Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum	:	4 april 2023	Uw brief van	:	
Ons kenmerk	:	22-63352/23-089381/AM	Uw kenmerk	:	
Behandeld door	:	C. Kats	Bijlage(n)	:	Bestedingsplan
Onderwerp	:	Besteding BDUR-ophoging 2023			

Geacht college,

Op 20 december 2022 hebben wij naar u de vastgestelde Kadernota van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) gestuurd en verzocht deze ter kennisname te delen met uw raad. In aanvulling op hetgeen dat wij in deze Kadernota hebben aangekondigd, hebben wij nu nadere informatie over de besteding van de ophoging van de Rijksbijdrage. Wij verzoeken u deze informatie met uw raad te delen.

Ophoging Rijksbijdrage BDUR
Zoals in de Kadernota beschreven gaat het Rijk de bijdrage (de zogenaamde Brede Doeluitkering Rampenbestrijding, BDUR) aan alle veiligheidsregio's de komende jaren stapsgewijs structureel ophogen. De ophoging is expliciet bedoeld voor versterking van de crisisbeheersing (incl. vergroting flexibiliteit) en versterking informatievoorziening (incl. informatiestromen tussen regio's en Rijk). Het is namelijk voorzien (ook naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en recente crises) dat toekomstige crises langduriger zijn en de veiligheidsregio's daar (weer) een grote(re) rol in krijgen. De voorlopige evaluatierapporten laten zien dat een goede voorbereiding op toekomstige rampen en crises meer ingebouwde flexibiliteit van ons als veiligheidsregio's vergt.

De BDUR-ophoging komt in vier tranches, waarbij de eerste tranche per 2023 ingaat. De laatste tranche volgt in 2026. In de Kadernota hebben wij, op basis van de nieuwe vereisten van het Rijk (die op termijn ook in de aangepaste Wet veiligheidsregio's zullen worden verankerd) en een interne analyse een aantal bestedingsrichtingen voor de BDUR-ophoging geschetst. In december konden wij nog niet een gedetailleerd bestedingsplan uitwerken, omdat de beschikking van het Rijk, met het exacte bedrag voor 2023, er toen nog niet was. Inmiddels is de beschikking er wel en is er duidelijkheid over het bedrag voor 2023. We hebben een bestedingsplan voor de BDUR-ophoging opgesteld en het AB heeft dit vastgesteld op 30 maart 2023.

Bestedingsplan BDUR-ophoging
Het bestedingsplan kent een meerjarige opbouw (2023 t/m 2026) en pakt eerst die punten aan waar nu de meeste winst op te behalen valt. De onderwerpen zijn over meerdere jaren logisch opvolgend ingepland, zodat er een geleidelijke, op elkaar afgestemde opbouw plaatsvindt.

Er is ingezet op synergie over afdelings- en teamgrenzen heen, met ook een versterkingslijn naar de bevolkingszorg die door de gemeenten wordt uitgevoerd. De gemeenten, in de persoon van twee gemeentesecretarissen, zijn dan ook betrokken geweest bij het opstellen van het bestedingsplan en hun inbreng is erin verwerkt. Het is daarmee een integraal plan dat maximale meerwaarde voor de VNOG gemeenten beoogt, binnen de voorwaarden aan de BDUR-ophoging.

Bij het bestedingsplan is gekeken op welke onderdelen van crisisbeheersing en informatievoorziening op dit moment doorontwikkeling nodig is. En daar haken alle betrokken VNOG afdelingen op in: primair de afdelingen Risico- en Crisisbeheersing, GHOR en Bedrijfsvoering (voor o.a. informatie, communicatie en ondersteuning), maar ook Brandweerzorg (voor o.a. synergie op vakbekwaamheid). Het bestedingsplan is gericht op die onderwerpen waarop in de eerste jaren de meeste winst behaald kan worden, omdat het daar knelt, met name in de (voorbereiding op) langdurige crisissituaties. De volgende zaken worden opgepakt:

Versterking crisisbeheersing
- Versterking Multi Operationele crisisorganisatie (o.a. doorontwikkeling scenariodenken en ontwikkeling kwaliteitszorgsysteem).
- Uitbreiding ondersteuning van gemeentelijke Bevolkingszorgprocessen.
- Versterking crisiscommunicatie en crisiscommunicatie-uitingen.
- Ontwikkeling methodische aanpak risicoanalyse.
- Versterking vakbekwaamheid van crisisfuncties GHOR en zorgpartners, o.a. intensivering multidisciplinaire samenwerking en doorontwikkeling vakbekwaamheid nieuwe zorgpartners.
- Versterking en doorontwikkeling vakbekwaamheid multidisciplinair (o.a. met innovatieve manieren van trainen en oefenen in samenhang met alle kolommen).

Versterking informatievoorziening
- Organiseren van een Veiligheids Informatie en Coördinatiecentrum (VICC): 24/7 informatieknooppunt (wettelijke verplichting) met aansluiting op de landelijke voorziening.
- Uitbreiding technische ondersteuning t.b.v. informatievoorziening crisisbeheersing (o.a. voor doorontwikkeling datawarehouse).
- Doorontwikkelen van de applicatie R!sq[1] van brandweer naar multi thema's (tool voor het VICC), zodat het een multi-applicatie wordt (allereerst R!sq voor de eigen (crisis)organisatie, later uitgebreid naar andere doelgroepen, zoals partners en inwoners).

Vergroting flexibiliteit
Vergroting van flexibiliteit is een belangrijk thema in de BDUR-ophoging en daarmee ook in het bestedingsplan. Het Rijk verwacht dat veiligheidsregio's sneller kunnen inspelen op onvoorziene omstandigheden en uitgaven en die zelf kunnen bekostigen. De flexibiliteit wordt door VNOG op twee manieren vergroot: door storting in het gevormde 'Noodfonds crisisbeheersing' (financieel-technisch een zogenaamde 'voorziening') en via een structureel flexibel exploitatiebudget. De optelsom van beide ligt in het midden van de ervaringscijfers van de kosten met covid-19 en Oekraïne. VNOG

[1] R!sq is een innovatieve interactieve website voor inwoners, partners en eigen collega's. De gebruiker krijgt op basis van allerlei filters, die hij zelf kan aangeven, gerichte informatie over het brandrisiconiveau in de eigen omgeving en concrete tips. R!sq gaat nu alleen nog over brandrisico's in woningen en woongebouwen.

verwacht dat door de BDUR-ophoging declaratiemogelijkheden bij het Rijk in elk geval deels zullen afnemen, maar declaratiemogelijkheden voorlopig toch niet geheel zullen verdwijnen. Daarmee wordt de voorziening zo laag mogelijk gehouden, zodat zoveel mogelijk middelen overblijven voor de versterkingsopgave. Maar de voorziening heeft ook voldoende omvang, zodat voorkomen wordt dat bij een volgende langdurige crisis de gemeenten moeten bijpassen. Als het Rijk de declaratiemogelijkheden in de toekomst wel gaat beperken, zal het flexibele budget opnieuw tegen het licht moeten worden gehouden.

Het structurele *flexibele exploitatiebudget* is snel inzetbaar als de situatie daar om vraagt. De ervaringen met de recente langdurige crises heeft de noodzaak van een dergelijk budget duidelijk gemaakt. Dit zal als eerste worden aangesproken wanneer nodig. Als dit budget in enig jaar uitgeput raakt, dan is het *Noodfonds crisisbeheersing* (voorziening) beschikbaar. Voor de inzet hiervan is een bestuurlijk besluit nodig. Eventuele restanten uit de BDUR-gelden worden gebruikt om het Noodfonds crisisbeheersing te vullen tot het plafondbedrag (€ 2.500.000).

Monitoring
Over de BDUR-ophoging wordt komende jaren via een separate paragraaf in de P&C-documenten gerapporteerd, zodat de implementatie van het bestedingsplan en de uitgaven goed kunnen worden gemonitord, alsmede waar nodig zaken kunnen worden bijgesteld na evaluatie en op grond van de langdurige crisis waar wij dan mee van doen hebben.

Concept begroting 2024
De besteding van de tweede tranche van de BDUR-ophoging voor 2024 is beschreven in het bestedingsplan en vandaaruit overgenomen in een separate paragraaf van de komende concept programmabegroting 2024. Deze concept begroting gaat begin april ter zienswijze naar de raden toe.

Tenslotte
De versterkingsopgave brengt nieuwe uitdagingen en verwachtingen voor VNOG met zich mee. Wij spannen ons in om deze verwachtingen waar te maken en zo bij de volgende langdurige crisis klaar te staan voor onze partners, gemeenten en burgers. We hopen daarbij, net als afgelopen jaren, weer samen met u te kunnen optrekken.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

drs. D.G.J. Kransen
secretaris

A.J.M. Heerts
voorzitter