Raadsmededeling openbaar

Nummer	:	125-2023
Datum	:	28 september 2023
B&W datum	:	13 juli 2023
Beh. Ambtenaar	:	Bram Bouwman
Portefeuillehouder	:	mr. A.B. Stapelkamp
Onderwerp	:	Doorontwikkeling formatie

Aanleiding:
Zowel landelijk als binnen de gemeente Aalten zien wij complexe vraagstukken ontstaan op bijna alle beleidsterreinen. De opdracht die er voor de organisatie ligt is niet alleen uitdagend als het gaat om de hoeveelheid aan vraagstukken, maar ook door de complexiteit ervan. De complexiteit zit hem niet alleen in het vinden van goede oplossingen maar ook in de integraliteit van deze vraagstukken. Steeds vaker zien wij dat de vraagstukken multidisciplinair opgepakt moeten worden. Dit vraagt naast een uitbreiding van capaciteit in kennis en ervaring ook om een andere manier van denken en doen, dus van vaardigheden en persoonlijkheid. Vaardigheden als het beschikken over een helicopterview, verbinding leggen, pro-actief, communicatie, creatief, resultaatgerichtheid, denken op hoofdlijnen ipv detail, organisatiebewustzijn en digitaal vaardig worden steeds belangrijker.
In onze huidige organisatie beschikken we over goede “specialisten”, mensen die goed zijn in hun vak en daarover vanuit hun vakdiscipline goed kunnen adviseren. Daarnaast beschikken we over een aantal “generalisten” die verder dan alleen hun beleidsterrein kunnen kijken en verbindingen kunnen leggen tussen de verschillende beleidsterreinen. De verhouding tussen de specialisten en generalisten ligt nu nog te veel aan de specialisten kant. Om het hoofd te bieden aan de uitdagingen die wij zien zal er naast een uitbreiding van een aantal specialisten ook een groei nodig zijn van de generalisten.
Daarnaast zien we dat binnen de gemeente Aalten nog onvoldoende is ingezet op de ontwikkelingen binnen digitalisering, robotisering en automatisering. Het inbedden van ontwikkelingen als Chat GPT, robotisering, e-facturering, data gedreven werken in onze processen kunnen veel voordelen bieden als het gaat om efficiënter en effectiever werken. Dit biedt kansen om de ervaren krapte op de arbeidsmarkt en werkdruk nu en in de toekomst deels op te vangen. De toegankelijkheid voor voor al onze inwoners blijft hierbij uitgangspunt, waarbij we eventueel voordelen dmv digitalisering willen inzetten voor het digitaal vaardig maken van al onze inwoners
Het college heeft daarom besloten om in te zetten op formatie-uitbreiding binnen de beleidsterreinen klimaat en energie, ruimte, sociaal domein en economie en toerisme. De uitbreiding past binnen de bestaande budgetten. Met deze raadsmededeling informeert het college de raad hierover.

Klimaat en energie
Gemeenten spelen een belangrijke rol in de uitvoering van het klimaat- en energiebeleid. Daarom is het essentieel dat zij over de benodigde kennis, expertise én uitvoeringscapaciteit beschikken. Het kabinet trekt tot en met 2025 € 1,04 miljard uit om gemeenten en provincies hierbij te ondersteunen. Met dit geld kunnen zij extra personeel aantrekken, kennis vergroten en externe expertise in huis halen. De provincie heeft onlangs in een brief laten weten dat voor de begroting 2024-2027 de middelen structureel mogen worden opgenomen. Voor de gemeente Aalten betreft dit een bedrag van afgerond € 500.000 structureel. Vooruitlopend op deze structurele middelen hebben we afgelopen jaren al ingezet op uitbreiden van capaciteit op dit vraagstuk, waaronder een projectleider duurzaamheid. Voorstel is dat we de medewerkers die werkzaam zijn binnen de uitvoering van klimaat- en energiebeleid structureel te dekken uit deze gelden. Tevens zien wij dat de uitvoering van deze werkzaamheden ook leiden tot een toename van inzet van bedrijfsvoering capaciteit zoals financiën, communicatie, DIV, P&O, ICT etc. Ons voorstel is om € 450.000 structureel in te zetten

voor de capaciteit op dit vraagstuk. Door de CDOKE (Capaciteit Decentrale Overheden Klimaat en Energie)-middelen hiervoor structureel in te zetten kan de loonsom waar deze medewerkers nu uit gedekt worden ingezet voor formatie op vraagstukken zoals bv wonen, economie etc.

Ruimte
Duidelijk is dat de behoefte aan woningen vanuit de verschillende doelgroepen groter is dan het huidige aanbod. De komende jaren zal de gemeente Aalten vol inzetten om vraag en aanbod in balans te brengen. Hierbij speelt de implementatie van de omgevingswet ook een nadrukkelijke rol. Dit gaat resulteren in diverse woningbouwprojecten, waardoor een groei in formatie op wonen, economie, data gedreven werken toezicht, handhaving en civiel noodzakelijk is. De toekomstige uitdagingen hebben ook een effect op civieltechnische werkzaamheden. Door de vele projecten geïnitieerd vanuit huisvesting, duurzaamheid en klimaat verwachten we een toename civieltechnische werkzaamheden. Denk aan minder verstening, meer vergroening, wegen ivm woningbouw en wijkaanpak. Op dit moment voeren we geen toezicht uit op bouwprojecten. Ondanks diverse vragen van aannemers beschikken we niet over de capaciteit om dit uit te voeren. In het verleden is hiervoor bewust een keuze gemaakt. Het toezicht houden op bouwprojecten is een wettelijke taak van de gemeente. Het niet uitvoeren hiervan zorgt voor een toename aan handhavingsvraagstukken en een vergroot risico op de kwaliteit van de bouw in Aalten. Daarnaast is de verwachting dat door invoering van de omgevingswet de vraag naar toezicht en handhaving gaat toenemen. Besloten is de formatie op civiel, handhaving en toezicht uit te breiden.

Economie, recreatie en toerisme
Naast het vraagstuk op wonen willen we ook meer gaan inzetten op de economische vraagstukken binnen onze gemeente. Betere afstemming tussen bedrijven en gemeenten is nodig om de economie binnen de gemeente Aalten op een hoog peil te houden. We zien de afgelopen jaren steeds meer vragen en projecten ontstaan waar de inzet van onze medewerker economie nodig is. Voorheen werd slechts incidenteel een beroep gedaan op de medewerker economie als het gaat om regionale bedrijventerreinplanning, regionaal detailhandelsbeleid en bestuurlijke bedrijfscontacten. Nu is ondernemen en economie een afzonderlijk thema in het raadsprogramma en een wezenlijk deel van het uitvoeringsprogramma. Zowel binnen als buiten de organisatie wordt steeds meer een beroep gedaan op de adviesrol van onze medewerker economie. Binnen de organisatie op bijvoorbeeld projecten als verduurzaming van het industrieterrein, de omgevingsvisie, vitale centra, en de horecavisie. Maar ook buiten in een verbindende rol naar Werkgevers Servicepunt Achterhoek, de agrariers, de industriele kringen, laborijn, regio 8RHK en richting Duitsland. Besloten is de formatie op recreatie, toerisme en economie hierop aan te passen.

Sociaal Domein
Binnen het sociaal domein spelen een aantal ontwikkelingen die vragen om een doorontwikkeling van de organisatie. Zowel op jeugd, WMO, bestaanszekerheid als publieke gezondheid zijn we wat betreft de doorontwikkeling nog niet op het niveau waar we graag zouden willen staan. Deze doorontwikkeling in beleid en capaciteit is noodzakelijk om te komen tot kwalitatieve en betaalbare zorg. Maar ook als het gaat om participatie, armoedebeleid en schuldhulpverlening lopen landelijk veel goede initiatieven die onderzocht moeten worden of dit past binnen onze aanpak. We hebben naast behoefte aan goede specialisten ook behoefte aan goede generalisten die in staat zijn het totaal te overzien, het lef hebben om nieuwe paden te bewandelen en verbindingen binnen en buiten het sociaal domein te leggen. Hiervoor zijn we op zoek naar “generalisten” die ingezet gaan worden binnen bestaanszekerheid en de geïndiceerde hulp. Aangevuld met extra capaciteit om deze ideeën en ontwikkelingen om te zetten naar uitvoering en inbedding in de processen dmv uitvoeren van projecten. Met deze formatieve uitbreiding beschikken we over de juiste capaciteit en kwaliteit om invulling te geven aan de intensivering van de transformatie binnen het sociaal domein. Deze intensivering draagt bij aan de ontwikkeling van gemeentelijk beleid op de diverse sociale uitdagingen zoals bestaanszekerheid, armoedebestrijding, preventie, participatie, inburgering, jeugd, onderwijs, sport en zorg. In de programmabegroting 2023 is voor deze intensivering van de transformatie een budget beschikbaar gesteld van € 400.000. Voorstel is om de formatieve uitbreiding van € 360.000 te dekken uit dit budget van € 400.000. Op korte termijn kan dan ook invulling worden gegeven aan de ontwikkeling van 1loket, armoedebeleid, spreidingswet en de sociale en pedagogische basis, aanpassingen van de gemeentelijke werkwijzen en financiële en juridische afspraken (subsidieregelingen/beheer en contractafspraken enz.), herzieningen van afspraken met partners en communicatie vanuit www.vitaalbad.nl. Er blijft dan nog € 40.000 over voor uitvoeringskosten voor preventieactiviteiten/pilots en dergelijke.

Data-analist
De omgevingswet gaat steeds meer vragen voor het koppelen van verschillende data. Koppelingen tussen data uit de leefomgeving en fysieke omgeving en geo registraties is van belang om de juiste beleidskeuzes te maken. Dit zien we niet alleen binnen ruimte, maar ook binnen sociaal domein. Data-analyse is binnen Aalten een nog onbekend terrein, terwijl dit in samenwerking met Datalab Go een extra toegevoegde waarde kan zijn op de door ons te maken beleidskeuzen.

BESLUITENLIJST COLLEGE VAN B&W GEMEENTE AALTEN | 13 juli 2023

Status	Definitief
Openbaar	Ja

Zaakkenmerk	Z/23/135691
Onderwerp	Doorontwikkeling formatie
Portefeuillehouder	A.B Stapelkamp
Afdeling	Staf/Personeel en Organisatie
Samenvatting	Zowel landelijk als binnen de gemeente Aalten zien wij complexe vraagstukken ontstaan op bijna alle beleidsterreinen. De complexiteit zit hem niet alleen in het vinden van goede oplossingen maar ook in de integraliteit van het vraagstuk. Steeds vaker zien wij dat de vraagstukken multidisciplinair opgepakt moeten worden. De hoeveelheid aan vraagstukken op deels nieuwe beleidsterreinen zoals klimaat en energie, maar ook op bestaande beleidsterreinen als wonen en sociaal domein vraagt om een uitbreiding van de formatie. Deze doorontwikkeling van de formatie bestaat niet alleen uit het uitbreiden van de capaciteit, maar ook van het uitbreiden van vaardigheden die nodig zijn om invulling te geven aan de complexiteit van onze vraagstukken.
Voorgestelde beslispunten	De beslispunten zijn: 1. Akkoord te gaan met de formatieve uitbreiding zoals is opgenomen in bijlage 1 2. Deze uitbreiding te dekken uit de CDOKE-middelen (€ 460.000) en € 360.000 uit budget intensiveren transformatie sociaal domein (€ 400.000 programmabegroting 2023) 3. Eenmalig een budget van € 100.000 beschikbaar te stellen voor de doorontwikkeling van de bedrijfsvoering en deze te dekken uit de Algemene Reserve. Dit op te nemen in de programmabegroting 2024.
Besluit	Akkoord.