Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
		U21-121016	26 mei 2021
behandeld door	**doorkiesnummer**	**bijlagen**	**dossiernummer**
AJN Flameling	0320 - 278490		

onderwerp **pr-nummer**
Reactie op concept-PvE aanbesteding concessie IJssel-Vecht

Geacht college,

Op 19 oktober 2018 en op 6 november 2018 hebben wij u onze reactie gestuurd met betrekking tot het eerste concept-PvE IJssel-Vecht. Ook op 28 mei 2020 hebben we u een brief gestuurd, waarin wij enkele aandachtspunten meegegeven hebben. Veel van onze opmerkingen hebben we teruggezien in het huidige PvE. Daarvoor zijn we u erkentelijk. We richten ons in deze brief op de aandachtspunten die nog open staan, of op basis van het geactualiseerde concept-PvE nieuw naar voren komen. Vanwege de mogelijkheid om eenvoudiger te kunnen reageren, hebben wij onze reactie puntsgewijs opgebouwd.

1. *Begin- en einddatum concessie*

1.1 Wij vinden het positief dat de concessie een langere looptijd krijgt, waarbij rekening gehouden wordt met de afschrijvingstermijn van de bussen. Een langere looptijd biedt ook meer kans om samen met een vervoerder een goed busnetwerk op te bouwen dat past bij de verwachte stevige doorgroei van Lelystad en Lelystad Airport in de periode tot december 2035.

1.2 We maken ons zorgen over de aanvangsdatum van de concessie (december 2022 voor Veluwe en Midden-Overijssel), waardoor er een aanbesteding gehouden wordt in een periode waarin er nog zeer veel onzekerheden zijn over de – al dan niet blijvende - gevolgen van de covid-maatregelen voor het gebruik van het openbaar vervoer. In Lelystad hebben we kennis genomen van de motie die 28 april 2021 in Provinciale Staten van Overijssel aangenomen is om de aanbesteding minimaal een jaar uit te stellen. Indien het juridisch mogelijk is de aanbesteding een jaar uit te stellen, dan willen wij dat ook dringend aanbevelen. Het voordeel is dat in december 2023 dan ook direct sprake is van de beoogde omvang van de concessie IJssel-Vecht, zonder voor een vervoerder complex en risicovolle in- en uitstroom van concessiedelen (per december 2023 instroom van Lelystad en IJsselmond, en mogelijke uitstroom van Deventer). Daarnaast is er over een jaar waarschijnlijk meer duidelijk over het beoogde tempo van ontwikkeling van Lelystad Airport voor groothandelsverkeer en het beoogde tempo waarin Lelystad

Gemeente Lelystad
Stadhuisplein 2
Postbus 91
8200 AB Lelystad
14 0320
www.lelystad.nl

15.000-40.000 nieuwe woningen gaat bouwen (Lelystad Next Level).

1.3 We adviseren u dringend - conform onze brief van 6 november 2018 – te waarborgen dat de concessie lelystad en concessie IJsselmond gelijktijdig over gaan naar de nieuwe concessie IJssel-Vecht, en hierbij tevens te waarborgen dat er geen herverdeeleffecten ontstaan door concessie-eisen die – bijvoorbeeld - geen rekening houden met het verschil in kostprijs per dienstregelinguur tussen stads- en streeklijnen. We adviseren u daarom aan het totale stads- en streekvervoerpakket in Flevoland één eis te stellen met betrekking tot de totale vervoeromvang per december 2023. Samen met u dringen we aan op het voorkomen van ongewenste herverdeeleffecten. Bij de vorige inschrijvingen op IJssel-Vecht waren deze er wel ten koste van de stadsdienst Lelystad door de bestekseis met een procentuele verdeling gebaseerd op budget.

1.4 Verder verzoeken we de provincie Flevoland te bezien of de concessie Airport Express niet na afloop van de looptijd van tien jaar ook deel uit kan gaan maken van de concessie IJssel-Vecht, met overname van het specifieke materieel van de Airport Express. Wij verwachten dat hierdoor een beter doordacht en efficiënter vervoeraanbod rond Lelystad Airport geboden kan worden.

2. Vervoeraanbod streek

2.1 In onze brief van 6 november 2018 hebben we gepleit voor meer vrijheid voor de vervoerder op de lijnen 140 en 148, gericht op de bediening van Oostervaart in de avonduren en op zon- en feestdagen (vanwege ploegendiensten) en de bediening van Lelystad Airport op de relatie met Harderwijk. In onze brief van 28 mei 2020 hebben we gepleit voor een route van lijn 140 via Urk, en een snelle verbinding op de as Apeldoorn – Harderwijk – Lelystad Airport – Lelystad en zelfs verder door naar Enkhuizen vice versa. Inmiddels is er in opdracht van de provincie Flevoland in samenwerking met de gemeenten onderzoek verricht waaruit blijkt dat een route van lijn 140 via Urk inderdaad haalbaar en interessant is. Daarnaast wordt er nu onderzoek verricht naar een routewijziging van lijn 148 in relatie tot Lelystad Airport en de ontsluiting van ziekenhuis St Jansdal in Harderwijk.

2.2 Wij verzoeken u in het PvE de route van lijn 140 via Urk (Michiel de Ruyterbrug) op te nemen, en het in de beoordeling van de inschrijvingen te belonen als er ’s avonds en op zon- en feestdagen een verbinding geboden wordt via bedrijventerrein Oostervaart (met lijn 140 of lijn 145 of een vraagafhankelijk vervoeraanbod).

2.3 Voor lijn 148 verzoeken wij u de route via de Airport Terminal op te nemen, en het in de beoordeling van de inschrijvingen positief te waarderen indien er aandacht is voor de ontsluiting van St Jansdal in Harderwijk vanuit Lelystad, wanneer er een snelle doorgaande verbinding van Lelystad met Apeldoorn geboden wordt.

2.4 Wij adviseren u dringend het in de concessie mogelijk te maken dat er vanuit de concessie een uitloper geboden wordt naar Enkhuizen (dat mag nu vanuit de concessie Lelystad ook), en het positief te waarderen als inschrijvers daadwerkelijk vervoer aanbieden tussen Lelystad (Airport) en Enkhuizen.

2.5 Conform ons eerdere verzoek en uw toezegging per brief van 31 oktober 2018 gaan we ervan uit dat u Lelystad Airport Terminal weer toevoegt aan bijlage 10 met de knooppunten. Dit knooppunt stemt overeen met de OV-visie Flevoland.

2.6 Indien de concessie Airport Express op termijn aan de concessie IJssel-Vecht toegevoegd wordt, adviseren wij lijn 148 in snelheid te verhogen door tussen Lelystad Centrum en de Airport Terminal niet op tussengelegen haltes te halteren, en de tussengelegen haltes te bedienen met een of meer stadslijnen die op beide knooppunten aansluiten. Hiermee wordt ook invulling gegeven aan de ontsluiting van de toekomstige woonlocatie Lelystad-Zuid en de ontwikkeling van de werklocatie Lelystad Airport Businesspark.

3. Vervoeraanbod stad

3.1 Wij onderschrijven dat u verplicht stelt dat alle haltes die in Lelystad in 2022 bediend worden, ook met ingang van de nieuwe concessie bediend moeten worden, en dat latere wijzigingen alleen plaats kunnen vinden met instemming van de concessieverlener en gemeente. Dat stemt overeen met onze wens uit de brief van 6 november 2018. We verzoeken u wel de tekst (blz. 17) aan te passen van ‘het eerste jaar in de concessie’ naar ‘het eerste jaar dat betreffende stadsdienst deel uitmaakt van de concessie’, om te waarborgen dat dit ook voor Lelystad (dienstregelingjaar 2024) geldt.

3.2 Ten aanzien van de bediening in 2022, willen we u graag wijzen op de voornemens die er zijn om de route van lijn 6/16 te wijzigen in verband met de opening van schoolcampus Porteum in augustus 2021, en om de route van lijn 7 naar de Albert Plesmanlaan te verleggen in verband met de ontwikkeling van Lelystad Airport (Businesspark). De verwachte ontwikkelingen voor 2024 en 2030+ voegen we als bijlage bij deze brief toe. Voor 2030+ houden we rekening met een sterke woningbouwopgave in Lelystad-Zuid en sterke ontwikkeling van Lelystad Airport Businesspark, in combinatie met de aanleg van een busbaan door Lelystad-Zuid. Provincie en gemeente hebben gezamenlijk onderzoek verricht naar de wenselijke ruimtereservering voor deze busbaan door Lelystad-Zuid.

3.3 Het opnemen van lijn 7 als B-lijn is een grote vooruitgang. Dit doet recht aan de afspraken die gemeente en provincie met Lelystad Airport (Businesspark) gemaakt hebben. Wij wijzen u erop dat Inditex ploegendiensten heeft, die ook ’s avonds en in het weekeinde busbediening vergen.

3.4 Wij verzoeken u ook lijn 13 als B-lijn op te nemen. Deze lijn heeft zich het afgelopen jaar – ondanks de coronabeperkingen – ontwikkeld tot een lijn die niet wezenlijk verschilt met het gebruik van andere stadslijnen. Zie bijlage 1.

3.5 Wij vragen u in bijlage 4 de lijnen 6 en 16 minimaal als B-lijn aan te wijzen. Nu hebben deze geen categorie.

3.6 Wij constateren dat u in het PvE minder zware eisen aan de routes van A-lijnen, en meer aan de bediening van de B-lijnen in de steden (blijven bedienen van alle haltes). Wij zien niet meer in waarom de stadslijnen dan niet ook A-lijnen zouden kunnen zijn, aangezien ook deze een belangrijke schakel vervullen in het totale OV-netwerk. Zoals al in onze reactie van 19 oktober/6 november 2018 gemeld, vinden wij de eisen qua bedieningsperiode en frequentie aan de B-lijnen te laag. In reactie van 31 oktober 2018 heeft de provincie Flevoland aangegeven hierover in overleg te willen treden. Dit heeft niet tot wijziging geleid, en uiteindelijk tot een zeer mager vervoeraanbod in de inmiddels ingetrokken concessie IJssel-Vecht. We verzoeken u nogmaals om stadslijnen met een hoge vervoervraag ook als A-lijn aan te wijzen.

3.7 In dit kader vragen wij uw aandacht voor de druktehaltes in Lelystad (zie bijlage 2). Maar liefst 5 haltes van de top 15 liggen aan de ringlijn 6/16. Deze reizigersaantallen passen bij een bediening 4/uur op ma-za overdag en 2x/uur ’s avonds en op zon- en feestdagen.

3.8 Nummer 3 in de top 15 is de halte Batavia Stad. De reizigersaantallen op deze halte zullen de komende jaren nog aanzienlijk toenemen door de toeristische ontwikkelingen in het Bataviakwartier (Batavia Stad, Nieuw Land, veerdienst Marker Wadden) en de woningbouw bij de Bataviahaven. Ook hierbij past een bediening 4/uur op ma-za overdag en 2x/uur ’s avonds en op zon- en feestdagen, zoals die nu door lijn 3/13 geboden wordt.

3.9 Nummer 4 is de halte Lelycentre. Deze halte zal de komende jaren drukker worden door de transformatie van leegstaande kantoren in honderden appartementen in de goedkopere prijsklasse. Ook bij deze halte past een bediening van ma-za overdag van 4x/uur en op overige tijden van 2x/uur. Aangezien wij verwachten dat door de corona-effecten lijn 4 vooralsnog geen kwartierdienst in de spitsen terug zal krijgen, is het des te belangrijker dat de lijnen 4 en 5 hier alternerend een hoge frequentie bieden. Een ringlijn in twee richtingen via Zuiderzeewijk/Atolwijk heeft in het verleden geleid tot bezwaren van bewoners in de Zuiderzeewijk.

3.10 In de top 15 staan drie haltes in Lelystad-Haven. Pre-covid-19 was hier voldoende potentie voor kwartierdiensten in de spitsen. Gezien de bevolkingssamenstelling in deze wijk verwachten we hier een spoedig herstel van de reizigersaantallen.

4. Vervoerkundige gevolgen ontwikkeling stationsgebied

4.1 Lelystad is voornemens rondom het station honderden extra appartementen en de nodige werklocaties toe te voegen. Dit kan echter niet in combinatie met de huidige hoge en nog toenemende verkeersintensiteiten. In onze brief van 28 mei 2020 hebben we daarom verzocht de route langs de Stationslaan alleen nog in te zetten voor de lijnen 3/13, 4 en de buurtbus. We verzoeken u daarom de gewenste lijnvoering zoals opgenomen in de bijlagen aan de inschrijvers mee te geven.

4.2 Voor de streeklijnen 145 en 163/663 zien we een goede kans om de bediening van de Atolwijk te verbeteren door de aangepaste routering. Zoals in onze brieven van 6 november 2018 en 28 mei 2020 hebben we u daarom gevraagd om deze routes te verleggen naar de Kustendreef/Oostranddreef. Afhankelijk van hoe de reizigersaantallen zich de komende jaren na covid-19 ontwikkelen, kan een verdere integratie van lijn 145, lijn 5 en de buurtbus overwogen worden, met dien verstande dat wij hechten aan behoud van minimaal 4x/uur een bus op ma-za overdag op de halte Lelycentre. Indien lijn 163 vervalt, kan overwogen worden de buurtbus tot het Bio Science Center te verlengen.

4.3 St Jansdal en de gemeente Lelystad hebben een intentieverklaring getekend om te komen tot de herontwikkeling van de ziekenhuislocatie. Hier wordt de bouw van een nieuw ziekenhuis, (zorg)woningen en medische voorzieningen beoogd. Bij deze ontwikkeling past een betere busbediening uit de regio met de streeklijnen 145 en 163, met daarnaast een slimme onderlinge doorkoppeling van buslijnen waardoor alle wijken een directe verbinding hebben met de haltes Ziekenhuisweg of De Hoven. Als onderdeel van de transformatie van de ziekenhuislocatie onderzoekt de gemeente de haalbaarheid van vrije doorstroming voor de bussen op de Ziekenhuisweg in combinatie met de aanleg van de busbaan langs de Middenweg/Middendreef.

4.4 Een belangrijk onderdeel van de transformatie van het stationsgebied is de realisatie van een eilandbusstation. Dit zal plaatsvinden voor de introductie van de concessie IJssel-Vecht in Lelystad. Het eilandbusstation voorziet in het kader van wayfinding in exclusieve bushaltes voor de Airport Express en de verbinding met Batavia Stad: twee verbindingen waar veel ter plaatse onbekende reizigers gebruik van maken. Daarnaast is voorzien in een drietal streekbushaltes, waarvan twee geschikt zijn voor 18m-bussen, en een aparte halte voor de buurtbus. Op de streekbushaltes wordt rekening gehouden met het plaatsen van pantograafpalen voor het laden van de bussen. Voor de stadsbushaltes wordt hier geen rekening mee gehouden. Op de twee bufferplaatsen kan – afhankelijk van de wens van de vervoerder - voor verschillende oplaadtechnieken gekozen worden, waaronder eventueel stekkerladen voor de stadsbussen. Voor het schetsontwerp van het nieuwe busstation, zie bijlage 3.

5. Materieel

5.1 Wij zien in het PvE onvoldoende terug de afspraak die wij met u gemaakt hebben in het bestuurlijk overleg van 27 augustus 2018, en in uw brief van 31 oktober 2018 toegezegd, dat er op de bussen in Lelystad de slogan “Lelystad geeft Lucht” wordt vermeld. Wij verzoeken u aan de inschrijvers te verduidelijken dat dit ook op de over te nemen bussen toegepast moet worden.

5.2 Zoals op 27 augustus 2018 met u afgesproken, opgenomen in onze brief van 6 november 2018, zijn de woonwijken in Lelystad door de bochtige, smalle wegen niet geschikt voor reguliere bussen. Wij verzoeken u nogmaals specifiek in het PvE op te nemen dat de stadsbussen in Lelystad een maximale lengte krijgen van 10,0m, en een wielbasis van maximaal 5,0m, en bij voorkeur ook smaller zijn dan normaal. Opname in het PvE is in uw brief van 31 oktober 2018 toegezegd. Nieuwe haltes ontwerpen wij op deze lengte.

6. Overig

6.1 Naar aanleiding van artikel 4.1.10 willen wij ons standpunt uit vorige reacties herhalen dat wij geen derving vergoeden aan busvervoerders of andere vervoerders vanwege wegwerkzaamheden. Bij de planning van wegwerkzaamheden zullen wij zo veel mogelijk rekening houden met de belangen van een busvervoerder, net zoals we dat ook voor andere publieke diensten doen, maar soms is het onmogelijk het busvervoer over een traject in stand te houden. Het onderhoud van wegen is een normaal en wettelijk verplicht proces voor wegbeheerders, waar vervoerders bij hun inschrijving rekening mee kunnen houden.

6.2 In onze eerdere reactie uit 2018 hebben we aandacht gevraagd voor de bevoegdheid van de gemeente om namen te geven aan objecten in de openbare ruimte, dus ook bushaltes. In uw brief van 31 oktober 2018 heeft u aangegeven daarop terug te komen. We verzoeken u nogmaals met deze bevoegdheid rekening te houden.

6.3 U geeft de inschrijvers de mogelijkheid om zelf met een voorstel te komen voor tijdhaltes, mits minimaal één binnen elke wijk of kern met minimaal 5000 inwoners. Voor de reizigers is het belangrijk dat juist de haltes met de meeste reizigers een tijdhalte zijn met een hoge punctualiteit. Dat geldt dus ook voor locaties met minimaal 5000 werknemers, en overige locaties met minimaal 5000 bezoekers per dag. Wij verzoeken u deze criteria toe te voegen. Daarnaast is het voor wegbeheerders van belang dat bussen niet op gebiedsontsluitingswegen gaan staan wachten waar ander verkeer geblokkeerd wordt, of waar de verkeersveiligheid in het geding komt, of waar bussen elkaar in de weg staan. We verzoeken u daarom om voor de tijdhaltes instemming van de wegbeheerder verplicht te stellen. Een suggestie voor mogelijke tijdhaltes in Lelystad hebben wij in bijlage 4 opgenomen.

6.4 In uw reactie van 31 oktober 2018 heeft u aangegeven samen met de andere grote steden te willen bespreken hoe er omgegaan moet worden met de OV-klantenbarometer. Dit naar aanleiding van het verzoek van Lelystad om de OV-klantenbarometer zo in te richten dat er ook aparte gegevens – gebaseerd op een voldoende grote streekproef - beschikbaar blijven voor de stadsdienst Lelystad. Wij achten dit cruciaal om als gemeente de juiste gesprekken met de concessiehouder en concessieverlener te kunnen voeren. We gaan hierover graag met u en de ander steden in gesprek.

6.5 In bijlage 11 ontbreken de locaties met laadapparatuur voor OV-chipkaarten in Lelystad. Hoewel deze bij de uitfasering van de OV-chipkaart hun nut verliezen, verzoeken we u wel de inschrijvers een compleet overzicht te geven van de huidige situatie in het beoogde concessiegebied.

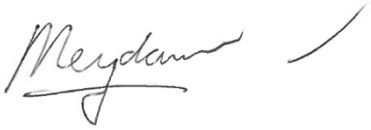
Uiteraard staan wij open voor nadere toelichting en ambtelijk en bestuurlijk overleg. Wij zien het als een gezamenlijke verantwoordelijkheid, van provincie en gemeente, om de aanbesteding tot een succes te maken voor de inwoners en bezoekers van onze stad en Flevoland.

Hoogachtend,

het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris, de burgemeester,





A. Schepers mr. H.M. Meijdam

Gemeente Lelystad
Stadhuisplein 2
Postbus 91
8200 AB Lelystad
14 0320
www.lelystad.nl

Bijlage 1: Ontwikkeling check-ins stadslijnen Lelystad

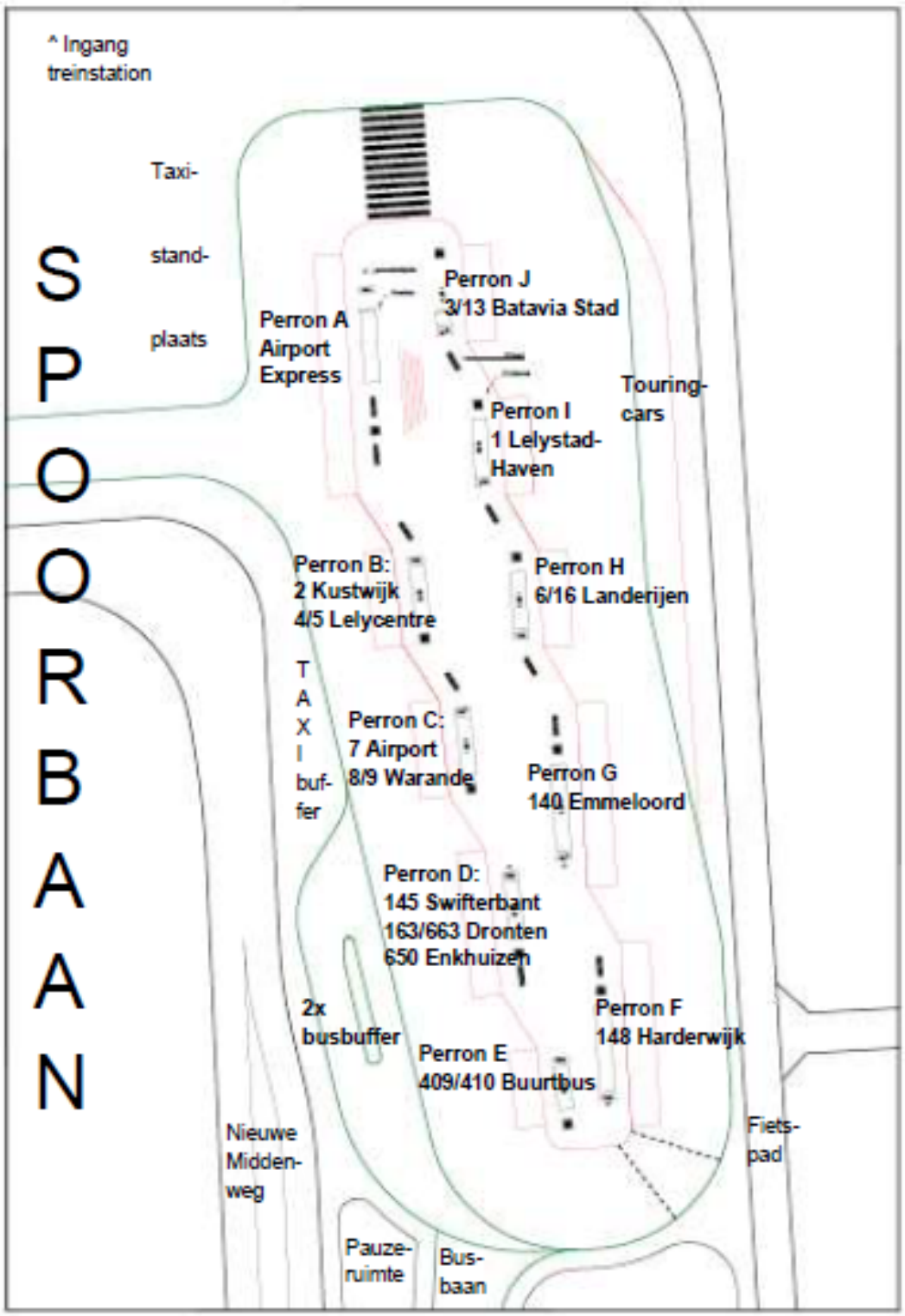
Deze gegevens betreffen de OV-chipkaart. In Lelystad is er ook nog sprake van substantiële wagenverkoop.

Check-ins	2020						
	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul
lijn 1	18734	16.971	10949	3404	4743	6148	7170
lijn 2	13023	10.883	6261	1808	3081	4160	4625
lijn 3	13277	12.009	6737	2149	3962	5383	7508
lijn 4	12427	12.758	8055	2180	3492	4985	5495
lijn 5	9729	8.930	5337	1289	2229	3604	4457
lijn 6	13483	14.077	8383	1707	3192	5120	5653
lijn 7	4778	4.898	3220	1346	1709	2291	2707
lijn 8	6465	6.831	4109	809	1410	2108	2453
buurtbus 409	725	670	370	0	0	0	0
buurtbus 410	408	511	215	0	0	0	0
lijn 13	5183	6.956	2957	0	1772	3429	5458
lijn 16	12462	12.890	7806	2063	2972	4725	5700
lijn 612	223	189	121	0	32	82	11
	110.917	**108.573**	**64.520**	**16.755**	**28.594**	**42.035**	**51.237**

Bijlage 2: Top 15 haltes Lelystad (check-ins 2019)

Halte	**Check-ins 2019**	**Busbediening 2021**
Lls Centrum	**725.050**	Alle lijnen m.u.v. lijn 612
Lls Oostzeestr	**59.041**	Lijnen 6/16, 7 (deels), 612
Lls Bataviastad	**56.861**	Lijnen 3/13
Lls Lelycentre (incl. Houtribdr)	**56.571**	Lijnen 4, 5, 145, 163
Lsh Ringdijk	**26.159**	Lijnen 1, 612
Lls Wkc Jol	**24.397**	Lijnen 2, 612
Lls Wkc Kamp	**21.989**	Lijnen 6/16
Lls Zwartezeestr	**21.042**	Lijnen 6/16, 7 (deels), 612
Lls Centrumbrug	**17.575**	Lijnen 3, 5, 140, 612
Lls Duinbeek	**17.340**	Lijnen 6/16, 7 (deels), 612
Lls Slotenlaan	**16.136**	Lijnen 6/16, 7 (deels), 612
Lls Punter	**15.878**	Lijn 2
Lls Palazzo (Larserdreef)	**15.811**	Lijnen 7, 148
Lsh Monnickendamstr	**15.431**	Lijnen 1, 612
Lsh Lemmerkade	**14.099**	Lijnen 1, 612

Bijlage 3: Schetsontwerp eilandbusstation Lelystad



Bijlage 4: Mogelijke tijdhaltes Lelystad

Wijken	Inwoners	Drukste halte/ tijdhalte
Zuiderzeewijk/Lelycentre	5830	Lelycentre
Atolwijk	9790	Lelycentre (alternatief tijdhalte Bongerd)
Boswijk	10825	Winkelcentrum Kamp
Waterwijk	6225	Oostzeestraat
Landerijen	5495	Duinbeek (alternatief tijdhalte Bingerden)
Kempenaar/Kogge/Karveel/Boeier/Bataviakwartier	8060	Batavia Stad
Golfresort/Golfpark/Houtribhoogte-Noord	1880	nvt
Hanzepark/Schouw/Gondel	5060	Gondel-Noord
Punter/Jol/Galjoen	6130	Winkelcentrum Jol
Botter/Tjalk/Schoener	5765	Winkelcentrum Botter
Campuszone-Midden/ Landstrekenwijk	4945	Zie Warande
Lelystad-Haven	4605	Ringdijk
Stadshart	1245	Centrum
Buitengebied (incl. Larserpoort, Flevopoort, Airport)	820	Airport Terminalplein
Warande	1820	Warande (Zonnedauwlaan)

Bijlagen 5 en 6: lijnennetkaarten 2024 en 2030+

Separaat bijgevoegd.