



Raadsvoorstel

afdeling
Veiligheid en wijken

steller
G.J. Buth

gouda
16 juni 2021

dossiernummer
4963

telefoon
0182588725

onderwerp Ontwerp-programmabegroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025 van de Veiligheidsregio Hollands Midden.

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten tot:

1. Akkoord te gaan met de ontwerp-programmabegroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025 van de Veiligheidsregio Midden-Holland door middel van bijgevoegde brief.

Toelichting

In de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan de ontwerpbegroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk acht weken voordat zij door het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De ontwerpbegroting wordt twee weken ter inzage gelegd voordat de gemeenteraden er over beraadslagen. De raad heeft zowel de jaarstukken 2020 als de ontwerp-Programmabegroting 2022 Veiligheidsregio Hollands Midden en meerjarenramingen 2023-2025 ontvangen. Op de ontwerp-programmabegroting is een zienswijze mogelijk.

Op grond van artikel 35, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 48 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden kunnen de raden van de deelnemende gemeenten bij het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren te brengen. Daarmee kan de raad in het kader van haar toezichthoudende taak bezwaren uiten voordat het besluit tot vaststelling van de begroting wordt genomen. De raad kan namelijk haar zienswijze geven op de ontwerpbegroting bij het Algemeen Bestuur.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

In de ontwerp-programmabegroting 2022 van de Veiligheidsregio Hollands Midden wordt uitvoering gegeven aan de verwerking van de door het Algemeen bestuur op 18 februari 2020 vastgestelde uitgangspunten voor de opstelling van de begroting. De begroting kent één programmaplan, geheten Fysieke veiligheid met vijf programmataken: meldkamer, brandweezorg, risico- en crisisbeheersing, GHOR, bevolkingszorg en bedrijfsvoering. Hieronder staan kort de programmataken. Op een totale begroting van de veiligheidsregio van € 51.883.220,- betaald de gemeente Gouda aan gemeentelijke bijdrage een bedrag van € 4.818.758,-

Meldkamer

De meldkamer is belast met het ontvangen, registreren en beoordelen van alle acute hulpvragen ten behoeve van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening, de daadwerkelijke ambulancezorg en

de politie. Daarnaast het bieden van een adequaat hulpaanbod en het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten. Momenteel wordt toegewerkt naar een virtueel genetwerkte organisatie van alle meldkamers

met maximaal tien meldkamerlocaties die werken volgens een gestandaardiseerde werkwijze. Uiteraard worden hierin de laatste technologische ontwikkelingen meegenomen.

Verder wordt er momenteel wordt er Hollands Midden naar de Veiligheidsregio Haaglanden. De werkgever Veiligheidsregio Haaglanden levert dan de centralisten voor de beide veiligheidsregio's

Brandweezorg

Onder brandweezorg vallen taken zoals het redden van slachtoffers en het beperken van schade bij branden en andere incidenten en het opleiden, trainen en oefenen van haar eenheden en mensen. Daarnaast is crisisbeheersing een belangrijke taak. Verder zijn er zaken zoals het verbeteren van de informatievoorziening voor hulpverleners tijdens incidenten, de advisering aan de partners in de veiligheidsketen en de werving van vrijwilligers uit lokale gemeenschappen.

Samen met gemeenten en drinkwaterbedrijven heeft de brandweer afspraken gemaakt over een toekomstbestendige bluswatervoorziening. Hiervoor is een pilot opgezet, samen met de gemeenten en de drinkwaterbedrijven. Deze pilot betreft een innovatieve combinatie van een waterwagen en watertransportsysteem. De eerste voertuigen zijn eind 2021 geleverd en in 2022 verwachten de veiligheidsregio de eerste ervaringen op te doen.

Risico- en crisisbeheersing

Onder crisisbeheersing verstaan we de multidisciplinaire afstemming en coördinatie van de crisisbeheersing. In die voorbereiding speelt risicobeheersing een belangrijke rol in een samenhangende veiligheidsketen. Vanuit het onderdeel risico- en crisisbeheersing wordt onder meer gewerkt aan het uitvoeren van risicoanalyses over fysieke veiligheid in de openbare ruimte, het opstellen van adviezen voor de vergunningverlening en het voorbereiden van de multidisciplinaire crisisorganisatie bij een grootschalig incident. Ook worden incidenten geëvalueerd. Verder zal de crisisorganisatie verder gemoderniseerd worden, dit doordat de klimaatverandering, energietransitie en verdere informatisering van de samenleving ook weer nieuwe en andere risico's met zich meebrengen. Deze risico's worden meegenomen in het oefenings-, trainings- en opleidingsprogramma van de veiligheidsregio. Ook worden deze risico's meegenomen in de advisering van de Veiligheidsregio aan haar partners. Andere zaken die van belang zijn voor de veiligheidsregio zijn: bevorderen zelfredzaamheid en stimuleren van brandveilig gedrag van burgers en de samenwerking met de cultureel erfgoedsector.

GHOR

De GHOR verbindt het dynamisch netwerk van zorg, veiligheid en openbaar bestuur aan elkaar, waarin samen wordt gewerkt aan (voorbereiding op) de geneeskundige hulpverlening en regionale zorgcontinuïteit. Voor de GHOR ligt de focus mede op risicogroepen zoals verminderd zelfredzamen. Ook levert de GHOR adviezen als het gaat om de veiligheid en zorg bij evenementen.

Samen met haar partners werkt de GHOR aan het vergroten van de zelfredzaamheid van mensen.

Daarnaast ligt de aandacht op het versterken van de informatiedeling tussen de zorgketen en de crisisorganisatie. Dit gebeurt onder meer door de introductie en verdere ontwikkeling van het netcentrisch werken. Met data-analyse wordt een betere onderbouwing van de adviezen gegeven.

In de begroting van 2021 was door de GHOR al de ambitie uitgesproken meer aandacht te besteden aan informatieveiligheid, door de Covid-19 crisis heeft deze ambitie geen aandacht gekregen maar wordt nu meegenomen in de begroting 2021.

Bevolkingszorg

Bevolkingszorg staat voor de gebundelde krachten van de gemeenten in de regio. Belangrijke taken van het onderdeel bevolkingszorg zijn onder meer: Het stimuleren van de samenwerking tussen en binnen gemeenten door het delen van kennis en ervaring en het maken van gezamenlijke afspraken en het organiseren van opleiding, trainen en oefenen. Daarnaast wordt de evaluatie van incidenten georganiseerd. De praktijk leert dat aan de ene kant door de samenleving en andere organisaties een beroep wordt gedaan op gemeente als het gaat om incidenten (en natuurlijk de Covid-19 crisis) en dat aan de nadere kant de gemeenten de aandacht ook meer moeten verdelen over andere (veiligheids)taken. Dit wil nog wel eens botsen. Dit zal door de veiligheidsregio en de gemeenten in 2022 opgepakt worden door te werken aan een meer wendbare, efficiënte en effectieve gemeentelijke crisisorganisatie. Dit houdt in dat piketpools worden aangepast, functies zullen samen vallen en de samenwerking tussen gemeente wordt versterkt. Dit om te komen tot een meer slagvaardige en flexibele gemeentelijke crisisorganisatie. Dit kan ook betekenen dat het aantal gemeentelijke crisisfunctionarissen

verkleind zal worden en er meer maatwerk in de opleidingen, trainingen en oefeningen gegeven kan worden.

Bedrijfsvoering

De sector bedrijfsvoering van de veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het P&O-beleid, het financiële management, het informatiemanagement en het facilitair management. Zaken die voor de bedrijfsvoering gaan spelen zijn de effecten van Covid-19 op de voortdurend intensieve inzet van het personeel van de veiligheidsregio. Ook heeft Covid-19 een effect gehad op de verdere doorontwikkeling van de organisatie. Beide zaken worden opgepakt door de sector bedrijfsvoering zodra de versoepelingen dit toelaten.

Naast bovenstaande programmataken zijn nog een paar onderwerpen van belang.

Taakdifferentiatie brandweer - taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers

Het Veiligheidsberaad laat onderzoek uitvoeren naar een passende rechtspositie voor brandweervrijwilligers. Bij de uitwerking van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is geconstateerd dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers in strijd is met Europese wet- en regelgeving en het gelijkheidsbeginsel in het algemeen. De reden hiervan is dat werkzaamheden en aanstellingseisen van beroepskrachten en vrijwilligers gelijk zijn, zodat brandweervrijwilligers op grond van het gelijkheidsbeginsel door hun werkgevers – de veiligheidsregio's – feitelijk als deeltijdwerkers beschouwd zouden moeten worden. Er bestaat dus een reëel risico dat brandweervrijwilligers als deeltijdmedewerkers moeten worden aangemerkt. Dat betekent dat zij een arbeidscontract moeten hebben, pensioen opbouwen, etcetera. Momenteel wordt er door een denktank van het ministerie van J&V gekeken naar de consequenties hiervan. De uitkomst hiervan wordt gedeeld met de het Veiligheidsberaad en de veiligheidsregio's. Het uitgangspunt blijft het behoud van het hybride stelsel van vrijwilligheid en beroepsmedewerkers en dus om vrijwilligheid als essentiële basis voor de brandweer te behouden.

Evaluatie Wet veiligheidsregio

In 2020 is er een evaluatierapport verschenen van de Wet veiligheidsregio's. De evaluatie betreft de doeltreffendheid en effecten van de Wet veiligheidsregio's. Een van de punten die hierin naar voren kwam is dat de veiligheidsregio's goed functioneren als het gaat om regionale branden, incidenten en crises maar dat de samenwerking tussen de veiligheidsregio's verbeterd kan worden. Deze verbeterpunten worden verwerkt in de nieuwe Wet Brandweer en Crisisbeheersing (daarmee ook de kern van de veiligheidsregio's benadrukkend). De wet ligt momenteel in de Tweede kamer in afwachting van verdere behandeling.

Omgevingswet

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking. De Omgevingswet bundelt en vereenvoudigt de regels voor ruimtelijke projecten. Medewerkers van de veiligheidsregio worden opgeleid om te werken met de nieuwe wet, documenten met richtlijnen voor de medewerkers worden geschreven en met de verschillende partners worden werkafspraken gemaakt. De verwachting van de veiligheidsregio is dat ook na 1 januari 2022 de behoefte zal bestaan om mensen te trainen en op te leiden, om zo de dienstverlening samen met de gemeenten en de partners te verbeteren.

Voorgesteld wordt om akkoord te gaan met de ontwerp-programmabegroting.

2 Argumenten

- 2.1** De gemeente Gouda neemt deel in een aantal gemeenschappelijke regelingen waaronder de Veiligheidsregio Hollands-Midden. De ontwerpbegrotingen van deze gemeenschappelijke regelingen worden voorgelegd aan de raad.
- 2.2** Er wordt voorgesteld akkoord te gaan omdat de ontwerp-programmabegroting VRHM voor 2022 binnen de begroting van de gemeente Gouda blijft.

3 Juridische- / financiële gevolgen

De begroting van VRMH is opgesteld conform de Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen (FKGR). De programmabegroting VRHM 2022 past binnen de Goudse begroting.

4 Communicatie / interactiviteit

De raad dient formeel voor uiterlijk 21 mei 2020 haar eventuele zienswijze te geven. Gezien de planning van de Goudse gemeenteraad is echter met de veiligheidsregio afgesproken dat het besluit van de raad op 16 juni (na afloop van de raadsvergadering) doorgegeven kan worden. Dit omdat op 3 juni 2021 het DB van de veiligheidsregio bij elkaar komt. Het DB, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan, moet deze zienswijze bij de ontwerpbegroting voegen wanneer deze ter vaststelling aan het algemeen bestuur wordt gezonden. Op 24 juni 2021 vindt dan de besluitvorming van de ontwerpbegroting in het Algemeen bestuur plaats.

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de ontwerpbegroting voor een ieder ter inzage gelegd en algemeen verkrijgbaar gesteld. De bekendmaking van de zakelijke inhoud van de ter inzage legging vindt plaats in het Goudse Gemeenteblad.