Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Laan van de Glazen Stad 1
2672 TA Naaldwijk
T 14 0174
F (0174) 673 600
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

Aan de raad van de gemeente Westland

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR.	BIJLAGE(N)
21-10-2022			22-0270771	
CONTACTPERSOON		CLUSTER	TELEFOONNUMMER	DATUM VERZONDEN
E.J.G. Bakker		Beleid	(0174) 673 082	17-11-2022

ONDERWERP
advisering rondom initiatiefvoorstellen Energie

Geachte raad,

In de raadsvergadering van woensdag 19 oktober jl. zijn er twee initiatiefvoorstellen procedureel aan de orde geweest. Eén van de voorstellen betreft een verzoek vaststelling drie verordeningen met betrekking tot verduurzaming.
Tijdens de verzamelcommissie Bestuur en Economie van 1 november hebben de andere fracties input kunnen leveren op het voorstel. Wij hebben daarbij aangegeven dat wij voor de commissie Bestuur en Economie van 24 november met een reactie komen op het initiatiefvoorstel.

Tijdens de begrotingsbehandeling van 9 november is er een vierde extra initiatiefvoorstel gedaan, op basis van de door het Rijk verstrekte gelden voor verduurzaming van specifieke doelgroepen. In de vastgestelde begroting is geen extra geld op voorhand vrijgemaakt voor de uitvoering van de voorgestelde regelingen.
Het college heeft ook tijdens deze behandeling aangegeven voor 24 november met en reactie naar de raad te komen.

Onze reactie treft u hierbij aan. De door u aangegeven overwegingen (uit de verzamelcommissie van 1 november) hebben betrekking op de regelingen en worden in de brief meegenomen.

Inzet van het college
Allereerst onderschrijven wij de urgentie en de wens om de energie betaalbaar te houden voor haar inwoners, organisaties en bedrijven. De initiatiefvoorstellen en de behandeling op 1 november jl. geven een duidelijk signaal dat de raad meer mogelijkheden wil bieden en versnelling wil maken van de verdere verduurzaming. Daar zijn wij blij mee, omdat dit goed aan sluit bij onze doelstellingen rondom verduurzaming en energiebesparing. Dit past ook binnen de focus rondom de energie-armoede. Hiervoor hebben wij in september een taskforce gestart, waarbij de impact van de hoge energieprijzen binnen de verschillende doelgroepen wordt gemonitord, de rijksmaatregelen zo snel mogelijk worden gecommuniceerd en geïmplementeerd (uitvoering via gemeenten) en kansen voor versnelling van energiebesparing zo snel mogelijk worden opgepakt en uitgevoerd. Hiervoor heeft u onlangs een aparte informatiebrief ontvangen.

ALG BCR 007

Ook in het college werkprogramma is de aanpak van energie-armoede benoemd als één de prioriteiten voor de komende jaren.

Effectiviteit van de voorgestelde verordeningen
De vier voorgestelde regelingen betreffen een verduurzamingsslag bij woningeigenaren, huurders en maatschappelijke organisaties. In de overwegingen tijdens de raadscommissie is daarbij extra nadruk gelegd op de 'lage inkomens-'huishoudens. De regelingen betreffen subsidies en leningen (deels renteloos). Daarnaast betreft één van de regelingen ook een lening om langer zelfstandig te kunnen blijven wonen. De uitvoering van de regelingen zouden onder andere bij SVn moeten liggen.

Op het ogenblik zijn er voor de verschillende doelgroepen veel verschillende subsidies en leningen mogelijk vanuit het Rijk en op een aantal onderwerpen al vanuit de gemeente zelf. Denk hiervoor bijvoorbeeld aan de Blijvers-lening die de gemeente al enkele jaren heeft.
De inzet van het college is de laatste jaren met name geweest om inwoners, de maatschappelijke organisaties en de bedrijven zoveel mogelijk te helpen naar deze subsidies door actief te verwijzen, initiatieven te begeleiden, te informeren en te inspireren. Door de hoge energieprijzen is de urgentie echter toegenomen om de verschillende doelgroepen actiever aan te zetten tot deze verduurzaming en is de behoefte bij inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties hierdoor ook groter.

Met betrekking tot de voorgestelde regelingen heeft het college een aantal overwegingen voor de raad.

1. <u>'Verordening leningen verbeteren en verduurzamen woningvoorraad tevens leningen voor woningeigenaren'</u>

De regeling bestaat uit twee delen en richt zich op bestaande woningen. Het eerste deel betreft een renteloze lening voor zonnepanelen en lening (waarbij het rentepercentage jaarlijks door het college wordt vastgesteld) voor andere duurzame maatregelen. De hoofdsom van de lening voor zonnepanelen ligt tussen de €2.000 en €6.000 en heeft een looptijd van 7 jaar. De hoofdsom van de andere verduurzamingsmaatregelen ligt tussen €2.500 en €20.000 en heeft een looptijd van 10 (of in geval van een hypothecaire lening 30) jaar.
Het college ondersteunt het belang van zonnepanelen en andere verduurzamingsmaatregelen. Het kleinschalig inzetten van zonnepanelen is als prioriteit opgenomen in de Regionale en Westlandse energiestrategie. Voor woningeigenaren en VVE's zijn er inmiddels een aantal subsidiemogelijkheden. Zo is er een 'energiebespaarregeling' waarbij woningeigenaren en VVE's € 1.000 tot maximaal €65.000 kunnen lenen per woning, waarbij het rentetarief van de lening vast staat tijdens de looptijd van de lening. Het Rijk streeft ernaar (via het warmtefonds) om woningeigenaren met een laag inkomen vanaf eind 2022 een lening tegen 0% rente aan te bieden.
Ook voor isolatie wordt er dit jaar nog een regeling verwacht voor woningeigenaren en VVE's.
De voorgestelde regeling overlapt met de landelijke maatregelen en zorgt tegelijkertijd voor een hoge administratieve druk en hoge uitvoeringskosten (beoordelen aanvragen, controle uitvoering, innen leningen). De doelmatigheid van de renteloze lening moet verder bekeken worden.
Voorstel van het college is om tot een gemeentelijke regeling te komen, waarbij bewoners nog extra naast de rijksregelingen gestimuleerd worden. Daarnaast blijven we inzetten op de

rijksregelingen door hierover te communiceren, inwoners te verwijzen naar deze subsidies en te ondersteunen in het aanvragen. Hiervoor zijn onder andere energiecoaches beschikbaar en kan er mogelijk gebruik gemaakt worden van de buurtservicepunten van Vitis (waar inwoners op het ogenblik ondersteund worden met het aanvragen van energietoeslagen).
NB. Het college maakt notie van de beschikbaarheid van met name zonnepanelen en de installatie van diverse maatregelen. Er komen diverse signalen binnen dat de wachttijden voor zonnepanelen en andere maatregelen flink oplopen.

Het tweede deel van de voorgestelde regeling betreft een lening om langer zelfstandig te blijven wonen (hoofdsom €2.500-€20.000, looptijd van 10-30 jaar). Het college constateert dat deze regeling overlapt met de huidige Blijvers-lening. Van deze bestaande regeling wordt op het ogenblik weinig gebruik gemaakt. Het college ziet het aannemen van de voorgestelde regeling vooralsnog als niet nodig en wil met name kijken naar de evaluatie van de bestaande regeling en zo mogelijk een actievere verwijzing.

Met betrekking tot de uitvoering van de voorgestelde regelingen, is inmiddels contact geweest SVn. SVn adviseert om tot één simpele regeling te komen die aansluit op de rijksregelingen. Zij kunnen de gemeente hierbij ondersteunen. De uitvoering per 1 januari 2023 is echter niet realistisch.

2. 'Verordening Stimuleringsregeling Doelgroepen Westland 2023'

De voorgestelde regeling betreft een revolverend fonds (€500.000) welke ingezet kan worden voor VVE's en verenigingen / stichtingen zonder winstoogmerk met een maatschappelijk belang (waaronder (sport)verenigingen, kerken en scholen). De genoemde partijen kunnen, onder bepaalde voorwaarden, een stimuleringslening aanvragen met een hoofdsom tussen de €2.000- €50.000 en een looptijd van 10-15 jaar.
Het college staat positief ten opzichte van de stimulering van verduurzaming van de benoemde doelgroepen, echter adviseert de voorgestelde regeling niet over te nemen.
Na het afronden van de SDEW (maatschappelijke organisaties) in 2021, heeft het college geconstateerd dat er nog veel behoefte is aan en mogelijkheden zijn voor verdere verduurzaming. Op het ogenblik wordt de oude regeling SDEW voor maatschappelijke organisaties opnieuw opgewerkt. Hiervoor zal uiterlijk in januari een voorstel worden aangeleverd aan de raad.
Het voorgestelde budgetplafond €500.000 nemen we in dit voorstel mee als mogelijke dekking.
De SDEW voorziet op het ogenblik niet in leningen aan VVE's.
Voorstel van het college is om de VVE's mee te nemen in een aparte regeling (revolverend fonds) en hiervoor met een voorstel te komen naar de raad, uiterlijk in februari 2023.

3. 'Verordening Duurzaamheidssubsidie Westland 2023'

De regeling richt zich op woningeigenaren met een maximaal subsidiebedrag van €2.500. Het voorgestelde budgetplafond is €1.000.000 en heeft betrekking op energiebesparing als ook klimaatmaatregelen.

4. Subsidieverordening energiebesparende maatregelen

Deze laatste regeling betreft subsidie aan woningeigenaren die de woning ook daadwerkelijk bewonen. De subsidie betreft een derde van de (subsidiabele kosten) tot een maximum van €700

(met eventuele extra toeslagen tot 300)._De dekking gaat uit van de door het Rijk verstrekte middelen voor de aanpak Energie armoede.

Het college stelt voor, met in acht neming van de reeds beschikbare én komende subsidies vanuit het Rijk, met een aanvullende (subsidie)regeling te komen met een budgetplafond van maximaal €2.000.000 (inclusief de te maken kosten voor de organisatie). Daarbij zal ook worden bekeken of en hoe de rijkstoelagen voor verduurzaming van doelgroepen aan de gemeenten meegenomen kunnen worden als dekking. Het college stelt voor hier uiterlijk in februari 2023 een voorstel voor te leggen aan de raad.

In de voorstellen vanuit het college, nemen we een effectiviteitsinschatting mee. Hierin gaan we in op de te verwachte aanvragen en impact van de maatregelen.

Inzetten op hulp bij het aanvragen van de regelingen
Zoals aangegeven wordt er reeds ingezet op ondersteuning van doelgroepen en initiatiefnemers op het verkrijgen van subsidies. Voor de eventuele nieuwe regelingen zal dit opnieuw een vereiste zijn. In de campagne westlandwoontduurzaam.nl, via de coaches, front-office van de gemeente en de buurtservicepunten van Vitis kunnen we initiatiefnemers wijzen op de subsidies en helpen met het aanvragen. Zoals u ook in één van de moties heeft verzocht, publiceren we binnenkort een overzicht in de lokale media.

Hoe bereiken we de mensen die ondersteuning van verduurzaming het hardst nodig hebben
Zoals aangegeven kunnen we via de ondersteuning en via communicatie met name de betreffende doelgroepen benaderen. Ook zal het college overwegen in de voorwaarden van de regelingen eventueel extra eisen te koppelen zodat er voldoende budget beschikbaar is voor de 'lage inkomens'-huishoudens of op basis van inkomenstoetsen een hoger subsidiebedrag toe te staan.

De inzet van woningcorporaties
Zoals in de raadscommissie aangegeven, lopen er op het ogenblik gesprekken met corporaties voor de inzet op verduurzaming. Met de woningcorporaties worden afspraken gemaakt met betrekking tot isoleren, zonnepanelen etc. Ook voor 2023 en verder, hebben de corporaties verplichtingen met betrekking tot verduurzaming van het woningbestand. Door het vervallen van de huurdersheffing, krijgen de corporaties meer financiële ruimte om verduurzaming op te pakken.
De corporaties moeten op het ogenblik voldoen aan de wettelijke eisen van label C. Voor een aantal panden (oud Vestia) is dit nog niet het geval. Hier zal in overleg met de betreffende corporaties afspraken over gemaakt worden om deze zo snel mogelijk aan te passen. Ook andere verduurzamingseisen (klimaat) worden via deze afspraken meegenomen.

Informatievoorziening
Het college heeft in haar Westlandwoontduurzaam-campagne, via het BOCC / KCC en via de buurtservicepunten mogelijkheden om inwoners, organisaties en bedrijven zo goed mogelijk te bereiken. Voor de eventuele regelingen kunnen we voortbouwen op deze structuur.

Belasting van de ambtelijke organisatie
De voorgelegde maatregelen gaan uit van een gedeeltelijke uitvoering door SVn, waardoor de belasting op de ambtelijke organisatie wordt beperkt. Op basis van de nog voor te stellen

regelingen, wordt gekeken of en hoe de uitvoering ter hand kan worden genomen. Dit wordt in de voorstellen meegenomen. We zien de bekostiging van de uitvoering als onderdeel van de voorgestelde €2 miljoen.

Proces om de voorgestelde (dan wel vergelijkbare) regelingen in te voeren
De dekking van de gewenste €2 miljoen is niet gedekt in de begroting 2023. Vanuit de verstrekte rijksbijdrage armoede bestrijding (totaal €1,3 miljoen verstrekt) is het mogelijk een deel van uitvoering te dekken. Specifieke andere gewenste maatregelen, zal dekking gevonden moeten worden vanuit de algemene middelen.
Dit gewenste budget is richtlijn voor het college en betreft het plafond van uitgave inclusief uitvoeringskosten.

Het college stelt voor aangepaste regelingen met de volgende deadlines aan de raad voor te leggen en op basis daarvan het gewenste budget te bepalen:
- Terugkoppeling van de afspraken met de corporaties: Januari 2023
- Eventuele aanpassingen Blijverslening: januari 2023
- Voorstel vervolg SDEW voor (maatschappelijke) organisaties: februari 2023
- Revolverend fonds voor VVE's: februari 2023
- Voorstel regeling subsidie of leningen voor particuliere woningeigenaren: februari 2023

Conclusie
Het college is blij met het raadsinitiatief om meer geld vrij te maken voor verduurzaming. Zij ziet echter wel dat er scherper gekeken moet worden naar regelingen om deze passend en uitvoerbaar te maken en vraagt de raad om de voorgestelde verordeningen niet vast te stellen, maar te wachten op de voorstellen vanuit het college.
De gewenste invoering van 1 januari 2023 is niet haalbaar. Het college maakt zich echter wel hard voor het zo snel mogelijk invoeren van regelingen.

Tijdens de commissievergadering van 24 november 2022 is het college bereid om een verdere toelichting te geven op onze reactie inzake de initiatiefvoorstellen, zoals verwoord in deze brief. Tijdens de raadsbehandeling van 7 december 2022 wordt vooralsnog besluitvorming verwacht op de ingediende initiatiefvoorstellen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Westland,
de secretaris, de burgemeester,

A.C. Spindler B.R. Arends