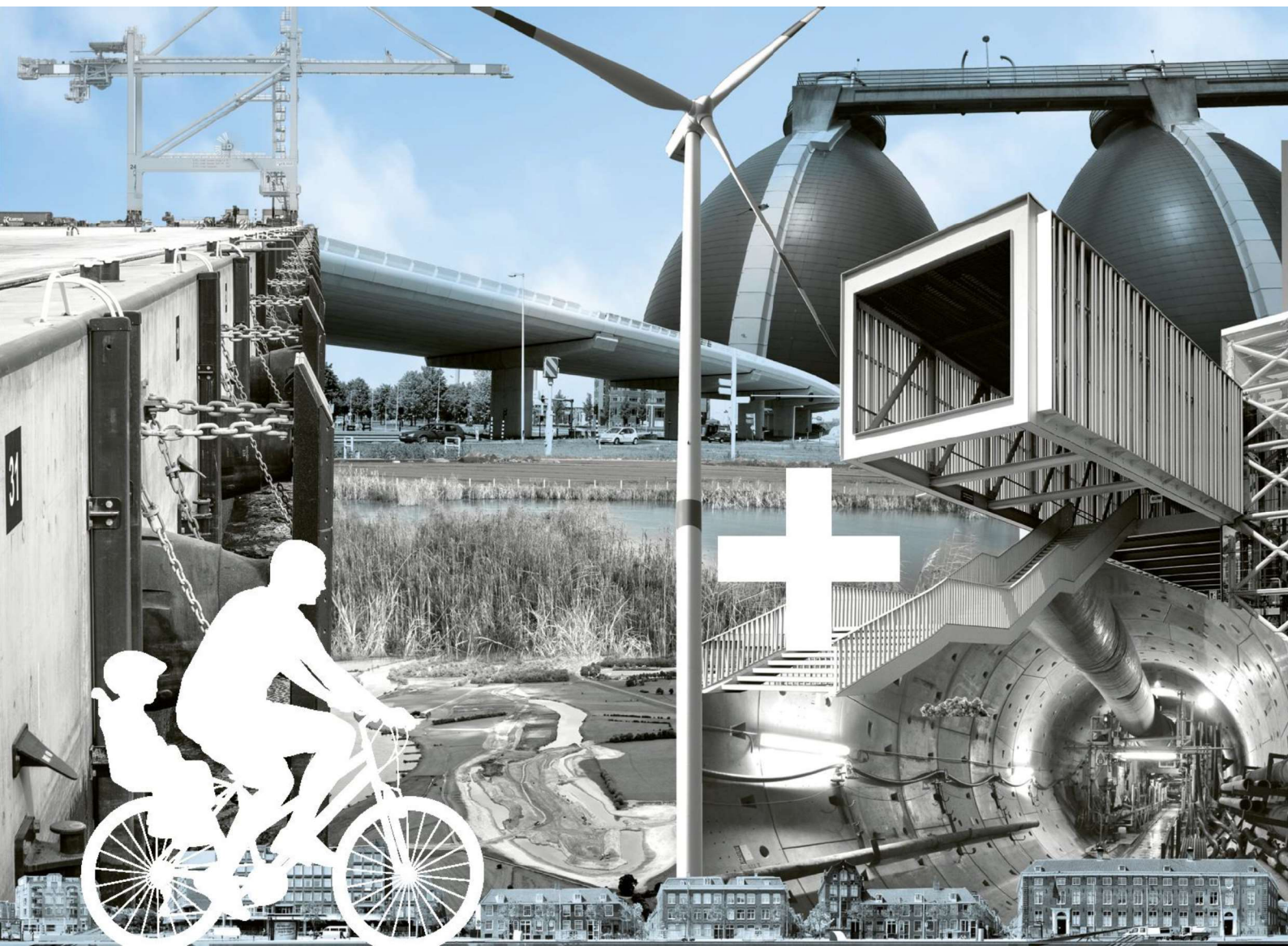




Opvanglocatie Almelo

Bellavistastraat 5, Almelo

Gemeente Almelo

20 december 2024

Project Opvanglocatie Almelo
Opdrachtgever Gemeente Almelo

Document Bellavistastraat 5, Almelo
Status Definitief
Datum 20 december 2024
Referentie 145319/24-019.027

Projectcode 145319
Projectleider Anoniem
Projectdirecteur Anoniem

Auteur(s) Anoniem
Gecontroleerd door Anoniem
Goedgekeurd door Anoniem

Paraaf

Adres Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. | Deventer
Hoogoorddreef 15
Postbus 12205
1100 AE Amsterdam
+31 (0)20 312 55 55
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Projectlocatie	6
1.2.1	Ligging projectlocatie	6
1.2.2	Begrenzing projectlocatie	7
1.3	Planologische toetsing	8
1.4	Buitenplanse omgevingsplanactiviteit	9
1.5	Leeswijzer	9
2	BESCHRIJVING PROJECTLOCATIE	10
2.1	Huidige situatie	10
2.2	Toekomstige situatie	10
3	BELEIDSKADER	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.1.1	Omgevingswet	12
3.1.2	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	13
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Omgevingsvisie Overijssel 2017 en Omgevingsverordening 2017	13
3.3	Gemeentelijk beleid	17
3.3.1	Omgevingsvisie voor de ideale gemeente Almelo 2020-2040	17
3.3.2	Woonvisie Almelo 2020-2030	18
4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1	Milieueffectrapportage	20
4.1.1	Toetsingskader	20
4.1.2	Resultaten	21
4.1.3	Conclusie	21
4.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	21
4.2.1	Toetsingskader	21
4.2.2	Resultaten	21
4.2.3	Conclusie	21

4.3	Duurzaamheid & gezondheid	21
4.3.1	Toetsingskader	21
4.3.2	Resultaten	22
4.3.3	Conclusie	22
4.4	Verkeer en parkeren	22
4.4.1	Toetsingskader	22
4.4.2	Resultaten	23
4.4.3	Conclusie	24
4.5	Flora en fauna	24
4.5.1	Toetsingskader	24
4.5.2	Resultaten	27
4.5.3	Conclusie	29
4.6	Luchtkwaliteit	30
4.6.1	Toetsingskader	30
4.6.2	Resultaten	30
4.6.3	Conclusie	32
4.7	Geur	33
4.7.1	Toetsingskader	33
4.7.2	Resultaten	33
4.7.3	Conclusie	33
4.8	Geluid	33
4.9	Omgevingsveiligheid	33
4.9.1	Toetsingskader	33
4.9.2	Resultaten	35
4.9.3	Conclusie	36
4.10	Trillingen	37
4.10.1	Toetsingskader	37
4.10.2	Resultaten	37
4.10.3	Conclusie	37
4.11	Cultureel erfgoed	37
4.11.1	Toetsingskader	37
4.11.2	Resultaten	38
4.11.3	Conclusie	38
4.12	Weging van het waterbelang	39
4.12.1	Toetsingskader	39
4.12.2	Resultaten	39
4.12.3	Conclusie	39
4.13	Bodemkwaliteit	39
4.13.1	Toetsingskader	39
4.13.2	Resultaten	40
4.13.3	Conclusie	40
4.14	Ontploffbare Oorlogsresten	40
4.14.1	Toetsingskader	40
4.14.2	Resultaten	40
4.14.3	Conclusie	40

4.15	Activiteiten en milieuzonering	40
4.15.1	Toetsingskader	40
4.15.2	Resultaten	41
4.15.3	Conclusie	42
4.16	Lichthinder	42
4.16.1	Toetsingskader	42
4.16.2	Resultaten	42
4.16.3	Conclusie	42
4.17	Sociale veiligheid	43
4.17.1	Toetsingskader	43
4.17.2	Resultaten	43
4.17.3	Conclusie	43
5	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	44
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
5.1.1	Participatie	44
5.2	Beheer en onderhoud	45
5.3	Handhaving	45
	Laatste pagina	45
	Bijlage(n)	
I	Stikstofdepositieberekening	
II	Notitie omgevingsveiligheid	

1

INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het college van gemeente Almelo heeft op 25 september 2024 een besluit genomen over realisatie van Tijdelijke Gemeentelijke Opvang (TGO). Het kabinet heeft in juni 2024 via de regionale regietafels en de commissaris van de Koning verzocht tot tijdelijke gemeentelijke opvang. Gemeente Almelo is voornemens dit in te vullen door in het pand aan de Bellavistastraat 5 in Almelo maximaal 70 opvangplekken te realiseren. De opvang is beoogd voor een periode van minimaal 6 maanden en maximaal tot medio 2027. De datum van ingebruikname van de opvanglocatie is voorzien voor 15 januari 2025.

De beoogde opvang is strijdig met het ter plaatse geldende bestemmingsplan¹ 'Rohof - Goossenmaat' (vastgesteld 11 juni 2013) van de gemeente Almelo. De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling past niet binnen de huidige enkelbestemming 'Dienstverlening'. De beoogde tijdelijke ontwikkeling kan planologisch mogelijk worden gemaakt middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Hiervoor is een onderbouwing noodzakelijk voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voorliggend rapport voorziet hierin.

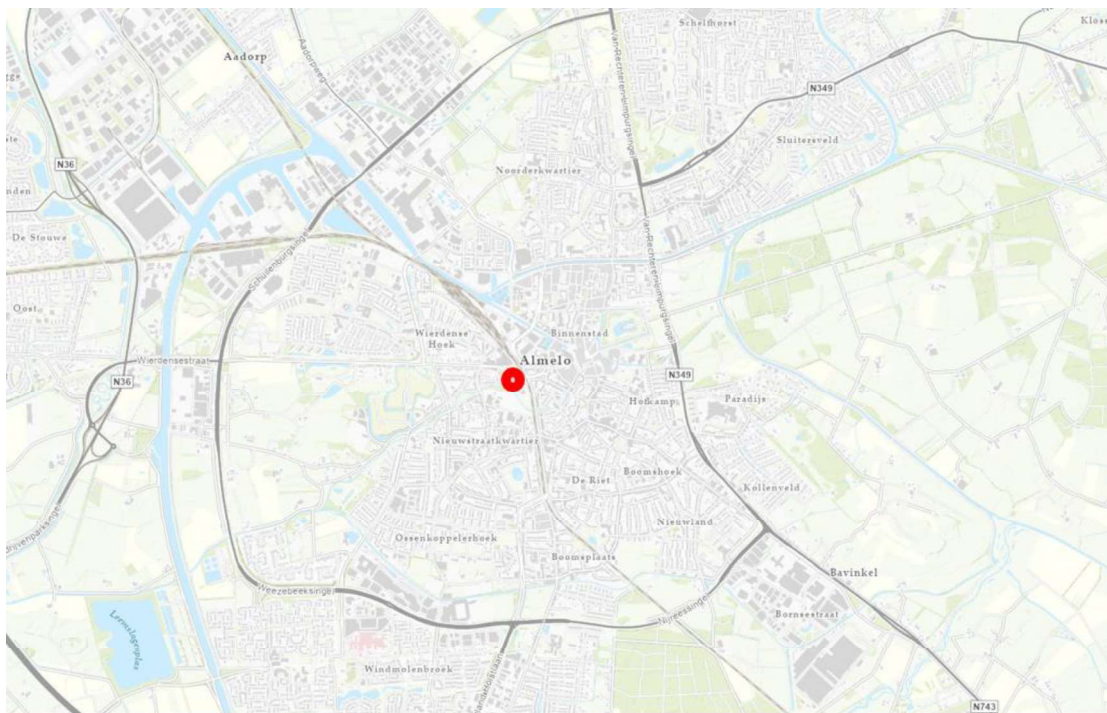
1.2 Projectlocatie

1.2.1 Ligging projectlocatie

De projectlocatie bevindt zich ten westen van het centrum van de stad Almelo in de gelijknamige gemeente, dit is weergegeven op Afbeelding 1.1. De projectlocatie ligt binnen een gemengde buurt waar zowel bedrijven als woningen aanwezig zijn.

¹ Vanaf 1 januari 2024 zijn de beheersverordeningen en bestemmingsplannen van rechtswege omgezet naar het omgevingsplan. Het overgangsrecht van de Omgevingswet regelt de overgang van het huidige naar het nieuwe recht. Alle beheersverordeningen en bestemmingsplannen worden onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Omdat de gemeente Almelo het tijdelijke deel nog niet heeft overgezet naar het 'nieuwe deel' van het omgevingsplan, wordt hier nog uitgegaan van de beheersverordening.

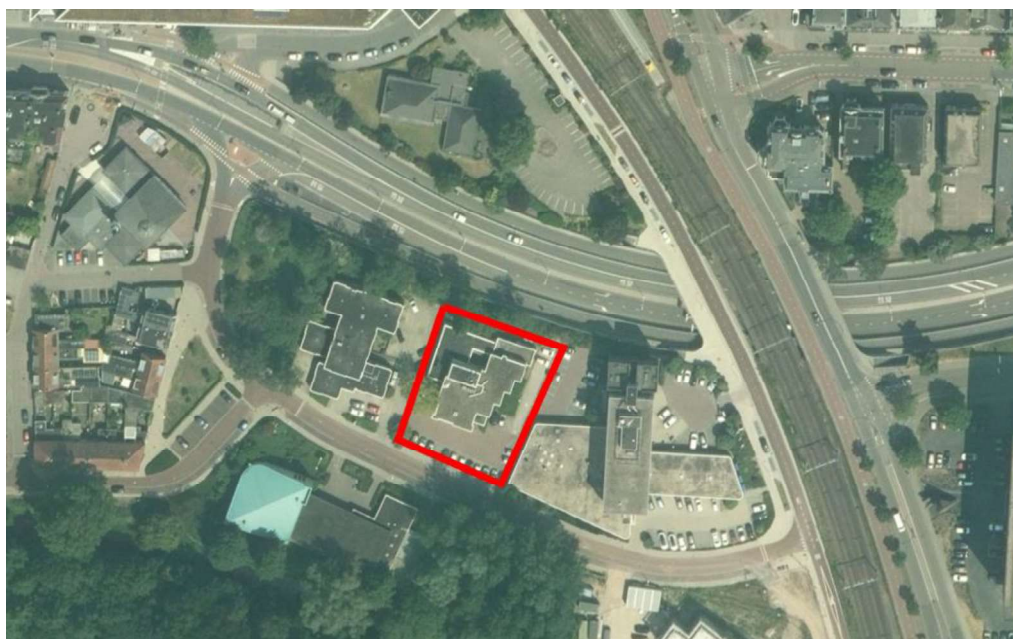
Afbeelding 1.1 Ligging projectlocatie



1.2.2 Begrenzing projectlocatie

Voorliggende onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving (hierna: GoFlo) heeft betrekking op het bestaande pand aan de Bellavistastraat 5 en het bijbehorende buitenterrein in Almelo. De begrenzing van de projectlocatie is weergegeven op Afbeelding 1.2.

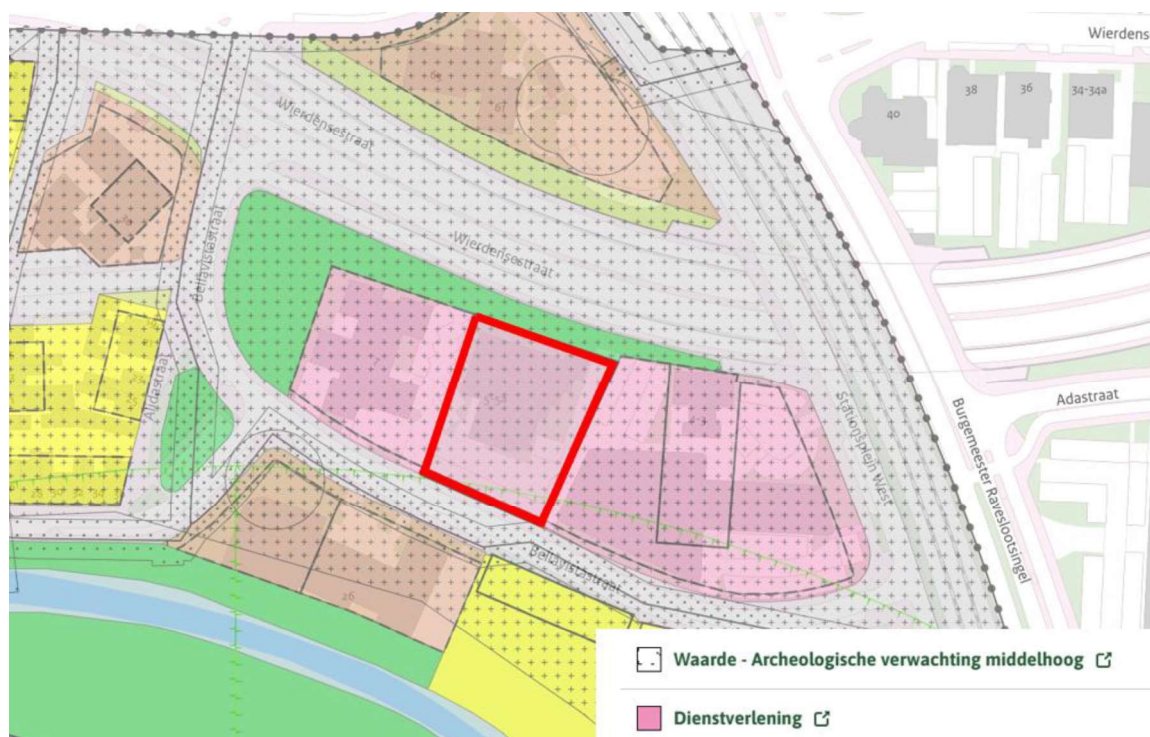
Afbeelding 1.2 Begrenzing projectlocatie



1.3 Planologische toetsing

Op de projectlocatie geldt het bestemmingsplan 'Rohof - Goossenmaat' van de gemeente Almelo (onherroepelijk vastgesteld op 11 juni 2013), als onderdeel van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan Gemeente Almelo. Op de projectlocatie ligt de enkelbestemming 'Dienstverlening' en dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting middelhoog'. Op Afbeelding 1.3 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan weergegeven.

Afbeelding 1.3 Uitsnede bestemmingsplan 'Rohof - Goossenmaat'



De voor 'Dienstverlening' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- 1 dienstverlening;
 - 2 kantoren;
 - 3 verkeersvoorzieningen ten behoeve van het bestemmingsverkeer;
 - 4 voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, waaronder begrepen voorzieningen ten behoeve van het vasthouden, bergen, aan- en afvoeren van water;
- met de daarbij behorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, verhardingen, erven en groenvoorzieningen.

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling past daarmee niet binnen de enkelbestemming 'Dienstverlening' en is strijdig met het bestemmingsplan 'Rohof - Goossenmaat'.

Op de projectlocatie gelden ook de volgende bestemmingsplannen:

- Parapluherziening algemene afwijkingen (20 december 2022). Dit parapluplan is opgesteld vooruitlopend op de Omgevingswet om de 'Beleidsregels voor de toepassing van planologische gebruiksactiviteiten op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (2015)' geldig te houden. De beleidsregels zijn niet relevant voor voorliggende tijdelijke ontwikkeling.
- Parapluherziening wonen (vastgesteld 23 maart 2020). Dit parapluplan bevat regels over kamergewijze verhuur en woningsplitsing. Deze regels zijn niet relevant voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

- Parapluherziening parkeren (vastgesteld 5 juni 2018). Dit parapluplan bevat beleidsregels voor parkeren en parkeernormen. Bij het aspect 'verkeer en parkeren' in paragraaf 4.4 wordt hier verder op ingegaan.

1.4 Buitenplanse omgevingsplanactiviteit

De voorgenomen tijdelijke opvang kan planologisch mogelijk worden gemaakt middels een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Een BOPA is een activiteit die niet voldoet aan of in strijd is met het omgevingsplan. Het bevoegd gezag mag de vergunning voor een BOPA alleen verlenen als de activiteit voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 1, Bkl). De initiatiefnemer moet aantoonbaar maken/onderbouwen dat wordt voldaan aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de provinciale- en waterschapsverordening en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voor een BOPA-aanvraag geldt in principe de reguliere procedure met een beslistermijn van 8 weken met een mogelijkheid van verlenging met 6 weken. Daarna is bezwaar en beroep mogelijk. De procedurebepalingen staan in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een nadere beschrijving van de projectlocatie gegeven. Hoofdstuk 3 bevat een toetsing van de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling aan relevante ruimtelijke beleidskaders van Rijk, provincie en gemeente. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 voor alle relevante milieu- en omgevingsaspecten beschouwd wat de effecten zijn van het realiseren van de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk 5 wordt de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling toegelicht. Waarna wordt ingegaan op de participatie gedurende het project.

2

BESCHRIJVING PROJECTLOCATIE

In dit hoofdstuk wordt de projectlocatie beschreven. Hierbij wordt eerst ingegaan op de huidige situatie, vervolgens wordt de beoogde situatie uitgewerkt.

2.1 Huidige situatie

De projectlocatie ligt aan de Bellavistastraat 5 in Almelo. Het perceel is kadastraal bekend als Ambt-Almelo, sectie L, nummer 2730. Het betreft een bestaand, leegstaand gebouw waar op eigen terrein 15 autoparkeerplaatsen aanwezig zijn. Ook is reeds een fietsenstalling aanwezig op het terrein. Het terrein is bijna volledig verhard. Op Afbeelding 2.1 is de kadastrale situatie weergegeven.

Afbeelding 2.1 Kadastrale situatie



2.2 Toekomstige situatie

Gemeente Almelo is voornemens om op de projectlocatie maximaal 70 personen op te vangen voor een periode van minimaal 6 maanden en maximaal tot medio 2027. Het bestaande pand ondergaat een functiewijziging en wordt getransformeerd en geschikt gemaakt voor opvang. Door een interne verbouwing worden o.a. slaapvertrekken, verblijf- en recreatieruimten gecreëerd.

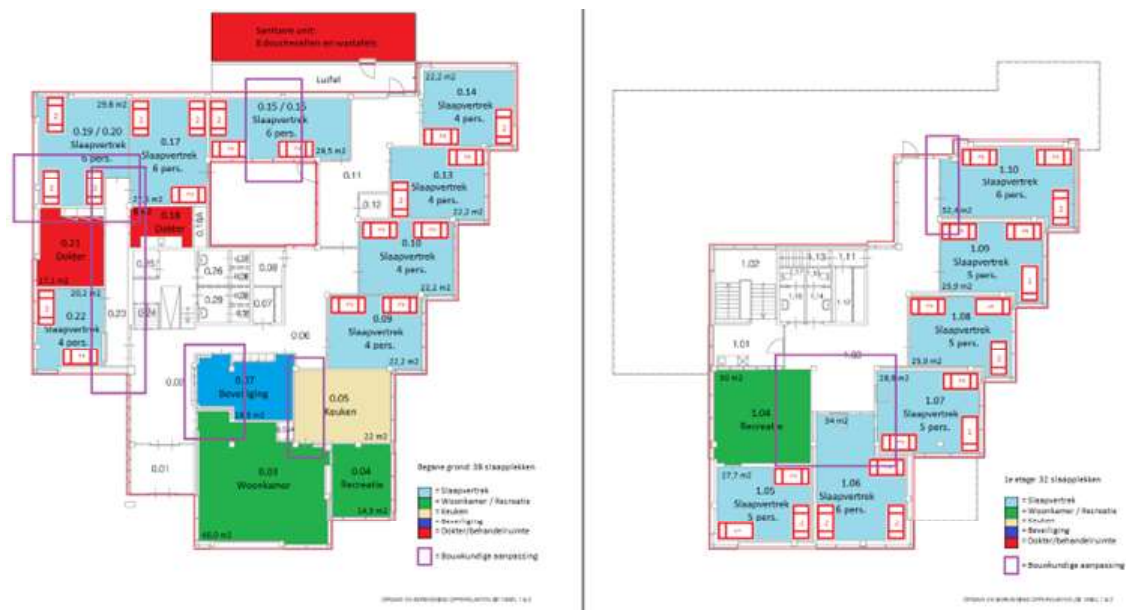
Om voldoende sanitaire voorzieningen te realiseren wordt aan de achterzijde van het pand een tijdelijke sanitaire unit geplaatst met 8 douchecellen met wastafels. De sanitaire unit wordt geplaatst op reeds

bestaande verharding, er zijn geen bodemingrepen nodig. Het leidingwerk wordt vanuit het bestaande gebouw bovengronds op de sanitaire unit aangesloten.

De buitenruimte wordt niet opnieuw ingericht en er wordt geen verharding toegevoegd of weggenomen. Er vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats.

Op Afbeelding 2.2 is een plattegrond weergegeven van de nieuwe situatie in het pand.

Afbeelding 2.2 Plattegrond nieuwe situatie



BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling het relevante ruimtelijk beleid en de regelgeving van Rijk, provincie en gemeente beschreven. Aangegeven wordt wat de relatie is tussen de tijdelijke ontwikkeling en het beleid en er wordt getoetst of de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het geldende beleid en regelgeving.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Omgevingswet

De Omgevingswet is in werking getreden op 1 januari 2024. De Omgevingswet betreft een wet die een verregaande vereenvoudiging van het stelsel van wetgeving door tientallen wetten en honderden regels te bundelen in 1 nieuwe wet. De wet betekent een aanzienlijke inhoudelijke reductie van regels op het terrein van water, lucht, bodem, natuur, infrastructuur, gebouwen en cultureel erfgoed. Het overgangsrecht in de Invoeringswet Omgevingswet (IOW) en het Invoeringsbesluit Omgevingswet regelt de verhouding tussen nieuwe en bestaande regelgeving. Paragraaf 11.2 van de IOW bevat het overgangsrecht voor de kerninstrumenten van de Ow: de omgevingsvisie, programma's, het omgevingsplan, de omgevingsverordening en waterschapsverordening, algemene Rijksregels, de omgevingsvergunning, het projectbesluit en instructieregels.

Het is sinds inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen, ook niet op ondergeschikte punten. Artikel 22.6 lid 1 van Omgevingswet heeft betrekking op de ruimtelijke plannen die van rechtswege onderdeel zijn geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Dit artikel bepaalt dat de ruimtelijke regels die onderdeel zijn geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan, alleen 'alle tegelijk' kunnen vervallen. Uit dit artikel volgt dus dat het niet mogelijk is om regels uit de voormalige ruimtelijke plannen aan te passen. Ook is het niet mogelijk om per locatie alleen een deel van de daar op grond van het ruimtelijk plan geldende regels van het tijdelijke deel te laten vervallen. Bij een vaststellingsbesluit kunnen alleen alle voor een locatie geldende regels van het tijdelijke deel vervallen. Bij een wijziging van regels in het tijdelijke deel, zullen dus alle regels voor de betrokken locatie (ook de regels die op zichzelf niet gewijzigd hoeven te worden) opnieuw vastgesteld moeten worden en met inachtneming van de regels van de Omgevingswet in het nieuwe deel van het omgevingsplan vastgelegd moeten worden.

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor een (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit is in een eenvoudiger alternatief om projecten planologisch mogelijk te maken zonder het omgevingsplan te wijzigen.

Relatie met de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling

Gezien de aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit na 1 januari 2024 wordt ingediend is de wet- en regelgeving conform de Omgevingswet van kracht. De vergunning kan enkel verleend worden als voldaan wordt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voorliggend rapport dient als onderbouwing hiervan.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Daarnaast beschrijft de NOVI nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in 4 prioriteiten:

- 1 ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- 2 een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- 3 sterke en gezonde steden en regio's;
- 4 een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

In de NOVI wordt het zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften benoemd als nationaal belang. Het huidige woningtekort en de toename van het aantal inwoners en huishoudens vraagt een groei van de woningvoorraad. Voorzien in de huisvesting van asielzoekers is onderdeel van de opgave. In de NOVI wordt het Rijk aangewezen als resultaatverantwoordelijke voor de huisvesting van asielzoekers. Het COA is de uitvoerende dienst van het Rijk voor deze opvang. Gezien het hoge abstractieniveau van de nationale belangen uit de NOVI, heeft het NOVI geen directe implicaties voor de ontwikkeling en kan de opvanglocatie in algemene zin bijdragen aan de belangen uit het NOVI. Het NOVI heeft geen consequenties voor de beoogde opvanglocatie.

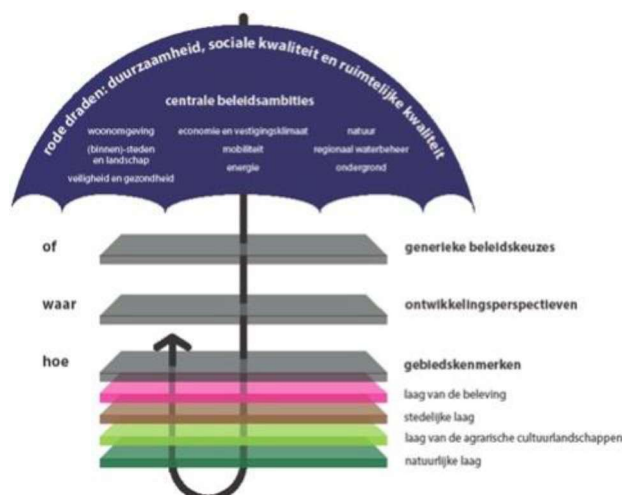
3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel 2017 en Omgevingsverordening 2017

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving wordt omschreven in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsvisie). Op 8 november 2023 hebben Provinciale Staten de huidige Omgevingsvisie geactualiseerd. Het instrument om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel.

In de omgevingsvisie schetsen Provinciale Staten hun visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie. Het vizier is daarbij gericht op 2030. Provinciale Staten geven aan wat de ambities en doelstellingen van provinciaal belang zijn en hoe zij Gedeputeerde Staten opdragen deze te realiseren. Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen of, waar en hoe centraal. Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing. Soms is deze sturing normstellend, maar meestal is de sturing richtinggevend of inspirerend. Op Afbeelding 3.1 is het uitvoeringsmodel weergegeven.

Afbeelding 3.1 Uitvoeringsmodel omgevingsvisie provincie Overijssel



In het uitvoeringsmodel staan de stappen 'of', 'waar' en 'hoe' centraal. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door provinciale generieke beleidskeuzes, de ontwikkelingsperspectieven geven richting aan waar wat ontwikkeld kan worden en de gebiedskennmerken spelen een belangrijke rol bij de vraag hoe een initiatief kan worden ingepast. Hieronder worden deze 'of', 'waar' en 'hoe' beschreven en wordt het initiatief hieraan getoetst.

Provinciale generieke beleidskeuzes (of)

Generieke beleidskeuzes vloeien voort uit keuzes van de Europese Unie, het Rijk of de provincie. Het zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig of mogelijk zijn. De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Als deze beleidskeuzes het gevolg zijn van provinciale keuzes zijn ze verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel. Deze generieke beleidskeuzes zijn ingedeeld in 5 thema's, te weten: integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming, zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Samen geven deze beleidskeuzes invulling aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking. Deze Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking geeft een nadere invulling aan de stappen die gemeenten in de onderbouwing van nieuwe stedelijke ontwikkelingen op grond van de Ladder voor duurzame verstedelijking (paragraaf 5.1.5.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving) moeten doorlopen:

- **integraliteit:** de eis van integraliteit houdt in, dat alle belangen die bij een ontwikkeling betrokken zijn, zorgvuldig tegen elkaar worden afgewogen:
 - deze rapportage laat zien dat sprake is van een transparante en evenwichtige afweging tussen alle relevante omgevings- en milieuaspecten;
- **toekomstbestendigheid:** de eis dat gekozen oplossingen voor maatschappelijke opgaven toekomstbestendig moeten zijn, houdt in dat een initiatief de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te kunnen voorzien niet in gevaar mag brengen. In artikel 4.6 van de Omgevingsverordening komt de eis van toekomstbestendigheid terug als een motiveringseis. Deze motiveringseis houdt in alleen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, anders dan voor tijdelijk gebruik, waarvan aannemelijk is dat die toekomstbestendig zijn:
 - met de opvanglocatie is sprake van een tijdelijke opvanglocatie, wat inhoudt dat de motiveringseis voor toekomstbestendigheid niet van toepassing is. Door de tijdelijkheid van het voornemen vormt de opvanglocatie geen belemmering voor de behoeften van de huidige en toekomstige generatie;
- **concentratiebeleid:** het concentratiebeleid van de provincie Overijssel houdt in, dat stedelijke ontwikkelingen (wonen, werken en voorzieningen) zoveel mogelijk worden geconcentreerd. In artikel 4.4 van de Omgevingsverordening wordt het principe van concentratie van stedelijke bebouwing vastgelegd. De ontwikkeling van woningbouw, bedrijventerrein, stedelijke voorzieningen, met bijbehorende infrastructuur en groenvoorzieningen worden alleen mogelijk gemaakt als die voorzien in een lokale behoefte of in de behoefte van bijzondere doelgroepen:
 - de opvanglocatie is voorzien in een bestaand pand. Er is door inrichting van de locatie als tijdelijke opvang sprake van een functiewijziging in reeds bestaande bebouwing. Het gebruik wijkt af van de

planologisch toegestane functie. Het gebruik van deze locatie voor opvang in een bestaand pand in de binnenstad is in lijn met het concentratiebeleid, omdat de nabijheid van winkels, OV en overige voorzieningen de concentratie versterkt;

- **(boven) regionale afstemming:** de verplichting tot (boven)regionale afstemming is erop gericht om gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid te laten nemen voor de regionale programmering van woningbouw, werklocaties en stedelijke voorzieningen. Ook wanneer alleen wordt voorzien in een (lokale) behoefte is onderlinge afstemming gewenst, omdat het aanbod in een gemeente aan woningen, werklocaties en voorzieningen onderdeel uitmaakt van een regionale markt. De Ladder voor duurzame verstedelijking stelt eisen aan het onderbouwen van de (regionale) behoefte en de regionale afstemming van stedelijke ontwikkelingen. De Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden:
 - Het COA zorgt landelijk voor de opvang van vluchtelingen en stemt daarbij op landelijk, regionaal en lokaal niveau af over de locatie van tijdelijke opvang. Aangezien sprake is van een tijdelijke opvanglocatie door het COA voor een doelgroep waarbij een groot tekort aan plekken is vormt de verplichting voor (boven) regionale afstemming geen belemmering voor deze ontwikkeling. De ladder duurzame verstedelijking komt ook in hoofdstuk 3.2 aan bod.
- **zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik:** de eis van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is erop gericht om onnodig nieuw ruimtebeslag - zowel ondergronds als bovengronds - te voorkomen. Door middel van de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik wordt in artikel 4.5 van de Omgevingsverordening de verplichting opgelegd om voor stedelijke functies in de Groene Omgeving met extra ruimtebeslag aannemelijk wordt gemaakt dat voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied, de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en transformatie en mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut:
 - door gebruik te maken van een bestaand pand met reeds aanwezige voorzieningen wordt ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik en vindt geen extra ruimtebeslag plaats.

Ontwikkelingsperspectieven (waar)

In de Omgevingsvisie staan 6 ontwikkelingsperspectieven: 3 voor de Groene Omgeving en 3 voor de Stedelijke Omgeving. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat zou kunnen worden ontwikkeld.

De locatie voor de opvang ligt in een gebied met ontwikkelperspectief 'woon en werklocaties binnen stedelijke netwerken' en 'binnensteden binnen stedelijke netwerken'. De Omgevingsverordening schrijft het volgende over deze ontwikkelperspectieven.

De binnensteden leggen de basis voor de identiteit van de steden. Behoud en gebruik van het aanwezige historisch erfgoed draagt bij aan versterking van de identiteit en de toeristische aantrekkingskracht van de steden. In de binnensteden binnen de stedelijke netwerken (waaronder Almelo) is ruimte voor concentratie van stedelijke voorzieningen (winkels, cultuur, openbaar vervoer). Hier wil de provincie kansen benutten – bijvoorbeeld bij herbestemming, herstructurering en transformatie – voor het creëren van grootstedelijke multifunctionele woonmilieus die aantrekkelijk zijn voor de 'creatieve klasse'.

Rond de binnensteden liggen de diverse woon- en werklocaties, elk met hun eigen woon-, werk- of mixmilieu. Herstructurering en transformatie moeten deze vitaal en aantrekkelijk houden en de diversiteit aan milieus versterken. Herstructurering en transformatie bieden kansen om te anticiperen op klimaatverandering (bijvoorbeeld door ruimte voor groen, natuur of water te reserveren). Van belang is de stedelijke ontwikkeling altijd af te stemmen op de kenmerken van het watersysteem. Herstructurering en transformatie kunnen ook bijdragen aan de energietransitie.

Door de tijdelijke opvanglocatie wordt het historisch erfgoed niet aangetast en de tijdelijke opvanglocatie past goed bij de concentratie van voorzieningen. De tijdelijke opvanglocatie wordt gerealiseerd binnen de bestaande bebouwing heeft daarmee geen negatief effect op klimaatadaptatie of de energietransitie.

Daarmee is de ontwikkeling niet in strijd met de doelen voor de betreffende ontwikkelperspectieven uit de provinciale Omgevingsverordening.

Gebiedskenmerken (hoe)

Op basis van gebiedskenmerken in 4 lagen gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De kwaliteitsopgaven en -voorwaarden op basis van gebiedskenmerken kunnen te maken hebben met landschappelijke inpassing, infrastructuur, milieuaspecten, bodemaspecten, cultuurhistorie, toeristische en recreatieve aantrekkingskracht, natuur, water, et cetera. De gebiedskenmerken zijn over het algemeen richtinggevend of inspirerend.

De provincie onderscheidt de volgende 4 lagen:

- 1 natuurlijke laag;
- 2 laag van het agrarisch cultuurlandschap;
- 3 stedelijke laag;
- 4 laag van de beleving.

Deze lagenbenadering is verder uitgewerkt aan de hand van gebiedskenmerken. De 'Catalogus Gebiedskenmerken' is het instrument om te sturen op ruimtelijke kwaliteit. Deze catalogus is onderdeel van de Omgevingsverordening. De Catalogus Gebiedskenmerken beschrijft voor alle gebiedstypen in Overijssel welke kwaliteiten en kenmerken behouden, versterkt en ontwikkeld moeten worden.

Aangezien de ontwikkeling enkel een tijdelijke functiewijziging betreft, worden de gebiedskenmerken niet aangetast.

Omgevingsverordening DSO

De relevante gebiedsaanwijzingen, beperkingengebieden en omgevingswaarden die behoren bij de Omgevingsverordening Overijssel zijn weergegeven in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Het DSO is geraadpleegd. De projectlocatie behoort volgens de Omgevingsverordening niet tot een grondwaterbeschermingsgebied, stiltegebied of gebied met de aanduiding Natuurnetwerk Nederland. Op basis van het DSO zijn onderstaande gebiedsaanwijzingen, activiteiten en locaties van toepassing op de projectlocatie. Per aanwijzing wordt geanalyseerd of deze van toepassing is op de voorgenomen ontwikkeling en of deze mogelijk beperkingen oplevert:

- gebiedsaanwijzingen:
 - bakens in de tijd: deze gebiedsaanwijzing beschrijft voor het gebiedstype bakens in de tijd welke kwaliteiten en kenmerken behouden, versterkt en ontwikkeld moeten worden. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling enkel een tijdelijke functiewijziging betreft, worden de gebiedskenmerken niet aangetast;
 - historische centra binnensteden en landstadjes: deze gebiedsaanwijzing beschrijft voor het gebiedstype historische centra binnensteden en landstadjes welke kwaliteiten en kenmerken behouden, versterkt en ontwikkeld moeten worden. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling enkel een tijdelijke functiewijziging betreft, worden de gebiedskenmerken niet aangetast;
 - nieuwe recreatiewoningen: deze gebiedsaanwijzing bevat regels over het toestaan van nieuwe recreatiewoningen. De voorgenomen ontwikkeling maakt geen nieuwe recreatiewoningen mogelijk. Om deze reden is deze gebiedsaanwijzing niet van toepassing;
 - recreatieve routes en vaarwegen: deze gebiedsaanwijzing beschrijft voor het gebiedstype recreatieve routes en vaarwegen welke kwaliteiten en kenmerken behouden, versterkt en ontwikkeld moeten worden. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling enkel een tijdelijke functiewijziging betreft, worden de gebiedskenmerken niet aangetast;
- activiteiten:
 - activiteiten gereguleerd in de omgevingsverordening Overijssel: hier wordt verwezen naar de begripsbepaling die van toepassing zijn op de verordening: de verordening is van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling;
 - activiteiten in beperkingengebied provinciale vaarwegen: hier zijn regels opgenomen over het werken in een beperkingengebied van een provinciale vaarweg. De projectlocatie ligt niet in het

beperkingengebied van een provinciale vaarweg, deze activiteit is daarmee niet van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling;

- bezit en vervoer van keutels braakballen losse veren en sterrenschot: hier wordt aangegeven dat het bezit en vervoer van keutels braakballen losse veren en sterrenschot vergunningvrij is. Bij voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van bezit en vervoer van keutels braakballen losse veren en sterrenschot, deze activiteit is daarmee niet van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling;
- evenementen op de weg: hier zijn indieningsvereisten opgenomen voor een vergunning/melding. Bij voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van evenementen op de weg, deze activiteit is daarmee niet van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling;
- ontgrondingsactiviteit: hier zijn regels opgenomen over ontgrondingsactiviteiten. Bij voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van ontgrondingen, deze activiteit is daarmee niet van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling;
- opzettelijk vangen van dieren: hier zijn regels opgenomen over het opzettelijk vangen van dieren. Bij voorgenomen ontwikkeling worden niet opzettelijk dieren gevangen, deze activiteit is daarmee niet van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling;
- vellen houtopstanden: hier zijn regels opgenomen over het vellen van houtopstanden. Bij voorgenomen ontwikkeling worden geen houtopstanden geveld, deze activiteit is daarmee niet van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling;
- vestiging of vergroten van een geitenhouderij: hier zijn regels opgenomen over het vestigen of vergroten van een geitenhouderij. Bij voorgenomen ontwikkeling worden geen geitenhouderijen gevestigd of vergroot, deze activiteit is daarmee niet van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling;
- locaties:
 - bakens in de tijd: zie gebiedsaanwijzingen;
 - bebouwing: hier wordt verwezen naar de ladder voor duurzame verstedelijking. Paragraaf 4.2 beschrijft geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De locatieaanwijzing is daarmee niet van toepassing op voorgenomen ontwikkeling;
 - glastuinbouw niet toegestaan: op aangewezen locaties is nieuwe glastuinbouw niet toegestaan. Gezien voorgenomen ontwikkeling geen glastuinbouw mogelijk maakt, is de locatieaanwijzing niet van toepassing;
 - nieuwe recreatiewoningen: zie gebiedsaanwijzingen;
 - primaire waterkeringen: hier worden locaties aangewezen waar primaire waterkeringen vrije ruimte hebben en waar ontwikkelingen niet zijn toegestaan. De projectlocatie ligt niet binnen de vrije ruimte van een primaire waterkering, de locatieaanwijzing is niet van toepassing;
 - provincie Overijssel: zie gebiedsaanwijzingen;
 - recreatieve routes en vaarwegen: zie activiteiten;
 - verbod op nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderijen: zie activiteiten.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Gelet op de bovenstaande toetsing en het feit dat het enkel een tijdelijke opvanglocatie betreft, is er geen sprake van strijdigheid met de Omgevingsvisie Overijssel 2017 en de Omgevingsverordening 2017. Eventuele beleidskeuzes, ontwikkelperspectieven of gebiedskenmerken worden door de tijdelijke ontwikkeling niet aangetast.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie voor de ideale gemeente Almelo 2020-2040

De Omgevingsvisie is vastgesteld op 29 september 2020 door de gemeenteraad van de gemeente Almelo. In de Omgevingsvisie staat hoe de omgeving binnen de gemeente Almelo zich tot nu toe heeft gevormd en wat de visie is voor de toekomst. Het is een onderdeel van de Omgevingswet die op 1 januari 2024 wordt ingevoerd.

Voor de Omgevingsvisie is de gemeente Almelo verdeeld in vier gebieden: het buitengebied, de bedrijventerreinen, de wijken & dorpen en de binnenstad. Daarnaast zijn er onderwerpen die voor alle gebieden hetzelfde zijn, die los van de gebiedsindeling, in algemeenheid zijn beschreven. Voor de projectlocatie is het gebied 'wijken en dorpen' het meest relevant.

De gemeente Almelo wil een sterke centrumgemeente zijn en blijven met een regionale functie voor Noordwest-Twente. Om dat op woongebied te realiseren, heeft de gemeente drie grote ambities geformuleerd. De gemeente streeft naar een woningvoorraad dat: flexibel, evenwichtig & gevarieerd en toekomstbestendig & duurzaam is.

De gemeente wil wijken creëren met gemengde woonmilieus waar genoeg aanbod is voor elke doelgroep. De bestaande woonvoorraad heeft relatief veel sociale woningbouw en koopwoningen in het hoge(re) segment. Dit wordt meer in balans gebracht door bij herstructurering op woningen in het middensegment in te zetten. Verder wil de gemeente de bestaande woningvoorraad zo slim mogelijk benutten en daarmee aansluiten op de ontwikkeling van de bevolking. Dat betekent onder meer:

- de benodigde verscheidenheid aanbrengen door herstructureren van panden en gebieden;
- de (minimale hoeveelheid) nieuwbouw ontwikkelen in bestaande wijken (inbreiding, geen uitbreiding).

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling resulteert niet in een ruimtelijke verandering doordat gebruik wordt gemaakt van een bestaand gebouw. Daarentegen kan de ontwikkeling wel verpaupering in de toekomst tegengaan, waardoor de ontwikkeling het pand toekomstbestendiger maakt. Door het gebouw te transformeren naar een opvanglocatie wordt leegstand voorkomen en blijft het pand intact. Ook is het 'hergebruiken' van een bestaand pand duurzamer dan nieuw bouwen. Daarmee is de voorgenomen ontwikkeling in lijn met de omgevingsvisie van gemeente Almelo.

3.3.2 Woonvisie Almelo 2020-2030

De woonvisie van de gemeente Almelo gaat over wonen in Almelo en de vele onderwerpen die daarmee samenhangen, zoals demografische ontwikkelingen, de bevolkingssamenstelling, de zorgvraag omtrent wonen, de kwaliteit van de woningvoorraad en verduurzaming. Met de visie wordt 15 jaar vooruit gekeken. Op basis van de prognose, historische en huidige woonsituatie zijn de belangrijkste ambities bepaald.

Almelo wil een sterke centrumgemeente zijn en blijven, met een regiofunctie voor Noordwest-Twente. Om dat op woongebied te realiseren zijn drie grote ambities geformuleerd. De gemeente streeft naar:

- 1 een flexibele woningvoorraad:
 - de verwachte groei van de gemeente mogelijk maken en alvast voorbereid zijn op de (op termijn) te verwachten krimp;
 - onderscheidende nieuwbouw realiseren en een aantrekkelijke vestigingsplaats zijn voor jongeren en jonge gezinnen;
 - inbreiding verkiezen boven uitbreiding;
 - een vitale, aantrekkelijke binnenstad creëren;
 - de kernen Aadorp en Bornerbroek de ruimte geven om aan de vraag naar nieuwbouw tegemoet te komen;
- 2 een evenwichtige en gevarieerde woningvoorraad:
 - het aandeel koop- en huurwoningen meer in evenwicht brengen, en de sociale woningbouw beter over onze (en omliggende) gemeente(n) verdelen;
 - de woonvoorzieningen voor kwetsbare groepen beter over onze (en omliggende) gemeenten verdelen;
- 3 een toekomstbestendige en duurzame woningvoorraad
 - zorgen dat (oudere) inwoners een fijne woonomgeving krijgen/behouden, in nabijheid van anderen en met voorzieningen binnen bereik;
 - bestaande en nieuwe woningen levensloopgeschikt maken;

- een betaalbare en duurzame energievoorziening bereikbaar maken voor iedereen en bestaande woningen voor 2050 aardgasvrij maken.

De woningvoorraad kan tot 2035 nog met ruim 1.600 woningen groeien en die groei zal vooral bestaan uit koopwoningen. In dit segment is er meer vraag naar eengezinswoningen dan naar meergezinswoningen (niet-grondgebonden/appartementen). In de huursector is het de opgave om meergezinswoningen toe te voegen. Per saldo neemt het sociale huursegment in omvang af.

Opgemerkt wordt dat deze gemeentelijke Woonvisie (nog) niet is aangepast aan de bijgestelde ambitie zoals vastgelegd in de Regionale Woonagenda Twente. Daarin zijn immers afspraken gemaakt dat binnen de gemeente Almelo tot 2030 in een woningbehoefte van meer dan 2.000 woningen extra zal voorzien.

Inbreiding verkiezen boven uitbreiding

Bij de uitbreiding van de woningvoorraad wordt de aanwezige ruimte in het bestaande bebouwde gebied benut. Het is belangrijk om niet te bouwen voor leegstand dus de vraag is welke woningen toegevoegd worden en waar. Hierbij wordt uitgegaan van inbreiding boven uitbreiding. Het is een kwestie van prioriteren; toevoegen gaat hier niet (alleen) over nieuwbouw, maar over transformatie, herstructurering en verduurzaming.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De gemeente Almelo richt zich op een flexibele, evenwichtige, gevarieerde, toekomstbestendige en duurzame woningvoorraad. De beoogde transformatie sluit aan op deze beleidslijnen uit de woonvisie. Met de ontwikkeling is sprake van transformatie in de stadsrand. Dat past bij de keuze voor inbreiding boven uitbreiding. De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling is daarmee in lijn met de woonvisie van de gemeente Almelo. Daarnaast moet genoemd worden dat de voorgenomen ontwikkeling geen permanente woonfunctie omvat, het betreft een tijdelijke opvanglocatie.

4

MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In het kader van gemeentelijke besluitvorming dient bij een BOPA door middel van een integrale ruimtelijke benadering rekening te worden gehouden met de consequenties van het project voor de omgeving. Het bevoegd gezag is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Het beginsel van de Omgevingswet, een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, is van toepassing op alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de behandeling van de voor de ontwikkeling relevante milieu- en omgevingsaspecten in beeld gebracht en afgewogen, en hiermee wordt de uitvoerbaarheid van deze BOPA aangetoond.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Daarbij wordt getoetst aan wet- en regelgeving met de volgende thematische onderverdeling:

- milieueffectrapportage;
- ladder voor duurzame verstedelijking;
- duurzaamheid & gezondheid;
- verkeer en parkeren;
- flora en fauna;
- luchtkwaliteit;
- geluid;
- geur;
- omgevingsveiligheid;
- trilling;
- cultureel erfgoed;
- bodemkwaliteit;
- ontplofbare oorlogsresten;
- weging van het waterbelang;
- activiteiten en milieuzonering;
- lichthinder;
- (sociale) veiligheid.

4.1 Milieueffectrapportage

4.1.1 Toetsingskader

Een onderdeel van de beoordeling of een aanvraag van een BOPA volledig is, is het toetsen aan de regels omtrent milieueffectrapportage. Deze staan opgenomen in de Omgevingswet paragraaf 16.4.2 en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit. Het besluit of de activiteit is mer-beoordelingsplichtig wanneer het opgenomen staat in bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Artikel 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit geeft een nadere onderbouwing hiervan.

4.1.2 Resultaten

Het vestigen van een tijdelijke opvang staat niet in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Uit jurisprudentie is gebleken dat in specifieke gevallen het vestigen van een tijdelijke opvang kan worden gezien als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in categorie J11 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Dit hangt echter af van de aard, omstandigheden en plaatselijke situatie. In onderhavige situatie is sprake van een opvang in een bestaand gebouw, met een beperkte omvang van 70 personen voor een beperkte periode. Deze ontwikkeling kan gezien de aard, tijdelijkheid en ingebruikname van een bestaand pand niet worden aangemerkt als een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in categorie J11 van bijlage V van het Omgevingsbesluit.

4.1.3 Conclusie

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling is niet opgenomen in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Gezien de aard, tijdelijkheid en plaatselijke situatie (het betreft enkel een functiewijziging) is onderhavig plan niet merbeoordelingsplichtig.

4.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.2.1 Toetsingskader

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Het doel van het instrument is zorgvuldig ruimtegebruik in Nederland te waarborgen. Onder de Omgevingswet kent de ladder een nieuwe wettelijke verankering in het Bkl artikel 5.129g. Artikel 5.129g Bkl is een instructieregel voor het omgevingsplan en een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, en stelt dat de Ladder moet worden toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

4.2.2 Resultaten

De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op stedelijke ontwikkelingen bestaande uit de ontwikkeling of uitbreiding een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is. In artikel 5.129g van het Bkl zijn geen grenzen opgenomen van wat aangeduid kan worden als nieuwe stedelijke ontwikkeling. De voorgenomen ontwikkeling kan niet worden aangemerkt als een ontwikkeling of uitbreiding van een stedelijke ontwikkeling als genoemd in artikel 5.129g van het Bkl, aangezien gebruik wordt gemaakt van een bestaand gebouw en sprake is van een tijdelijke ontwikkeling.

4.2.3 Conclusie

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling voorziet niet in een substantiële ontwikkeling waardoor geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarmee hoeft de laddertoets niet uitgevoerd te worden.

4.3 Duurzaamheid & gezondheid

4.3.1 Toetsingskader

Toetsing aan de aspecten duurzaamheid en gezondheid, bij een BOPA-aanvraag, is sterk afhankelijk van het beleid van de gemeente. Er is geen algemeen toetsingskader, per gemeente moet er vastgesteld worden, ten eerste, of er getoetst dient te worden en ten tweede, hoe getoetst dient te worden.

Voor duurzaamheid dient hoofdzakelijk gekeken te worden naar de te treffen energiebesparende maatregelen, zo horen alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van ten hoogste 5 jaar te worden getroffen.

In het huidige tijdelijk deel van het omgevingsplan van gemeente Almelo zijn nog geen artikelen toegevoegd met directe betrekking tot het thema gezondheid.

Leidraad eis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie

Daarnaast heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken de 'Leidraad eis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie' opgesteld (inwerking vanaf 1 februari 2022). In de leidraad wordt de eis gesteld dat bij een ingrijpende renovatie, hernieuwbare energie opgewekt moet worden. Een renovatie is ingrijpend als meer dan 25 % van de oppervlakte van de gebouwschil verandert. Bovendien moet de verandering op de integrale gebouwschil zijn uitgevoerd.

4.3.2 Resultaten

Voor duurzaamheid geldt dat het 'hergebruiken' van een bestaand gebouw duurzamer is dan het volledig nieuw bouwen van opvanglocatie. Ook wordt door de voorgenomen verbouwing ten behoeve van de functiewijziging de levensduur van het gebouw langer omdat deze langer in gebruik blijft, dit is duurzaam.

In het huidige tijdelijk deel van het omgevingsplan van gemeente Almelo zijn nog geen regels toegevoegd met betrekking tot gezondheid waaraan getoetst kan worden. Voor het thema gezondheid zijn er dus geen belemmeringen ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

Er is geen sprake van een ingrijpende renovatie omdat niet meer dan 25 % van de oppervlakte van de gebouwschil verandert. Enkel in pandig vindt verbouwing plaats, de gebouwschil blijft ongewijzigd. Daarom hoeft niet voldaan te worden aan 'Leidraad eis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie'.

4.3.3 Conclusie

Het aspect duurzaamheid & gezondheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Verkeer en parkeren

In deze paragraaf worden de effecten van de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling op de verkeersgeneratie en het parkeren besproken.

4.4.1 Toetsingskader

Bestemmingsplan parapluherziening parkeren/herschreven beleidsregel parkeernormen Almelo

Op het hele grondgebied van gemeente Almelo is (als onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan) het bestemmingsplan 'parapluherziening parkeren' (vastgesteld 5 juni 2018) van kracht. In dit bestemmingsplan wordt beschreven dat de meest recente beleidsregels omtrent parkeren gelden, dit is de 'herschreven beleidsregel parkeernormen Almelo' (geldend vanaf 1 maart 2021). Voor het opvangen van asielzoekers zijn geen parkeernormen opgenomen in de beleidsregels van gemeente Almelo.

CROW-normen

Er is geen CROW-categorie/normen voor een opvanglocatie.

4.4.2 Resultaten

Verkeersgeneratie

Gemotoriseerd verkeer als gevolg van de opvanglocatie is in hoofdzaak afkomstig van medewerkers op de locatie en ondersteunende diensten en leveranciers. Verder verplaatsen de bewoners zich hoofdzakelijk te voet, per fiets of door middel van het openbaar vervoer. In tabel 3.1 is het aantal geraamde vervoersbewegingen als gevolg van het gebruik van de opvanglocatie weergegeven. Deze vervoersbewegingen zijn gebaseerd op gegevens van soortgelijke opvanglocaties. Deze inschatting is gedaan met behulp van een rekentool van Witteveen+Bos, die is gebaseerd op feitelijke tellingen van de vervoersbewegingen van opvanglocaties. Met deze rekentool worden de verwachte vervoersbewegingen voor nieuwe opvanglocaties of voor uitbreiding van bestaande opvanglocaties ingeschat middels een vergelijking van de opvangcapaciteit van locaties. Deze rekentool wordt geregeld herijkt wanneer nieuwe feitelijke waarnemingen zijn gedaan, zodat de inschatting van de verwachte vervoersbewegingen altijd actueel is. Uit deze herijking blijkt dat de inschattingen met de rekentool realistisch en vaak conservatief zijn, waardoor er in ieder geval geen sprake is van een onderschatting van de verwachte vervoersbewegingen.

Tabel 4.1 Verwachte vervoersbewegingen beoogde situatie (70 personen)

Categorie	Aantal voertuigen/jaar	Aantal vervoersbewegingen/jaar
licht verkeer	1.937	3.874
middelzwaar vrachtverkeer	921	1.842
zwaar vrachtverkeer	89	178
totaal aantal per jaar	2.947	5.894
totaal aantal per dag	8	16

Het lokale verkeersnet kan de beperkte toename in aantal vervoersbewegingen per dag gemakkelijk opvangen.

Ontsluiting van het projectlocatie

De ontsluiting van de projectlocatie vindt plaats via de Bellavistastraat en vervolgens hoofdzakelijk via de Wierdensestraat (en in mindere mate de Nieuwe Sligtestraat). Daarmee gaat het verkeer vanuit de opvang bijna direct op in het heersende verkeersbeeld.

Parkeren

Auto's

In de 'Herschreven beleidsregel parkeernormen Almelo' zijn geen parkeernormen opgenomen voor het opvangen van asielzoekers. Echter is het hoofduitgangspunt van het beleid 'parkeren op eigen terrein'.

In Tabel 4.1 is te zien dat per dag 8 voertuigen worden verwacht op de locatie. Op de locatie zijn 15 parkeerplaatsen aanwezig, deze voorzien daarmee ruim in de parkeerbehoefte op eigen terrein.

Daarnaast komt de CROW-categorie 'kamerverhuur, niet zelfstandig' het meest overeen met een opvang voor asielzoekers. Daarvoor is voor deze locatie ('schil centrum') de parkeernorm 0,2. Bij 70 personen leidt dit tot een behoefte van 14 parkeerplaatsen. In de praktijk zullen de asielzoekers geen auto's hebben, maar wel het personeel dat daar in ploegendienst werkt. Dit personeel zal deels per OV komen (station dichtbij) en deels (mede vanwege de ploegendienst) per auto. Ook uitgaande van deze redenering voorzien de 15 aanwezige parkeerplekken ruim in de parkeerbehoefte op eigen terrein.

Fietsen

Een fietsenstalling is aanwezig op de projectlocatie, hier wordt plek gerealiseerd voor 80 fietsen. Daarmee is er in de stalling voldoende plek in geval alle bewoners een fiets hebben. Daarnaast is ruimte voor de fietsen

van het personeel.

4.4.3 Conclusie

De verkeeraantrekkelijke werking van de tijdelijke opvanglocatie is zeer beperkt. Daarnaast zijn er voldoende parkeerplekken op eigen terrein aanwezig om te voldoen aan de parkeerbehoefte. Ook zijn er voldoende fietsparkeerplekken aanwezig. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

4.5 Flora en fauna

4.5.1 Toetsingskader

Gebiedsbescherming

Onder de Omgevingswet maakt natuur onderdeel uit van de fysieke leefomgeving. Hierdoor valt natuur(bescherming) onder de reikwijdte van de Omgevingswet. De Omgevingswet bevat instrumenten om natuurgebieden te beschermen. De instrumenten zien op Natura 2000-gebieden, NNN-gebieden en aangewezen bijzondere natuurgebieden, landschappen en parken (artikel 2.44 Ow).

Natura 2000

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. Door middel van Natura 2000-gebieden worden plant- en diersoorten die in Europa bedreigd zijn en hun natuurlijke leefomgeving beschermd om de biodiversiteit te behouden. In juridische zin komt Natura 2000 voort uit 2 Europese richtlijnen: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Elk Natura 2000-gebied wordt vastgesteld door middel van een aanwijzingsbesluit. In dit besluit is, behalve onder andere de begrenzing van het gebied, opgenomen voor welke habitattypen en soorten het gebied is aangewezen en welke doelen hiervoor gelden.

Op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet (Ow) is een omgevingsvergunning vereist voor een 'Natura 2000-activiteit'. Een Natura 2000-activiteit wordt gedefinieerd als een *'activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied'*.¹

Niet alleen activiteiten in een Natura 2000-gebied, maar ook activiteiten buiten een Natura 2000-gebied kunnen effect hebben op het Natura 2000-gebied. Als gevolg van de formulering zijn activiteiten die geen significante gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied niet vergunningplichtig. Daarnaast benoemt hoofdstuk 11 van het Bal enkele gevallen die een vrijstelling van de vergunningplicht kunnen inhouden (bijvoorbeeld in een omgevingsverordening, ministeriële regeling of programma).

Op grond van artikel 8.74b lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) wordt de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit een passende beoordeling (als bedoeld in artikel 16.53c lid 1 Ow) de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Bij deze conclusie mag gebruik gemaakt worden van mitigerende maatregelen (zoals extern salderen).

Als de vereiste zekerheid dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten niet is verkregen, dan kan op grond van artikel 8.74b lid 2 Bkl een omgevingsvergunning alleen nog worden verleend, als:

- a. er geen alternatieve oplossingen zijn;
- b. het project nodig is om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en,

¹ Bijlage bij artikel 1.1 Omgevingswet.

- c. de nodige compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft.

Naast de vergunningplicht kent de Omgevingswet ook een specifieke zorgplicht voor de Natura 2000-activiteit. Degene die een activiteit verricht die verslechterende of significant verstorende gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor natuurbescherming, is verplicht:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en,
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd¹.

Wat deze zorgplicht in ieder geval inhoudt, is nader uitgewerkt in artikel 11.6 lid 2 Bal.

Stikstofdepositie

Voor het aspect stikstof geldt dat sinds de rechterlijke uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019² de ecologische gevolgen van iedere berekende depositie toename van meer dan 0,00 mol N/ha/jaar beoordeeld moeten worden in de vergunningverlening. Deze voorwaarde geldt voor zowel de aanlegfase als voor de gebruiksfase van een plan of activiteit. De berekening moet uitgevoerd worden met de meest actuele versie van het rekeninstrument AERIUS Calculator.

Kader vergunningverlening stikstof

Momenteel geldt het volgende kader voor de vergunningverlening in het kader van de gebiedsbescherming van Natura 2000-gebieden:

- er is een vergunning vereist voor projecten die een significant gevolg kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied³. Dit is dus niet het geval indien significante gevolgen op voorhand zijn uit te sluiten. Dit is voor stikstof bijvoorbeeld het geval indien er volgens de stikstofberekeningen geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt naar aanleiding van het te realiseren plan/activiteit of indien significante gevolgen kunnen worden uitgesloten in de voortoets (bijvoorbeeld door interne saldering);
- indien niet op voorhand kan worden uitgesloten dat mogelijke significante gevolgen optreden, dient een Passende Beoordeling te worden opgesteld om in beeld te brengen of er daadwerkelijk significante gevolgen aan de orde zijn. In een Passende Beoordeling mogen ook mitigerende maatregelen (zoals externe saldering) betrokken worden. De vergunning kan worden verleend indien (eventueel met toepassing van deze mitigerende maatregelen) de voorgenomen activiteit de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten⁴;
- als uit de Passende Beoordeling blijkt dat significante gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, kan een vergunning enkel worden verleend indien de ADC-toets succesvol wordt doorlopen⁵.

Besluit bouwwerken leefomgeving (stikstofemissiereductie)

Bij het verrichten van bouw- en/of sloopwerkzaamheden dient een initiatiefnemer adequate maatregelen te treffen om de emissie van stikstofverbindingen naar de lucht te beperken, zo volgt uit artikel 7.19a lid 1 Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Door deze bepaling dwingt de wetgever initiatiefnemers om de emissie van stikstof zoveel mogelijk te voorkomen, ook als significante negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten. Het betreft activiteiten voor de bouw van een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of een melding als bedoeld in artikel 2.18 lid 1 Bbl nodig is en op het slopen van een bouwwerk waarvoor een melding als bedoeld in artikel 7.10 lid 1 Bbl is vereist omdat de hoeveelheid sloopafval naar redelijke inschatting meer dan 10 m³ bedraagt⁶.

¹ Artikel 11.6 lid 1 Besluit activiteiten leefomgeving.

² ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL: RVS:2019:1603.

³ Artikel 5.1 Omgevingswet.

⁴ Artikel 16.53c lid 1 Omgevingswet. Artikel 8.74b Besluit kwaliteit leefomgeving.

⁵ Artikel 8.74b lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving.

⁶ Artikel 7.19a lid 2 Besluit bouwwerken leefomgeving.

Bij 'adequaat' gaat het om maatregelen die doeltreffend, doelmatig en proportioneel zijn. De verplichting geldt voor de bouwfase op de bouwplaats en niet voor vervoersbewegingen van en naar de bouwplaats of voor de gebruiksfase.

Het bevoegd gezag kan met een maatwerkvoorschrift een invulling geven van de regel over het nemen van stikstofbeperkende maatregelen¹.

NNN

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, gericht op de bescherming, instandhouding en zo nodig het herstel van een gunstige staat van instandhouding van:

- de aanwezige dier- en plantensoorten;
- typen natuurlijke habitats;
- leefgebieden van soorten die van nature in Nederland voorkomen.

Afdeling 7.3 Bkl bevat instructieregels voor de Omgevingsverordening die de provincie verplichten tot:

- het aanwijzen van NNN-gebieden²;
- het vastleggen van de wezenlijke kenmerken en waarden in deze gebieden³; en,
- het stellen van regels (over regels in omgevingsplannen en projectbesluiten), in het belang van de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de kenmerken en waarden van NNN-gebieden⁴.

Indien ontwikkeling is gelegen in NNN of in de nabijheid van NNN, instructieregels uit omgevingsverordening uitwerken in H4, paragraaf 4.2.2. Hier terugverwijzen naar die paragraaf.

Soortenbescherming

Door een groot aantal activiteiten en invloeden staat het voortbestaan van veel dier- en plantsoorten onder druk. Daarom is soortenbescherming een onderdeel van de Omgevingswet.

Soortenbescherming is vooral gericht op het reguleren van flora- en fauna-activiteiten. Een flora- en fauna-activiteit wordt gedefinieerd als een '*activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten*'⁵.

Nieuwe ontwikkelingen kunnen effect hebben op beschermde soorten. Door de strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of er aanwijzingen zijn dat op die plek of in de buurt beschermde soorten of habitats voorkomen. Dit gebeurt door middel van een Quicksan.

Als blijkt dat er mogelijk beschermde soorten op de planlocatie aanwezig zijn, is nader onderzoek nodig. Door middel van het vervolgonderzoek moet duidelijk worden waar welke soorten voorkomen, of er sprake is van belangrijke leefgebiedsfuncties (voortplantings- of vaste rust- en/of verblijfplaatsen) en moeten de effecten van het voornemen in beeld worden gebracht. Hierbij dient te worden gezien of er een verbodsbepaling wordt overtreden door de betreffende ingreep.

Op basis van art. 5.1 lid 2 onder g Ow is een flora- en fauna-activiteit vergunningplichtig voor zover deze als dusdanig is aangewezen op basis van hoofdstuk 11 van het Bal. Hoewel de betreffende artikelen en kaders afhankelijk zijn van de specifieke soorten die betrokken zijn bij de betreffende activiteit, komt het toetsingskader op voor alle soorten op hoofdlijnen grotendeels overeen.

Om een omgevingsvergunning te verkrijgen dient op hoofdlijnen te worden voldaan aan 3 criteria:

- a. er bestaan geen andere bevredigende oplossingen dan de betrokken activiteit;

¹ Artikel 7.5 lid 4 Besluit bouwwerken leefomgeving.

² Artikel 7.6 Besluit kwaliteit leefomgeving.

³ Artikel 7.7 Besluit kwaliteit leefomgeving.

⁴ Artikel 7.8 Besluit kwaliteit leefomgeving.

⁵ Bijlage bij artikel 1.1 Omgevingswet.

- b. de activiteit is nodig in het kader van een van de in de wet genoemde redenen (bijvoorbeeld de volksgezondheid of openbare veiligheid);
- c. de voorgenomen activiteit leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding.

Naast de vergunningplicht kent de Omgevingswet ook een specifieke zorgplicht voor de flora- en fauna-activiteit. Iemand die weet of kan weten dat een activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor natuurbescherming, moet:

- a. alle maatregelen nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en,
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd¹.

Wat deze plicht in ieder geval inhoudt is nader uitgewerkt in artikel 11.27 lid 2 Bal.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden is onderdeel van de Omgevingswet. Houtopstanden worden in de Omgevingswet gedefinieerd als een *'zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend'*².

De regels uit de Omgevingswet gelden als er sprake is van het (deels) vellen van houtopstanden. Onder vellen wordt verstaan het *'rooien of verrichten van andere handelingen die de dood of ernstige beschadiging van een houtopstand tot gevolg kunnen hebben'*³.

Op grond van artikel 11.126 Bal is het verboden om een houtopstand buiten de bebouwingscontour houtkap (deels) te vellen zonder eerst een melding te doen. Bij vellen hoort tevens een herbeplantingsplicht⁴.

Daarnaast kan de gemeente in het omgevingsplan regels opnemen voor houtopstanden binnen de bebouwingscontour houtkap. De gemeente kan ook regels stellen over houtopstanden buiten de bebouwingscontour houtkap, als het andere doelen dient dan de doelen uit de Omgevingswet. Bijvoorbeeld ten behoeve van behoud van cultureel erfgoed of veiligheid of als er geen rijksregels over zijn, zoals het aanplanten van houtopstanden zonder dat daarvoor een houtopstand is geveld.

4.5.2 Resultaten

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Wierdense Veld op ca. 10 km afstand van de projectlocatie, dit is weergegeven op Afbeelding 4.1. Vanwege de ligging van de projectlocatie buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden is van fysieke effecten als oppervlakteverlies en versnippering geen sprake. Ook negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden als gevolg van verstoring door licht ('s avonds en 's nachts werken), geluid en trillingen zijn uitgesloten op basis van de relatief grote tussenliggende afstand. Van directe negatieve fysieke effecten van de werkzaamheden op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden is daarmee geen sprake.

Ook indirecte effecten op Natura 2000-gebieden zoals vernatting, verdroging, verontreiniging, verzoeting of verzilting kunnen als gevolg van de aard van de voorgenomen ontwikkeling en de relatief grote

¹ Artikel 11.27 lid 1 Besluit activiteiten leefomgeving.

² Bijlage bij artikel 1.1 Omgevingswet.

³ Bijlage bij artikel 1.1 Omgevingswet.

⁴ Artikel 11.129 Besluit activiteiten leefomgeving.

tussenliggende afstand van 10 km worden uitgesloten. Van negatieve indirecte effecten door de werkzaamheden op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden is eveneens geen sprake. Vervolgstappen in het kader van de Omgevingswet onderdeel Natura 2000-activiteiten zijn niet nodig.

Afbeelding 4.1 Natura 2000-gebieden nabij projectlocatie



Stikstofdepositie

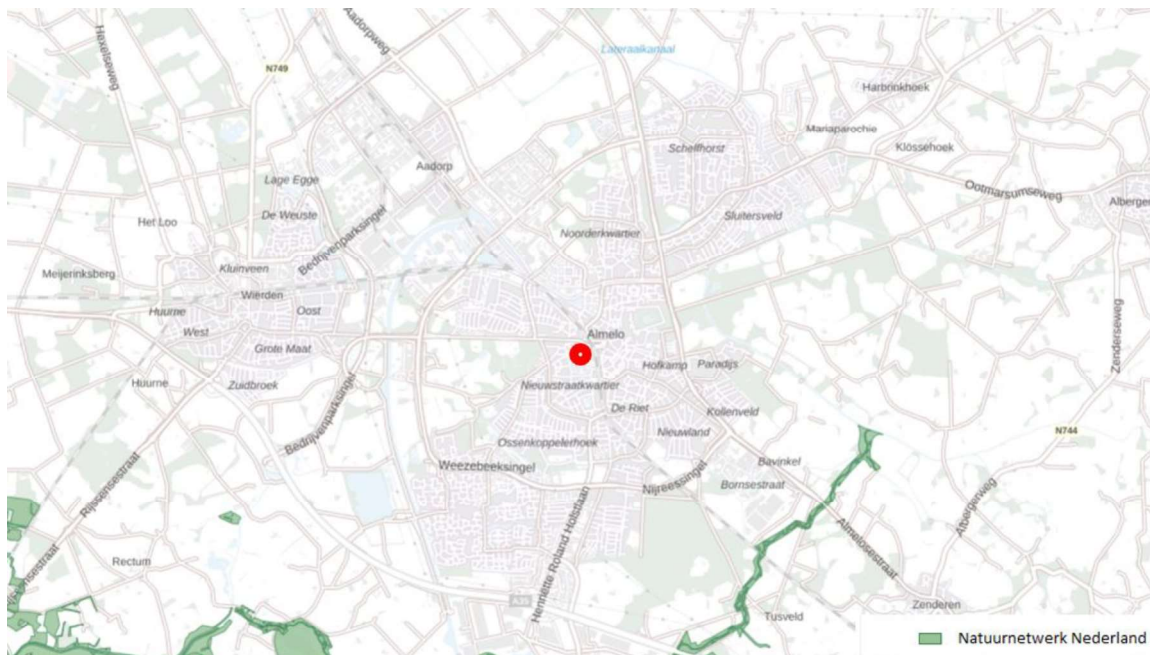
Door de werkzaamheden zijn effecten van stikstofdepositie op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied op voorhand niet uit te sluiten. Daarom zijn de omvang en reikwijdte van de stikstofdepositie door de werkzaamheden en het gebruik met een AERIUS-berekening inzichtelijk gemaakt. Voor de voorgenomen tijdelijke opvanglocatie is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd (opgenomen in bijlage I van voorliggend rapport) voor de aanlegfase en gebruiksfase. Hieruit blijkt geen projecteffect (stikstofdepositie toename) van meer dan 0,00 mol/ha/jr op omliggende Natura 2000-gebieden.

Op grond van bovenstaande resultaten zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden tijdens de aanleg- en gebruiksfase op voorhand uit te sluiten. Hiermee wordt geconcludeerd dat voor de beoogde aanleg en het beoogde gebruik van de locatie geen vergunningplicht geldt voor de bescherming van Natura 2000 in het kader van de Omgevingswet.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de directe omgeving van de projectlocatie bevinden zich geen percelen behorende tot het NNN-netwerk van de provincie Overijssel. De dichtstbijzijnde percelen van het NNN-netwerk zijn gelegen op circa 4 km afstand van de projectlocatie, dit is weergegeven op Afbeelding 4.2. Omdat de projectlocatie geen overlap heeft met NNN is ruimtebeslag van het voornemen op voorhand uitgesloten. Ook kent het NNN geen externe werking in de provincie Overijssel.

Afbeelding 4.2 NNN nabij projectgebied



Soortenbescherming

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling omvat de in gebruik name van een bestaand gebouw. Doormiddel van een interne verbouwing vindt enkel een functiewijziging plaats, waarbij geen wijzigingen worden aangebracht aan de gevel en/of het dak van het pand. Verder is het grootste deel van de projectlocatie al verhard en wordt geen nieuwe verharding toegevoegd. De sanitaire unit wordt geplaatst op bestaande verharding. Hierdoor is er geen sprake van verstoring, verwonding of doden van beschermde soorten.

Houtopstanden

Er worden geen bomen gekapt.

4.5.3 Conclusie

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Vanwege de ruime afstand tussen de projectlocatie en Natura 2000-gebieden zijn negatieve fysieke effecten op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden uitgesloten. Ook indirecte effecten op Natura 2000-gebieden kunnen als gevolg van de aard van het voornemen en de relatief grote tussenliggende afstand van ca. 10 km worden uitgesloten. Het aspect Natura 2000 vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Stikstof

Uit de stikstofdepositieberekening blijkt geen projecteffect (stikstofdepositie toename) van meer dan 0,00 mol/ha/jr op omliggende Natura 2000-gebieden.

Op grond van bovenstaande resultaten zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden tijdens de aanleg- en gebruiksfase op voorhand uit te sluiten.

NNN

Vanwege de ruime afstand tussen de NNN gebieden en het plangebied worden geen negatieve effecten verwacht op het ecologische functioneren van het NNN-gebied. Met de voorgenomen ontwikkeling is

gezien het bovenstaande geen sprake van aantasting of verlies van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Het aspect NNN vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Soortenbescherming

Er vindt enkel een functiewijziging plaats door middel van een interne verbouwing. De sanitaire unit wordt geplaatst op bestaande verharding en geen nieuwe verharding wordt toegevoegd. Hierdoor is er geen sprake van verstoring, verwonding of doden van beschermde soorten. Het aspect soortenbescherming vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Houtopstanden

Er worden geen bomen gekapt, daarmee vormt het aspect houtopstanden geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Toetsingskader

Om de gezondheid van de mensen te beschermen staan luchtkwaliteitseisen opgenomen in de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De eisen aan de kwaliteit van de buitenlucht oftewel luchtkwaliteit staan opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Voor deze regels gelden zogenoemde rijksomgevingswaarden, waarbij stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) maatgevend zijn. Voor de volgende activiteiten moet de luchtkwaliteit altijd beoordeeld worden:

- in en nabij aandachtsgebieden moet er getoetst en gemonitord worden aan de rijksomgevingswaarden van NO₂ en PM₁₀, op uitzondering van activiteiten of projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De aandachtsgebieden staan aangegeven in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl;
- bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit;
- bij het toelaten van een activiteit of project in een omgevingsplan;
- bij specifieke projecten of activiteiten, te weten bij:
 - de aanleg van een wegtunnel langer dan 100 m;
 - een wijziging van een tunnel daarbij de lengte met minimaal 100 m toeneemt;
 - de aanleg van een auto(snel)weg.

Activiteiten zijn toelaatbaar indien ze voldoen aan minimaal een van de volgende voorwaarden:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijving van een omgevingswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgt dat een project of activiteit niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³.

Het Bkl geeft grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Bij ontwikkelingen dient getoetst te worden of de ontwikkeling ervoor zorgt dat de rijksomgevingswaarden worden overschreden. Deze omgevingswaarden liggen voor zowel NO₂ als PM₁₀ op een jaargemiddelde van 40 microgram/m³. De omgevingswaarde ligt voor PM_{2,5} op een jaargemiddelde van 25 microgram/m³.

4.6.2 Resultaten

De verkeersgeneratie die de tijdelijke opvang heeft is beperkt zoals beschreven in paragraaf 4.4. De personen van de opvanglocatie hebben geen auto en verplaatsen zich hoofdzakelijk met het openbaar vervoer, lopend of met het openbaar vervoer. De verkeersgeneratie bestaat dus voornamelijk uit het personeel, bezoekers en leveranciers. Om te bepalen voorgenomen tijdelijke ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging is de NIBM-tool ingevuld, dit is weergegeven op

Afbeelding 4.3. Op basis van de resultaten van de NIBM-tool kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

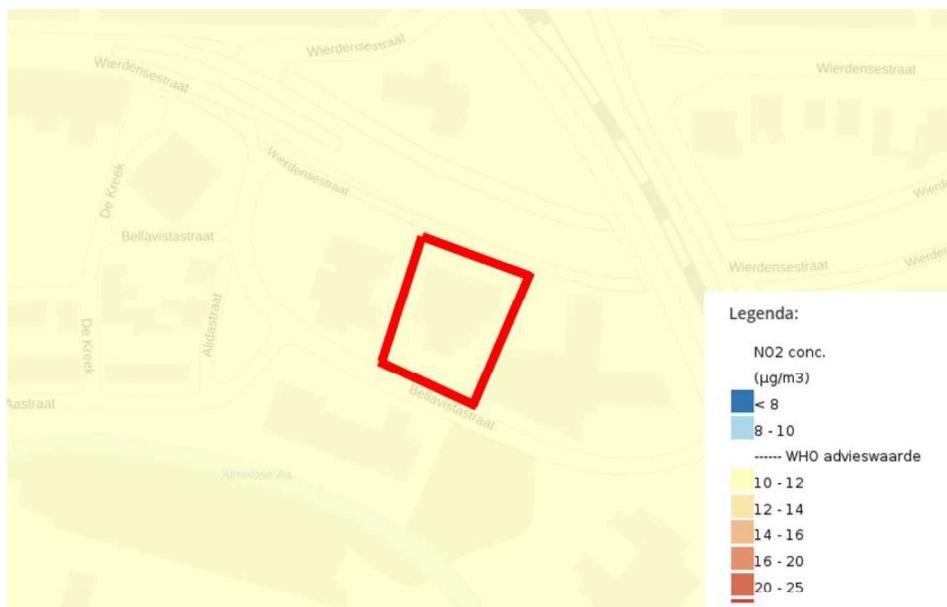
Afbeelding 4.3 Resultaten NIBM-tool

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

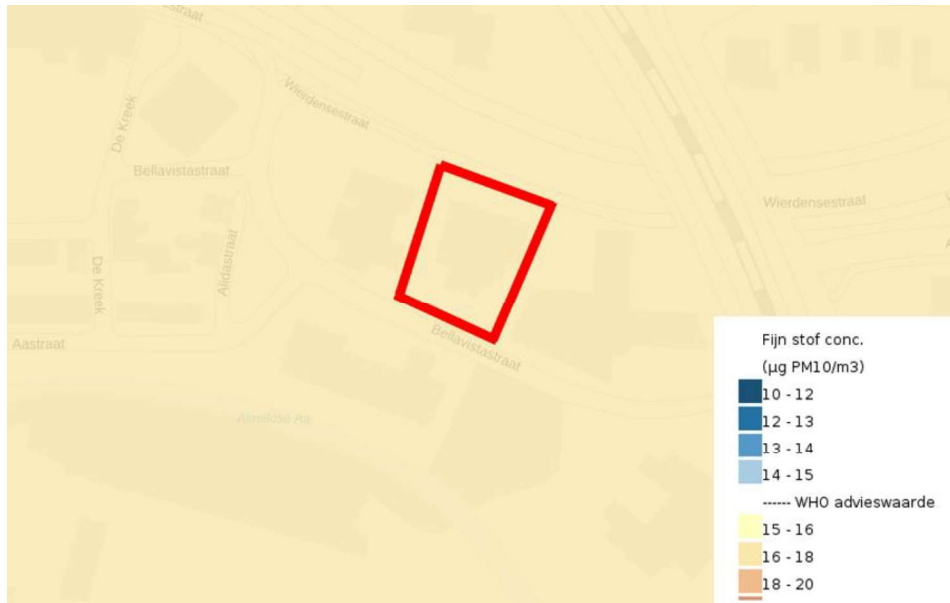
Jaar van planrealisatie		2025
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		16
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Op Afbeelding 4.4, Afbeelding 4.5 en Afbeelding 4.6 zijn de huidige achtergrondconcentraties op de projectlocatie weergegeven. De concentraties liggen voor NO₂ op een jaargemiddelde van 12 microgram/m³, voor het fijnstof PM₁₀ op een jaargemiddelde van 17 microgram/m³ en voor het fijnstof PM_{2,5} op een jaargemiddelde van 10 microgram/m³. Op basis hiervan kan worden gesteld dat de omgevingswaarden niet worden overschreden.

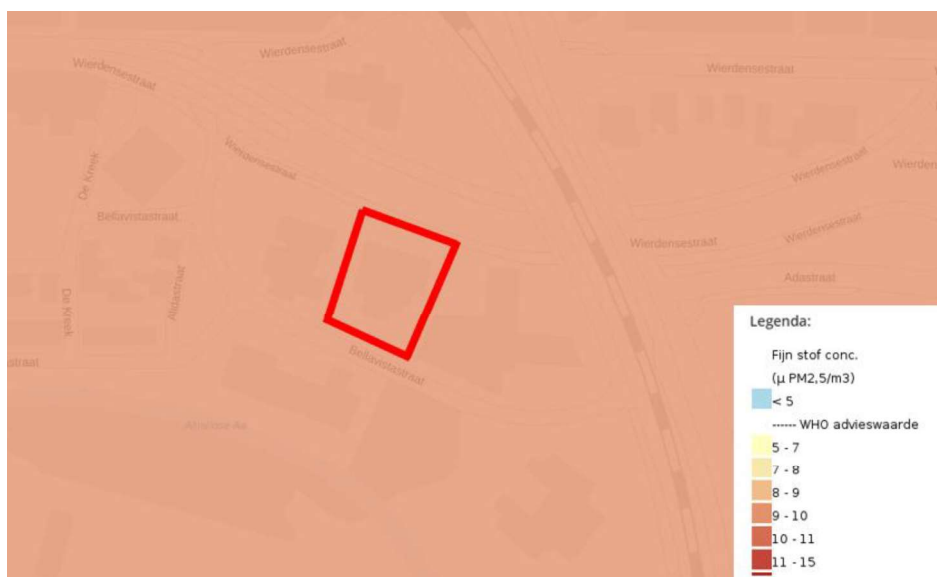
Afbeelding 4.4 Achtergrondconcentraties NO₂ op de projectlocatie



Afbeelding 4.5 Achtergrondconcentraties PM10 op de projectlocatie



Afbeelding 4.6 Achtergrondconcentraties PM2,5 op de projectlocatie



4.6.3 Conclusie

Op basis van de NIBM-tool is vastgesteld dat de bijdrage van het extra verkeer vanwege de voorgenomen ontwikkeling aan de luchtkwaliteit niet-in betekende mate is. Er is geen nader onderzoek nodig.

De huidige achtergrondconcentraties voor NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ liggen ruim onder de wettelijke grenswaarden waardoor de omgevingswaarden niet worden overschreden.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen knelpunt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 Geur

4.7.1 Toetsingskader

Regels over geur zijn onderverdeeld in de verschillende Amvb's van de Omgevingswet. Het verschilt per stationaire bron en activiteit waar de regels zijn opgenomen. Indien er geen aanpassingen hebben plaatsgevonden in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, gelden de regels uit hoofdstuk 22 van het omgevingsplan, die met de Bruidsschat onderdeel zijn geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Het Rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels aan geurbelasting. De regels voor milieubelastende activiteiten staan opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal.

In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur. Het is aan het Bevoegd Gezag om te beoordelen of de geurhinder aanvaardbaar is gelet op het Bkl en het omgevingsplan.

4.7.2 Resultaten

De algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur vanuit het Bkl zijn van toepassing. In het Bkl staat opgenomen dat het bevoegd gezag verantwoordelijk is voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten aanzien van geur middels het omgevingsplan. Op het moment van het opstellen van de GoFlo heeft de gemeente Almelo geen geurbeleid opgenomen in het omgevingsplan. In het tijdelijke deel van het omgevingsplan is tevens geen geurcontour opgenomen. In de bruidsschat staan regels ten aanzien van geuremissies voor bepaalde activiteiten. Een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers is niet opgenomen als activiteit waarvoor geurvoorschriften gelden. Daarnaast is een tijdelijke opvanglocatie geen bron van geuremissies of een geurgevoelige bestemming. Desalniettemin, moet zorg worden gedragen voor een aanvaardbaar leefklimaat ten aanzien van geur. Gekeken naar de projectlocatie zijn er geen bedrijven of andere bronnen gesitueerd die geurhinder veroorzaken.

Tot slot is een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers geen milieubelastende activiteit, daarmee gelden geen voorschriften ten aanzien van geur vanuit het Bal.

4.7.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Geluid

PM akoestisch onderzoek wordt uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek wordt later aan de GoFlo en vergunningaanvraag toegevoegd.

4.9 Omgevingsveiligheid

4.9.1 Toetsingskader

Kwetsbare gebouwen en locaties

In het omgevingsplan houdt de gemeente vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties rekening met het belang van een veilige leefomgeving.

De gemeente moet onder andere regels opnemen om kwetsbare gebouwen en locaties te beschermen. In artikel 5.3 Bkl worden gebouwen en locaties ingedeeld in 3 categorieën:

- 1 zeer kwetsbaar (alleen gebouwen);

- 2 kwetsbaar (gebouwen en locaties);
- 3 beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties).

De aanwijzing van deze categorieën gebouwen en locaties staan in bijlage VI van het Bkl.

Zeer kwetsbare gebouwen

Een gebouw is 'zeer kwetsbaar' als het een gebouw is voor mensen die zichzelf niet op tijd in veiligheid kunnen brengen. Het gaat om de volgende gebouwen:

- woonfunctie voor 24-uurszorg;
- basisscholen;
- scholen voor minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
- dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
- gezondheidszorg met bedgebied (ziekenhuizen en verpleeghuizen);
- kinderopvang;
- gevangenissen.

Kwetsbare gebouwen en locaties

Kwetsbare gebouwen en locaties zijn gebouwen met een woonfunctie en locaties bestemd voor grote evenementen of voor recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen. Gebouwen en locaties zijn ook kwetsbaar als er veel personen een groot deel van de dag aanwezig zijn. Het gaat bijvoorbeeld om de volgende gebouwen en locaties:

- woonfunctie;
- bijeenkomstfunctie;
- kantoorfunctie;
- sportfunctie;
- scholen voor volwassenen;
- gezondheidszorg zonder bedgebied;
- locaties voor evenementen in de open lucht voor ten minste 5.000 personen.

Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties

Tot slot kunnen gebouwen en locaties beperkt kwetsbaar zijn. Het gaat bijvoorbeeld om de volgende gebouwen en locaties:

- woonfunctie op een locatie met een dichtheid van ten hoogste 2 woningen, woonschepen of woonwagens per ha;
- kantoorfunctie met een bruto-vloeroppervlakte van ten hoogste 1.500 m²;
- een onderwijsfunctie voor volwassenenonderwijs (met uitzondering van een onderwijsfunctie waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is);
- recreatief nachtverblijf voor ten hoogste 50 personen;
- evenementen in de openlucht voor minder dan 5.000 personen.

Plaatsgebonden risico

Bij het toedelen van locaties voor kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen, moet de gemeente in het omgevingsplan de grenswaarde in acht nemen voor het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico is: *'de kans op overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit'* (artikel 5.6 Bkl).

De grenswaarde voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties is 1 op de 1.000.000 per jaar (artikel 5.7 Bkl). Deze grenswaarde wordt ruimtelijk vertaald in afstanden tot gebouwen en locaties, (zweer) kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties mogen niet binnen de PR-10⁻⁶ contour van een activiteit komen (artikel 5.8 Bkl). In het Bkl staan voorwaarden waaronder een gemeente bij kwetsbare gebouwen en locaties tijdelijk kan afwijken van de grenswaarde voor een periode van maximaal 3 jaar (artikel 5.10 Bkl).

Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties geldt dat een gemeente rekening moet houden met een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico, dit is 1 op de 1.000.000 per jaar. De gemeente kan hierbij, binnen de voorwaarden van de instructieregel, een eigen afweging maken (artikel 5.11 Bkl).

Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans op het overlijden van een groep van 10 of meer personen per jaar als gevolg van een ongewoon voorval. De gemeente moet in het omgevingsplan binnen aandachtsgebieden rekening houden met het groepsrisico (artikel 5.15 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Voor beperkte kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkte kwetsbare en kwetsbare locaties wordt in het omgevingsplan rekening gehouden met het groepsrisico binnen de volgende aandachtsgebieden:

- brandaandachtsgebied;
- explosieaandachtsgebied;
- gifwolkaandachtsgebied.

Artikel 5.15 Bkl is niet van toepassing als voorgenoemde kwetsbare gebouwen en locaties op grond van een omgevingsplan of omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit al rechtmatig op een locatie zijn toegestaan (artikel 5.15a Bkl).

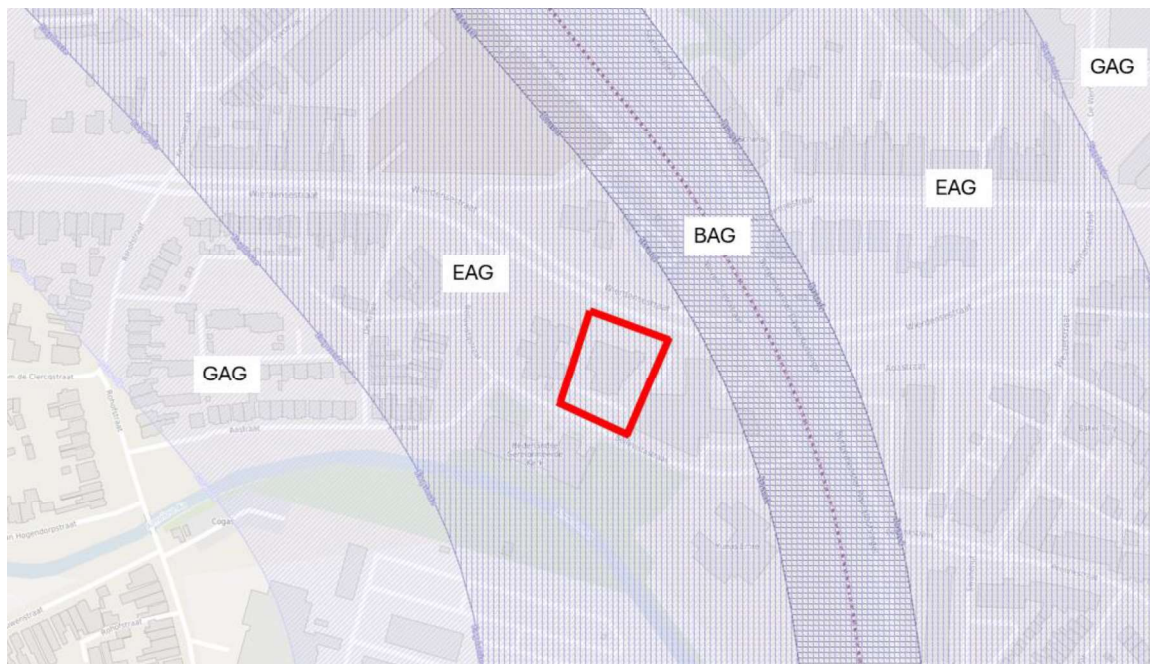
De gemeente kan binnen een aandachtsgebied ook nog een voorschriftengebied aanwijzen. In dit deel van het aandachtsgebied gelden aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen (artikel 4.90-4.96 Bbl). Locaties voor zeer kwetsbare gebouwen in een brand- of explosieaandachtsgebied moeten altijd worden aangewezen als voorschriftengebied. Dit geldt niet voor bestaande gebouwen die binnen een voorschriftengebied liggen.

4.9.2 Resultaten

Een notitie omgevingsveiligheid is opgesteld, deze is opgenomen in bijlage II van voorliggend rapport. In deze paragraaf volgt een beknopte samenvatting van de notitie.

In de directe nabijheid van de projectlocatie bevindt zich één risicobron. Ten noordoosten van de projectlocatie bevindt zich de transportroute Route 30, Deventer Oost – Hengelo West (Regeling Basisnet spoor). De spoorlijn, inclusief de aandachtsgebieden, is weergegeven op Afbeelding 4.7.

Afbeelding 4.7 transportroute Route 30, Deventer Oost – Hengelo West (Bron: Portaal Atlas Veiligheid)



Plaatsgebonden risico

Conform de Regeling Basisnet spoor heeft de spoorlijn een plaatsgebonden risicocontour van 0 m. Het plaatsgebonden risico van de spoorlijn ligt daarmee op de spoorlijn zelf, de projectlocatie ligt niet binnen de risicocontour. Het plaatsgebonden risico veroorzaakt dus geen knelpunt voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

Aandachtsgebieden

De brand- en explosieaandachtsgebieden langs het Basisnet hebben een vaste afstand. De vaste afstand van een brandaandachtsgebied (BAG) is 30 m en de vaste afstand van een explosieaandachtsgebied (EAG) is 200 m, beide gemeten vanaf het hart van de spoorlijn (bijlage VII onderdeel C, Bkl). Gifwolkaandachtsgebieden (GAG) zijn nader te bepalen en hebben geen vaste afstand. Conform het Portaal Atlas Veiligheid heeft de spoorlijn een gifwolkaandachtsgebied van 300 m, gemeten vanaf het hart van de spoorlijn. De projectlocatie is gelegen op circa 50 m afstand van de spoorlijn en ligt daarmee geheel binnen het explosie- en gifwolkaandachtsgebied van de spoorlijn. Dit is ook te zien op Afbeelding 4.7. In artikel 5.15 van het Bkl is opgenomen dat bij ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied maatregelen moeten zijn getroffen ter bescherming van personen in de gebouwen en op de locaties. Omdat de projectlocatie binnen aandachtsgebieden van de spoorweg ligt, moet rekening worden gehouden met het groepsrisico en moeten maatregelen zijn getroffen. Daarom is een verantwoording van het groepsrisico opgesteld waarin de genomen maatregelen zijn beschreven. Deze is opgenomen in hoofdstuk 4 van de notitie omgevingsveiligheid (bijlage II van voorliggend rapport).

4.9.3 Conclusie

Omdat de projectlocatie binnen twee aandachtsgebieden van de spoorweg ligt, moet rekening worden gehouden met het groepsrisico en moeten maatregelen zijn getroffen. Daarom is een verantwoording van het groepsrisico opgesteld. Verder zijn geen risicobronnen nabij de projectlocatie gelegen. Het aspect omgevingsveiligheid leidt daarmee niet tot een belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

4.10 Trillingen

4.10.1 Toetsingskader

De geldende wet- en regelgeving rondom het aspect trillingen is voornamelijk te vinden in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de Bruidsschat. Het beoordelen van trilling heeft 3 doelen:

- 1 beoordelen of activiteiten in trillingsgevoelige gebouwen op een locatie wenselijk of toelaatbaar zijn;
- 2 beoordelen of maatregelen nodig zijn om trillingshinder te voorkomen;
- 3 beoordelen of activiteiten of werkzaamheden voldoen aan de normen voor trillingen.

Trillinggevoeligheid

In het Bkl zijn trillingsgevoelige gebouwen aangewezen. Dit zijn bijvoorbeeld woningen, scholen of ziekenhuizen. De instructieregels uit het Bkl zijn geldend voor alle door het Bkl aangewezen trillinggevoelige gebouwen en ruimten. De aanwijzing van trillingsgevoelige gebouwen komt overeen met de gebruiksfuncties zoals bepaald in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Deze functie omvat onder andere gevangenissen, hotels, asielzoekerscentra en recreatiewoningen. Bij de ruimtelijke inpassing van dergelijke gebouwen kan het aspect trillingen alsnog een rol spelen doordat er immer rekening gehouden dient te worden met de ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’.

4.10.2 Resultaten

Volgens het Bkl zijn gebouwen met een logiesfunctie geen trilling gevoelige gebouwen. Opvanglocaties vallen expliciet onder gebouwen met een logiesfunctie. Ook de opvanglocatie zelf is geen trillingsbron.

Desondanks dient rekening gehouden te worden met mogelijke trillinghinder. Trillinghinder kan ontstaan onder andere ontstaan door verkeer over de weg (waarbij belangrijke factoren zijn: zwaardere voertuigen, een hogere snelheid en een oneffen wegdek) of verkeer over het spoor. Nabij de projectlocatie bevinden zich enkele wegen (o.a. de Bellavistraat, Wierdensestraat, Nieuwe Sligtestraat) en ten oosten van de projectlocatie bevindt zich een spoorlijn waar mogelijk trillinghinder door kan ontstaan. Echter zijn er woningen aanwezig op tenminste dezelfde afstand van de mogelijke trillingsbronnen als de projectlocatie. Gezien woningen (trilling gevoelige gebouwen) zijn toegestaan op minstens dezelfde afstand van de trillingsbronnen, wordt beargumenteerd dat de voorgenomen ontwikkeling (geen trilling gevoelige gebouwen) ook toegelaten kan worden en geen sprake is van significante trillinghinder.

4.10.3 Conclusie

Het aspect trillingen vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.11 Cultureel erfgoed

4.11.1 Toetsingskader

Gemeenten dienen in het omgevingsplan, en bij aanpassingen daarvan, rekening te houden met het belang van cultureel erfgoed en werelderfgoed. Hierbij gaat het om zowel beschermde objecten en structuren, als niet beschermde objecten als structuren. Cultureel erfgoed als onderdeel van de fysieke leefomgeving bestaat uit verschillende elementen:

- (bekende of verwachte) archeologische monumenten;
- monumenten (zoals (bouw)werken, tuinen en parken);
- stads- en dorpsgezichten en (delen van) cultuurlandschappen.

Tot eind 2031 (of de datum waarop de gemeente het definitieve omgevingsplan vaststelt) zijn de regels met betrekking tot cultureel erfgoed gebundeld in het tijdelijk omgevingsplan. Deze bundeling omdat de regels

die voorheen waren opgenomen in het bestemmingsplan, de welstandsnota en een aantal regels over archeologie in de lokale erfgoed- of monumentenverordening. Regels uit de erfgoed- of monumentenverordening die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, moeten in 2031 opgenomen zijn in het omgevingsplan.

Archeologie

Om te kunnen garanderen dat de voorgenomen ontwikkeling geen mogelijke archeologische monumenten aantast dient er onderzocht te worden of er archeologische monumenten in de bodem aanwezig zijn. De gemeente kan lokale regels hierover stellen (artikel 5.130 lid 3, 4 en 5 Bkl). Het onderzoek kan verschillende vormen aannemen, zoals archeologische begeleiding van baggerwerkzaamheden of het graven van proefsleuven.

In beginsel moet de gemeente bodemroerende projecten die kleiner zijn dan 100 m² zijn vrijstellen van de archeologische onderzoeksplicht (artikel 5.130 lid 4 Bkl). In het omgevingsplan kan de gemeente echter een grotere of kleinere vrijstellingsgrens vastleggen. Dit gebeurt in de regel wanneer er een substantiële verwachting is dat er sporen gevonden kunnen worden, of juist niet.

Monumenten

Het uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is om het binnen een projectlocatie aanwezige cultuurhistorische erfgoed te behouden. Dit houdt in dat bescherming moet worden geboden aan de aanwezige Rijks-, provinciale en gemeentelijke monumenten. De gemeente dient in het omgevingsplan rekening te houden met de instructieregels (artikel 5.130 Bkl) van het Rijk. Deze gaan over:

- ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
- verplaatsing van beschermde monumenten;
- gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
- aantasting van de omgeving van een beschermd monument;
- aantasting van karakteristieke stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen;
- conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

Beschermde stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen

De gemeente moet de aantasting van het karakter van beschermde stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen voorkomen. Dit kan ook gaan om de aantasting van de groenaanleg en waterstructuren die onderdeel uitmaken van de te beschermen karakteristieken van het beschermd gezicht. De directe omgeving van beschermde gezichten kan ook onderdeel zijn van het bijzondere karakter van het gebied, denk aan zichtlijnen of de beleving van een historisch stadssilhouet.

Ook de provincies en het Rijk kunnen beschermde stads- en dorpsgezichten aanwijzen. Deze staan respectievelijk in de provinciale omgevingsverordening of zijn (op Rijksniveau) aangewezen middels een instructiebesluit.

Voor bouwen en woningen in een beschermd stads- of dorpsgezicht gelden er voor bepaalde bouwactiviteiten extra voorwaarden. De activiteiten zijn in de regel minder vaak vergunningvrij. Deze regels staan in art. 2.29 en 2.30 Bbl.

4.11.2 Resultaten

Voor de realisatie van de opvanglocatie vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats waardoor archeologische waarden niet relevant zijn. Daarnaast zijn er geen monumentale of cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig op of in directe nabijheid van de projectlocatie.

4.11.3 Conclusie

Het aspect cultureel erfgoed vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.12 Weging van het waterbelang

4.12.1 Toetsingskader

Het watersysteem en de ruimtelijke inrichting van een gebied zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Een goede afstemming tussen de waterbelangen en ruimtelijke ordening is daarom essentieel. Om dit te waarborgen is wet- en regelgeving opgesteld. De watertoets vormt het instrument om wet- en regelgeving op het gebied van waterbelangen te borgen in ruimtelijke plannen en projecten. Met ingang van de Omgevingswet vervangt het begrip 'weging van het waterbelang' de term watertoets. De weging van het waterbelang geldt ook voor het afwijken van een omgevingsplan met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (zie artikel 5.37 Besluit kwaliteit leefomgeving).

4.12.2 Resultaten

De opvang vindt plaats in een bestaand pand en er wordt geen verhard oppervlak aan de projectlocatie toegevoegd. Daarnaast worden er geen wijzigingen aangebracht aan aanwezige watergangen en er worden geen nieuwe watergangen gegraven. De opvang is bovendien tijdelijk van aard. De tijdelijke opvanglocatie heeft daarmee geen impact op de waterhuishouding.

4.12.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

4.13 Bodemkwaliteit

4.13.1 Toetsingskader

Op grond van het Bkl dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Met andere woorden: is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt voor de beoogde bestemming(en)/functie(s)? Is er bodemverontreiniging die de functiedoelen kan frustreren, levert dit gezondheidsrisico's, ecologische risico's of verspreidingsrisico's op en kan er tijdig iets aan gedaan worden? Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet, zoals door graafwerkzaamheden.

In het geval dat de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie bepaalt de Omgevingswet dat de grond functiegericht gesaneerd moet worden. Dit betekent dat de grond zodanig gesaneerd moet worden dat de grond kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd en bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik.

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in het Aanvullingsbesluit Bodem en de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerk voorschrift (artikel IIIa, paragraaf 2.3.6a.2);
- regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22; Bal);
- regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4).

4.13.2 Resultaten

Voor de realisatie van de opvanglocatie vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats waardoor het aspect bodemkwaliteit niet van toepassing is.

4.13.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

4.14 Ontploffbare Oorlogsresten

4.14.1 Toetsingskader

Voor het aspect ontplofbare oorlogsresten gelden geen rijksregels. De decentrale overheden kunnen zelf de afweging maken hoe zij binnen de instrumenten van de Omgevingswet invulling willen geven aan het onderwerp ontplofbare oorlogsresten.

4.14.2 Resultaten

Voor de realisatie van de opvanglocatie vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats waardoor het aspect ontplofbare oorlogsresten niet van toepassing is.

4.14.3 Conclusie

Het aspect ontplofbare oorlogsresten vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.15 Activiteiten en milieuzonering

4.15.1 Toetsingskader

Het doel een milieuzonering is een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen.

Milieuzonering betekent het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies (zoals wonen en recreëren) anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. De voormalige VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering (2009) wordt niet meer door de VNG geactualiseerd en Milieuzonering Nieuwe Stijl 2019 biedt een nieuwe aanpak van hoe je bedrijfsmatige activiteiten¹. In de publicatie is een lijst opgenomen die inzichtelijk maakt welke milieuaspecten van belang zijn en in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld kan worden. Het instrument heeft een integrale benadering. Per bedrijf is in beeld gebracht welke richtafstand aan de orde is voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De milieucategorie wordt bepaald op de maatgevende (grootste) afstand.

¹ In oktober 2024 heeft de VNG een nieuwe handreiking milieuzonering gepubliceerd. Omdat op voorliggende projectlocatie nog het voormalige bestemmingsplan geldt als onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan, wordt de Milieuzonering Nieuwe Stijl 2019 gehanteerd.

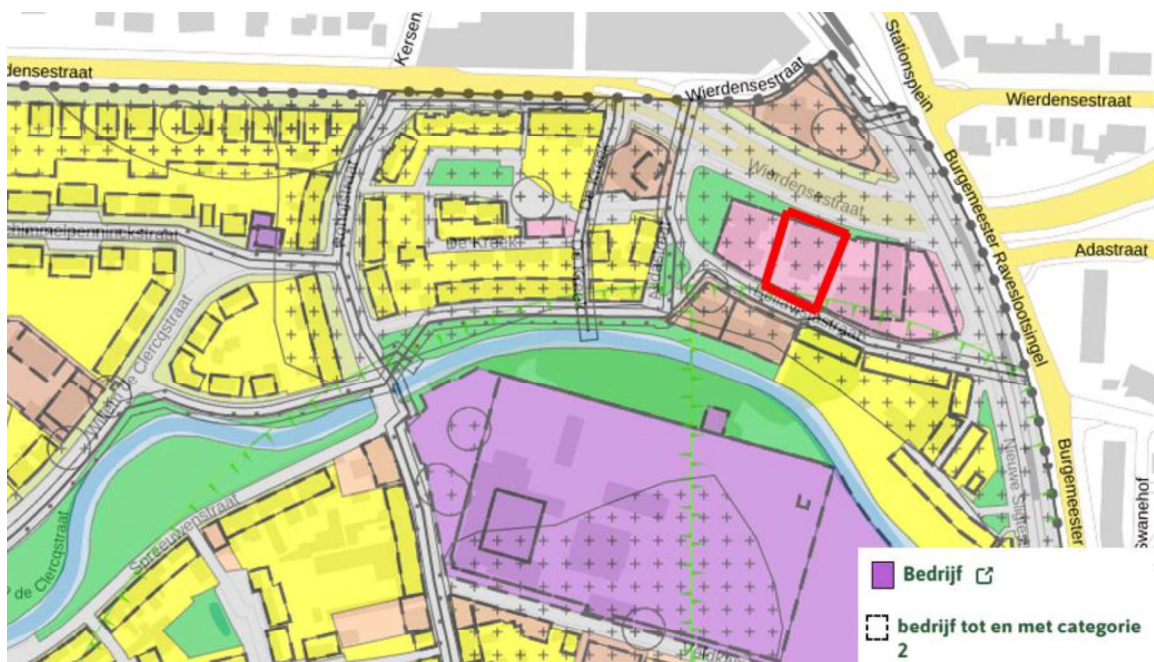
Kern van deze publicatie is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieunormen. Deze regels en normen worden gesteld in het belang van een goede ruimtelijke ordening/gezonde en veilige en fysieke leefomgeving, ten behoeve van een optimaal en doelmatig grondgebruik. Het gaat hierbij om regels in het bestemmingsplan verbrede reikwijdte die vanuit dit belang naast de bestaande milieuregelgeving gelden.

4.15.2 Resultaten

Bedrijven

Ten zuiden van de opvanglocatie is een bedrijventerrein aanwezig waar conform het bestemmingsplan 'Rohof - Goossenmaat' van de gemeente Almelo (onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan) bedrijven tot en met categorie 2 zijn toegestaan, dit is weergegeven op Afbeelding 4.8.

Afbeelding 4.8 Uitsnede bestemmingsplan 'Rohof - Goossenmaat'



Uitgaande van maximaal categorie 2 geldt voor het bedrijventerrein een richtafstand voor geur, geluid, stof en gevaar van 10 m in het geval van een gemengd gebied. De projectlocatie ligt op ca. 100 m afstand het bedrijventerrein en voldoet daarmee aan de richtafstand.

Geloofsgebouwen

Ten noorden van de projectlocatie ligt een kerk voor Jehova's getuigen, ten westen van de projectlocatie een moskee en ten zuiden van de projectlocatie een gereformeerde kerk. Conform de VNG-publicatie geldt voor kerkgebouwen e.d. een richtafstand voor geluid van 10 m in het geval van een gemengd gebied. De kerk voor de Jehova's getuigen ligt op ca. 50 m afstand van de projectlocatie, de moskee ligt op ca. 80 m afstand van de projectlocatie en de kerk op ca. 10 m, hiermee wordt voldaan aan de richtafstand.

Afbeelding 4.9 Nabijgelegen geloofsgebouwen



4.15.3 Conclusie

Aan alle richtafstanden wordt voldaan, daarom is het aspect activiteiten en milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.16 Lichthinder

4.16.1 Toetsingskader

Lichthinder is een thema dat decentrale overheden moeten afwegen. Het Bkl bevat geen regels ten aanzien van lichthinder. In het Bal artikel 4.790 staat Rijksregels opgenomen voor kunstlicht in de tuinbouw bij kassen. De decentrale overheden kunnen in het omgevingsplan en de omgevingsverordening regels opnemen ter voorkoming van lichthinder. Omdat gemeente Almelo nog geen aanpassingen heeft gedaan aan het tijdelijk deel van het omgevingsplan, gelden de regels uit hoofdstuk 22 van het omgevingsplan, die met de Bruidsschat onderdeel zijn geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan over lichthinder. Deze regels uit de Bruidsschat gaan over lichthinder afkomstig van sporten in de buitenlucht. In het gemeentelijke omgevingsplan weegt lichthinder ook mee als aspect vanuit een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. In de provinciale omgevingsverordening zijn gebieden aangeduid waar geen lichthinder mag ontstaan zoals stilte- en natuurgebieden.

4.16.2 Resultaten

In het omgevingsplan van gemeente Almelo zijn enkel regels over lichthinder opgenomen die betrekking hebben op sportevenementen in de buitenlucht. Daar is bij de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van. Daarnaast ligt de projectlocatie niet in stilte- of natuurgebieden.

4.16.3 Conclusie

Het aspect lichthinder vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.17 Sociale veiligheid

4.17.1 Toetsingskader

Naast een aantrekkelijke en aanpasbare fysieke leefomgeving moet een leefomgeving ook (sociaal) veilig in het gebruik zijn. Het gaat erom dat mensen zich veilig voelen en dat zoveel mogelijk daadwerkelijk zijn.

Factoren die kunnen bijdragen aan (het gevoel van) meer veiligheid zijn onder andere:

- informeel toezicht op de openbare ruimte;
- persoonlijke controle over de ('eigen') omgeving;
- het imago van het (totale) gebied.

4.17.2 Resultaten

Maatregelen die het gemeente Almelo neemt voor beheer in en rond de opvang zijn onder andere:

- 24/7 beveiliging en toegangsbeheer op de locatie;
- 7 dagen per week aanwezigheid van medewerkers op de locatie;
- huisregels hanteren en toezien op naleving;
- eventuele signalen over spanningen tussen bewoners oppakken;
- dagbesteding verzorgen;
- informeren over gedragsregels in Nederland;
- wanneer nodig opschalen naar of assistentie vragen aan politie;
- deelname aan veiligheidsoverleg met politie en indien nodig andere betrokkenen;
- 24/7 bereikbaarheid voor omwonenden.

Samen met de politie is de gemeente verantwoordelijk voor de leefbaarheid buiten de opvanglocatie.

De gemeente is daarbij verantwoordelijk voor het monitoren van de effecten van de opvang in de omgeving en zo nodig in overleg met de politie (aanvullende) maatregelen te treffen.

De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, onder gezag van de burgemeester en de opsporing bij eventueel gepleegde strafbare feiten onder gezag van het Openbaar Ministerie.

De opvanglocatie is voorzien van meerdere afvalbakken. Tevens wordt het terrein schoongehouden door de medewerkers en bewoners. Hier worden onderlinge afspraken op locatie over gemaakt. Verder wordt regelmatig vuil afgevoerd van de locatie. Mocht blijken dat er aanvullende voorzieningen getroffen moeten worden, dan worden die door de gemeente Almelo uitgevoerd.

4.17.3 Conclusie

Ten behoeve van de opvanglocatie wordt een pakket aan maatregelen getroffen om de sociale veiligheid in de omgeving van de locatie te waarborgen. Door het nemen van deze maatregelen vormt het aspect sociale veiligheid geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5

MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid en economische uitvoerbaarheid van de ontwikkeling.

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een BOPA dient maatschappelijk uitvoerbaar te zijn. Dat wil zeggen dat de voorgenomen ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in het omgevingsplan zijn besproken met de belanghebbenden. Het betrekken van de omgeving in een vroeg stadium, vergroot het draagvlak en voorkomt vaak eventuele bezwaren in een later stadium.

5.1.1 Participatie

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Almelo heeft besloten om geen participatie toe te passen voor de locatiekeuze zelf, maar uiteraard wel over de inrichting en het gebruik van het pand. Gezien de urgentie van de benodigde opvangplekken en de tijdelijke aard is deze keuze daarin gemaakt.

De volgende stappen zijn ondernomen, lopen nog of worden de komende periode opgestart:

- 1 op 24 september 2024 heeft het college het plan gepresenteerd aan de gemeenteraadsleden tijdens een openbare avond. Hierbij is de aanleiding vanuit Den Haag aangehaald door het college en de beoogde plannen toegelicht;
- 2 op 25 september 2024 zijn bij de omwonenden brieven verspreid, persoonlijk rondgebracht door de collega's die de TGO-locatie ook gaan runnen. In de brief staat naast de feitelijke informatie, ook de uitnodiging om in gesprek te gaan met de betrokken ambtenaren. Er zijn een aantal 'straatvertegenwoordigers' ontstaan die in gesprek zijn gegaan met de TGO-collega's, om vragen te stellen en toelichting te krijgen;
- 3 op 26 september 2024 is er een bijeenkomst geweest bij de bureaus van ZorgAccent, de eigenaar van beide percelen naast de TGO-locatie en zo de direct aangrenzende buurman. Tijdens deze informatiebijeenkomst is het personeel geïnformeerd door de gemeente en de directie ZorgAccent zelf. Gezien Zorg Accent destijds nog eigenaar was van het pand (ondertussen aangekocht door de gemeente) waren ze op de hoogte van het voornemen om hier een TGO-locatie te organiseren;
- 4 er is in de week van 24 september 2024 ook een gesprek geweest met de moskee aan de overzijde van het TGO-pand. Bij de vorige twee noodopvanglocaties is gebleken dat veel tijdelijke bewoners van de opvang gebruik maken van de aanwezigheid van de moskee. Ook in dit geval staat de moskee open als buurman, om de TGO-bewoners een plek te bieden in de gemeenschap;
- 5 na de gesprekken met de buurtbewoners vanaf 25 september 2024 waren er twee sessies gepland met de betreffende wethouder over de opvang, deze waren gepland op 25 november 2024. Tijdens deze sessies konden de belanghebbende vragen stellen of informatie ophalen. De eerste sessie was gepland aan het eind van de middag en er waren maar 2 bewoners aanwezig. De bewoners hebben er gezien de geringe belangstelling toen voor gekozen om bij de sessie 's avonds aan te schuiven;
- 6 bij sessie op 25 november 2024 waren ca. 15 personen aanwezig. In het gesprek met de wethouder zijn de volgende punten aan de orde geweest:
 - toezicht, de bewoners willen graag toezicht/beveiliging;

- looptijd van de opvang, de bewoners hebben de wens uitgesproken om een einddatum aan de opvang te koppelen;
 - overlast hangjongeren/zwerfers/donker/enz.;
 - bewoners hebben aangegeven waarom deze locatie en niet een alternatief, bijvoorbeeld Erasmus. Zij voelen een grote belastbaarheid voor dit gebied en maken zich zorgen (absorptievermogen);
 - bewoners willen geïnformeerd worden over de BOPA-procedure en hierover afstemming met de raadsgriffie over mogelijke inspraak en bezwaar;
 - sociale veiligheid van zwerfers in de buurt: hierover worden afspraken gemaakt met team handhaving. Een goede kennismaking met de wijkboa zal plaatsvinden;
 - verlichting die er ontbreekt of niet werkt: met name in de tunnel van Mans Kapbarg. Deze is ook door handhaving gemeld;
 - verbinding met de wijkagent versterken;
 - zij willen nauwer betrokken worden bij de gebiedsontwikkeling. (is ingepland in januari 2025);
 - belangrijk om een einddatum te hebben van de TGO. Alleen toezegging gebiedsontwikkeling wordt niet als voldoende ervaren;
 - overlast parkeerdruk met name Turkse moskee die net nieuw is. Hoe verhoudt zich dit tot TGO. Hierin is aangegeven dat bewoners niet beschikken over een auto en dat er voor personeel voldoende plekken zijn;
- 7 met de opgehaalde input wordt de vergunningaanvraag waar voorliggende GoFlo onderdeel van uitmaakt ingediend. Hierna stopt de participatie niet. Tijdens de afhandeling van de aanvraag kunnen bewoners nog inspreken bij de gemeenteraad en hun wensen kenbaar maken;
- 8 ook voor en tijdens de opening blijft de gemeente openstaan voor de buurt om overlast te bespreken en de tijdelijke bewoners goed te laten integreren.

5.2 Beheer en onderhoud

De gemeente Almelo verzorgt het beheer en onderhoud van het gebouw en het terrein gedurende het gebruik ten behoeve van de tijdelijke opvang. Als de opvang is beëindigd, kan de locatie weer gebruikt worden conform de geldende enkelbestemming uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Almelo. Het tijdelijk gebruik van de locatie als opvang leidt niet tot onomkeerbare gevolgen die het toekomstig gebruik conform de geldende enkelbestemming in het tijdelijke deel van het omgevingsplan verhinderen.

5.3 Handhaving

De omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving van de omgevingsvergunning ligt bij de gemeente. Het handhavingsbeleid van de gemeente Almelo vormt de basis van de handhaving binnen de gemeentelijke grenzen. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen.

Het doel van handhaving is om de bescherming van mens en omgeving te waarborgen tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van handhaving zal afstemming met gemeente en politie plaatsvinden.

Bijlage(n)



BIJLAGE: STIKSTOFDEPOSITIEBEREKENING

NOTITIE

Onderwerp	Stikstofdepositie onderzoek TGO Almelo
Project	Tijdelijke gemeentelijke opvang Almelo
Opdrachtgever	Gemeente Almelo
Projectcode	145319
Status	Definitief
Datum	10 december 2024
Referentie	145319/24-018.237

Dit document is geautoriseerd en intern aantoonbaar vrijgegeven conform het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

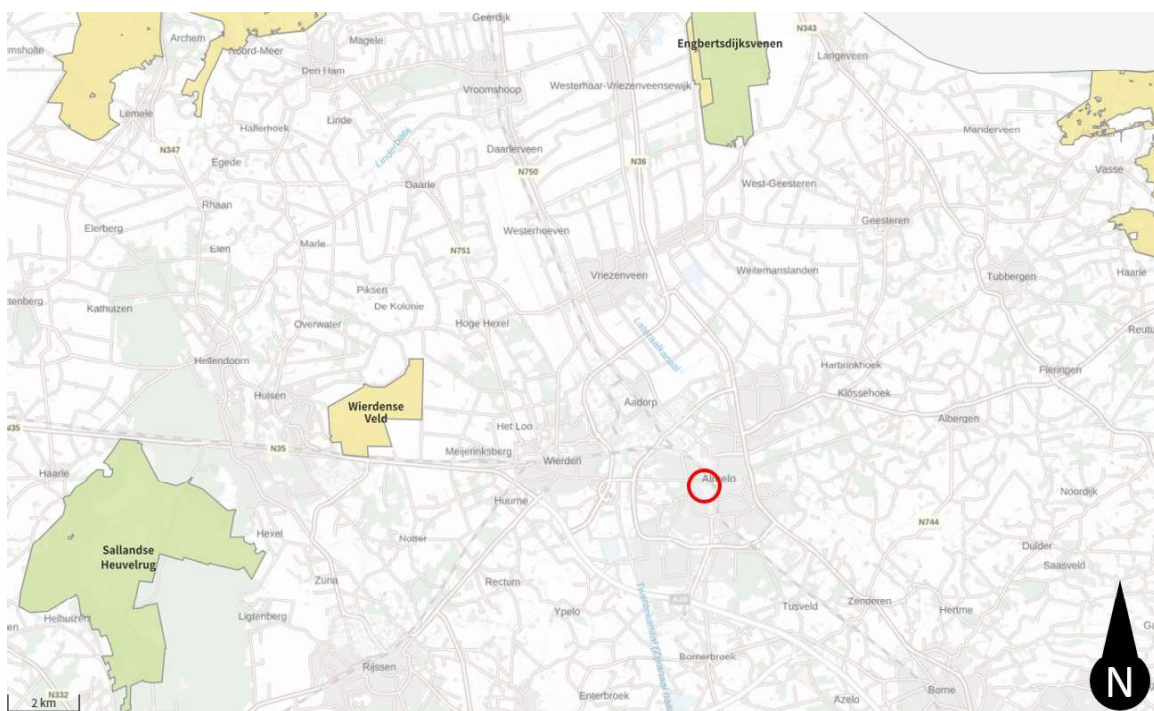
Bijlage(n)	I AERIUS - aanleg- en gebruiksfase
Aan	Gemeente Almelo
Kopie	-

1 INLEIDING

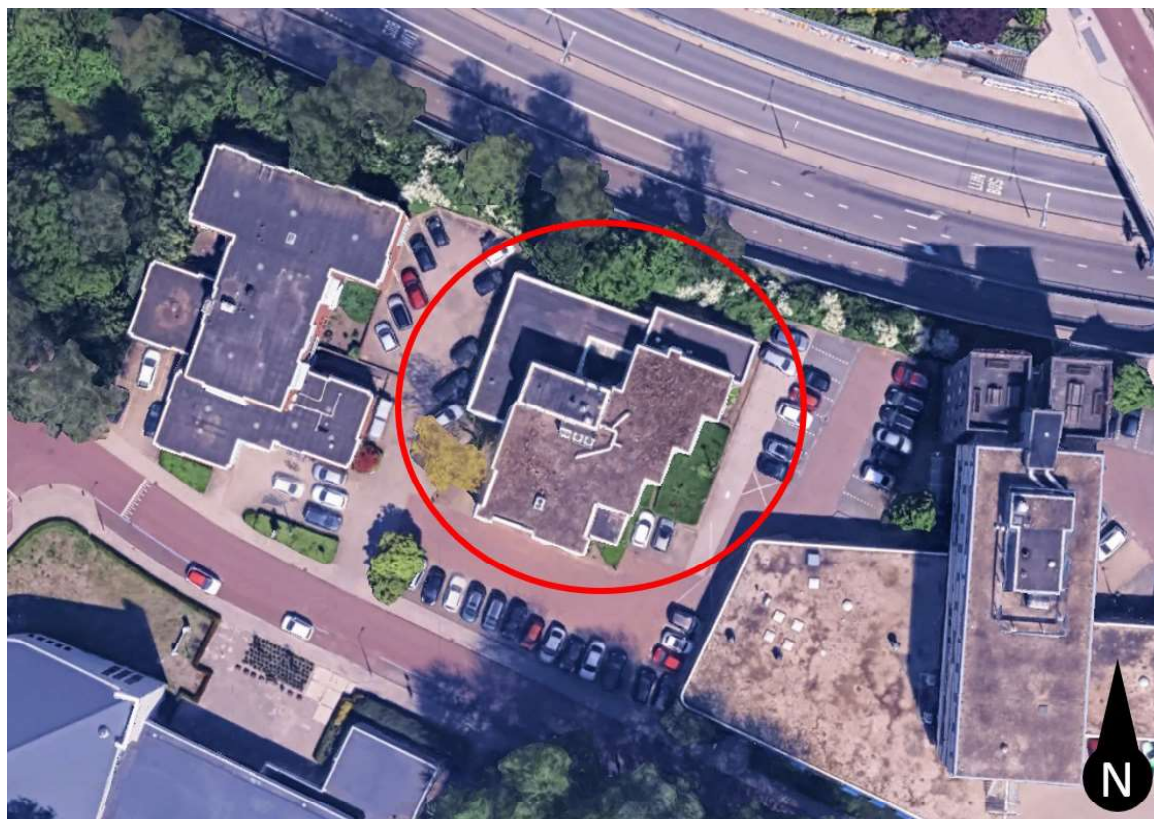
De gemeente Almelo is voornemens in het bestaande pand aan de Bellavistastraat 5 te Almelo een Tijdelijke Gemeentelijke Opvang (TGO) te realiseren. Beoogd wordt om 70 asielzoekers op te vangen voor een duur van minimaal zes maanden en maximaal tot medio 2027. Gedurende de aanleg- en gebruiksfase van de opvang komen stikstofemissies vrij, die kunnen leiden tot stikstofdepositie toename op omliggende Natura 2000-gebieden. Witteveen+Bos heeft, in opdracht van de gemeente Almelo, een stikstofdepositie onderzoek uitgevoerd naar de aanleg- en gebruiksfase van de opvang. Onderhavige notitie geeft verslag van de uitgangspunten en de resultaten van dit onderzoek.

In afbeelding 1.1 is de globale ligging van de projectlocatie weergegeven en in afbeelding 1.2 is globaal een luchtfoto van de bestaande situatie opgenomen.

Afbeelding 1.1 Globale ligging projectlocatie voor TGO-locatie Almelo met omliggende Natura 2000-gebieden (bron: AERIUS Calculator)



Afbeelding 1.2 Luchtfoto bestaande situatie globale projectlocatie Almelo



2 WETGEVING MET BETREKKING TOT STIKSTOF

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet is een vergunning vereist voor een project waar op voorhand significante negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Specifiek voor het aspect stikstof geldt dat sinds de rechterlijke uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019¹ de ecologische gevolgen van iedere berekende depositie van meer dan 0,00 mol N/ha/jaar beoordeeld moet worden. Deze voorwaarde geldt voor zowel de aanlegfase als voor de gebruiksfase van een plan of activiteit. De berekening moet uitgevoerd worden met de meest actuele versie van het rekeninstrument AERIUS Calculator.

Kader vergunningverlening stikstof

Momenteel geldt het volgende kader voor de vergunningverlening in het kader van de gebiedsbescherming van Natura 2000-gebieden:

- er is een vergunning vereist voor projecten die een significant gevolg kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied². Dit is dus niet het geval indien significante gevolgen op voorhand zijn uit te sluiten. Dit is voor stikstof bijvoorbeeld het geval indien er volgens de stikstofberekeningen geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt naar aanleiding van het te realiseren plan/activiteit of indien significante gevolgen kunnen worden uitgesloten in de voortoets (bijvoorbeeld door interne saldering);
- indien niet op voorhand kan worden uitgesloten dat mogelijke significante gevolgen optreden, dient een Passende Beoordeling te worden opgesteld om in beeld te brengen of er daadwerkelijk significante gevolgen aan de orde zijn. In een Passende Beoordeling mogen ook mitigerende maatregelen (zoals externe saldering) betrokken worden. De vergunning kan worden verleend indien (eventueel met toepassing van deze mitigerende maatregelen) de voorgenomen activiteit de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten³;
- als uit de Passende Beoordeling blijkt dat significante gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, kan een vergunning enkel worden verleend indien de ADC-toets succesvol wordt doorlopen:
 - A: er zijn geen alternatieve oplossingen;
 - D: het project is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang;
 - C: door middel van compenserende maatregelen wordt gewaarborgd dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft⁴.

Besluit bouwwerken leefomgeving (stikstofemissiereductie)

Bij het verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden dient een initiatiefnemer adequate maatregelen te treffen om de emissie van stikstofverbindingen naar de lucht te beperken, zo volgt uit artikel 7.19a Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De wetgever dwingt initiatiefnemers hiertoe om de emissie van stikstof te voorkomen, ook als significante negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden zijn uit te sluiten. Het betreft activiteiten voor de bouw van een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of een melding als bedoeld in artikel 2.18, lid 1 Bbl nodig is en op het slopen van een bouwwerk waarvoor een melding als bedoeld in artikel 7.10, lid 1 Bbl is vereist omdat de hoeveelheid sloopafval naar redelijke inschatting meer dan 10 m³ bedraagt.

Bij 'adequaat' gaat het om maatregelen die doeltreffend, doelmatig en proportioneel zijn. De verplichting geldt voor de bouwfase op de bouwplaats en niet voor vervoersbewegingen van en naar de bouwplaats of voor de gebruiksfase.

Het Bevoegd Gezag kan met een maatwerkvoorschrift een invulling geven van de regel over het nemen van stikstofbeperkende maatregelen (artikel 7.5, lid 4 Bbl).

¹ ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL: RVS:2019:1603.

² Artikel 5.1 Omgevingswet.

³ Artikel 16.53c lid 1 Omgevingswet. Artikel 8.74b Besluit kwaliteit leefomgeving.

⁴ Artikel 10.24 Besluit kwaliteit leefomgeving.

3 UITGANGSPUNTEN

Voor de aanleg- en gebruiksfase zijn stikstofdepositie berekeningen uitgevoerd. In onderstaande paragrafen worden de uitgangspunten van deze berekeningen uiteengezet. Daarbij wordt vermeld dat de input voor de berekeningen is aangeleverd door en afgestemd met de opdrachtgever (gemeente Almelo).

3.1 Aanlegfase

Bij de berekening voor de aanlegfase is rekening gehouden met de bouwwerkzaamheden, waarbij stikstofemissies vrijkomen door de inzet van mobiele werktuigen en bouwverkeer. De bouwwerkzaamheden vinden volgens planning plaats in december 2024 tot medio januari 2025. Aangezien de bouwwerkzaamheden grotendeels plaatsvinden in 2024, is dit als rekenjaar gehanteerd. Voor de inzet van het materieel heeft de opdrachtgever input geleverd. De in pandige renovatie van het pand vergt geen inzet van diesel aangedreven mobiele werktuigen en leidt dan ook slechts tot een stikstofemissie van het bouwverkeer.

3.1.1 Emissies van bouwverkeer

Verkeersbewegingen

Rekenmethodiek en modellering

De wegverkeersbewegingen van het bouwverkeer worden in AERIUS Calculator gemodelleerd als lijnbron 1 'Wegverkeer - Binnen bebouwde kom (doorstromend)'. Op basis van de afstand, de intensiteiten en het type voertuigen berekent AERIUS de bijbehorende emissies. De verkeersbewegingen zijn gemodelleerd tot aan de splitsing van de Wierdensestraat en Egbert ten Catelaan, het punt waar deze opgaan in het heersende verkeersbeeld. Dit is het punt waarop het bouwverkeer zich door zijn snelheid én intensiteit verhoudingsgewijs niet meer onderscheidt van het reeds aanwezige verkeer op de weg¹.

Berekening

De opdrachtgever heeft het aantal voertuigen per jaar aangegeven die de TGO-locatie Almelo voor bouwwerkzaamheden aandoen. Zie voor de aantallen vervoersbewegingen onderstaande tabel 3.1.

Tabel 3.1 Bouwvervoersbewegingen tijdens aanlegfase van TGO-locatie Almelo (bron 1 in AERIUS)

Categorie	Aantal voertuigen/jaar	Aantal vervoersbewegingen/jaar	Emissie NO _x (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (g/jaar)
licht verkeer	250	500		
middelzwaar vrachtverkeer	15	30		
totale emissie			0,1	5,2

Het lichte verkeer betreft personenauto's en bedrijfsbussen. Het middelzware verkeer is een vrachtwagen (van minder dan 20 ton). De bewegingen zijn in AERIUS ingetekend als een enkele lijnbron (1), waarbij elk voertuig twee bewegingen maakt (heen en weer).

¹ BIJ12, Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2024, d.d. oktober 2024, versie 1.

Stationair draaien

Bij de aan- en afvoer van materialen en materieel is voor het stationair draaien van vrachtwagens op de locatie een extra bron toegevoegd aan de berekening. Het stationair draaien wordt gemodelleerd onder lijnbron 3 'anders' in AERIUS Calculator. Dit betreft het middelzware verkeer uit tabel 3.1. Onderstaande tabel vat hiervan de uitgangspunten samen.

Tabel 3.2 Emissies bij laden/lossen door stationair draaien van (middelzware) voertuigen tijdens aanlegfase van TGO Almelo

Totaal aantal middelzware voertuigen (jaar)	Totaal aantal uur stationair draaien (uur/jaar)	Emissiefactor NO _x (g/uur)	Emissiefactor NH ₃ (g/uur)	Emissie NO _x (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (g/jaar)
15	3,75	68,1148	0,7012	0,3	3,0

Om hiervan de emissies te berekenen, is aangenomen dat iedere vrachtwagen gedurende de laad- en/of lostijd 15 minuten stationair draait met een NO_x-/NH₃- emissiefactor voor middelzwaar verkeer, type stad stagnerend voor het jaar 2024¹. Door aan te sluiten bij de emissiefactoren NO_x en NH₃ uit bijlage 1 van de instructie gegevensinvoer AERIUS resulteert dit in 0,3 kg NO_x/jaar en 3,0 g NH₃/jaar.

Koude start

Er is sprake van een koude start wanneer motorvoertuigen gestart worden nadat deze 2 uur of langer stil gestaan hebben. De katalysator functioneert dan niet gelijk. Hierdoor komt tijdens de koude start relatief meer emissie vrij dan tijdens het rijden met een warme motor (rijdend verkeer emissie). Om hiervan de emissies te berekenen is conservatief aangenomen dat bij ieder voertuig uit de categorie 'licht verkeer' sprake is van een koude start. Bij 'middelzwaar vrachtverkeer' is aangenomen dat bij de aan- en afvoer van materialen en materieel geen koude start van toepassing is. Het middelzwaar verkeer is niet langer dan 2 uur aanwezig op de locatie en hiervoor wordt stationair draaien aangenomen. De koude start wordt in AERIUS Calculator gemodelleerd onder vlakbron 5 'verkeer - koude start: overig'. De berekening is opgenomen in tabel 3.3.

Tabel 3.3 Koude start emissies van bouwverkeer tijdens de aanlegfase van TGO Almelo

Categorie	Aantal koude starts/jaar	Emissie NO _x (g/jaar)	Emissie NH ₃ (g/jaar)
licht verkeer	250		
totale emissie		69,5	12,4

3.2 Gebruiksfase

Naar verwachting wordt de TGO-locatie Almelo in gebruik genomen in medio januari 2025. Doordat de gebruiksfase zich nog binnen de twaalf aaneengesloten maanden plaatsvindt is hetzelfde rekenjaar gehanteerd als voor de aanlegfase. Zodoende is dus 2024 als rekenjaar gehanteerd en is daarbij conservatief het volledige jaargebruik voor de gebruiksfase in 2024 berekend (naast ook de aanlegfase in datzelfde jaar). De opvanglocatie wordt elektrisch verwarmd, dus hiervan worden geen emissies berekend.

¹ Expertiseteam Stikstof en Natura 2000, Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2024, oktober 2024.

3.2.1 Vervoersbewegingen beoogde situatie

Tijdens de beoogde situatie vinden stikstofemissies plaats door verkeersbewegingen van en naar de tijdelijke gemeentelijke opvang. In tabel 3.4 is het aantal vervoerbewegingen weergegeven. Deze vervoersbewegingen zijn gebaseerd op gegevens van soortgelijke opvanglocaties. De bewoners beschikken niet over een auto. De onderstaande tabel geeft per voertuigcategorie het aantal vervoersbewegingen en de stikstof emissie voor de beoogde situatie weer, zoals berekend door AERIUS.

Tabel 3.4 Vervoersbewegingen tijdens de beoogde situatie van TGO Almelo

Categorie	Aantal voertuigen/jaar	Aantal vervoersbewegingen/jaar	Emissie NO _x (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (kg/jaar)
licht verkeer	1.937	3.874		
middelzwaar vrachtverkeer	921	1.842		
zwaar vrachtverkeer	89	178		
totale emissie			4,4	0,1

De verkeersbewegingen zijn in de AERIUS Calculator gemodelleerd als lijnbron 2 'Wegverkeer - Binnen de bebouwde kom (doorstromend)'. Aangenomen is dat al het verkeer van en naar de locatie de kortste route naar de dichtstbijzijnde hoofdweg neemt, waar het verkeer conform de Instructie gegevensinvoer AERIUS¹ opgaat in het heersende verkeersbeeld. Voor dit project gebeurt dit op de splitsing van de Wierdensestraat en Egbert ten Catelaan. AERIUS Calculator berekent aan de hand van de ingevoerde intensiteiten en af te leggen afstand de bijbehorende emissies.

Stationair draaien

Bij het laden en lossen van goederen is voor het stationair draaien van vrachtwagens op de locatie een extra bron toegevoegd aan de berekening. Het stationair draaien wordt gemodelleerd onder lijnbron 4 'anders' in AERIUS Calculator. Dit betreft het middelzware verkeer en het zwaar vrachtverkeer uit tabel 3.4. Onderstaande tabel vat hiervan de uitgangspunten samen.

Tabel 3.5 Emissies bij laden/lossen door stationair draaien van (middel)zware voertuigen tijdens beoogde situatie van TGO Almelo

Categorie	Totaal aantal vrachtwagens (jaar)	Totaal aantal uur stationair draaien (uur/jaar)	Emissiefactor NO _x (g/uur)	Emissiefactor NH ₃ (g/uur)	Emissie NO _x (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (kg/jaar)
middelzwaar verkeer	921	153,5	68,1148	0,7012	10,5	0,1
zwaar vrachtverkeer	89	14,8	90,8384	0,9664	1,3	0,01
totale emissie					11,8	0,1

¹ Expertiseteam Stikstof en Natura 2000, Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2024, d.d. oktober 2024, versie 1.

Om hiervan de emissies te berekenen, is aangenomen dat iedere vrachtwagen gedurende de laad- en/of lostijd 10 minuten stationair draait met een NO_x-/NH₃- emissiefactor voor middelzwaar verkeer en zwaar vrachtverkeer, type stad stagnerend voor het jaar 2024¹. Door aan te sluiten bij de emissiefactoren NO_x en NH₃ uit bijlage 1 van de instructie gegevensinvoer AERIUS resulteert dit in totaal 11,8 kg NO_x/jaar en 0,1 kg NH₃/jaar.

Koude start

Er is sprake van een koude start wanneer motorvoertuigen gestart worden nadat deze 2 uur of langer stil gestaan hebben. De katalysator functioneert dan niet gelijk. Hierdoor komt tijdens de koude start relatief meer emissie vrij dan tijdens het rijden met een warme motor (rijdend verkeer emissie). Om hiervan de emissies te berekenen is conservatief aangenomen dat bij ieder voertuig uit de categorie 'licht verkeer' sprake is van een koude start. Bij 'middelzwaar verkeer' en 'zwaar vrachtverkeer' is aangenomen dat bij het laden en lossen van goederen geen koude start van toepassing is. Het middelzwaar verkeer en zwaar vrachtverkeer zijn niet langer dan 2 uur aanwezig op de locatie en hiervoor wordt stationair draaien aangenomen. De koude start wordt in AERIUS Calculator gemodelleerd onder vlakbron 6 'verkeer - koude start: overig'. De berekening is opgenomen in tabel 3.6.

Tabel 3.6 Koude start emissies tijdens beoogde situatie van TGO Almelo

Categorie	Aantal koude starts/ jaar	Emissie NO _x (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (g/jaar)
licht verkeer	1.937		
totale emissie		0,5	95,7

3.3 Rekenmodel

De stikstofdepositieberekeningen zijn met het wettelijke rekeninstrument AERIUS Calculator versie 2024.0.1 uitgevoerd. De rekenmethode is in beheer van het RIVM. AERIUS berekent de bijdrage aan de stikstofdepositie (in mol/ha/jaar) op alle stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden en geeft weer waar deze bijdragen meer dan 0,00 mol/ha/jaar zijn. Bij het beoordelen van een stikstofdepositie onderzoek gaat het Bevoegd Gezag uit van de meest recente versie van AERIUS, zoals beschikbaar op www.aerius.nl. AERIUS 2024.0.1 is op het moment van schrijven van dit rapport de meest actuele versie.

4 RESULTATEN EN CONCLUSIE

Op grond van de in hoofdstuk 3 beschreven uitgangspunten is er met AERIUS Calculator een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de aanleg- en de gebruiksfase (bijlage I). Hieruit blijkt geen projecteffect (stikstofdepositie toename) van meer dan 0,00 mol/ha/jaar op omliggende Natura 2000-gebieden.

Op grond van bovenstaande resultaten zijn significante negatieve effecten vanwege stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden tijdens de aanleg- en gebruiksfase op voorhand uit te sluiten. Hiermee wordt geconcludeerd dat voor de beoogde aanleg en het beoogde gebruik van de gebouwen voor wat betreft stikstofdepositie geen vergunningplicht geldt voor de bescherming van Natura 2000 in het kader van de Omgevingswet.

¹ Expertiseteam Stikstof en Natura 2000, Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2024, oktober 2024.



BIJLAGE: AERIUS - AANLEG- EN GEBRUIKSFASE

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstofdepositie.



- [Overzicht](#)
- [Samenvatting situaties](#)
- [Resultaten](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)

Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over de PDF en AERIUS kunt u vinden in de handleidingen of op onze website.



Contactgegevens

Rechtspersoon	-
Inrichtingslocatie	-, --

Activiteit

Omschrijving	-
Toelichting	-

Berekening

AERIUS kenmerk	RYbKsYVi5aGS
Datum berekening	03 december 2024, 16:49
Rekenconfiguratie	OwN2000-rekengrid incl. eigen rekenpunten

Totale emissie

Aanleg- en gebruiksfase - Beoogd	Rekenjaar	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
	2024	0,4 kg/j	17,2 kg/j

Resultaten

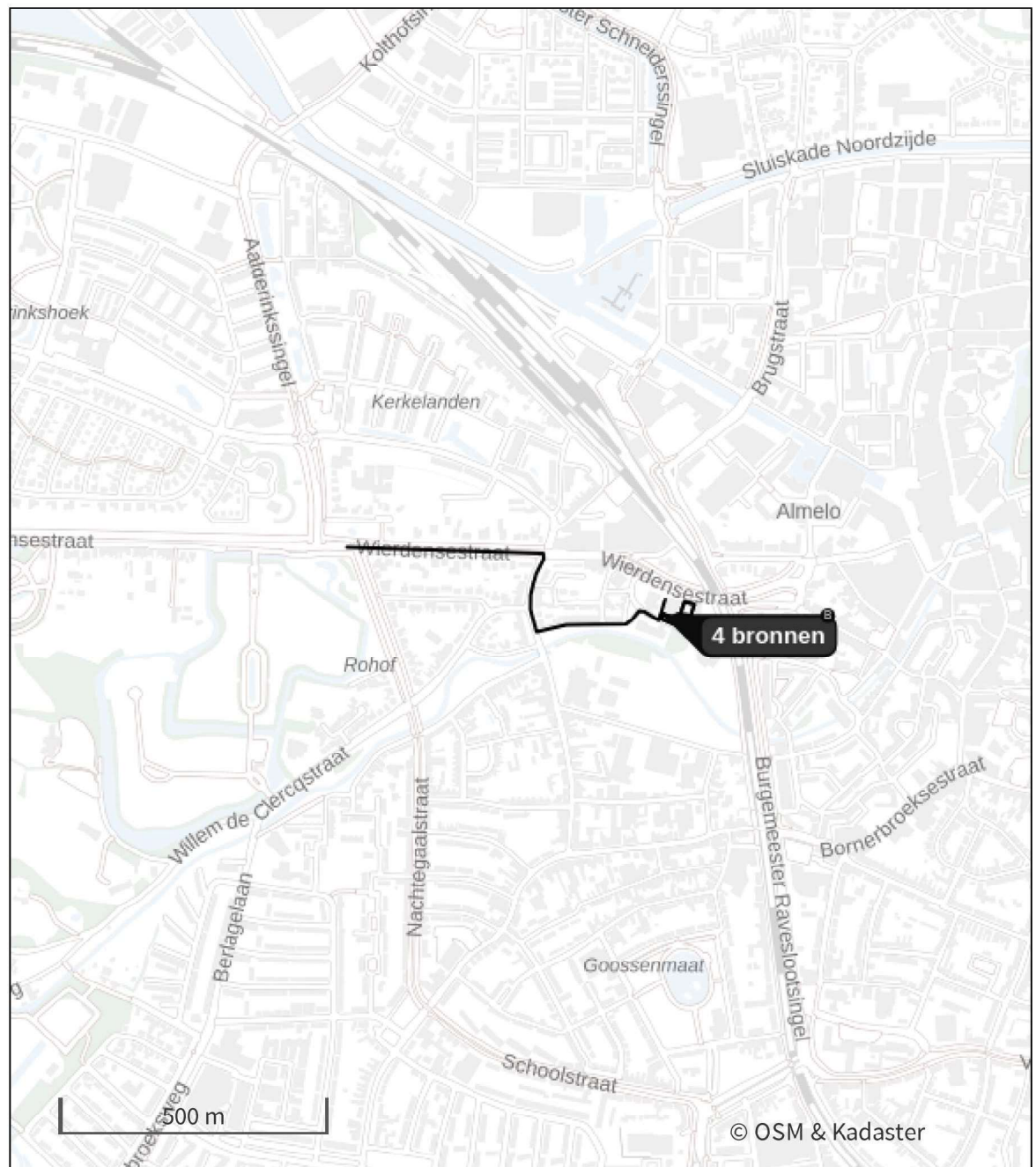
Aanleg- en gebruiksfase - Beoogd	Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	-		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	-		
Grootste toename	-		
Grootste afname	-		

Aanleg- en gebruiksfase (Beoogd), rekenjaar 2024

Emissiebronnen

	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
3 Anders... Anders... Stationair draaien aanlegfase	3,0 g/j	0,3 kg/j
4 Anders... Anders... Stationair draaien gebruiksfase	0,1 kg/j	11,8 kg/j
5 Verkeer Koude start: overig Koude start LV aanlegfase	12,4 g/j	69,5 g/j
6 Verkeer Koude start: overig Koude start LV gebruiksfase	95,7 g/j	0,5 kg/j
 Verkeersnetwerk	0,1 kg/j	4,6 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | | | |
|---|----------------------------------|---|--|
|  | Habitatrichtlijn |  | Grootste toename (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn |  | Grootste afname (projectberekening) |
|  | Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn |  | Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening) |
|  | Niet bepaald | | |

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Aanleg- en gebruiksfase" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

Er zijn geen resultaten voor deze weergave.



Per eigen rekenpunt	Naam	Coördinaat	Projectbijdrage (mol N/ha/jr)
2	Itterbecker Heide (19 km)	X:249991 Y:503377	-
1	Hügelgräberheide Halle Hesingen (18 km)	X:256051 Y:496760	-

Aanleg- en gebruiksfase, Rekenjaar 2024

1 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Vervoersbewegingen aanlegfase	Links	Rechts	NO _x	0,1 kg/j
Locatie	X:241256,96 Y:485994,02	Type scherm	-	NO ₂	22,4 g/j
Lengte	806,01 m	Hoogte	-	NH ₃	5,2 g/j
Wegtype	Binnen bebouwde kom (doorstromend)	Afstand tot de weg	-		
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen		In file	
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	500,0 /jaar		0,0 %	
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	30,0 /jaar		0,0 %	
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar		0,0 %	
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar		0,0 %	

2 Verkeer | Rijdend verkeer

Naam	Vervoersbewegingen gebruiksfase	Links	Rechts	NO _x	4,4 kg/j
Locatie	X:241256,96 Y:485994,02	Type scherm	-	NO ₂	0,9 kg/j
Lengte	806,01 m	Hoogte	-	NH ₃	0,1 kg/j
Wegtype	Binnen bebouwde kom (doorstromend)	Afstand tot de weg	-		
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen		In file	
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	3.874,0 /jaar		0,0 %	
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	1.842,0 /jaar		0,0 %	
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	178,0 /jaar		0,0 %	
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar		0,0 %	

3 Anders... | Anders...

Naam	Stationair draaien	Uittreedhoogte	<u>0,0 m</u>	NO _x	0,3 kg/j
	aanlegfase	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>	NH ₃	3,0 g/j
Locatie	X:241490,7				
	Y:485905,6				
Lengte	61,16 m				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	<u>Continue Emissie</u>				

4 Anders... | Anders...

Naam	Stationair draaien	Uittreedhoogte	<u>0,0 m</u>	NO _x	11,8 kg/j
	gebruiksfase	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>	NH ₃	0,1 kg/j
Locatie	X:241490,7				
	Y:485905,6				
Lengte	61,16 m				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	<u>Continue Emissie</u>				

5 Verkeer | Koude start: overig

Naam	Koude start LV	NO _x	69,5 g/j
	aanlegfase	NH ₃	12,4 g/j
Locatie	X:241535,83		
	Y:485906,4		
Oppervlakte	0,09 ha		
Type voertuig	Koude starts		
Licht verkeer		250,0 /jaar	
Middelzwaar vrachtverkeer		0,0 /jaar	
Zwaar vrachtverkeer		0,0 /jaar	
Busverkeer		0,0 /jaar	

6 Verkeer | Koude start: overig

Naam	Koude start LV	NO _x	0,5 kg/j
	gebruiksfase	NH ₃	95,7 g/j
Locatie	X:241535,83		
	Y:485906,4		
Oppervlakte	0,09 ha		
Type voertuig	Koude starts		
Licht verkeer		1.937,0 /jaar	
Middelzwaar vrachtverkeer		0,0 /jaar	
Zwaar vrachtverkeer		0,0 /jaar	
Busverkeer		0,0 /jaar	

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2024.0.1_20241009_75e59949f9

Database versie 2024_75e59949f9_calculator_nl_stable

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://link.aerius.nl/website>



BIJLAGE: NOTITIE OMGEVINGSVEILIGHEID

NOTITIE

Onderwerp	Omgevingsveiligheid
Project	TGO-locatie Almelo
Opdrachtgever	-
Projectcode	145319
Status	Definitief
Datum	20 december 2024
Referentie	145319/24-019.037
Auteur(s)	-

Dit document is geautoriseerd en intern aantoonbaar vrijgegeven conform het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

Bijlage(n) -

Aan
Kopie

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Gemeente Almelo is voornemens in het bestaande pand aan de Bellavistastraat 5 te Almelo een Tijdelijke Gemeentelijke Opvang (TGO) te realiseren. Het bestaande pand ondergaat een functiewijziging en wordt getransformeerd en geschikt gemaakt voor opvang van personen. Door een interne verbouwing worden o.a. slaapvertrekken, verblijf- en recreatieruimten gecreëerd. Om voldoende sanitaire voorzieningen te realiseren wordt aan de achterzijde van het pand een tijdelijke sanitaire unit geplaatst met 8 douchecellen inclusief wastafels. Beoogd wordt om 70 personen op te vangen voor een duur van minimaal zes maanden en maximaal tot medio 2027. De locatie van de opvanglocatie is weergegeven op Afbeelding 1.1.

Afbeelding 1.1 Locatie opvanglocatie inclusief bestaande bebouwing



1.2 Doel

In deze notitie wordt eerst het toetsingskader beschreven met de daarbij behorende definities van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Daarna komen de risicobronnen die zich in het gebied bevinden aan de orde en is getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. Het doel van deze notitie is beoordelen in hoeverre het thema omgevingsveiligheid kan leiden tot een potentieel knelpunt voor de tijdelijke opvang.

2 TOETSINGSKADER

Kwetsbare gebouwen en locaties

In het omgevingsplan houdt de gemeente vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties rekening met het belang van een veilige leefomgeving.

De gemeente moet onder andere regels opnemen om kwetsbare gebouwen en locaties te beschermen. In artikel 5.3 Bkl worden gebouwen en locaties ingedeeld in 3 categorieën:

- 1 zeer kwetsbaar (alleen gebouwen);
- 2 kwetsbaar (gebouwen en locaties);
- 3 beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties).

De aanwijzing van deze categorieën gebouwen en locaties staan in bijlage VI van het Bkl.

Zeer kwetsbare gebouwen

Een gebouw is 'zeer kwetsbaar' als het een gebouw is voor mensen die zichzelf niet op tijd in veiligheid kunnen brengen. Het gaat om de volgende gebouwen:

- woonfunctie voor 24-uurszorg;
- basisscholen;
- scholen voor minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
- dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
- gezondheidszorg met bedgebied (ziekenhuizen en verpleeghuizen);

- kinderopvang;
- gevangenissen.

Kwetsbare gebouwen en locaties

Kwetsbare gebouwen en locaties zijn gebouwen met een woonfunctie en locaties bestemd voor grote evenementen of voor recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen. Gebouwen en locaties zijn ook kwetsbaar als er veel personen een groot deel van de dag aanwezig zijn. Het gaat bijvoorbeeld om de volgende gebouwen en locaties:

- woonfunctie;
- bijeenkomstfunctie;
- kantoorfunctie;
- sportfunctie;
- scholen voor volwassenen;
- gezondheidszorg zonder bedgebied;
- locaties voor evenementen in de open lucht voor ten minste 5.000 personen.

Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties

Tot slot kunnen gebouwen en locaties beperkt kwetsbaar zijn. Het gaat bijvoorbeeld om de volgende gebouwen en locaties:

- woonfunctie op een locatie met een dichtheid van ten hoogste 2 woningen, woonschepen of woonwagens per ha;
- kantoorfunctie met een bruto-vloeroppervlakte van ten hoogste 1.500 m²;
- een onderwijsfunctie voor volwassenenonderwijs (met uitzondering van een onderwijsfunctie waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is);
- recreatief nachtverblijf voor ten hoogste 50 personen;
- evenementen in de openlucht voor minder dan 5.000 personen.

Plaatsgebonden risico

Bij het toedelen van locaties voor kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen, moet de gemeente in het omgevingsplan de grenswaarde in acht nemen voor het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico is: *'de kans op overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit'* (artikel 5.6 Bkl).

De grenswaarde voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties is 1 op de 1.000.000 per jaar (artikel 5.7 Bkl). Deze grenswaarde wordt ruimtelijk vertaald in afstanden tot gebouwen en locaties, (zweer) kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties mogen niet binnen de PR-10⁻⁶ contour van een activiteit komen (artikel 5.8 Bkl). In het Bkl staan voorwaarden waaronder een gemeente bij kwetsbare gebouwen en locaties tijdelijk kan afwijken van de grenswaarde voor een periode van maximaal 3 jaar (artikel 5.10 Bkl).

Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties geldt dat een gemeente rekening moet houden met een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico, dit is 1 op de 1.000.000 per jaar. De gemeente kan hierbij, binnen de voorwaarden van de instructieregel, een eigen afweging maken (artikel 5.11 Bkl).

Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans op het overlijden van een groep van 10 of meer personen per jaar als gevolg van een ongewoon voorval. De gemeente moet in het omgevingsplan binnen aandachtsgebieden rekening houden met het groepsrisico (artikel 5.15 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Voor beperkte kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkte kwetsbare en kwetsbare locaties wordt in het omgevingsplan rekening gehouden met het groepsrisico binnen de volgende aandachtsgebieden:

- Brandaandachtsgebied (BAG);

- Explosieaandachtsgebied (EAG);
- Gifwolkaandachtsgebied (GAG).

Artikel 5.15 Bkl is niet van toepassing als voorgenoemde kwetsbare gebouwen en locaties op grond van een omgevingsplan of omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit al rechtmatig op een locatie zijn toegestaan (artikel 5.15a Bkl).

De gemeente kan binnen een aandachtsgebied een voorschriftengebied aanwijzen. In dit deel van het aandachtsgebied gelden aanvullende bouwweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen (artikel 4.90-4.96 Bbl). Locaties voor zeer kwetsbare gebouwen in een brand- of explosieaandachtsgebied moeten altijd worden aangewezen als voorschriftengebied. Dit geldt niet voor bestaande gebouwen die binnen een voorschriftengebied liggen.

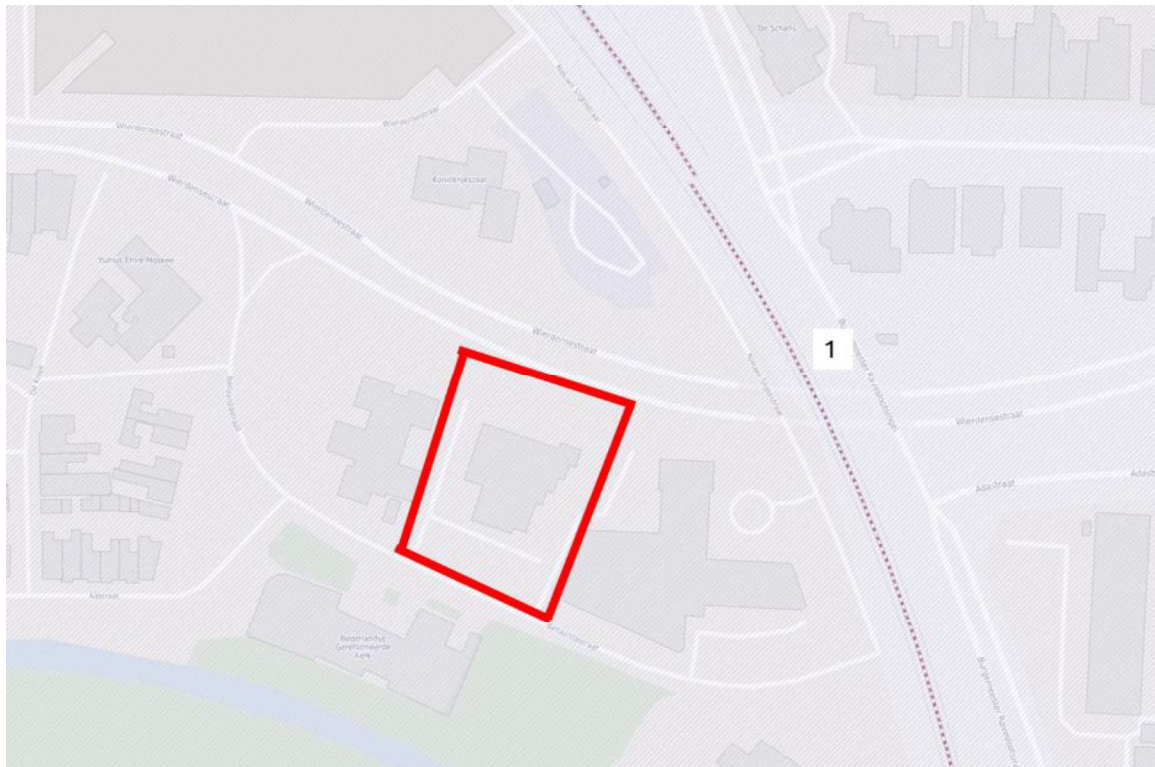
3 RESULTATEN

De projectlocatie is een bestaand pand waarbij het buitenterrein vrijwel volledig verhard is. In de directe nabijheid van de projectlocatie bevindt zich één risicobron, deze is weergegeven op Afbeelding 3.1. Het betreft een transportroute (spoorlijn) ten noordoosten van de projectlocatie waar gevaarlijke stoffen over worden vervoerd.

Het gaat om de volgende transportroute:

- 1 Route 30, Deventer Oost – Hengelo West.

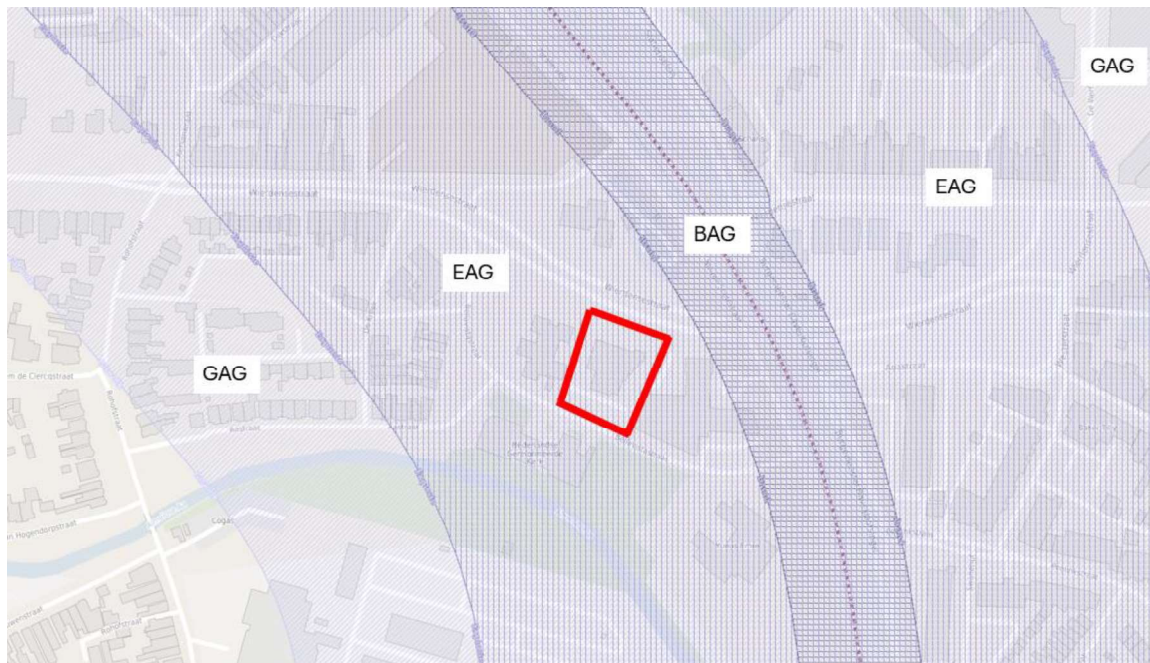
Afbeelding 3.1 Risicobron nabij projectlocatie (Bron: Portaal Atlas Veiligheid)



3.1 Beoordeling omgevingsveiligheid: transportroute

Ten noordoosten van de projectlocatie bevindt zich de transportroute Route 30, Deventer Oost – Hengelo West (Regeling Basisnet spoor). De spoorlijn, inclusief de aandachtsgebieden, is weergegeven op Afbeelding 3.2. In onderstaande paragraaf wordt vastgesteld of deze risicobron een knelpunt vormen voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

Afbeelding 3.2 transportroute Route 30, Deventer Oost – Hengelo West (Bron: Portaal Atlas Veiligheid)



Plaatsgebonden risico

Conform de Regeling Basisnet spoor heeft de spoorlijn een plaatsgebonden risicocontour van 0 m. Het plaatsgebonden risico van de spoorlijn ligt daarmee op de spoorlijn zelf, de projectlocatie ligt niet binnen de risicocontour. Het plaatsgebonden risico veroorzaakt dus geen knelpunt voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

Aandachtsgebieden

De brand- en explosieaandachtsgebieden langs het Basisnet hebben een vaste afstand. De vaste afstand van een brandaandachtsgebied (BAG) is 30 m en de vaste afstand van een explosieaandachtsgebied (EAG) is 200 m, beide gemeten vanaf het hart van de spoorlijn (bijlage VII onderdeel C, Bkl). Gifwolkaandachtsgebieden (GAG) zijn nader te bepalen en hebben geen vaste afstand. Conform het Portaal Atlas Veiligheid heeft de spoorlijn een gifwolkaandachtsgebied van 300 m, gemeten vanaf het hart van de spoorlijn. De projectlocatie is gelegen op circa 50 m afstand van de spoorlijn en ligt daarmee geheel binnen het explosie- en gifwolkaandachtsgebied van de spoorlijn. Dit is ook te zien op Afbeelding 3.2. In artikel 5.15 van het Bkl is opgenomen dat bij ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied maatregelen moeten zijn getroffen ter bescherming van personen in de gebouwen en op de locaties. Omdat de projectlocatie binnen aandachtsgebieden van de spoorweg ligt, moet rekening worden gehouden met het groepsrisico en moeten maatregelen zijn getroffen. Daarom is een verantwoording van het groepsrisico opgesteld waarin de genomen maatregelen zijn beschreven. Deze is opgenomen in hoofdstuk 4 van voorliggende notitie.

3.1.2 Conclusie

Omdat de projectlocatie binnen twee aandachtsgebieden van de spoorweg ligt, moet rekening worden gehouden met het groepsrisico en moeten maatregelen zijn getroffen. Daarom is een verantwoording van het groepsrisico opgesteld, deze is opgenomen in hoofdstuk 4. Verder zijn geen risicobronnen nabij de projectlocatie gelegen, dit leidt daarom ook niet tot een belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

4 VERANTWOORDING GROEPSRISICO

De projectlocatie is gelegen binnen het explosie- en gifwolkaandachtsgebied van de spoorweg Route 30, Deventer Oost – Hengelo West. Daarom moeten maatregelen worden getroffen om de veiligheid te waarborgen (artikel 5.15, lid 2 Bkl). Het kan gaan om effectgerichte maatregelen of om maatregelen die de kans op een ongewoon voorval bij de risicoveroorzakende activiteit voldoende beperken (zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid). De getroffen maatregelen worden in deze verantwoording van het groepsrisico nader toegelicht per aandachtsgebied. Er wordt onderscheid gemaakt tussen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid:

- zelfredzaamheid: dit is de mate waarin personen instaat zijn zichzelf (zonder hulp van buitenaf) in geval van een calamiteit in veiligheid kunnen brengen. Het gewenste handelingsperspectief in geval van een calamiteit is schuilen en/of vluchten, dit is afhankelijk van het scenario;
- bestrijdbaarheid: dit is de mate waarin nood- en hulpdiensten efficiënt en tijdig kunnen optreden in geval van een calamiteit.

Een maatregel die hoe dan ook wordt toegepast is het inlichten en instrueren van de personen op de locatie over hoe te handelen in geval van nood. Deze instructie wordt gegeven in een taal die de opgevangen personen verstaan en begrijpen. Daarnaast is 24 uur per dag personeel op de locatie aanwezig dat weet hoe zij moeten handelen in geval van nood.

Gifwolkaandachtsgebied

Bij een gifwolk is bescherming gericht op het beperken van de dosis giftige stof die mensen binnen krijgen. Eventueel aanwezige bescherming faalt als de concentratie van de giftige stof te hoog wordt of als mensen te lang aan de gifwolk worden blootgesteld. Het verschilt per type giftige stof welke concentratie en blootstellingsduur gevaarlijk is.

Zelfredzaamheid

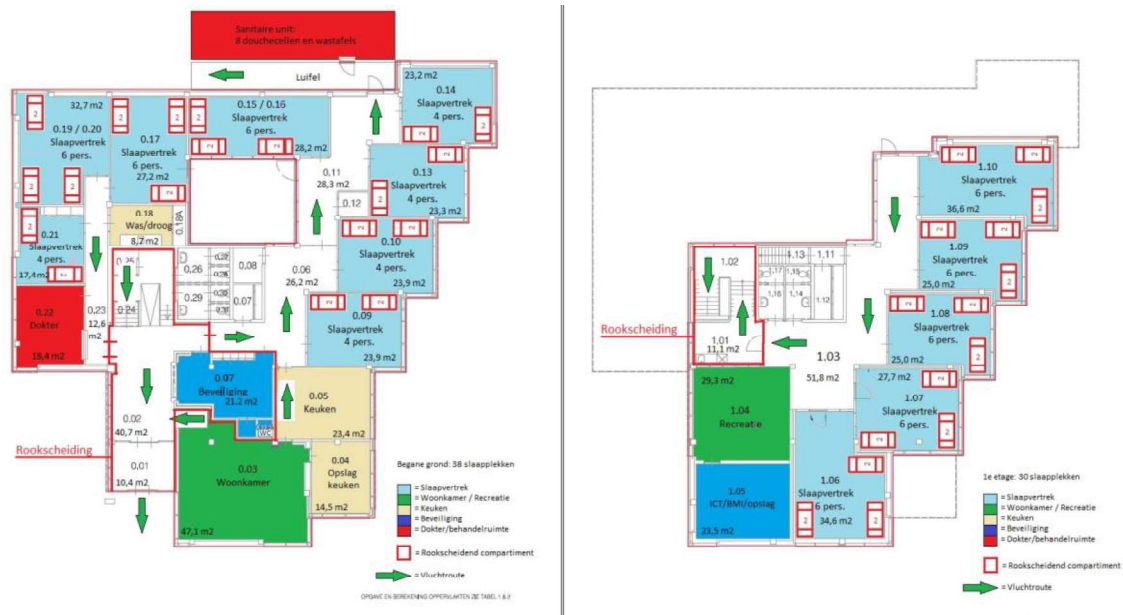
In geval van een gifwolk is schuilen het gewenste handelingsperspectief omdat personen bij vluchten juist blootgesteld worden aan de giftige stof. Bij de opvanglocatie kunnen alle ramen en deuren van het gebouw dicht, dit is noodzakelijk in het geval van een gifwolk. Daarnaast worden beperkte activiteiten op het buitenterrein uitgevoerd, personen die worden opgevangen bevinden zich voornamelijk binnen in het gebouw en zijn daarmee meestal beschermd in het geval van een gifwolk. Ook is in het gebouw mechanische ventilatie aanwezig, de ventilatie kan handmatig worden uitgezet. Bij een dergelijke situatie worden ook alle deuren en andere ingangen gesloten. Op deze manier wordt voorkomen dat de giftige wolk in het gebouw terecht komt en kan men veilig schuilen op de locatie. De gemeente zorgt ervoor dat de bewoners geïnformeerd zijn over de vlucht- en schuilmogelijkheden. Indien bewoners de Nederlandse taal niet beheersen, zorgt de gemeente ervoor dat alle belangrijke voorschriften in diverse talen worden verstrekt.

Bestrijdbaarheid

In geval van een ongewoon voorval bij de spoorlijn is de opvanglocatie bereikbaar via openbare wegen, waaronder de Wierdensestraat, de Nieuwe Sligtestraat en de Rohofstraat. Zo blijft de ongevalslocatie goed bereikbaar vanuit tegengestelde windrichtingen in geval van calamiteiten. Nood- en hulpdiensten kunnen dus op een veilige manier snel de ongevalslocatie bereiken.

Explosieaandachtsgebied

Afbeelding 4.1 Brand- en ontruimingsplattegrond



Bestrijdbaarheid

Zoals beschreven bij het gifwolkaandachtsgebied is de projectlocatie goed bereikbaar voor nood- en hulpdiensten.

In geval van een explosie kunnen hulpdiensten gebruik maken van brandhydranten. Het brandhydrant wordt gebruikt als aftappunt voor de brandweer. Via dat aftappunt wordt de watervoorziening zeker gesteld door bluswater rechtstreeks af te tappen van het drinkwaternet. Door voldoende aanwezig bluswater kan een snelle en effectieve hulpverlening plaatsvinden.

