Gemeente Midden-Delfland

Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden

T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92

E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl

Datum	28 maart 2024
Nummer	2024-04-05 G
Datum commissievergadering	9 april 2024
Datum raadsvergadering	23 april 2024

Oplegger

Zaaknummer	568144
Onderwerp	7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling Bedrijvenschap HarnaschPolder
Portefeuillehouder	F.A. Voskamp
Uiterste behandeldatum (met toelichting)	
Eerdere besluitvorming	Hamerstuk 12 december 2017 6e wijziging GR Bedrijvenschap Harnaschpolder
Samenvatting voorstel	De gewijzigde Wgr is per 1 juli 2022 in werking getreden. Op dat moment was het streven om per 1 juli 2024 de GR te beëindigen. Daarmee was een wijziging van de GR niet noodzakelijk. Door verscheidene redenen (waaronder verzoeken en lopende claims) is er vertraging opgelopen in het uitgifteproces. Het is niet meer de verwachting dat het uitgifteproces voor 1 juli 2024 afgerond zal zijn. Het is niet meer de verwachting dat het uitgifteproces voor 1 juli 2024 afgerond zal zijn, maar dat het uitgifteproces vóór 1 juli 2025 afgerond zal zijn. Hiervan is de raad op hoogte gesteld middels een raadsinformatiebrief "Toelichting liquidatieproces gemeenschappelijke Regeling HarnaschPolder" (A23058). Om die reden zal de GR alsnog aangepast moeten worden om in overeenstemming te komen met de Wgr. Daarnaast wordt de GR afgestemd op de huidige behoefte waarin wordt meegenomen dat deze zich in een afrondende fase bevindt tot de beëindiging van de GR. Dit vindt naar verwachting plaats vóór 1 juli 2025.
Beslispunten	De gemeenteraad besluit om: 1. Geen zienswijze kenbaar te maken tegen de 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling HarnaschPolder. 2. Dit aan het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijvenschap Harnaschpolder kenbaar te maken.
Bijlage(n)	• Bijlage 1 7e Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Bedrijvenschap HarnaschPolder • Bijlage 2 Toelichting wijzigingen 7e Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Bedrijvenschap HarnaschPolder • Bijlage 3 Was wordt lijst Gemeenschappelijke Regeling Bedrijvenschap Harnaschpolder • Bijlage 4 Kaart bij 7e wijziging GR BHP • Bijlage 5 Brief Kenbaar maken zienswijze 7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling Bedrijvenschap HarnaschPolder
Advies commissie	De commissie stemt in met het voorstel en geleidt het als een hamerstuk door naar de raad.

Raadsbesluit	x Akkoord / o Niet akkoord	
	Opmerking:	
	Datum van besluit gemeenteraad: 23 april 2024	
	A. de Vos griffier	F.I. Noordermeer – van Slageren voorzitter

Inleiding

Aanleiding

Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden (*Stb.* 2022, 18). Deze wetswijziging heeft als doel om de democratische legitimatie van GR'en te versterken. Daarnaast richt de wetswijziging zich op het vergroten van participatiemogelijkheden van burgers en belanghebbenden bij de besluitvorming van een GR. Voor GR'en die gericht zijn op bedrijfsvoering of uitvoering, zoals het Bedrijvenschap Harnaschpolder, bepaalt de Wgr dat er slechts over bepaalde onderwerpen afspraken gemaakt moeten worden in de betreffende regeling, namelijk over (i) uittreding; (ii) zienswijzen van gemeenteraden bij bepaalde besluiten; (iii) participatie; en (iv) evaluatie. De inhoud van deze afspraken laat de wetgever over aan de partijen die aan de gemeenschappelijke regeling deelnemen. Ten aanzien van de zienswijzemogelijkheid, participatie en evaluatie geldt dat partijen ook kunnen afspreken dat in de GR niets geregeld wordt over deze onderwerpen. Dit dient dan wel expliciet in de GR te worden bepaald. Dit is in de huidige tekst, concreet in de zevende wijziging, als zodanig bepaald.

De wetswijziging voorziet in twee soorten wijzigingen:

1. Wijziging die reeds per 1 juli 2022 is ingegaan met tekstuele gevolgen voor de GR Harnaschpolder; en;
2. Wijzigingen waarvoor het nodig is om de GR Harnaschpolder aan te passen vóór 1 juli 2024.

De gewijzigde Wgr is per 1 juli 2022 in werking getreden. Op dat moment was het streven om per 1 juli 2024 de GR te beëindigen. Daarmee was een wijziging van de GR niet noodzakelijk. Door verscheidene redenen (waaronder verzoeken en lopende claims) is er vertraging opgelopen in het uitgifteproces. Het is nu niet meer de verwachting dat het uitgifteproces voor 1 juli 2024 afgerond zal zijn, maar dat het uitgifteproces vóór 1 juli 2025 afgerond zal zijn. Hiervan is de raad op hoogte gesteld middels een raadsinformatiebrief "Toelichting liquidatieproces gemeenschappelijke Regeling HarnaschPolder" (A23058). Om die reden zal de GR alsnog aangepast moeten worden om in overeenstemming te komen met de Wgr. Daarnaast wordt de GR afgestemd op de huidige behoefte waarin wordt meegenomen dat deze zich in een afrondende fase bevindt tot de beëindiging van de GR. Dit vindt naar verwachting plaats vóór 1 juli 2025.

Besluitvorming

Het algemeen bestuur van het BHP besluit op 6 maart 2024 om Bijlage 1 "7e Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Bedrijvenschap HarnaschPolder" aan de gemeenteraad aan te bieden t.b.v. een zienswijzeprocedure.

Voorgestelde wijzigingen

Om de GR te wijzigen hebben diverse sessies plaatsgevonden met het management team en de secretaris van het bedrijvenschap aangevuld met de procesmanagers van de deelnemende gemeenten. In deze sessies zijn de verschillende benodigde wijzigingen in de regeling besproken. Deze wijzigingen zijn vertaald in een conceptregeling welke bij een extern juridisch kantoor (van der Feltz advocaten) ter advisering is voorgelegd. Bijlage 1 is hiervan het eindresultaat. De gewenste wijzigingen zijn op te delen in drie categorieën welke hieronder worden besproken:

1. Wettelijke wijzigingen

Wijzigingen die reeds per 1 juli 2022 zijn ingegaan en wijzigingen waarvoor het nodig is om de GR aan te passen vóór 1 juli 2024.
In de nieuwe GR zijn onder andere de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- aanpassing van de termijnen in de begrotingscyclus (in artikel 34b kadernota, artikel 35 lid 1 ontwerpbegroting en artikel 34 lid 2 begroting van de Wgr);
- aanpassing in de wijze waarop het bestuur een reactie verstuurt op de zienswijze van gemeenteraden op de begroting en de begrotingswijziging (artikel 35 lid 3 Wgr);
- voorwaarden voor uittreding zijn gelijkgesteld aan de beëindiging GR (artikel 9 lid 1 Wgr);
- de mogelijkheid tot zienswijze bij specifieke besluiten is niet opgenomen (artikel 10 lid 5 en 6 Wgr);

- de mogelijkheid tot participatie van inwoners en belanghebbenden is niet opgenomen (artikel 10 lid 7 en 8 Wgr);
- evaluatie van de GR vindt plaats met een termijn binnen één jaar of na afronding uitgifteproces en indien eerder bij beëindiging GR (artikel 11a Wgr);
- een actieve informatieplicht door het bestuur is opgenomen (artikel 17 lid 2 en 3 Wgr).

2. Bovenwettelijke wijzigingen gericht op de afronding van de GR.
Naast de eerder genoemde wijzigingen zijn er in de nieuwe GR ook wijzigingen opgenomen naar aanleiding van de afronding gemeenschappelijke regeling, zoals een aanpassing in de financiële verantwoording, waar in de nieuwe GR een minimale vorm binnen de wettelijke verplichtingen is opgenomen en een aanpassing in de vergaderfrequentie van het bestuur, welke is aangepast naar minimaal 1 keer per jaar.

Beoogd maatschappelijk effect
De 7e wijziging van de GR zorgt ervoor dat de GR overeenstemt met de Wgr voor de termijn van 1 juli 2024.

Argumenten
1.1 De gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast om overeenkomstig te zijn met de gewijzigde Wgr (1 juli 2022) voor de termijn van 1 juli 2024.
De wijzigingen zijn conform de nieuwe Wgr. om zo aan de wettelijke verplichting te voldoen. Aanvullend zijn wijzigingen opgenomen om de werkzaamheden van het bedrijvenschap aan te passen op de huidige behoefte. De wijzigingen worden toelichting in Bijlage 2. In Bijlage 3 staan de daadwerkelijke wijzigingen.

Kanttekeningen
1.1 De 7e Wijziging gemeenschappelijke Regeling HarnaschPolder wordt gedaan terwijl de functionele looptijd van de GR naar verwachting kort is.
Om aan de wet te voldoen zal de GR aangepast moeten worden.

Financiën
n.v.t.

Communicatie en participatie
n.v.t.

Vervolgstappen
In de Raadsinformatiebrief "Toelichting liquidatieproces gemeenschappelijke Regeling HarnaschPolder" is het proces op hoofdlijnen toegelicht. Wij bevinden ons in dit proces in het dikgedrukte gedeelte.

1. DB legt de ontwerpregeling voor aan AB en AB legt het voor aan de colleges van B&W;
2. Colleges nemen een voorgenomen besluit tot wijziging en **leggen de ontwerpregeling voor aan de gemeenteraden voor toestemming met recht van amendering, waarbij toestemming slechts kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang;**
3. Colleges nemen ten aanzien van amendementen en eventuele wijzigingen een standpunt in en maken deze kenbaar bij het bestuur van de GR;
4. Definitieve ontwerpregeling wordt vastgesteld door AB in een wijzigingsbesluit. Wijziging treedt in werking op de in het wijzigingsbesluit aangegeven dag. De wijziging treedt niet in werking voordat zij is bekend gemaakt;
5. College van de grondgebiedgemeente (Midden-Delfland) draagt zorg voor de toezending van de wijziging van de regeling aan gedeputeerde staten en draagt zorg voor bekendmaking van de wijziging van de regeling.

Reactie college op commissiebehandeling