Vught

Raadsinformatiebrief

Datum	18 juni 2024
Onderwerp	Opdrachtverstrekking participatie Kortetermijnmaatregelen N65
Zaaknummer	Z24 - 275243
Documentnr.	UIT/24 - 625583

Inleiding

Op 30 mei jl. heeft in de commissie ruimte een opiniërend debat plaatsgevonden over het plan van aanpak kortetermijnmaatregelen N65 en de motie die de gemeenteraad hierover op 1 februari jl. heeft aangenomen. Het commissiedebat heeft de lijn zoals in de motie en het plan van aanpak herbevestigd. Op 5 juni jl. is opdracht verstrekt aan een adviesteam dat de participatie rondom de N65, zoals in het plan van aanpak vermeld, gaat uitvoeren.

Voorgeschiedenis

De Raad van State heeft het bestemmingsplan N65 in december 2022 vernietigd. Daarop is in 2023 een onderzoek uitgevoerd dat als doel had om te bezien of er een alternatief is voor het VKA+ dat de RvS toets (vooral stikstofdeposities) wel zou doorstaan en dat niet op andere gronden (budget en of andere inpassingsproblemen) onhaalbaar zou blijken te zijn. De stuurgroep N65, en later de gemeenteraad van Vught heeft geconcludeerd dat een dergelijk alternatief niet voorhanden is. Vervolgens is besloten om toch te zoeken naar maatregelen die op korte termijn de leefbaarheid en veiligheid rondom de N65 verbeteren. De gemeente is door de stuurgroep als kartrekker aangewezen om deze zgn. kortetermijnmaatregelen N65 uit te werken en als concreet maatregelenpakket eind 2024 te presenteren, waarna hierover binnen stuurgroep een besluit over kan worden genomen.

Inhoudelijk

Met het plan van aanpak kortetermijnmaatregelen N65 als basis heeft de gemeente door middel van een aanbesteding een adviesteam geworven voor het uitvoeren van een participatieproces over kortetermijnmaatregelen, de verbeelding ervan en de raming van de kosten.

Het participatieproces wordt uitgevoerd door een samenwerkingsverband van vier adviesbureaus, met ieder een specifieke expertise. De participatie-aanpak volgt de methode van de Participatieve Waarde Analyse (PWE), die ontwikkeld en inmiddels succesvol in 70 trajecten is toegepast door Populytics. Uit de aanbieding van het team tekenen wij de volgende uitleg over de PWE op:

Een PWE als middel voor participatie

De Participatieve Waarde Evaluatie (PWE) is een methode om inwoners en stakeholders op een zorgvuldige manier te raadplegen bij integrale vraagstukken zoals de leefbaarheid en veiligheid van de N65. De essentie van een PWE is dat een keuzesituatie van een overheid zo goed mogelijk wordt nagebootst waardoor inwoners het dilemma doorleven. Dit levert een scherp beeld op van hun voorkeuren, gemeenschappelijke waarden, hoe waarden volgens hen moeten worden vertaald in beleid en welke zorgen er achter weerstand zitten. In onze ervaring is een PWE een goede methode voor het opstellen van de meest wenselijke kortetermijnmaatregelen omdat op de volgende manieren rekening wordt gehouden met de vijf randvoorwaarden:

1. Uit een PWE leer je wat een representatieve groep burgers de meest wenselijke kortetermijnmaatregelen vindt. Door een 'gesloten' raadpleging (een panel dat op kenmerken representatief is) borgen we een breed beeld van de perspectieven.

2. De PWE is daarnaast open voor alle inwoners. We presenteren de resultaten van de representatieve groep en de open raadpleging naast elkaar in het rapport.

3. PWE bereikt een grote en diverse groep inwoners. Deelname kost ongeveer 20 minuten en je kan meedoen waar en wanneer je maar wilt. We zien dat met name bewoners uit 'het stille midden' de PWE een fijne manier vinden om hun voorkeuren door te geven.

4. PWE is ontwikkeld door onderzoekers van onder andere de TU Delft en wordt uitgevoerd door Populytics. Alle keuzes die we maken in de opzet van de PWE worden onderbouwd.

5. We betrekken stakeholders intensief bij het opzetten van de PWE.

6. Omdat we in een PWE een directe verbinding maken tussen de 'gemeentelijke tekentafel' en de 'keukentafel' levert een PWE bruikbare inzichten op voor beleidsmakers in vergelijking met methode waarin participerende bewoners net een andere vraag beantwoorden dan de vraag die beleidsmakers moeten beantwoorden. Alles bij elkaar levert een PWE resultaten die gemeenteraden en wethouders meer mandaat geven om voor bepaalde maatregelen wel of niet te kiezen.

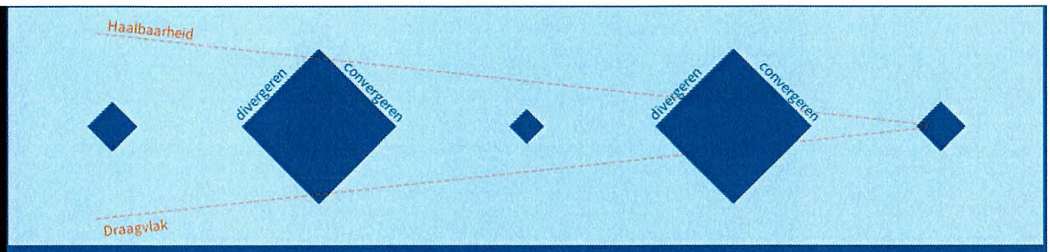
Samen met Studio Bereikbaar, die voor de mobiliteits- en infrastructuurmaatregelen staat, wordt de inhoudelijke kern van het proces gevormd. Dit leidt tot een ingevulde Trade Off Matrix (TOM), ofwel een afwegingskader waarin de maatregelen worden afgezet tegen de in het plan van aanpak genoemde criteria. WB de Ruimte vervult de procesmanagementrol en Fagus PME zorgt voor de kostenraming van de uit de participatie komende maatregelen.

De opdracht aan het team is duidelijk gericht op het identificeren van kortetermijnmaatregelen (KTM) en niet op het verkennen van alternatieven die een ander eindbeeld geven dan het VKA+. De KTM mogen een toekomstige realisatie van het VKA+ niet in de weg zitten en dienen binnen een tijdsbestek van 1 tot 3 jaar realiseerbaar te zijn.

Het team wordt begeleid door een ambtelijke werkgroep vanuit het ministerie van I&W, Rijkswaterstaat, Provincie Noord-Brabant en onze gemeente.

Tijdsplanning

Het participatieproces kortetermijnmaatregelen start – na interne voorbereidingen – na de zomervakantie van 2024. Het college verwacht eind 2024 een stuurgroep N65 besluit - onder voorbehoud goedkeuring bevoegde gezagen – aan u voor te leggen. In onderstaande figuur worden de hoofdstappen van het participatieproces weergegeven.



	Fase 1 (jun-jul) *Een goede start*	Fase 2 (jul-aug) *Van maatregelen naar PWE*	Fase 3 (sept-okt) *De PWE staat live*	Fase 4 (okt) *Van PWE naar oplossingen*	Fase 5 (nov) *Rapportage*
ACTIVITEITEN	• Startgesprek • Formuleren maatregelen • Doorontwikkelen TOM • Kennismakings-gesprekken • Kick-off met werkgroep	• Verdieping maatregelen • Ontwerpsessies • Uitwerking maatregelen • PWE finaliseren	• PWE wordt live gezet • Communicatie & werving PWE • Ondersteuning raadpleging • Inloopmoment	• Analyse PWE • Verdiepen van de oplossingen • Presentaties resultaten op hoofdlijnen	• Uitwerken maatregelen • Opstellen conceptrapport • Presentatie werkgroep • Opstellen definitief rapport
RESULTATEN	• **Proces:** gedeeld beeld van aanpak & proces • **Inhoud:** korte termijn maatregelenpakket	• **Proces:** concept-PWE • **Inhoud:** verder uitgewerkte maatregelen	• **Proces:** inwoners worden betrokken bij de oplossingen • **Inhoud:** beeld van draagvlak en extra ideeën	• **Proces:** betrokkenheid van partijen bij uitkomsten PWE en afweging oplossingen • **Inhoud:** uitwerking oplossingen	• **Proces:** een gezamenlijke afronding • **Inhoud:** concreet advies met oplossingen voor leefbaarheid en veiligheid
STAKE-HOLDERS	• Ambtelijke werkgroep	• Ambtelijke werkgroep • Georganiseerde stakeholders • Stuurgroep	• Inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties	• Ambtelijke werkgroep • Georganiseerde stakeholders	• Ambtelijke werkgroep • Stuurgroep (optioneel)

Om de raad mee op weg te helpen in het begrip van de aanpak is het adviesteam bereid om voorafgaand aan een komende commissievergadering (raadsdialoog) een presentatie te geven. U kunt dan vragen stellen over de aanpak.

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris, de burgemeester,

W.F.F. Keijzers R.J. van de Mortel