNG Agenda 2021 en Begroting 2021 (incl. herijking Verenigingsstrategie 2024)
   https://vng.nl/sites/default/files/2021-01/04_a_vng_agenda_2021.pdf

   https://vng.nl/sites/default/files/2021-01/04_a_vng_begroting_2021_versie_3_december_2020.pdf

   Agendapunt 4a – VNG Agenda 2021 en Begroting 2021
   De coronacrisis heeft een ingrijpend effect gehad en 2021 wordt onmiskenbaar het jaar voor de keuzes na corona. Hier ligt een belangrijke rol weggelegd voor de VNG, ook in relatie met de Kamerverkiezingen en de daarop volgende kabinetsformatie. De inzet van de kabinetsformatie richt zich primair op:

   A. het structureel op orde brengen van de gemeentefinanciën;
   B. het verbeteren van de bestuurlijke verhoudingen via een Wet op de decentrale overheden;
   C. een aanbod aan het kabinet, samen met de koepels van provincies en waterschappen (componenten: wonen in wijken en buurten, regionale economie, uitvoering klimaatakkoord en digitalisering);
   D. een focus op de uitvoering (veel uitvoering verloopt via gemeenten, die moeten dus als gelijkwaardige partners betrokken zijn en aan de voorkant meewerken aan uitvoerbare oplossingen).

   Daarnaast worden in deze VNG agenda de belangrijkste lijnen voor 2021 uitgezet, aan de hand van prioriteiten en doelstellingen. Deze lijnen zijn:
   1. informatiesamenleving,

2. gemeentelijke uitvoering,
3. fysieke opgaven,
4. inclusieve samenleving,
5. democratisch besturen en het zijn van
6. een actieve ledenorganisatie.

Dit stuk bouwt voort op eerdere besluitvorming en legt nieuwe accenten, bijvoorbeeld als gevolg van de coronacrisis en ontwikkelingen in de maatschappij. De kaders en uitgangspunten die worden gehanteerd binnen de begroting zijn gebaseerd op staande afspraken.

Ambtelijk advies: in te stemmen met de VNG agenda 2021 en de begroting 2021

b. Jaarplan GGU 2021

https://vng.nl/sites/default/files/2021-01/04_b_jaarplan_ggu_2021.pdf

GGU staat voor Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering en alle gemeenten betalen hier naar rato van het inwoneraantal aan mee. Het doel achter de GGU is om samen te werken aan uitvoeringskracht. Het gaat dan bijvoorbeeld om het vroegtijdig in kaart brengen van de gevolgen van nieuwe wetgeving, zodat niet alle gemeenten dit afzonderlijk hoeven te doen. De adviezen op het gebied van Informatiebeveiliging zorgen voor een verhoging van de digitale weerbaarheid. De GGU activiteiten die worden uitgevoerd dienen voor alle gemeenten meerwaarde te hebben. De herijking van activiteiten wordt in dit jaarplan voor 2021 beschreven en heeft betrekking op:

A1 – Gemeenschappelijke basis voor informatievoorziening en dienstverlening
A2 – Data gestuurde samenleving en sturingsinformatie
B1 – Informatieveiligheid en gegevensbescherming
B2 – Realisatie en beheer
B3 – Gezamenlijke inkoop
C1 – Fysiek domein
C2 – Sociaal domein
C3 – Lokaal bestuur
D1 – Uitvoeringstoetsen, innovatie en implementatie ondersteuning

Ambtelijk advies: in te stemmen met het jaarplan GGU 2021. Het is een goed doordachte lijn.

5. Stand van zaken lopende trajecten:
   a. Onderzoek Jeugd

   https://vng.nl/nieuws/aan-de-slag-voor-structurele-oplossing-tekorten-in-jeugdzorg

   Samenvatting
   In december wordt het onderzoek van AEF gepubliceerd over de vraag hoeveel middelen gemeenten structureel nodig hebben om hun taken voor jeugdzorg goed uit te kunnen voeren.

   Conclusies en aanbevelingen rapport AEF:
   - structureel tekort 1,3-1,5 miljard euro
   - onterechte aannames onder Jeugdwet hebben bijgedragen aan het ontstaan van het tekort
     - investeren preventie leidt niet automatisch tot lagere kosten binnen de Jeugdwet (maar mogelijk wel elders/anders)
     - uitstroom uit jeugdhulp blijft achter
     - kosten en baten integraal werken vallen ook voor een groot deel buiten het jeugddomein
   - maatregelen bieden enige winst, maar slechts beperkt: keuzes over budget en voorzieningen nodig
   - goede sturing van gemeenten blijft belangrijk

   Het onderzoek is voor gemeenten een bevestiging van de toenemende financiële problemen die ze in de afgelopen jaren ondervonden. Daarnaast laat het onderzoek zien dat het enorme verschil tussen inkomsten en uitgaven niet houdbaar is.

   De volgende procesafspraken tussen Rijk en VNG :

   - Stuurgroep Rijk/VNG onderzoekt maatregelen mbt financiële beheersbaarheid Jeugdwet, eerste resultaten februari 2021
   - De bestuurlijke weging van de uitkomsten moet gereed zijn in het voorjaar en wordt betrokken bij de Kabinetsformatie.

Ambtelijk advies: geen, stand van zaken wordt beschreven

   b. Uitvoering Klimaatakkoord

   https://vng.nl/sites/default/files/2021-01/05-b-svz-uitvoering-klimaatakkoord.pdf

   Samenvatting:
   Om als gemeenten het Klimaatakkoord uit te kunnen voeren zijn drie randvoorwaarden gesteld, kortweg: haalbaar/betaalbaar voor de samenleving, beschikking over de juiste gemeentelijke bevoegdheden en een vergoeding

voor de uitvoeringslasten. De VNG informeert haar leden over de belangrijkste ontwikkelingen.

Ambtelijk advies: geen advies nodig. De documentatie is beoordeeld en geconcludeerd is dat het document goed de voorwaarden beschrijft die spelen bij de energietransitie en dat de ontwikkeling volgens afspraak gaat. Er zijn geen opmerkingen.

6. Verantwoording uitvoering moties eerdere ALV-en
https://vng.nl/sites/default/files/2021-01/06_verantwoording_over_uitvoering_moties.pdf

Gelet op het grote aantal aangehouden moties en nieuwe moties, is de verantwoording geclusterd op een aantal samenhangende inhoudelijke thema's. Het ambtelijk advies sluit hierop aan.

Samenvatting
Hierbij legt het VNG bestuur verantwoordingen af aan de leden over de uitvoering van moties die zijn aangenomen in de ALV van 25 september 2020 en over aangehouden moties uit eerdere ledenvergaderingen. Gelet op de samenhang en overlapping van moties zijn bij deze verantwoording de moties in een aantal gevallen geclusterd. Aan de verantwoording over de uitvoering is steeds een voorstel gekoppeld om de motie aan te houden of als uitgevoerd te beschouwen. Dat een motie is uitgevoerd betekent nadrukkelijk niet dat alle VNG doelen op het betreffende thema geheel zijn behaald of dat de VNG-inzet op het betreffende thema stopt. De inzet van de motie is in de meeste gevallen onderdeel geworden/gebleven van de reguliere VNG-inzet. Naast de uitgebreide verantwoording op de aangenomen moties wordt nog expliciet aangegeven dat de VNG de strekking van de moties en de verantwoording over de uitvoering zal benutten ten behoeve van een breed gedragen VNG-inzet richting de kabinetsformatie.

Ambtelijk advies: in te stemmen met de verantwoording uitvoering moties eerdere ALV's.

7. Resolutie VNG-inzet kabinetsformatie
https://vng.nl/sites/default/files/2021-01/07_resolutie-vng-inzet-kabinetsformatie.pdf

Samenvatting
In de resolutie 'Herstel van bestuurlijk en financieel vertrouwen' staan de financiële en interbestuurlijke verhoudingen centraal. Om hun ambities waar te maken moeten gemeenten immers beschikken over voldoende financiële slagkracht, verantwoordelijkheden en beleidsvrijheid. Met deze resolutie vraagt het VNG-bestuur om een heldere uitspraak van de leden, die het bestuur houvast en richting geeft in de gesprekken met het nieuwe kabinet

over structurele afspraken voor de komende periode. De kern is dat gemeenten pas bereid zijn om afspraken te maken over ambities nadat met het kabinet goede afspraken zijn gemaakt over de financiën van gemeenten. Deze resolutie maakt onderdeel uit van een breder traject richting de kabinetsformatie (zie genoemde punten onder agendapunt 4a).

Ambtelijk advies: in te stemmen met de resolutie VNG-inzet kabinetsformatie.

8. Resolutie Digitale Veiligheid
https://vng.nl/sites/default/files/2021-01/08_resolutie_digitale_veiligheid.pdf

Samenvatting
Digitale veiligheid is een zaak van de gehele overheid. Het is van groot belang om samenhang te brengen in initiatieven van gemeenten en medeoverheden en in het bijzonder met die van de rijksoverheid. Dat vraagt om een duidelijke visie vanuit de gemeentelijke overheid op digitale veiligheid. Daarom heeft het bestuur van de VNG de Agenda Digitale Veiligheid gemeenten 2020-2024 vastgesteld. Met deze agenda draagt de VNG ertoe bij dat de gezamenlijke inspanningen van de Nederlandse overheid doelmatig en doeltreffend zijn. De agenda biedt een handvat om in de komende jaren vorm te geven aan de praktische uitwerking. Alleen als gemeentelijk bestuurders, raadsleden èn ambtenaren zich bewust zijn van hun verantwoordelijkheid voor die digitale veiligheid, kunnen we de opgave die voor ons ligt waarmaken. Dat betekent dat geïnvesteerd moet worden in het verhogen van de weerbaarheid, dat gemeenten samenwerken bij preventie, in crisissituaties èn in de nasleep daarvan.

Ter stemming
- dat het VNG-bestuur de ingezette beleidslijn op digitale veiligheid zoals hierboven verwoord tot uitvoering brengt
- dat op basis van een met het College voor Dienstverleningszaken afgestemd plan van aanpak structureel voldoende budget vrijgemaakt wordt vanuit het fonds GGU, gericht op de realisatie van het bovenstaande.

Ambtelijk advies: in te stemmen met de VNG resolutie Digitale Veiligheid

Argumenten:
- De uit te voeren activiteiten waartoe de VNG haar leden oproept, sluiten aan op ons informatiebeveiligingsbeleid,
- Deze resolutie vergroot de digitale weerbaarheid van de gemeente Lelystad,
- Deze resolutie vergroot de samenwerking tussen de informatiebeveiligingsdienst (IBD) en de gemeenten,
- Deze resolutie vergroot de intergemeentelijke samenwerking,

- De gemeenten hebben de verantwoordelijkheid voor een veilige samenleving, waarbij de samenleving zich in toenemende mate online afspeelt,
- Met de alsmaar toenemende dreigingen, is een goede informatievoorziening een belangrijke succesfactor voor een cyberweerbare samenleving,
- Overheden vervullen een voorbeeldrol.

9. Invoering Landelijk Transitie-arrangement Beschermd Wonen
https://vng.nl/sites/default/files/2021-01/09_landelijk_transitiearrangement_beschermd_wonen.pdf

Samenvatting
De doordecentralisatie van beschermd wonen van de centrumgemeenten naar alle gemeenten – conform de beweging die is geadviseerd door de Commissie Dannenberg – brengt het risico met zich mee dat een aantal voorzieningen en specialistische functies niet effectief gecontracteerd wordt door gemeenten. Reden is dat de zorgvraag waar deze zorgfuncties voor zijn ingesteld zeer weinig voorkomt, c.q. niet ieder jaar, of bij enkele gemeenten of samenwerkingsregio's. Om deze zorgfuncties niet te laten verdwijnen en er zeker van te zijn dat er een contractbasis is voor aanbieders met uitzonderlijk aanbod, heeft de VNG haar leden al eerder voor het jeugddomein via de Algemene ledenvergadering (ALV) een mandaat gevraagd en gekregen, om voor alle gemeenten raamovereenkomsten af te sluiten met aanbieders voor dergelijke functies. Een vergelijkbare vraag leggen we de leden nu voor beschermd wonen voor. De VNG vraagt de ALV in dit geval een mandaat voor een periode van 5 jaar (van 2022 tot en met 2026). Een langere mandaatperiode geeft de mogelijkheid om langere contracten af te sluiten, waarbij flexibiliteit georganiseerd kan worden door het werken met verlengingsopties binnen de overeenkomst. Tevens geeft dit gemeenten en aanbieders de mogelijkheid om de transformatie in het zorglandschap voor deze zorgfuncties zorgvuldig en stapsgewijs te ontwikkelen. Binnen de mandaatperiode gaat de VNG verder ontwikkelen, contractvoorwaarden aanscherpen, aandacht besteden aan innovaties en aansluiting verbeteren tussen landelijk ingekochte zorg en de rol van gemeenten daarin.

Voorstel aan de ALV: Aan de VNG het mandaat te verlenen om de komende vijf jaar (vanaf 1 januari 2022) landelijke raamcontracten beschermd wonen af te sluiten onder de in dit voorstel genoemde randvoorwaarden.

Ambtelijk advies: **in te stemmen met het voorstel van de VNG op basis van het volgende argument:** Er is een klein deel van beschermd wonen wat dermate ingewikkeld en specialistisch is dat daarvan gezegd wordt dat dit zo moet blijven en landelijk ingekocht gaat worden. Het betreft een klein aantal instellingen met zeer specialistisch aanbod. Dergelijke hulp is lokaal en ook regionaal niet te organiseren.

10. Invulling vacatures VNG-bestuur en commissies
Geen ambtelijk advies nodig

11. Rondvraag/WVTTK
    Geen advies nodig