2024

Jaardocument VRZL



Veiligheidsregio Zuid-Limburg

INHOUDSOPGAVE

1 DEEL A – INLEIDING JAARSTUKKEN 5
1.1 Voorwoord 5
1.2 Leeswijzer 7
1.3 Bestuur 7
1.4 Deel A – Samenvatting VRZL jaarrekening 2024 8
1.4.1 Wie wij zijn en wat ons doel is 8
1.4.2 Economisch beeld 8
1.4.3 Financiële kengetallen 9

2 DEEL B – JAARVERSLAG 11
2.1 Wie wij zijn en wat ons doel is 11
2.1.1 Omvangrijk netwerk 11
2.1.2 Missie, visie en kernwaarden 11
2.1.3 Doel 12
2.1.4 Ons werkgebied 12
2.1.5 Beleidskader 13
2.1.6 Wat heeft het gekost? 13
2.2 Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding (inclusief GHOR) 14
2.2.1 Wie zijn we? 14
2.2.2 Waar staan we voor? 14
2.2.3 Wat hebben we daarvoor in 2024 gedaan? 15
2.2.4 Wat heeft het gekost? 22
2.3 Programma Brandweerzorg 23
2.3.1 Wie zijn we? 23
2.3.2 Waar staan we voor? 23
2.3.3 Wat hebben we daarvoor in 2024 gedaan? 23
2.3.4 Wat heeft het gekost? 31
2.4 Paragrafen 32

2.4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing 32
2.4.2 Onderhoud kapitaalgoederen 40
2.4.3 Financiering 40
2.4.4 Bedrijfsvoering 42
2.4.5 Verbonden partijen 51
2.4.6 Wet open overheid (WOO) 52
2.5 Functioneel Leeftijdsontslag (FLO) 53
2.6 Oekraïne / Crisis noodopvang asielzoekers 53
2.7 Meerjarenbeleidsplan VRZL 2024-2027 55
2.8 Huisvesting bestuurlijke opdracht 56
2.9 Wet gemeenschappelijke regelingen 56

3 DEEL C – JAARREKENING 57
3.1 Balans (voor resultaatbestemming) 58
3.2 Overzicht van baten en lasten 60
3.3 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling 61
3.4 Toelichting op de balans 61
3.4.1 Vaste activa 64
3.4.2 Vlottende activa 65
3.4.3 Vaste passiva 68
3.4.4 Vlottende passiva 72
3.4.5 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen 73
3.5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten 74
3.5.1 Algemeen 74
3.5.2 Algemene dekkingsmiddelen 74
3.5.3 Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding (inclusief GHOR) 75
3.5.4 Programma Brandweerzorg 76
3.5.5 Bedrijfsvoering (overhead) 77
3.5.6 Toevoegingen en onttrekkingen aan voorzieningen 77
3.5.7 Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves 78
3.5.8 Aanwending van het bedrag voor onvoorzien 78

3.5.9 Overzicht incidentele baten en lasten per programma 78
3.5.10 Structureel begrotingssaldo 79
3.5.11 Begrotingsrechtmatigheid 80
3.5.12 Wet normering bezoldiging topfunctionarissen 81
3.6 Financiële rechtmatigheidsverantwoording Veiligheidsregio Zuid-Limburg 84
3.7 Sisa-verantwoording 85
3.8 Taakvelden 87

4 OVERIGE GEGEVENS 88
4.1 Controleverklaring van de onafhankelijke accountant 88

5 BIJLAGE 89
5.1 Bijdrage gemeenten 2024 89

1 DEEL A – INLEIDING JAARSTUKKEN

1.1 VOORWOORD

Dit voorwoord had een kopie van vorig jaar kunnen zijn. De trots die ik toen uitsprak geldt namelijk nu nog steeds. Trots op een organisatie die zich in roerige tijden niet alleen overeind heeft gehouden maar ook “gewoon” haar prestaties heeft geleverd.

2024 was het eerste jaar van ons Meerjarenbeleidsplan. Het eerste jaar waarin we de afspraken die we met ons bestuur en de raden maakten in de praktijk brachten. De jaarrekening is dan een eerste moment om daar bij stil te staan en terug te blikken.

Meteen bij de start van 2024 brak een overlaatdam en moesten we als organisatie “vol aan de bak”. Een woonboot raakte op drift, een brug werd ontzet, bewoners die uit hun huizen/ boten moesten. Iedereen heeft de beelden van de Chinook-helikopters die met rotsblokken heen en weer vlogen wel gezien. Met dank aan de collega’s van defensie en van Rijkswaterstaat (wij doen het immers niet alleen) werd het incident bestreden en na enkele dagen lag er een dam, was de situatie gestabiliseerd en konden de meeste bewoners terugkeren. Op onze primaire taak, hulpverlenen bij rampen en crises hadden we als organisatie onze toegevoegde waarde laten zien. Dat geeft voldoening en de wil om de lat weer hoger te leggen.

In onze brandweerorganisatie hebben we ook niet stil gezeten. Onze 26 brandweerkazernes zijn ruim 4000 keer gealarmeerd om onze burgers in nood te helpen. Een aantal incidenten was groot of zeer groot en vroeg om de inzet van veel van onze collega’s. Helaas waren en ook enkele (dodelijke) slachtoffers te betreuren. Voor een verdere verduurzaming gingen we over naar het gebruik van accu-redgereedschap. Ook introduceerden we in 2024 als eerste korps in Nederland de brandweer-waterscooter waarmee op de snelstromende Maas de veiligheid van ons eigen personeel bij reddingsacties beter geborgd kan worden.

Op het gebied van noodopvang, crisisnoodopvang, noodlocaties hebben we in 2024 onze gezamenlijke inspanningen met de gemeenten uit eerdere jaren gecontinueerd. We behielden noodopvang-locaties, er werden (conform afspraak) locaties ontmanteld en op andere plekken weer opnieuw ingericht. We veerden als regio mee met ontwikkelingen en hebben op momenten wederom een bijdrage geleverd in het ontlasten van Ter Apel. De spreidingswet werd aangenomen en de opdracht voor onze Zuid-Limburgse gemeenten aangescherpt. En net als in 2023 werd onze inzet en capaciteit gestretcht. En dat gold ook voor de gemeenten.

Dank weer aan de collega’s van de gemeenten die zich blijven inzetten om zaken voor elkaar te krijgen rondom die crisisopvang. Dank ook aan de collega’s van de eigen organisatie die zich zo flexibel opstelden of ervoor zorgden dat de dagdagelijkse werkzaamheden doorliepen.

In de eigen organisatie hebben we stappen gezet om de doelstellingen uit het beleidsplan te realiseren. We realiseerden een flexibele, breed inzetbare crisisorganisatie, ook voor langdurige crises waarbij we ingingen op kantelpunt en bemensing. We verstevigden de netwerkrol met onze partners. We investeerden in de doorontwikkeling van de informatiearchitectuur. De omgevingswet werd -eindelijk- van kracht en de omslag van regelgericht naar risicogericht werd doorgezet. En vanzelfsprekend worden incidenten bestreden, vergunningen verleend, risico’s voortdurend in kaart gebracht en blijft de meldkamer operationeel.

Daarnaast hebben we grote projecten kunnen doorzetten waarbij het huisvestingsdossier een belangrijk ankerpunt voor de toekomst wordt. Maar ook het nadenken over en invulling geven aan scenario’s die voortkomen uit de geografische ontwikkelingen (militaire dreiging, grootschalige uitval nutsvoorzieningen) maken dat wij samen met onze gemeenten de voorbereiding op toekomstige ontwikkelingen al wat handen en voeten hebben kunnen geven (en nog steeds).

Binnen het programma bedrijfsvoering zijn we in 2024 met name bezig geweest met het zorgen dat processen rondom Crisisnoodopvang gestroomlijnd liepen. Daarnaast hebben zowel 2023 als 2024 in het licht gestaan van de overgang naar een nieuw bedrijfsvoering ondersteunend systeem. In 2024 hebben we voorbereidingen getroffen om per 1-1-2025 met de HR-modules over te kunnen stappen. De beveiliging van onze systemen en informatie wordt een steeds belangrijker thema dat ook in 2024 volop aandacht van onze ICT-afdeling heeft gevraagd. Bedrijfsvoering is die stille kracht die op de achtergrond zorgt dat alles gesmeerd verloopt.

Dit alles bij elkaar vergt wat van onze mensen. De flexibiliteit om te accepteren dat er omstandigheden voorkomen waar je geen invloed op hebt en het vinden van de kracht om moeilijke omstandigheden die je wél in de hand hebt, te veranderen.

Ook financieel had dit uiteraard impact op onze organisatie. We voeren scherp aan de wind met de noodopvang, crisisnoodopvang en andere voorzieningen. In financiële zin leverde dat incidenteel middelen op. Met die incidentele middelen waren we als organisatie in staat om een aantal zaken zelf op te pakken en hoefden we die claims niet door te zetten bij gemeenten. We konden zelf voorzien in -wederom- een extra dotatie die voor FLO noodzakelijk was, we hebben de ingroeireserve kapitaallasten kunnen aanvullen zonder de gemeenten daarvoor extra te belasten en hebben we bestemmingsreserve kunnen vormen om in 2025 een dagklas te kunnen organiseren. Op die wijze hebben de gezamenlijke inspanningen ook geleid tot gezamenlijk voordeel. Het resultaat over 2024 is mede door deze incidentele middelen positief.

Ik kijk trots terug op de prestaties die we ook in 2024 weer geleverd hebben!

Léon Houben

Directeur/ commandant Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

1.2 LEESWIJZER

Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL) blikt terug op het uitgevoerde en de daarvoor ingezette middelen in 2024. Onze jaarrekening bestaat uit drie delen. In het eerste deel (deel A) is een managementsamenvatting te vinden. Daarin geven we een beeld wat de Veiligheidsregio doet en bieden we een overzicht van de inkomsten en uitgaven en andere financiële kerngetallen. In het tweede deel (deel B) is het complete jaarverslag te vinden met verantwoording per programma en in het derde deel (deel C) is de financiële jaarrekening opgenomen.

De toelichting wie verantwoordelijk is voor het opstellen van deze stukken, is al te lezen onder hoofdstuk 1.3: 'bestuur'.

1.3 BESTUUR

VRZL is een verplichte gemeenschappelijke regeling die de gemeenten in Zuid-Limburg in stand houden. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de jaarstukken. Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen ervan.

Het dagelijks bestuur is (per 31 december 2024) als volgt samengesteld:

Naam	Gemeente	Functie
De heer W.A.G. Hillenaar	Maastricht	Voorzitter
De heer J.Th.C.M. Verheijen	Sittard-Geleen	Plaatsvervangend voorzitter
		Portefeuille Crisisbeheersing en Rampenbestrijding
De heer R. Wever	Heerlen	Portefeuille Financiën en Personeel
Mevrouw T.P. Dassen - Housen	Kerkrade	Portefeuille Brandweer
Mevrouw M.H.M. Leurs - Mordang	Stein	Portefeuille GHOR

Het algemeen bestuur is (per 31 december 2024) als volgt samengesteld:

Naam	Gemeente	Functie
Mevrouw C. van Basten - Boddin	Beek	Lid
De heer E. Geurts	Beekdaelen	Lid
Mevrouw W.J.F. van der Rijt - van der Kruis	Brunssum	Lid
De heer A.P. Krijnen	Eijsden-Margraten	Lid
Mevrouw N.H.C. Ramaekers - Rutjens	Gulpen-Wittem	Lid
De heer R. Wever	Heerlen	Lid
Mevrouw T.P. Dassen - Housen	Kerkrade	Lid
De heer R. de Boer	Landgraaf	Lid
De heer W.A.G. Hillenaar	Maastricht	Voorzitter
Mevrouw M.A.H. Clermonts - Aretz	Meerssen	Lid
Mevrouw S.C.J. Scheepers	Simpelveld	Lid
De heer J.Th.C.M. Verheijen	Sittard-Geleen	Lid
Mevrouw M.H.M. Leurs - Mordang	Stein	Lid
De heer H.M.H. Leunessen	Vaals	Lid
De heer D.M.M.T. Prevoo	Valkenburg a/d Geul	Lid
De heer D.P.W. Joppe	Voerendaal	Lid

1.4 DEEL A – SAMENVATTING VRZL JAARREKENING 2024

De jaarrekening VRZL 2024 in het kort:

1.4.1 Wie wij zijn en wat ons doel is

Wij zijn Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL), één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. VRZL is een hands-on hulpverleningsorganisatie en een netwerkorganisatie in één. In de periode 2010-2023 hebben we ons ontwikkeld van een groot aantal samenwerkende (lokale) brandweerorganisaties naar één veiligheidsregio. Op basis van de wettelijke gemeenschappelijke regeling is elke gemeente van de regio deelnemer en daarmee onderdeel van de VRZL.

De organisatiestructuur bestaat uit twee primaire programma's: Crisisbeheersing & Rampenbestrijding en Brandweerzorg. Ondersteunend daaraan opereert het programma Bedrijfsvoering, waar ook een behoorlijke taak ligt, omdat de organisatie nauw verbonden is met het brede netwerk van burgers, bedrijven en instellingen.

Omvangrijk netwerk

Wij werken samen met de 16 gemeenten, de Politie Eenheid Limburg, de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), het Openbaar Ministerie (OM), provincie Limburg, Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN), Waterpartners Limburg (waterschap, zuiveringsschap, waterleidingmaatschappij), Defensie, de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) en Chemelot (waaronder Sitech). Maar denk ook aan partijen als het Nederlandse Rode Kruis, Essent, Enexis, Brightlands, ProRail, de overige zuidelijke veiligheidsregio's (Zuid-6) en natuurlijk de verschillende hulpverleningsorganisaties in het Euregionale grensgebied (EMRIC).

Missie, visie en kernwaarden

We maken en houden Zuid-Limburg zo veilig mogelijk. Dat is onze missie. Om deze missie te volbrengen moeten we de (toekomstige) risico's in onze regio kennen en daarop voorbereid zijn. Paraat zijn en slagkracht leveren. Dat doen we samen met burgers, bedrijven en instellingen. 'Samen veilig' is dan ook onze *pay-off*. We kunnen onze missie en visie alleen waarmaken met een professionele, vitale en wendbare organisatie. En met vakbekwame, initiatiefrijke teamplayers die lef tonen (onze kernwaarden).

1.4.2 Economisch beeld

We kunnen niet om de twee grote crises heen welke ook dit jaar een enorme impact hebben gehad op de taken van de VRZL, de opvang ontheemden Oekraïne ten gevolge van de Oekraïne-crisis en de crisisnoodopvang asielzoekers (CNO).

Oekraïne-crisis

Het jaar 2024 kende een enorme administratieve inspanning om de afhandeling van de Oekraïne-crisis mogelijk te maken. Declaraties, facturen en aangegane verplichtingen om de opvang in welke vorm dan ook mogelijk te maken, legden een behoorlijke claim op de eigen capaciteit en vroegen om een hoge inzet van middelen.

Door het ministerie van Justitie en Veiligheid is hiertoe onder meer een voorschot verstrekt en de meerkosten worden conform landelijk beleid gedeclareerd op basis van de vastgestelde en goedkeurende accountantsverklaring vóór 15 juli 2025. Met name de teams binnen bedrijfsvoering hebben extra inspanningen geleverd om de enorme stroom aan facturen, contracten, aangegane verplichtingen te matchen, te controleren, te verwerken en te declareren.

Crisisnoodopvang Asielzoekers

Dit geldt ook voor de crisisnoodopvang asielzoekers (CNO). Vanwege de hoge instroom van asielzoekers is er een voortdurende hogere vraag ontstaan voor opvanglocaties. VRZL heeft dit gecoördineerd namens de deelnemende gemeenten en dit heeft een extra claim gelegd op de eigen capaciteit en ging gepaard met hoge kosten. Deze kosten worden maandelijks afgerekend met en vergoed door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA).

Sinds januari 2024 is er in Ubachsberg (gemeente Voerendaal) een CNO locatie geopend voor de opvang van 300 asielzoekers voor de duur van 18 maanden. In samenwerking met de gemeente Sittard was vanaf 12 juni 2023 een opvangcentrum ten behoeve van CNO operationeel, naast het hoofdgebouw van de VRZL aan de Zürichstraat, voor maximaal 300 asielzoekers. Conform de gemaakte afspraken is dat beëindigd op 12 juni 2024.

Daaropvolgend is in samenwerking met de gemeente Simpelveld op 14 oktober 2024 een opvangcentrum ten behoeve van CNO operationeel geworden voor een periode van twee jaar, eveneens voor 300 asielzoekers. Inmiddels is de Spreidingswet van kracht. Op grond van deze wet heeft de Minister van Asiel en Migratie aan de regio Zuid-Limburg een opgave verstrekt voor de opvang van 2.770 asielzoekers. Op 1 november 2024 heeft de gouverneur van de provincie Limburg geïnventariseerd in hoeverre aan die opgave werd voldaan. Op 1 juni 2025 dient die opvang gerealiseerd te zijn. VRZL is vaak betrokken bij de realisatie van deze Tijdelijke Gemeentelijke Opvanglocaties (TGO).

1.4.3 Financiële kengetallen

Algemene dekkingsmiddelen: (bedragen x € 1.000) (zie hoofdstuk 3.5.2)

Algemene dekkingsmiddelen	Rekening 2023	Begroting 2024 voor wijziging	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024
Baten				
Bijdrage gemeenten	47.775	48.000	52.733	52.733
Bijdrage gemeenten (FLO)	1.947	1.986	2.127	2.127
Bijdrage Rijk (BDUR)	6.816	6.500	7.234	7.234
Bijdrage Rijk (BDUR) extra gelden	417	1.670	1.586	1.687
Totaal	**56.955**	**58.156**	**63.680**	**63.781**

Weerstandsvermogen VRZL: (zie hoofdstuk 2.4.1.5)
Op 31 december 2024 is de weerstandcapaciteit als volgt (bedragen x € 1.000):

Omschrijving	31 december 2024
Algemene reserve Crisisbeheersing & Rampenbestrijding en Brandweerzorg	2.130
Algemene reserves GHOR	103
Totaal weerstandscapaciteit	2.233
Omschrijving	**31 december 2024**
Weerstandsvermogen	0,71

Op grond van dit cijfer is de conclusie dat het geraamde weerstandsvermogen voor de Veiligheidsregio als geheel onvoldoende is.

Structureel begrotingssaldo: (zie hoofdstuk 3.5.10)

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving (x € 1.000)	2021	2022	2023	2024
Saldo baten en lasten	-1.036	-255	2.950	4.043
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	916	-147	-1.010	-3.411
Begrotingssaldo na bestemming	**-120**	**-402**	**1.940**	**632**
Incidentele storting voorziening FLO	-1.000	-	-900	-1.500
Incidentele vrijval voorziening Maastricht Zuid	191	-	-	-
Incidentele vrijval voorziening Frictiekosten VPT	90	-	-	-
Eenmalige uitkering CAO	-	-686	-	-
Incidente storting voorziening groot onderhoud panden	-	-682	-	-
Hoogwaterramp	-	335	-	-
Onvoorzien		-	-196	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2022		-	1.290	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2023		-	3.150	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2024	-	-	-	5.248
Rente schatkistbankieren		-	484	-
Incidentele onttrekking reserve sociaal plan	35	99	-	-
Incidentele onttrekking reserve frictiekosten	547	514	265	286
Incidentele onttrekking reserve schattingswijziging	255	-	-	-
Incidentele onttrekking reserve uitgestelde activiteiten COVID-19	261	82	250	-
Incidentele onttrekking reserve doorontwikkeling VB	-	195	25	-
Incidentele stortingen ingroeireserve kapitaallasten	-	-300	-750	-1.250
Incidentele storting dagklas beroepsmedewerkers	-	-	-	-1.200
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	**379**	**-443**	**3.618**	**1.584**
Structureel begrotingssaldo	**-499**	**41**	**-1.678**	**-952**

Het structureel begrotingssaldo 2024 is € 952.000 negatief (2023: € 1.678.000 negatief). Onderstaand beschrijven wij de voornaamste oorzaak van dit negatieve structureel begrotingssaldo. In de incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2024 (€ 5.248.000) zit een afrekening naheffing btw 2022 en 2023 voor een bedrag van € 972.299. Als we deze zouden elimineren komt de Veiligheidsregio Zuid Limburg uit op een positief structureel begrotingssaldo.

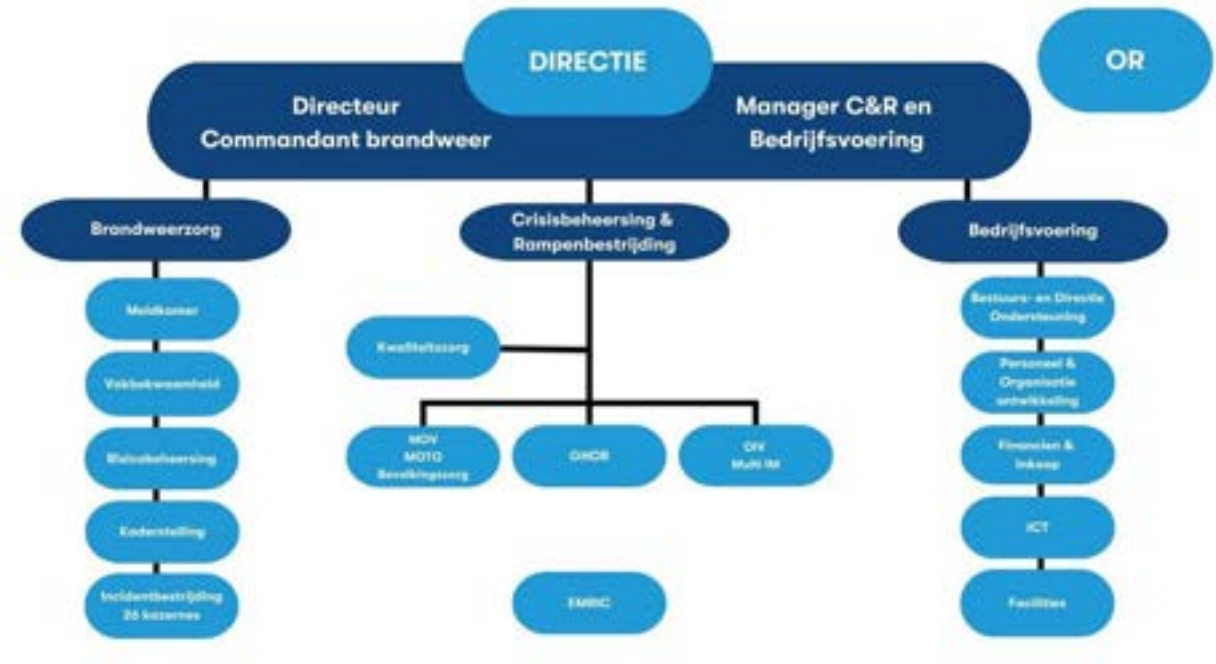
2 DEEL B – JAARVERSLAG

In dit deel volgt een verantwoording van de programma's Crisisbeheersing & Rampenbestrijding, Brandweerzorg en Bedrijfsvoering waarin we ook toelichten wat ze doen en waar ze naartoe werken. We beginnen onze toelichting echter op concern niveau.

2.1 WIE WIJ ZIJN EN WAT ONS DOEL IS

Wij zijn Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL), één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. VRZL is een hands-on hulpverleningsorganisatie en een netwerkorganisatie in één. In de periode 2010-2023 hebben we ons ontwikkeld van een groot aantal samenwerkende (lokale) brandweerorganisaties naar één veiligheidsregio. Op basis van de gemeenschappelijke regeling is elke gemeente van de regio deelnemer en daarmee onderdeel van VRZL.

De organisatiestructuur bestaat uit twee primaire programma's: dat van Crisisbeheersing & Rampenbestrijding en dat van Brandweerzorg. Ondersteunend daaraan opereert de tak Bedrijfsvoering, waar ook een behoorlijke taak ligt, gezien de organisatie zo nauw verbonden is binnen het brede netwerk van burgers, bedrijven en instellingen.



2.1.1 Omvangrijk netwerk

Wij werken samen met de 16 gemeenten, de Politie Eenheid Limburg, de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), het Openbaar Ministerie (OM), provincie Limburg, Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN), Waterpartners Limburg (waterschap, zuiveringsschap, waterleidingmaatschappij), Defensie, de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) en Chemelot (waaronder Sitech). Maar denk ook aan partijen als het Nederlandse Rode Kruis, Essent, Enexis, Brightlands, ProRail, de overige zuidelijke veiligheidsregio's (Zuid-6) en natuurlijk de verschillende hulpverleningsorganisaties in het Euregionale grensgebied.

2.1.2 Missie, visie en kernwaarden

We maken en houden Zuid-Limburg zo veilig mogelijk. Dat is onze missie. Om deze missie te volbrengen moeten we de (toekomstige) risico's in onze regio kennen en daarop voorbereid zijn. Paraat zijn en slagkracht leveren. Dat doen we samen met burgers, bedrijven en instellingen. 'Samen veilig' is dan ook onze pay-off. We kunnen onze missie en visie alleen waarmaken met een professionele, vitale en wendbare organisatie. En met vakbekwame, initiatiefrijke teamplayers die lef tonen (onze kernwaarden).

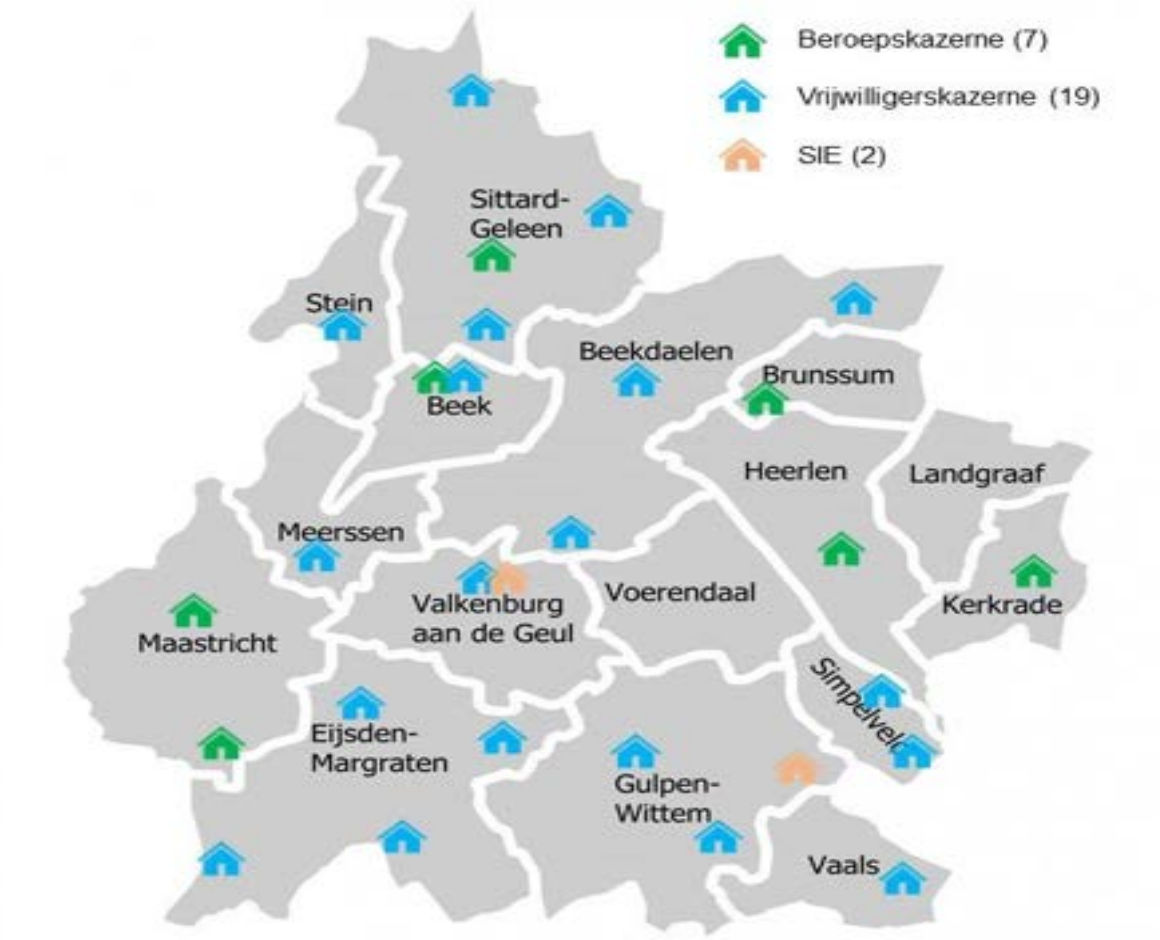
2.1.3 Doel

VRZL is ingericht om de zorg voor openbare veiligheid in de regio te organiseren. Burgers, bedrijven en instellingen verwachten dat wij er voor ze zijn met advies en hulp waar nodig. Samen met onze partners:

- dragen we (pro)actief bij aan de veiligheid in de regio. We brengen risico's in kaart en treffen voorbereidingen op maat;
- geven we adviezen om daar waar mogelijk onveiligheid te voorkomen en te beperken;
- bestrijden we incidenten en crises als ze zich toch voordoen. We treden effectief op tijdens een ramp om schade te beperken;
- beogen we leed en schade zo veel mogelijk te beperken en helpen we verstoringen van het openbare leven zo snel mogelijk te herstellen. We zetten in op slachtofferhulp, nazorg en herstel van materiële schade.

2.1.4 Ons werkgebied

Het werkgebied van VRZL is een compact verstedelijkt gebied van circa 650 km2. Buiten de economisch bijzonder waardevolle clustering in onder meer chemie en health en unieke kansen voor versterking van de regio spelen er, door de geografische ligging van Zuid-Limburg, specifieke opgaven. Voor deze regio, die uiterst excentrisch ligt binnen Nederland (ruim 200 km grenslengte en op het smalste deel met 6 km verbonden aan de rest van Nederland), geldt dat in bijzondere mate. Met ongeveer 594.000 inwoners ligt Zuid-Limburg centraal in de Euregio Maas-Rijn. Er zijn binnen VRZL grote industrieën met specifieke veiligheidsrisico's, zoals chemische industrie en de luchthaven Maastricht-Aachen Airport en we monitoren overstromingsrisico's door rivieren en het bekenstelstel. Met name in de zomermaanden ontvangen we daarnaast veel toeristen, die zowel in de stedelijke als de landelijke gebieden verblijven.



2.1.5 Beleidskader

Voor het functioneren van de organisatie binnen de bestuurlijk juridische context van een gemeenschappelijke regeling is een scala aan wettelijke regelgeving en bestuurlijke afspraken van toepassing. Belangrijke elementen daarin zijn bijvoorbeeld:

- Gemeenschappelijke regeling VRZL
- Organisatieverordening
- Controleverordening
- Verordening financieel beheer
- Treasury statuut
- Meerjarenbeleidsplan 2024-2027 VRZL
- Regionaal Crisisplan
- Regionaal Risicoprofiel
- Diverse rampbestrijdingsplannen voor specifieke categorieën objecten
- Bestuurlijke dialoog Brandweerzorg

De Wet gemeenschappelijke regeling is in 2022 geactualiseerd en dat betekent dat alle gemeenschappelijke regelingen voor 1 juli 2024 aangepast dienden te worden. Wij zijn daar samen met andere verbonden partijen - begeleid door Boels Zanders - mee aan de slag gegaan. Over belangrijke wijzigingen m.b.t. facultatieve zienswijzeprocedures, participatie van ingezetenen en belanghebbenden, de actieve informatieplicht en een evaluatiebepaling, is door de 16 Zuid-Limburgse gemeenteraden overeenstemming bereikt. Na dit zorgvuldig doorlopen proces, hebben de individuele colleges van de 16 gemeenten in Zuid-Limburg de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg vastgesteld. Daarmee is deze herziene regeling vanaf 30 juni 2024 in werking getreden.

2.1.6 Wat heeft het gekost?

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg (totaal)	Rekening 2023	Begroting 2024 voor wijziging	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024
Baten	**89.873**	**60.456**	**119.253**	**114.361**
Lasten	**70.873**	**46.923**	**97.818**	**89.604**
Overhead	12.057	11.118	13.616	13.548
Onvoorzien	196	10	-	-
Totaal	**12.253**	**11.128**	**13.616**	**13.548**
Mutatie voorzieningen	**3.797**	**2.686**	**4.408**	**7.166**
Mutatie reserves	**1.010**	**-281**	**3.411**	**3.411**
Resultaat	**1.940**	**-**	**-**	**632**

Voor de toelichting op de cijfers verwijzen wij naar deel C - Jaarrekening.

2.2 PROGRAMMA CRISISBEHEERSING EN RAMPENBESTRIJDING (INCLUSIEF GHOR)

2.2.1 Wie zijn we?

Het programma crisisbeheersing & rampenbestrijding (C&R) omvat alle activiteiten die gericht zijn op de voorbereiding op mogelijke crises en rampen, zoals gedefinieerd in de Wet veiligheidsregio's. Het gaat om inzicht in en de beheersing van risico's (volgen, voorkomen, beperken) en de gezamenlijke multidisciplinaire voorbereiding op mogelijke incidenten. Hierbij wordt het begrip "incident" breed opgevat. Het gaat niet alleen om het incident zelf maar ook om de dreiging ervan of de aankondiging van een gebeurtenis. Het kan ook gaan om incidenten of verstoringen die op zichzelf geen ramp of crisis zijn maar die (mogelijk) de openbare orde en veiligheid bedreigen zoals thema's die grote maatschappelijke onrust tot gevolg kunnen hebben. Het programma omvat de volgende clusters van activiteiten:

- Informatiemanagement (IM)
- Operationele Informatievoorziening (OIV);
- Multidisciplinaire Operationele Voorbereiding (MOV);
- Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen (MOTO)
- Crisiscommunicatie
- Bevolkingszorg (inclusief evenementen en multidisciplinaire risicobeheersing);
- Kwaliteitszorg.
- EMRIC

In deze jaarrekening worden ook de activiteiten uit te voeren door de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) omschreven. De GHOR geeft invulling aan de volgende producten en clusters van activiteiten:

- Ketencontinuïteit van Zorg;
- Opleiden, trainen en Oefenen;
- Piketfunctionarissen;
- Evenementenadvisering;
- Crisisbeheersing;
- Informatiemanagement;
- Kwaliteitszorg/planning & control;
- Evaluatie en maatregelen;
- Advies Openbare Ruimte.

2.2.2 Waar staan we voor?

Wij inventariseren de grootschalige risico's in onze veiligheidsregio en in een straal daar om heen. Als wij onze risico's kennen kunnen we ons daarop voorbereiden. Wij staan voor een adequate voorbereiding en coördinatie van crisisbeheersing en rampenbestrijding binnen het gebied Zuid-Limburg en voor het leveren van een adequate bijdrage op bijstandsaanvragen van andere omliggende regio's, ook in het buitenland (EMRIC). Dat houdt onder meer in de coördinatie, afstemming, facilitering, regievoering, en het stimuleren van multidisciplinaire samenwerking. Met een goede invulling van de voorbereiding en coördinatie kan de veiligheidsregio haar regie- en netwerkfunctie waarmaken. Daarbij wordt ook ingezet op participatie van burgers (zelfredzaamheid), ondernemers (veerkracht) en instellingen. Wij doen dat door een adequate uitvoering van onder meer risicobeheersing, communicatie en informatiemanagement. Een goed kwaliteitszorgsysteem maakt dat we daarin monitoren en verbeteren waar het kan.

Binnen bevolkingszorg komen de gemeentelijke activiteiten en taken in het kader van de Wet Veiligheidsregio's samen. Het is de ambitie van de 16 Zuid-Limburgse gemeenten om zowel in voorbereiding als uitvoering gezamenlijk op te trekken. De voorbereidende "koude" taken worden door het programma C&R samen met de gemeenten en partners vormgegeven.

Voor de uitvoering van de "warme" taken stellen de gemeenten net zoals de overige interne partners brandweer, Politie en GHOR conform de samenwerkingsovereenkomst capaciteit in de vorm van medewerkers in piketten beschikbaar ten behoeve van de GRIP-opschaling.

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR)
De GHOR sluit op veel onderdelen aan op de werkzaamheden van de Veiligheidsregio. De GHOR heeft daarbij specifieke aandacht voor de geneeskundige keten en is belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises. Tevens houdt de GHOR zich bezig met de advisering daarover aan overheden en zorgorganisaties op dit gebied. Een belangrijke basis voor het werk van de GHOR is het Zorgrisicoprofiel. Dit is afgeleid van het provinciaal risicoprofiel dat de beide Limburgse veiligheidsregio's hebben opgesteld voor de periode 2023-2026.

De COVID-crisis en de Hoogwaterramp in Zuid-Limburg hebben duidelijk gemaakt dat de vele zorgorganisaties met elkaar in verbinding staan en als een samenwerkende keten gezien moet worden. De GHOR zorgt voor verbinding en afstemming tussen deze verschillende organisaties.

De GHOR valt onder de Wet Veiligheidsregio's en maakt daarmee onderdeel uit van de veiligheidsregio in casu het programma C&R. De cijfers uit de jaarverantwoording GHOR zijn derhalve in de jaarrekening VRZL, programma C&R verwerkt. De GHOR maakt tot 31 december 2024 organisatorisch onderdeel uit van de GGD Zuid-Limburg en valt per 2025 onder de VRZL .

2.2.3 Wat hebben we daarvoor in 2024 gedaan?
Het jaar 2024 is direct begonnen met een langdurige opschaling in verband met het doorbreken van een overlaatdam in Maastricht. Medewerkers van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg zijn hierbij samen met onze crisispartners en de gemeente Maastricht meerdere dagen in touw geweest om deze crisis aan te pakken. Deze start van het nieuwe jaar bleek tevens ook de trend te zijn voor de rest van het jaar, meerdere malen moesten planningen en werkzaamheden aangepast worden door opschalingen en ontwikkelingen in ons risicobeeld. Voorbeelden hiervan zijn de opschalingen voor het schip onder de sluis in oktober 2024, de ontwikkelingen op het gebied van militaire dreiging en het project rondom de afsluiting van het Julianakanaal.

Derondanks is het wel gelukt om alle geplande ambities te verwezenlijken in 2024. Een nieuw regionaal crisisplan werd geïmplementeerd, de multidisciplinaire oefenkalender is doorlopen, het project langdurige crisis is zo goed als afgerond en er is een project militaire dreiging opgestart. Tevens werden een grote groep nieuwe crisisfunctionarissen (met name binnen crisiscommunicatie) opgeleid en werd extra capaciteit ingezet ten behoeve van bijzondere projecten, zoals de afsluiting van het Julianakanaal en grotere evenementen zoals het OLS Beekdaelen en 80 jaar bevrijding in Mesch.

Bevolkingszorg en evenementen

<u>Doorontwikkeling Bevolkingszorg</u>
In 2024 zijn we gestart met de verdere doorontwikkeling van het proces Bevolkingszorg. Het Landelijke eindvoorstel 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg' (UKB), is in 2024 landelijk opgepakt. Met dit voorstel wordt een uniform kwaliteitsniveau van Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie binnen de 25 veiligheidsregio's beoogd. Als Onderdeel Bevolkingszorg werken we hierbij aan een eenduidige beschrijving van Bevolkingszorg, rekening houdende met landelijk vastgestelde kwaliteitsindicatoren en werken we de kernfuncties van Bevolkingszorg, die wettelijk zijn vastgelegd, verder uit voor onze regio. We werken hierbij samen met het Landelijk overleg Coördinatoren Bevolkingszorg (LOCB) en stemmen waar mogelijk regionaal af met VRLN en de regio's uit Zuid 6. De doorontwikkeling van het UKB zal in 2025 verder worden uitgewerkt en geïmplementeerd.

Daarnaast richten we ons op continuïteit van de gemeentelijke crisisorganisatie en op de nafase en herstel waarbij gemeenten zelf verantwoordelijk zijn voor de lokale inrichting. Uit inventarisatie is gebleken dat het merendeel van de gemeenten nog druk bezig is met de inrichting van hun lokale crisisorganisatie en dat deze lokale inrichting bij iedere gemeente anders wordt vorm gegeven. Vanuit Bevolkingszorg hebben we hier in 2024 nadrukkelijk op gestuurd en bewaken we het proces zorgvuldig.

<u>Update handboeken en taakkaarten BZ&CC</u>
De procesafspraken voor Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie zijn vastgelegd in handboeken en taakkaarten. Deze documenten vormen de basis voor een duidelijke en gestructureerde organisatie van Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie. Beide documenten zijn in 2024 geactualiseerd en bijgewerkt naar de laatste standaarden op basis van landelijke en regionale ontwikkelingen.

Netwerkdagen
Op 29 februari 2024 heeft onze jaarlijkse netwerkdag plaatsgevonden voor alle crisisfunctionarissen Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie. Deze netwerkdag, met een grote opkomst van meer dan 100 collega's, bood de mogelijkheid om elkaar te ontmoeten en stond daarnaast in het teken van de geleerde lessen uit het treinincident in Voorschoten (april 2023). Officier van Dienst Geneeskundig Peter Lasschuit en burgemeester Nadine Stemerdink deelden hun ervaringen. Tevens nam communicatie-expert Roy Johannink (Crisiscommunicatie Academie) de aanwezigen mee in de wereld van AI. Op welke manier kan bijvoorbeeld ChatGTP van toegevoegde waarde zijn in de crisiscommunicatie en bij de andere taken van Bevolkingszorg? Aan de hand van praktische voorbeelden en handige tips werd gepleit voor het omarmen van deze nieuwe techniek.

Op 21 november 2024 vond de netwerkdag voor alle Officieren van Dienst Bevolkingszorg uit heel Limburg plaats. Deze werd door onze regio georganiseerd en vond plaats bij onze 'rampenzender', L1-Radio. Deze netwerkdag was, naast een blijk van waardering voor onze Officieren van Dienst, ook een mogelijkheid om een inkijkje te krijgen bij L1. Hoe L1 Radio te werk gaat als rampenzender en hoe werken we als veiligheidsregio's voor de crisiscommunicatie bij grote incidenten samen met de media.

Project opvang vluchtelingen
Sinds 1 maart 2022 zijn de 16 gemeenten en Bevolkingszorg met behulp van regionale en lokale crisisteams bezig met de noodopvang van vluchtelingen uit Oekraïne. Bevolkingszorg organiseert en faciliteert de instroom en doorstroom van vluchtelingen, de gemeenten organiseren de opvang van vluchtelingen. Sinds juni 2022 is daar in opdracht van het Rijk ook de crisisnoodopvang van asielzoekers bij gekomen ter ondersteuning van het COA. Bevolkingszorg coördineert en organiseert de crisisnoodopvang van asielzoekers met ondersteuning van gemeenten. Beide opdrachten zijn projectmatig weggezet door externe inhuur t.b.v. coördinatie. Hierdoor kunnen de collega's binnen bevolkingszorg zich volledig richting op de reguliere werkzaamheden met betrekking tot C&R.

Project nieuwe evenementen software 2024
Eind 2023 is, na een heroverweging van de verantwoordelijkheden binnen het evenementproces en op verzoek van de gemeenten, een project gestart om de huidige evenementenapplicatie EvenementenAssistent te verbeteren of te vervangen. Voor dit project is een externe projectleider aangesteld en een projectteam samengesteld. De doelstelling is om, bij het aflopen van het onderhoudscontract op 31 december 2025, continuïteit te garanderen in het advies- en vergunningverleningsproces voor evenementen binnen ten minste 15 van de 16 gemeenten en hulpdiensten van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Organiseren netwerkbijeenkomsten rondom evenementenveiligheid
In 2024 hebben we twee inspirerende netwerkmiddagen georganiseerd voor de 16 Zuid-Limburgse gemeenten rondom het thema evenementenveiligheid. De eerste bijeenkomst vond in het voorjaar plaats bij de gemeente Valkenburg, waar waardevolle kennis en ervaringen werden uitgewisseld. De tweede bijeenkomst, in het najaar, omvatte een rondleiding tijdens de Oktoberfeesten in Sittard, waarmee theorie en praktijk werden verbonden. Gezien het succes en de positieve reacties zullen we dit initiatief in 2025 zeker voortzetten.

Opleiden doorleefsessiebegeleiders
Bij risicovolle evenementen organiseren we in Zuid-Limburg zogeheten doorleefsessies. Ongeveer twee weken voor het evenement worden in een multidisciplinaire setting diverse scenario's doorgenomen. Dit biedt betrokken partijen de kans om optimaal voorbereid te zijn en de laatste afstemming te realiseren in de aanloop naar het evenement. Om het aanbod richting gemeenten te vergroten, is in 2024 gestart met het opleiden van extra doorleefsessiebegeleiders, wat de kwaliteit en beschikbaarheid van deze sessies verder versterkt.

Aanbieden modules evenementenveiligheid
In 2024 hebben we alle gemeenten en betrokken hulpdiensten de gelegenheid geboden om deel te nemen aan negen opleidingsmodules, specifiek gericht op het thema evenementenveiligheid. Dit draagt bij aan een sterkere verankering van het provinciale evenementenproces binnen de gemeenten en biedt (nieuwe) medewerkers de mogelijkheid om waardevolle kennis te vergaren en deze effectief in de praktijk toe te passen.

Provinciaal Dynamisch Risicoprofiel
In 2024 is een pilot gestart om het Provinciaal Risicoprofiel te dynamiseren, in samenwerking met VRLN en met input van diverse (keten)partners en bestuur. De eerste versie van het Dynamisch Risicoprofiel wordt in januari 2025 opgeleverd en omvat drie volledig uitgewerkte risico's: natuurbrand, incidenten bij evenementen en uitval van elektriciteit.

Het doel van dit profiel is het ontwikkelen van een tactisch en strategisch dynamisch risicobeeld dat aansluit bij de behoeften van interne en externe (crisis)partners. Hiermee kan de organisatie risico's continu analyseren, begrijpen en proactief voorbereid zijn op mogelijke impact.

Informatiemanagement
Het belang van informatiemanagement neemt steeds verder toe. Het hebben van een 24/7 actueel beeld van alles wat er speelt in onze regio is steeds meer te zien als een primair proces van de veiligheidsregio. Het samenbrengen van informatie in de voorbereiding op en tijdens een crisis is van cruciaal belang om als veiligheidsregio snel te kunnen schakelen en om efficiënt en veilig te kunnen optreden samen met partners. Informatie brengen we in teksten en overzichten bij elkaar, maar ook in geografische vorm.

Het geografisch beeld van een crisis is in 2024 verder geprofessionaliseerd. Een geografisch beeld zegt vaak meer dan 1.000 woorden en helpt om snel een goed overzicht te krijgen bij alle crisispartners. Het GIM (geografisch informatiemedewerker) piket in het ROT is sinds medio 2024 operationeel, waarmee de opkomst van functionarissen is gegarandeerd. De kwaliteit van de geografische beeldvorming is verder verbeterd door gebruik te maken van meer kaartlagen. Daarbij stemmen we ook af met partners voor de uitwisseling van kaartlagen, zowel in de voorbereiding als tijdens een crisis.

Begin 2024 is tijdens de crisis bij de overlaatdam in Maastricht uitgebreid gebruik gemaakt van geografische weergave van de situatie. Dit praktijkvoorbeeld wordt sinds kort ook landelijk gebruikt als best practice in de training voor de GIM rol.



Screenshot van de samenwerkomgeving in het LCMS, met daarin informatie van de verschillende disciplines: wegafzettingen, vliegroutes en het getroffen gebied in Maastricht

MOV en MOTO

Multidisciplinaire operationele voorbereiding (MOV)
In 2024 is ons nieuwe regionale crisisplan vastgesteld en geïmplementeerd. Ons regionaal crisisplan beschrijft de basisafspraken voor de crisisbeheersing en rampenbestrijding in onze regio. In onze nieuwe regionale crisisplannen zijn onder meer de afspraken voor een langdurige crisis opgenomen. Tevens werden andere plannen dit jaar geüpdatet en werd er extra aandacht besteed aan de actielijsten voor het rampbestrijdingsplan Hoogwater. Binnen het thema hoogwater werd dit jaar ook het Impact Analyse team opgeleid en al deels geïmplementeerd. Dit team werd geadviseerd naar aanleiding van de watersnoodramp in 2021 in Limburg en heeft als doel een gezamenlijk waterbeeld op te leveren. Voor het rampbestrijdingsplan Chemelot werden enkele belangrijke operationele actiepunten opgepakt, met name op het gebied van informatie uitwisseling.

Multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen (MOTO)
In 2024 is de geplande en goed gevulde multidisciplinaire oefenkalender in zijn geheel uitgevoerd en zijn daarnaast nog enkele extra oefenactiviteiten toegevoegd. Zo werkten we onder meer mee aan een oefening van Gasunie en werd voor Allied Joint Force Command Brunssum een tabletop-oefening georganiseerd. Regulier zijn dit jaar diverse basisopleidingen crisisbeheersing en rampenbestrijding georganiseerd, zowel voor crisisfunctionarissen als voor bestuurders. Daarnaast bestond het aanbod uit GRIP workshopdagen, die in het teken stonden van extreem geweld en het nieuwe regionale crisisplan. In het voorjaar zijn in de omgeving Maastricht de oefeningen gehouden voor het Commando Plaats Incident (COPI), waar een treinongeval en incident in de KWA-tunnel werden beoefend. In het najaar was het de beurt aan het Regionaal operationeel team (ROT) en het Regionale Beleidsteam (RBT). Zij beoefenden in een groot opgezette oefening een scenario hoogwater in de regio. Tevens werden in 2024 nog trainingen georganiseerd voor de voorzitters van de crisisteams en werd de bestuurlijke oefening ‘burgemeestersgame’ meerdere malen georganiseerd.

Bijzondere projecten.
In 2024 werd het project langdurige crisis grotendeels afgerond. Hierin zijn drie deelprojecten uitgewerkt, waaronder het opzetten van een flexibele schil van VRZL personeel ter ondersteuning van een langdurige crisis. Daarnaast was een deelproject gericht om afspraken te maken over het ‘kantelpunt’, waarbij gekeken is wanneer een langdurige crisis overgaat van een crisisteam naar een projectteam. Het laatste deelproject was gericht op het versterken van de mentale veerkracht van crisisfunctionarissen. In 2024 werd ook gestart met de voorbereiding op het thema ‘militaire dreiging’ door de geopolitieke ontwikkelingen. Er is een impactanalyse uitgevoerd door een team specialisten uit beide veiligheidsregio’s in Limburg. Ook andere partners, zoals Defensie, waren hierbij aangesloten. In 2025 zullen de uitkomsten hiervan verder opgepakt worden.

Risico- en crisiscommunicatie
Op het gebied van risico- en crisiscommunicatie participeren we in verschillende projecten. In 2022 is het project ‘Samen Veilig Rondom Chemelot’ officieel van start gegaan en dit project loopt nog steeds. Het project heeft tot doel om burgers bewust te maken van de veiligheidsrisico’s die een chemisch industrieterrein met zich mee brengt voor omwonenden. Wekelijks wordt hierover gecommuniceerd (zowel online als offline), met de nadruk op handelingsperspectieven.

Er is veel aandacht voor het vergroten van de zelfredzaamheid bij incidenten en inwoners meer bewust te maken van allerhande risico’s. Het continu verbeteren van de risicocommunicatie en daarmee meer risicobewustzijn bij de bevolking creëren, het kwalitatief verbeteren van de crisiscommunicatie op basis van belevingsonderzoeken en veiligheidsvisies, het intensiveren van de samenwerking met partners om sneller de juiste informatie te kunnen delen in crisissituaties maar ook de continue aandacht voor de Veiligheidsregio als organisatie, neemt dus een belangrijk deel van het werk in.

Daarnaast vroeg de crisiscommunicatie rondom de opvang ontheemden vanwege de Oekraïne-oorlog ook dit jaar de nodige inzet van medewerkers.

In het eerste halfjaar van 2024 is uitvoering gegeven aan de notitie ‘Duurzame ontwikkeling piketsysteem crisiscommunicatie’, zoals in het najaar van 2023 vastgesteld door het algemeen bestuur. Dit plan voorziet in een aantal aanpassingen in de bestaande piketstructuur. Kortgezegd komt het erop neer dat de piketpools zijn vergroot naar tien personen per functie, waardoor de slagkracht wordt vergroot en de belasting per individuele functionaris omlaag gaat. Alle Zuid-Limburgse gemeenten nemen voortaan deel aan het proces van crisiscommunicatie. Ook de rol van de communicatieadviseur in het Beleidsteam wordt lokaal belegd.

Tevens zijn er in het voorjaar van 2024 extra oefenmomenten aangeboden aan de crisisfunctionarissen en zijn de fysieke sessies rondom de Leerlijn Crisiscommunicatie uitgerold. Ten behoeve van opleiding, training en werving zijn tevens enkele uitlegvideo’s gemaakt over de werking van de crisisorganisatie en de bijbehorende functies.

Daarnaast is er in de externe communicatie nadrukkelijk aandacht besteed aan het belang van het Waarschuwings- en Alarmerings- Systeem (WAS). De dreigende afschaffing van dit luchtalarm leidt in Zuid-Limburg tot nadelige effecten en deze zijn onder andere inzichtelijk gemaakt in een uitlegvideo. Deze video is onder meer gedeeld met landelijke politici ter voorbereiding op de besluitvorming over dit thema.

In 2024 is een tevens gestart met het ontwikkelen van een nieuwe publiekswebsite en bijbehorende app voor risico- en crisiscommunicatie. Door de komst van een app is het mogelijk om inwoners nog gerichter en beter te kunnen informeren over de risico's in hun omgeving en kunnen pushmeldingen worden verstuurd in het geval er in de omgeving een incident plaatsvindt. Dit publieksplatform zal in het voorjaar van 2025 gereed zijn.

Diverse communicatieadviseurs zijn bovendien vertegenwoordigd in werkgroepen, onder andere rondom waterveiligheid, de veiligheidsrisico's rondom de energietransitie, NL Alert en de ontwikkeling van een crisisorganisatie voor langdurige crises.

Kwaliteitszorg

Visitatie
In 2024 is het voortraject gestart voor het visitatietraject dat in 2025 weer doorlopen zal worden. De visitatie is een landelijke verplichting conform de Wet veiligheidsregio's maar sluit ook naadloos aan op de ambitie van VRZL om een lerende organisatie te zijn. Het overkoepelende doel van de visitatie is dat de veiligheidsregio's op strategisch niveau bij elkaar in de keuken kunnen kijken en zo van elkaar leren. Ter voorbereiding op de visitatie dag, die op 27 mei 2025 zal plaatsvinden, maken we een reflectieverslag en stellen een hulpvraag op om aan de visitatiecommissie te stellen. Daarvoor is inbreng uit de hele organisatie nodig.
Deze inbreng is door de projectgroep visitatie opgehaald in Q4 2024 middels reflectiesessies per team. In deze sessies is samen met alle deelnemers gereflecteerd op het functioneren van onze organisatie. De insteek is waarderend onderzoeken (appreciative inquiry), waarbij gestart wordt met benoemen wat er nu goed gaat. Daarna worden ontwikkelingen die er spelen en de daarbij horende kansen en uitdagingen besproken.

Evalueren en verbeteren
Ook in 2024 zijn stappen gezet op het vlak van kwaliteitszorg. Een onderdeel hiervan vormt het evalueren van alle multidisciplinaire incidenten die zich hebben voorgedaan binnen de veiligheidsregio. Ook andere incidenten worden op dezelfde manier geëvalueerd, indien daar aanleiding toe is. Deze aanpak draagt bij aan het continu verbeteren van de crisisorganisatie en de mensen in de crisisorganisatie. Middels rapportages worden de geleverde inspanningen en de gerealiseerde verbeteringen inzichtelijk gemaakt en bestuurlijk onder de aandacht gebracht.

Alle multidisciplinair opgeschaalde incidenten worden intern geëvalueerd met input van eigen crisisfunctionarissen en de betrokken externe crisispartners. Het jaar 2024 was een druk jaar wat betreft het aantal GRIP-incidenten, namelijk 27 in totaal (zie figuur 1). Bij de incidentevaluaties worden crisispartners indien nodig actief betrokken, zoals bij de gezamenlijke evaluatie met Rijkswaterstaat van het GRIP 3-incident in januari bij de overlaatdam in Maastricht. Hierbij is een gezamenlijk evaluatietraject doorlopen met ondersteuning van adviesbureau Berenschot. Vanwege de opschaling naar GRIP 3 heeft de evaluatie van dit incident kunnen dienen als vervanger voor de jaarlijkse systeemtest.

In figuur 1 is het aantal GRIP-incidenten in 2024 weergegeven.

2024	
GRIP 1	15
GRIP 2 (inclusief OKO-opgeschaalde incidenten) (zonder CoPI)	11
GRIP 3	1
GRIP 4	0
Totaal	**27**

Figuur 1. Aantal GRIP-incidenten in 2024

Verbeterpunten uit evaluaties worden verzameld, geanalyseerd en gedeeld met crisisfunctionarissen, crisispartners en bestuur. De verbeterpunten worden vertaald naar implementatie en gemonitord op voortgang. In 2024 is er gewerkt aan implementatie van de geconstateerde verbeterpunten van de incidenten uit 2023 en de verbeterpunten die hieraan toegevoegd werden in de loop van 2024. Hiervoor wordt verwezen naar de Verbetermonitor januari-juni 2024 (aan het bestuur aangeboden in de vergadering van oktober).

GRIP-atlas
Ook in dit jaar is er gebruik gemaakt van de GRIP-atlas voor het ontsluiten van de evaluatierapporten die opgeleverd worden naar aanleiding van de multidisciplinaire incidentevaluaties. Dit hulpmiddel biedt een stimulans voor zowel crisisfunctionarissen als ook eigen medewerkers en medewerkers van gemeenten om de leerrapportages daadwerkelijk te gebruiken.

Er is in 2024 landelijk interesse getoond in deze tool die zijn oorsprong kent in de veiligheidsregio Hollands Midden. Dit heeft erin geresulteerd dat er op het niveau van de zes zuidelijke veiligheidsregio's besloten is de GRIP-atlas door te ontwikkelen in een pilot richting versie 2.0. Deze versie biedt onder andere verder verbeterde functionaliteiten voor het zoeken naar incidenten en het toevoegen van media aan leerrapportages. Bij deze doorontwikkeling is ook nadrukkelijk het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) aangehaakt vanwege diverse landelijke ontwikkelingen op dit vlak. Deze landelijke pilotversie is gedurende een proefperiode ontsloten voor geïnteresseerden van alle veiligheidsregio's om feedback op te halen. Op basis van de uitkomsten daarvan kan de analyse gemaakt worden of landelijke uitrol op prijs gesteld wordt.

Het veiligheidsbeeld is ook een voorbeeld van een inmiddels landelijk gebruikt informatieproduct dat zijn wortels heeft in onze regio. Het veiligheidsbeeld is in 2024 verbeterd door afspraken over beheer en uitwisseling van data met partners zoals politie en waterschap verder vast te leggen.

Voor alles wat we doen met informatie, vormt de onderliggende data de basis. Data moet de juiste beschikbaarheid (uitval, storingen), integriteit (informatie is juist, volledig en actueel) en vertrouwelijkheid (is de informatie betrouwbaar?) hebben om informatie uit te kunnen winnen die goed genoeg is om de juiste beslissingen op te kunnen nemen. In 2024 zijn de eerste stappen gezet om ons datalandschap verder in kaart te brengen en een datateam te formeren dat in de praktijk aan de slag gaat om verbetering aan te brengen.

Eigen Periodiek Beeld
Om zelfinzicht te hebben in de operationele prestaties van onze crisisorganisatie, is in 2024 een "Eigen Periodiek Beeld Operationele Prestaties Crisisorganisatie 2023" opgesteld (aan het bestuur aangeboden in juli 2024). Deze analyse is onder andere gebaseerd op alle GRIP-evaluaties die VRZL in 2023 heeft uitgevoerd. VRZL komt met dit Eigen Periodiek Beeld tevens tegemoet aan de nieuwe inspectieverplichting om jaarlijks een rode-dradenanalyse aan te leveren.

Operationele informatievoorziening
De informatievoorziening voor de primaire processen incidentbestrijding en risicobeheersing is in 2024 verder verbeterd. Een inhaalslag voor digitale bereikbaarheidskaarten (1.100 in totaal) krijgt verder vorm en zal naar verwachting eind 2025 geheel zijn afgerond. Een groot deel is op basis van prioriteitstelling al geheel nieuw ingetekend in de vorm van kaartlagen die vanuit verschillende tools zijn te bekijken.

Tijdens noodweer wordt de meldkamer soms overbelast met telefoontjes en werken we met een decentrale uitgifte van meldingen. Hiervoor is een nieuwe app in gebruik genomen met enkele aanpassingen in de werkwijze.

Er is een nieuw navigatiesysteem in gebruik genomen. Ook zijn 40 voertuigen voorzien van een 2e IPad inclusief LIVEOP toegang in de manschappen cabine. Hierdoor hebben manschappen achter in de TS makkelijk toegang tot relevante informatie en kunnen ze de bevelvoerder beter ondersteunen, bijvoorbeeld door waterwinning uit te zoeken, of het betreffende object al te bekijken (digitale bereikbaarheidskaart).

Ook op het gebied van operationele data zijn grote stappen gezet. Het project "GGO" (gebiedsgerichte opkomsttijd) wordt volledig ondersteund door de rapportages die OIV heeft opgesteld. Bij het TBO (team brandonderzoek) is een app in ontwikkeling om het rapporteren en monitoren van processen nog beter te maken. Aan het einde van 2024 zijn de voorbereidingen gestart om in 2025 een pilot te doen met data, waarbij we onderzoek doen naar de mogelijkheden voor dynamisch alarmeren. In het verlengde daarvan zal gekeken worden naar mogelijkheden tot automatisch statusplotten (locatie en status TS doorgeven, hetgeen nu nog handmatig gebeurt).

Kwaliteit
Zoals reeds eerder beschreven zijn er landelijk extra BDuR-gelden beschikbaar gesteld voor het versterken van crisisbeheersing. Onderdeel hiervan vormde uitbreiding qua Fte's op het gebied van kwaliteitszorg. Zo zijn er in 2024 twee nieuwe collega's gestart binnen team kwaliteitszorg.

Deze extra capaciteit bood de mogelijkheid om landelijke ontwikkelingen beter te volgen en optimaal gebruik te maken van de gebundelde expertise van de gezamenlijke veiligheidsregio's door participatie in landelijke netwerken. Vanuit kwaliteitszorg is er actief geparticipeerd in de volgende landelijke netwerken:

- Netwerk Kwaliteitszorg
- Netwerk Juristen Veiligheidsregio's
- Netwerk Kennisregie
- Netwerk Crisisbeheersing Evalueren, kwaliteit en onderzoek

Dit laatste netwerk is in 2024 opgericht met een sterke focus op evalueren.

Landelijke ontwikkelingen

Uiteraard is VRZL betrokken bij landelijke netwerken en overlegorganen. Vanuit C&R nemen wij deel aan de vakraad Risico- en Crisisbeheersing waardoor we bijdragen aan landelijke beleidsontwikkelingen en informatie delen. Onze vertegenwoordiger in de vakraad heeft daar de portefeuilles nafase & herstel en bevolkingszorg.

Een belangrijke landelijke ontwikkeling die vanaf 2024 meer aandacht vraagt is de voorbereiding op Militaire Dreiging. Ook hier wordt gekeken naar mogelijkheden om zaken in gezamenlijkheid aan te pakken en voor te bereiden, zowel in Zuid-6 verband als landelijk.

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Netwerkmanagement

De GHOR heeft op verschillende onderdelen hard aan de weg gewerkt. In 2024 is het eerste Zorgrisicoprofiel Limburg opgesteld in samenwerking met de VRLN en het Netwerk Acute Zorg Limburg (NAZL). Dit Zorgrisicoprofiel is een afgeleide van het Provinciaal Risicoprofiel dat in 2023 door het AB is vastgesteld en legt interne en keten gerelateerde risico's bloot bij geprioriteerde rampen en crisis die zorgorganisaties kunnen raken.

De GHOR staat in contact met bijna alle zorgorganisaties die langdurige en acute zorg in Zuid-Limburg op zich nemen. Dit zijn ongeveer 40 organisaties die tevens zijn aangesloten op het melding- en alarmeringssysteem van de GHOR ZL. Sinds dit jaar kunnen deze organisaties met een druk op de knop worden gealarmeerd en toegang krijgen tot LCMS-Geneeskundige Zorg (LCMS-GZ). In LCMS-GZ kunnen zorgorganisaties meelezen met de meest actuele informatie en ook zelf informatie delen. Zo wordt op een netcentrische wijze samengewerkt in LCMS-GZ. In Limburg zijn naast de zorgorganisaties die Acute Zorg leveren ook de organisaties die langdurige zorg leveren aangesloten op LCMS-GZ. Limburg is hierbij koploper in Nederland.

Er is in 2024 geïnvesteerd in de contacten met onze zorgpartners (netwerkmanagement). Verschillende activiteiten zijn door de GHOR georganiseerd om het contact met de zorgorganisaties en de voorbereiding op rampen en crisis te verbeteren, zoals themabijeenkomsten, een speciale OCR cursus, onboarding-cursussen, trainingen voor informatiecoördinatoren (ICO-trainingen) en een uitvraag drinkwaternoodvoorziening (in samenwerking met WML). Er is toegewerkt naar laagdrempelig contact tijdens een crisis en er zijn meer dan 20 individuele partner gesprekken gevoerd waarbij de crisisvoorbereiding en de samenwerking centraal heeft gestaan. Incidenten zijn besproken en geëvalueerd en ambities voor volgend jaar zijn toegelicht.
De communicatie en informatie naar zorgpartners is uitgebreid middels nieuwsbrieven, flyers en animatiefilms.

De GHOR heeft met alle zorgpartners die Acute Zorg verlenen convenanten afgesloten. In 2024 heeft er een hernieuwing van het convenant met de Huisartsen plaatsgevonden.

Evaluatie en Maatregelen

De GRIP-wijzer is ontwikkeld om meer rendement uit evaluaties te halen en het evaluatieproces te verbeteren.

Piketfunctionarissen en OTO

Afgelopen jaar zijn alle crisisfuncties van de GHOR weer ingevuld en de medewerkers voldoen uiteraard aan de basisvereisten om deze crisisrol te mogen vervullen. Er zijn 3 nieuwe operationeel DPG-en (ODPG) opgeleid die naast de huidige DPG tijdens een crisis deze rol kunnen vervullen.

Strategie & Governance

De GHOR staat, net zoals andere teams binnen VRZL, in contact met haar portefeuille houdende burgemeester en annoteert voor diverse bestuurlijke overleggen. Daarnaast levert de GHOR input op de wetswijziging van de Wet Veiligheidsregio's. De bestuurlijke lijnen van de GHOR zijn in 2024 vastgelegd.

Er wordt landelijk door alle GHOR bureaus samengewerkt op verschillende thema's en producten. De GHOR ZL maakt deel uit van verschillende landelijke projectgroepen waaronder "De bewakende rol van de DPG", het Zorgrisicoprofiel, Evalueren, OTO en Netcentrisch werken. Door samen te werken op de verschillende onderwerpen wordt de werkwijze van de GHOR steeds uniformer.

Overgang Veiligheidsregio
De overgang naar de VRZL stond in 2024 centraal. Er is door verschillende medewerkers van zowel de GGD als de VRZL hard gewerkt om de overgang per 1 januari 2025 zo soepel mogelijk te laten verlopen. Naast het opstellen van bestuurlijke componenten, overgang van ICT gerelateerde zaken stond ook de menskant centraal. Het GHOR team is in de voorbereidingen warm ontvangen door de collega's van de VRZL.

De GHOR heeft in 2024 geneeskundig advies afgegeven bij evenementen. De rolverdeling in het advies van de GHOR en van de GGD is nader bekeken en efficiënter gemaakt. Dit levert een duidelijker en passender advies op.

2.2.4 Wat heeft het gekost?

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding (incl. GHOR)	Rekening 2023	Begroting 2024 voor wijziging	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024
Baten	**305**	**500**	**670**	**401**
Lasten	**5.151**	**7.691**	**7.532**	**7.242**
Dotatie voorzieningen	8	10	-	12
Onttrekking voorzieningen	-	-	-	-
Mutatie voorzieningen	**8**	**10**	**-**	**12**
Dotatie reserves	-	-	-	-
Onttrekking reserves	25	-	-	-
Mutatie reserves	**-25**	**-**	**-**	**-**
Resultaat	**-4.829**	**-7.201**	**-6.862**	**-6.853**

Voor de toelichting op de cijfers verwijzen wij naar deel C - Jaarrekening.

2.3 PROGRAMMA BRANDWEERZORG

2.3.1 Wie zijn we?

Het programma brandweerzorg bestaat uit een vijftal teams, te weten:

- Risicobeheersing
- Vakbekwaamheid
- Kaderstelling
- Meldkamer
- Incidentbestrijding

We verhogen de veiligheid in Zuid-Limburg door ons inzicht in risico's verder te verbeteren, door voorlichting en communicatie en door snelle en ter zake doende interventies daar waar het toch mis is gegaan. Daarvoor moeten we onze regio en de belangrijke partners daarin goed kennen, willen we risico's snel kunnen signaleren en daarover gezaghebbend adviseren en willen we adequaat optreden. Onze sterke verbondenheid met de maatschappij maakt dat we de samenwerking actief op kunnen en moeten zoeken.

2.3.2 Waar staan we voor?

We willen de risico's op branden en incidenten (van klein tot grote ramp/crisis) in de regio verkleinen mede door kennis te delen en het lerend vermogen van onze organisatie te vergroten. Daarnaast bestrijden we brand- en andere incidenten, dragen zorg voor de redding van mens en dier en we verkleinen de fysieke, sociale, economische en ecologische gevolgen van brand en andere ongevallen.

2.3.3 Wat hebben we daarvoor in 2024 gedaan?

Hieronder volgt per team een omschrijving van de bereikte resultaten.

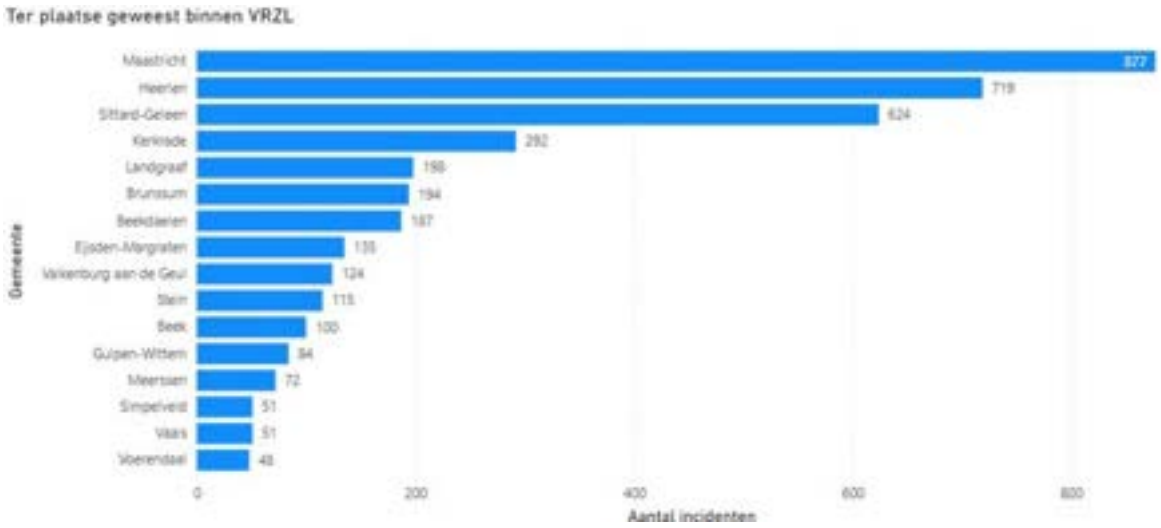
Incidentbestrijding

Dit onderdeel vormt de kern van de brandweerorganisatie. 24 uur per dag en 365 dagen per jaar staat de operationele brandweerorganisatie paraat. Het onderdeel Incidentbestrijding omvat de repressieve taakuitvoering van de brandweer. Deze taak wordt uitgevoerd vanuit 26 kazernes (19 vrijwillig, 1 dag bezetting en 6 beroeps bezetting kazernes) die voor 16 gemeenten in ons verzorgingsgebied brandweerzorg leveren.

Repressieve Brandweerzorg wordt geleverd in de vorm van:

- Brandbestrijding
- Technische hulpverlening
- Incidenten bestrijding gevaarlijke stoffen
- Waterongevallen

De incidenten in 2024, in totaal 3.871, zijn weergegeven in figuur 2 uitgesplitst naar gemeenten.



Figuur 2. Aantal inzetten per gemeente in 2024

Kazernes
De kazernes hebben een lokale functie en kunnen een functie vervullen voor de omliggende gemeenten. Een aantal kazernes heeft daarnaast een regionale functie of een functie als servicecentrum. Een Service Centrum beheert (aanschaffen, onderhouden, afstoten) materieel en materiaal behorende tot het domein. De Service Centra bevinden zich in de beroepskazernes en bedienen de hele regio vanuit hun eigen specialisme.

SC gebruiksgoederen, oefenmiddelen, transport (Maastricht Noord)
Vanuit Maastricht Noord worden alle kazernes voorzien van de benodigde verbruiksgoederen. Dit zijn niet alleen huishoudelijke producten, maar ook uitruk-gerelateerde producten. Door het slim en regionaal inkopen worden zo veel mogelijk kosten bespaard en de interne 'klanten' goed gefaciliteerd.

Daarnaast koopt, onderhoudt en keurt deze kazerne alle middelen die gebruikt worden tijdens oefeningen bij alle kazernes in Zuid-Limburg. Dit betreft niet alleen materialen om een oefening te ensceneren, maar ook diverse onderdelen van de bepakking van specialistische voertuigen. Hierdoor is het voor de kazernes eenvoudiger om te kunnen oefenen met deze specifieke materialen, zonder dat specialistische voertuigen iedere keer "uit de uitruk gehaald" worden.

Vanuit Maastricht Noord worden ook alle logistieke bewegingen van goederen en materialen tussen de kazernes en de service centra in Zuid-Limburg gerealiseerd. Daarnaast worden hier alle vuilwerkpakken en toebehoren na een uitruk of oefening gereinigd en indien nodig vervangen.

In de kazerne Maastricht Noord is ook het oppervlakte reddingsteam gesitueerd. Dit team had in 2024 de landelijke primeur om een aangepaste waterscooter te gaan inzetten bij een melding persoon te water in een snelstromende rivier zoals de Maas. Deze innovatie is ingezet om de veiligheid van het brandweer personeel te verhogen, doordat zij nu niet meer zwemmend naar een slachtoffer hoeven te gaan. Als bijkomend voordeel blijkt nu dat de brandweer hiermee ook nog eens een stuk sneller bij het slachtoffer kan zijn.

SC verbindingen, kleding, slangen en armaturen (Kerkrade)
Het SC Verbindingen draagt zorg voor producten die gelieerd zijn aan verbindingen en of verbindingsmiddelen. Het gaat dan onder andere om portofoons, mobilofoons en pagers, kazernealarmering en lichtkranten. Dit houdt in dat er onderhoud, reparaties en herstelwerkzaamheden, keuringen en periodieke controles en vervangingen gedaan worden van en aan deze producten.

De producten van het SC Verbindingen bestaan in toenemende mate uit ICT-oplossingen. Er is steeds meer sprake van overlap met Operationele Informatie Voorziening (OIV) en ICT. In 2023 is verder ingezet op samenwerking met OIV en ICT op productniveau om toekomstbestendig te worden. In 2024 is de verkenning gestart naar wat er nodig is deze teams efficiënter te laten samenwerken in 2025. In het laatste half jaar van 2024 heeft het SC Verbindingen geparticipeerd in de Europese aanbesteding voor nieuwe pagers, samen met de VRLN. In 2025 worden alle pagers vervangen en worden de GHOR en de piketten vanuit de Veiligheidsregio ook voorzien in dezelfde standaard. Hiermee krijgt de meldkamer Limburg in 2025 eenzelfde systeem voor zowel Zuid-Limburg als voor Limburg-Noord.

Kerkrade draagt ook zorg voor alle kleding en bijpassend schoeisel per kledingsoort die door medewerkers van de Veiligheidsregio gedragen en vanuit de dienst verstrekt wordt. In 2024 is de Europese aanbesteding voor nieuwe bluspakken doorlopen die in Q1 2025 geleverd gaan worden. Daarnaast is er vanuit de directie prioriteit gelegd op het versneld overgaan naar de landelijke standaard voor het operationeel uniform waardoor dit eind Q2 2025 aan elke brandweermedewerker van VRZL uitgeleverd kan worden.

De invoering van AFAS als financieel systeem raakt veel processen van het SC kleding waardoor vooral in Q1 2024 veel aandacht is gegaan naar het opnieuw inrichten van deze processen, de inkoop en financiële afwikkeling. In 2024 is het besluit gevallen dat ook de GHOR onderdeel wordt van de Veiligheidsregio. Alle aan kleding gelieerde werkzaamheden gaan over van de GHOR naar het SC Kleding. De voorbereiding op deze overgang heeft in het laatste half jaar van 2024 plaatsgevonden. Alle projecten en ontwikkelingen hebben ertoe geleid dat het vigerend kledingreglement, dat alleen op de brandweerkolom gericht was, hernieuwd moest worden. 2024 is gebruikt om dit nieuwe kledingreglement op te stellen, met 3 kledinglijnen (Brandweer, GHOR en Veiligheidsregio, dat toekomstgericht is. Eind Q4 2024 is dit kledingreglement goedgekeurd.

Vanuit Kerkrade dragen we ook zorg voor al het materieel waar water door heen gaat. Dit houdt voor het reguliere proces in dat er onderhoud, reparaties en herstelwerkzaamheden, keuringen en periodieke controles en vervangingen gedaan worden van en aan dit materieel. In 2024 zijn de voorbereidingen gestart voor het vernieuwen van de slangen- en haakarmvoertuigen.

Hier is gekozen, na een traject middels design thinking, voor een innovatief concept. Dit innovatieve concept zal verder ontwikkeld gaan worden in 2025 samen met het SC Grote Voertuigen en marktpartijen. In 2024 is de verbouwing van ruimtes van het SC Watervoerende armaturen afgerond, waardoor er weer volgens de vigerende Arbowetgeving gewerkt kan worden.

SC Grote Voertuigen (Brunssum)
Het Service Center Grote Voertuigen (SC GRV) is verantwoordelijk voor het onderhoud en de inzetbaarheid van alle (brandweer)voertuigen zwaarder dan 3.500 kg en containers binnen de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. De medewerkers incidentbestrijding op de kazerne in Brunssum zorgen 24/7 voor de operationele paraatheid van ongeveer 60 brandweervoertuigen, waaronder tankautospuiten, hulpverleningsvoertuigen, redvoertuigen, haakarmvoertuigen, bakwagens en zo'n 30 containers. Naast de uitrukdiensten verricht de dienstdoende ploeg zelfstandig onderhoudswerkzaamheden, verhelpt storingen en repareert schade, zowel op locatie als in de eigen werkplaatsen. Bepaalde werkzaamheden, zoals onderhoud aan chassis, keuringen en schadeherstel, worden deels uitbesteed aan gespecialiseerde dealers.

Het SC GRV is tevens verantwoordelijk voor diverse projecten, zoals de aanbesteding, aanschaf, bouwbegeleiding, ombouw en implementatie van nieuwe voertuigen en containers.

Vanwege de technische ontwikkelingen op het gebied van voertuigen en opbouw, en de beperkte capaciteit van leveranciers die leidt tot langere doorlooptijden, is extra scholing voor de medewerkers van het SC GRV noodzakelijk. Nieuwe medewerkers zullen steeds vaker specifieke vaardigheden en kennis moeten hebben om te voldoen aan de toenemende eisen van het vak.

Het SC GRV beschikt over reserve tankautospuiten die als vervangend materieel op de kazernes worden gewisseld.

SC persoonlijke beschermingsmiddelen, adembescherming (Heerlen en Maastricht Zuid)
De medewerkers incidentbestrijding van de kazernes Heerlen en Maastricht Zuid verzorgen het onderhoud en keuringen van de ademlucht apparatuur voor alle 26 kazernes in Zuid-Limburg en het Centrum voor Vakmanschap.

Vanuit kazerne Heerlen worden tevens de helmen (blushelmen en HV helmen) onderhouden en kazerne Maastricht Zuid is daarnaast verantwoordelijk voor het onderhoud van de duikapparatuur. Ademlucht en persoonlijke beschermingsmiddelen is een strategisch servicecentrum binnen incidentbestrijding. Daarom worden de medewerkers jaarlijks (2024: 30 medewerkers) geschoold bij de firma Dräger om deze werkzaamheden uit te mogen voeren. Voor het onderhoud van specifiek de duikapparatuur zijn 12 medewerkers bijgeschoold.

Binnen het servicecentrum heeft in 2024 een verdere optimalisatie van de werkprocessen plaatsgevonden. Dit heeft geresulteerd in een reductie van workload en kosten.

Tot slot is in 2024 een project uitgevoerd waarbij elke medewerker binnen incidentbestrijding naast een persoonlijke blushelm een persoonlijke HV-helm gaat ontvangen. Andere taken vragen soms ook om andere middelen. Een HV-helm is daarvan een adequaat voorbeeld. In Q1 2025 zullen de helmen worden uitgeleverd.

SC bepakking en kleine voertuigen (Sittard-West)

Beheer en Onderhoud
Het SC kleine voertuigen is verantwoordelijk voor het onderhoud, de reparatie en de vervanging van alle kleine voertuigen van VRZL. Dit omvat ook de boten en aanhangwagens die momenteel in gebruik zijn. Het SC is tevens verantwoordelijk voor de bepakking van alle voertuigen binnen VRZL. In 2025 onderzoeken we of we de aanbesteding voor de vervanging van de kleine voertuigen, dienstbussen en servicebussen zelf gaan doen via een Europese aanbesteding of dat we wachten op de landelijke aanbesteding van het NIPV.

Voortgang en Prestaties
In november zijn de nieuwe piketvoertuigen in gebruik genomen. Dat was een uitdagend proces, omdat de oude piketvoertuigen steeds meer defecten vertoonden en de levering van de nieuwe uitgesteld werd.. De meeste piketfunctionarissen zijn erg tevreden over de nieuwe voertuigen omdat deze weer betrouwbaar zijn op momenten dat ze nodig zijn.

Duurzaamheid
Het servicecentrum streeft ernaar steeds duurzamere keuzes te maken voor onze bepakking en voertuigen. We zijn overgestapt van dieselmotoren naar hybride benzinemotoren voor de nieuwe piketvoertuigen. We hebben ervoor gekozen om de andere dienstvoertuigen te vervangen door emissievrije voertuigen. In 2025 zal de daarvoor benodigde infrastructuur aangelegd worden.

Bepakking en Onderhoud
SC bepakkingen is verantwoordelijk voor het bepakken van alle voertuigen van incidentbestrijding. Het servicecentrum is belast met het controleren, keuren en vervangen van de bepakking. Er komen jaarlijks voertuigen naar Sittard voor de jaarlijkse controle om ervoor te zorgen dat de bepakking up-to-date en gekeurd is. In 2024 is de aanbesteding voor de vervanging van de gevaardetectiemeters gestart.

Innovatie en Verbeteringen
In het afgelopen jaar hebben we onze bepakking geregistreerd in een assetmanagementsysteem. Dit geeft ons nu een volledig overzicht van alle onderdelen die we controleren, keuren en repareren. Bovendien hebben we inzicht in de voorraden en locaties van de bepakking.

Het SC bepakkingen en kleine voertuigen zet een belangrijke stap richting duurzaamheid en kwaliteit, wat bijdraagt aan de veiligheid en efficiëntie van onze organisatie

<u>SC Bedrijfsvoering (Beek)</u>
SC Bedrijfsvoering geeft uitvoering aan administratieve werkprocessen van de drie programma's. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan het verwerken, controleren en klaarzetten van declaraties, registeren van verlof en beheer van alle tankpassen.

Daarnaast is SC Bedrijfsvoering verantwoordelijk voor het functioneel beheer van ondersteunende programma's als Topdesk en AG5, voor de regionale roosters van de repressieve dienst en voor het aansturen van de multifunctionele pool. Het speerpunt van SC Bedrijfsvoering is 'andere afdelingen ontzorgen in de uitvoering van administratieve processen voor zover dat past binnen de capaciteit van het SC'.

In 2024 is er, naast de reguliere werkzaamheden, gewerkt aan het efficiënter inrichten van de werkprocessen. Verder is de doorontwikkeling Topdesk opgepakt, en is er een significante bijdrage geleverd aan de introductie van AFAS HRM. Ook is er tijd geïnvesteerd in het project omnummeren van de voertuigen, is er vervanging geleverd voor het functioneel beheer van Motion, en is er ondersteund bij het invoeren van de data in het nieuwe RI&E registratiesysteem.

De medewerkers van het SC zijn actief bezig met hun loopbaan en persoonlijke ontwikkeling op MBO en Hbo-niveau of met brandweeropleidingen. De verwachting is dat medewerkers hierdoor in de nabije toekomst gaan doorstromen. Verder is het in kazerne Beek een positieve tendens dat medewerkers neventaken willen oppakken in het kader van organisatiebelang. Te denken valt aan een functie bij TBO, als vertrouwenspersoon of in projecten.

Tot slot is er afgelopen jaren gewerkt aan de bekendheid van het SC binnen de veiligheidsregio. Dat werpt zijn vruchten af en leidt tot een mooie samenwerking tussen de verschillende teams.

<u>Vakbekwaamheid / Centrum voor Vakmanschap</u>
De vakbekwaamheid van ons eigen personeel dient te allen tijde op orde te zijn. Dat vraagt een gedegen voorbereiding en hoge mate van deskundigheid. De brandweer investeert continu in haar vakkennis en sluit aan bij ontwikkelingen in onze samenleving (waaronder bijvoorbeeld de energietransitie).

Ook dit jaar werden er vanuit het Centrum voor Vakmanschap weer de nodige brandweerlieden opgeleid tot beginnende beroepsbeoefenaars.
Variërend van o.a. manschap, chauffeur, voertuigbedienaar, verkenner tot bevelvoerder. Daarnaast was het CvV ook de leslocatie voor een in-company MBO4 traject (verzorgd door Gilde opleidingen) voor een 30-tal collega's.

Naast het opleiden werd er ook veel energie gestoken in het bijscholen en beoefenen van ons zittend personeel. Naast het reguliere oefenprogramma voor de beroepsmedewerkers en de brandweervrijwilligers is er ook een additioneel bijscholingsprogramma lopende in het kader van realistisch oefenen.

Waar 2023 nog in het teken stond van de bijscholing op de basis principes brandbestrijding, staat 2024 en 2025 in het teken van de bijscholing op het gebied van de nieuwe landelijke visie hulpverlening. Of het hierbij nu gaat over mensen redden uit voertuigen/werktuigen, aanrijdingen, stabilisatie van transportmiddelen of instortingen van huizen. Zo is er een tankwagen aangekocht en gemodificeerd voor de transportscenario's en is er een mobiele "ingestorte woning" aangekocht om het scenario instorting veilig te kunnen beoefenen.

Ook het circulaire bijscholingsprogramma omtrent het bijscholen van de brandweerchauffeurs blijft door lopen, dit jaar met als focus de brandweerofficieren c.q. piketfunctionarissen.

Verder blijft de druk op het instructeursbestand nog steeds hoog, dit is ook een landelijke trend en blijft daarmee voorlopig ook voor het CvV een aandachtspunt.

Qua bedrijfsvoering binnen het CvV is er ook het nodige veranderd. De wijze van plannen is omgebouwd naar een structureel circulair onderwijscurriculum dat zich qua vorm laat vergelijken met het reguliere beroepsonderwijs. Daarmee ontstaat meer structuur en een duidelijker opleidingsprogramma voor incidentbestrijding.

Hierdoor kan het CvV mee in de landelijke ontwikkelingen aangaande de aankomende landelijke herziening van het brandweeronderwijs. Ook de voorbereidingen voor de nieuwe digitale leeromgeving zijn in volle gang, de operationele introductie hiervan staat gepland voor Q1 2025.

Meldkamer

Een Jaar van Vernieuwing en Verbetering
2024 was voor de meldkamer een jaar van vooruitgang en innovatie, waarbij we belangrijke stappen hebben gezet in het versterken van ons operationele vermogen en het verbeteren van onze samenwerking. In het licht van de voortdurende ontwikkelingen in technologie en de steeds grotere verantwoordelijkheid die we dragen, hebben we het afgelopen jaar een aantal cruciale initiatieven geïmplementeerd om ons werk te optimaliseren. Het is met trots dat we terugkijken op de voortgang die we hebben geboekt, en vooruitkijken naar wat we in de toekomst nog kunnen bereiken.

Leiderschapstraining voor Calamiteiten Coördinatoren
In een wereld die steeds complexer wordt, is effectief leiderschap essentieel, vooral in crisissituaties. Dit besef heeft geleid tot de introductie van een leiderschapstraining voor onze calamiteiten coördinatoren. Deze training heeft onze teamleden geholpen om niet alleen hun besluitvormingsvermogen en stressbestendigheid te vergroten, maar ook om beter samen te werken in dynamische en veeleisende situaties. Door deze focus op leiderschap kunnen we garanderen dat onze calamiteiten coördinatoren optimaal voorbereid zijn om snel en doeltreffend te handelen, ongeacht de omstandigheden.

Integratie van het Nieuwe Radiobediensysteem (EOCS)
Een andere belangrijke ontwikkeling was de succesvolle integratie van het nieuwe radiobediensysteem, EOCS. Dit systeem zorgt voor communicatie tussen onze meldkamer en de operationele eenheden.

Live Dashboard voor Transparantie en Inzicht
Met trots kunnen we melden dat de meldkamer nu beschikt over een live dashboard waarop de resultaten van onze operaties real-time zichtbaar zijn. Dit dashboard biedt waardevolle inzichten voor het management.

Harmonisatie van Procedures tussen VRLN en VRZL
De uitvoering van de harmonisatie van de procedures tussen de Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) en Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL) is in volle gang. Door deze samenwerking kunnen we de efficiëntie en effectiviteit van onze operaties verbeteren, en zorgen dat we als regio altijd optimaal voorbereid zijn op de verschillende scenario's die zich kunnen voordoen.
De harmonisatie helpt ons om meer uniforme werkprocessen te hanteren en zorgt ervoor dat we als één geheel opereren, ongeacht de locatie van het incident.

Gedeeld Operationeel Beeld: Een Veiligheidsbeeld voor Crisisfunctionarissen
Het gedeeld operationele beeld is een van de belangrijkste stappen vooruit in de samenwerking tussen verschillende crisisfunctionarissen. Dit systeem stelt alle betrokkenen in staat om een gezamenlijk, up-to-date veiligheidsbeeld te raadplegen, zodat zij snel en weloverwogen kunnen handelen.

Het biedt niet alleen een totaaloverzicht van de situatie, maar zorgt er ook voor dat de juiste informatie op het juiste moment bij de juiste persoon terechtkomt. Dit vergroot de effectiviteit van onze crisisbestrijding en versterkt de samenwerking met andere hulpdiensten.

Roosteroptimalisatie voor een Toekomstbestendig Team
Om ervoor te zorgen dat we ook in de toekomst een veerkrachtig en efficiënt rooster kunnen blijven draaien, hebben we een proces van roosteroptimalisatie in gang gezet. Door onze roosters te analyseren en te optimaliseren, streven we naar een balans tussen het welzijn van onze medewerkers en de operationele vereisten van de meldkamer. Dit is een belangrijke stap in het waarborgen van de continuïteit van onze dienstverlening, zowel nu als in de toekomst.

Integratie van WeSeeDo: Live Beeld van Incidenten
Een van de innovaties van 2024 was de integratie van WeSeeDo in onze meldkamer. Dit systeem stelt ons in staat om beelden te ontvangen van incidenten direct via de telefoon van de melder. Het biedt ons live beeld van de situatie ter plaatse, wat cruciale voordelen biedt voor het inschatten van de ernst van een incident en het coördineren van de respons. Dankzij deze technologie kunnen we sneller en gerichter handelen, wat de veiligheid van zowel de meldkamer als ook de hulpverleners ter plaatse ten goede komt.

Kijkend naar de Toekomst
2024 was een jaar van belangrijke ontwikkelingen en innovaties voor de meldkamer. De integratie van nieuwe technologieën, de versterking van ons leiderschap en de verbeterde samenwerking met partners en andere regio's maken ons klaar voor de uitdagingen van de toekomst. Terwijl we blijven bouwen aan een flexibele en toekomstbestendige meldkamer, kijken we ernaar uit om onze impact verder te vergroten en de veiligheid van onze regio's nog verder te verbeteren.

<u>Risicobeheersing</u>
Als VRZL staan we voor grote uitdagingen. We worden steeds meer geconfronteerd met gevolgen van factoren waar we geen invloed op hebben. Voorbeelden zijn elektrische voertuigen, energietransitie etc. Bij de AB-besluiten 2022 en de vaststelling van het MJB 2024-2027 is het fundament gelegd voor realisatie van de 'Visie op inrichting Risicobeheersing' en het Brandweerrisicoprofiel. De insteek om het thema risicobeheersing vanuit een risicogerichte benadering meer te prioriteren sluit perfect aan op de complexe wereld en de risico's die daarbij horen.

De veiligheidsregio werkt risicogericht en richt zich vooral op het creëren en instandhouding van een veilige leefomgeving, een veilige incidentbestrijding en op bewustwording en zelfredzaamheid.

De volgende thema's zijn in 2024 opgepakt:

Brandweerrisicoprofiel
In 2024 zijn voor de gemeenten Heerlen, Gulpen-Wittem, Beekdaelen en Kerkrade de brandweerrisicoprofielen opgesteld. Een brandweerrisicoprofiel is afgeleid van het provinciale risicoprofiel en geeft specifiek inzicht in de brandweer-risico's op gemeentelijk niveau. Het brandweerrisicoprofiel wordt actief gebruikt om het gesprek aan te gaan met gemeenten over afdekken van risico's en bij advisering Omgevingswet (o.a.: omgevingsvisie/-plan/-vergunning en IVP). In de beleidsplan periode zal ook voor de andere 12 gemeenten een brandweerrisicoprofiel worden opgesteld. Het brandweer risicoprofiel geeft ook een beeld van trends (op basis van de incidenthistorie) en ontwikkelingen (zoals de klimaatverandering en de energietransitie) en de (mogelijke) consequenties daarvan voor de (brandweer)organisatie.

Omgevingswet
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. Dat is voor ons ook de start geweest om met het nieuwe zaak systeem RX-mission te gaan werken. In het eerste jaar werden er nog kinderziekte geconstateerd. Op dit moment gaat het steeds beter. In 2026 zal de werkwijze omgevingswet binnen de VRZL worden geëvalueerd.

In 2024 zijn op de respectievelijke aandachtsgebieden resultaten geboekt. Het team risicobeheersing kent een verdeling naar ruimtelijke veiligheid, industriële veiligheid, brandveiligheid en brandveilig leven.

Energie transitie
De energietransitie is in volle gang, waardoor nieuwe initiatieven ontplooien, maar ook nieuwe gevaren voor de leefomgeving ontstaan.

Mede door de netcongestie en mogelijke afschaffing van de salderingsregeling, wordt gezocht naar alternatieven. Voorbeelden hiervan zijn Energieopslag systemen (thuisbatterijen en grootschaliger) en Elektrolyzers (opwek waterstof) op zowel grote als kleine schaal. Daarnaast ontstaan er nieuwe vervoersstromen zoals bijvoorbeeld het transport van Ammoniak en overige LOHC (liquid organic hydrogen carriers) als waterstofdrager. Ook de markt van refurbishment groeit. Defecte en verouderde batterijen worden hierbij gerepareerd en krijgen een second life. Het is van belang om kritisch te kijken waar initiatieven ontplooid worden met mogelijke randvoorwaarden. Als VRZL wordt er onverminderd aandacht gegeven aan de gevaren en de risico's binnen de energietransitie. Hierbij geeft de VRZL adviezen aan de bevoegde gezagen en geeft de VRZL inzicht in de beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van potentiële calamiteiten.

Convenant Chemelot
Als adviseur voor de Provincie en de gemeenten Beek/Stein/Sittard-Geleen is een bijdrage geleverd aan het convenant 'Voor een veilige ontwikkeling van Chemelot en haar omgeving'. Het zwaartepunt heeft zich toegespitst op het meewerken aan het opstellen van een bovenwettelijk afwegingskader voor ontwikkelingen binnen en rondom het Chemelot terrein. Dit heeft mede geleid tot landelijke aandacht bij verschillende ministeries.

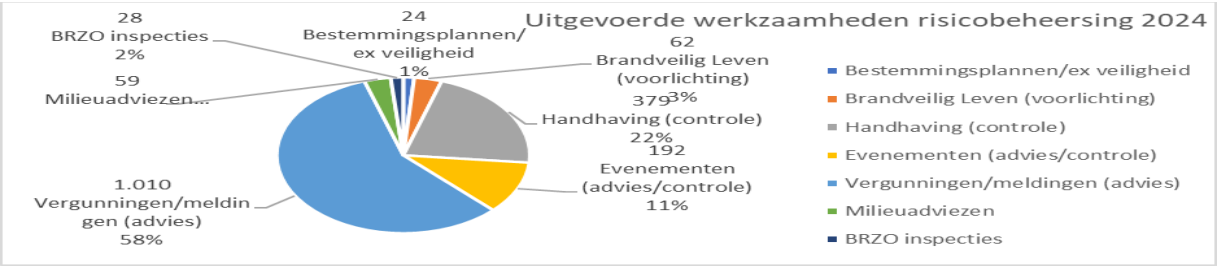
Professionalisering
Het team Risicobeheersing professionaliseert steeds meer richting 'risicogericht werken' door het volgen van nieuwe ontwikkelingen met bewustzijn van veranderende verwachtingspatronen. Binnen de veiligheidsketen wordt er intensiever integraal samengewerkt, bij nieuwe optredende risico's wordt meegedacht en op diverse taakvelden wordt actief geparticipeerd. Waaruit dit blijkt is per taakveld nader omschreven en weergegeven.

Omgevingsveiligheid - Industriële veiligheid
Voor de VRZL zijn aan het bevoegd gezag 59 adviezen 'veiligheid op en rondom industriële objecten' uitgebracht. Voor de provincie Limburg, met 28 Seveso-inrichtingen, zijn 28 inspecties 'naleven Seveso-richtlijn' uitgevoerd. Voor deze Seveso-inrichtingen is ook meegewerkt aan de bepaling van de toezichtlast. (Chemelot is 1 Seveso-inrichting met 21 deelinrichtingen verdeeld over 13 site-users).

Omgevingsveiligheid - Ruimtelijke veiligheid
Voor de VRZL zijn aan het bevoegd gezag 24 adviezen 'veiligheid bij ruimtelijke ordening' uitgebracht. In het kader van het uitvoering geven aan de Omgevingswet (Ow) is regionaal deelgenomen aan de werkgroepen planketen/VTH/oefenen met Ow en het projectleidersoverleg Ow. Ook landelijk is een actieve bijdrage geleverd in de projectgroep 'Risicogericht samenwerken met gemeenten en Omgevingsdiensten' en de werkgroep vergunningverlening.

Brandveilig Leven BVL
Binnen de VRZL hebben er 62 activiteiten plaatsgevonden rondom het thema brandveiligheid 'vergroting bewustwording en zelfredzaamheid van de mens in de maatschappij'. Het is een meerjarig traject dat vraagt om gedragenheid door interactie. Activiteiten zoals: training Ambassadeur BVL voor Jeugdbrandweer/personeel, voorlichting via sociale media en aan doelgroepen scouting/Senioren Limburg, deelname aan buurtcontactdagen/Plein dag Kerkrade/Euregionale dag Feuerwehr en regulier overleg met wooncorporaties, uitrol programma voor basis- en voortgezet onderwijs, voorbereiding project Pop-up store 2025 en uitgave zelf ontwikkeld foldermateriaal en campagnefilm "veilig laden" en "Campagnefilm Veilig en warm de winter door".

Brandveiligheid
Voor de VRZL zijn aan het bevoegd gezag 1.010 adviezen vergunningen en 379 handhavingsadviezen uitgebracht en zijn 192 evenementenvergunningen behandeld. Door het regionaal actief meedenken en implementeren van de software Rx.Mission worden per 1 januari 2024 alle verzoeken om advies digitaal afgehandeld en zijn data per object beschikbaar.



Kaderstelling

De resultaten van het team Kaderstelling zijn onder te verdelen in een drietal thema's te weten, 'beleidsmatige ontwikkeling en ondersteuning', 'bedrijfsmatige doorontwikkeling en ondersteuning' en 'operationele ondersteuning'.

Op het gebied van beleidsmatige ontwikkeling en ondersteuning is in 2024 gestart met uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan 2024-2027.

Concreet zijn in het MJBP onder andere de volgende beleidsafspraken t.a.v. Incidentbestrijding vastgelegd, te weten:

- Het implementeren van het landelijke kader TS-flex,
- De uitrol van de nieuwe dekkingssystematiek GGO en
- De uitwerking wat behoud van vrijwilligheid inhoudt en hoe dit thema vorm te geven.

In de maanden maart tot en met juni heeft een verkenning onder alle repressieve medewerkers plaatsgevonden. De verkenning vond plaats door middel van interviews. Doelstelling van deze verkenning was om input op te halen om bovenstaande beleidsafspraken uit te voeren. In de maanden juli tot en met december is vervolgens alle input verwerkt en gebundeld tot acties om te komen tot de implementatie van deze beleidsafspraken. In 2025 worden vervolgens de actiepunten verder uitgewerkt en in het eerste kwartaal worden alle repressieve medewerkers meegenomen in de actiepunten en het vervolg om te komen tot implementatie van de beleidsafspraken.

Landelijk gezien is begin 2024 de doorontwikkeling van de nieuwe systematiek voor het opstellen van het dekkingsplan (GGO-systematiek) on hold gezet. Daardoor kijkt de landelijke systematiek alleen naar de dekking voor het scenario gebouwbrand. Wanneer en of doorontwikkeling naar andere incidenttypen (denk aan hulpverleningen of waterongevallen) plaatsvindt is onduidelijk. Op basis van de voorhanden landelijke systematiek is VRZL in 2024 gestart met de opzet van een GGO-rapportage systeem ten behoeve van het bestuur ten aanzien van de factor snelheid. In de eerste bestuurlijke halfjaar rapportage van 2025 wordt deze rapportage voor het eerst opgeleverd. Binnen de GGO-systematiek dient echter niet alleen gekeken te worden naar snelheid, maar ook naar capaciteit, paraatheid en werkdruk. Goede brandweerzorg is namelijk meer dan alleen snelheid. Het gaat om een integraal inzicht in de prestaties. Daarom wordt in 2025 de GGO-rapportage verder vormgegeven met als doel om het bestuur een integraal overzicht te kunnen bieden.

Verder is door invulling van een openstaande vacature ook invulling gegeven aan de liaisonrol van VRZL binnen EMRIC. Kaderstelling vervult deze rol ondanks positionering binnen Brandweerzorg voor geheel VRZL. In 2025 wordt samen met EMRIC bekeken hoe VRZL deze rol goed vorm kan geven.

Daarnaast levert het team capaciteit voor het uitvoeren, opstellen en monitoren van het Meerjareninvesteringsplan (MIP) en voor het wijzigingen dan wel opstellen van nieuw uitvoeringsbeleid.
In 2024 ging het daarbij onder meer over beleid ten aanzien van de waterscooter en kleine voertuigen, maar ook over bijvoorbeeld actualisatie van het kledingreglement. Ook is in 2024 een onderzoek gestart om te komen tot een actualisatie van de koude werkzaamheden die op de kazernes worden verricht (Service Center werkzaamheden). Dit onderzoek krijgt naar verwachting in 2025 een vervolg.

Tenslotte is in het najaar van 2024 door Kaderstelling een aanzet gemaakt tot de voorbereiding op een langdurige uitval van gas/water/elektra of een langdurige cyberaanval. Doelstelling is om de operationele continuïteit te borgen van brandweerzorg. In 2025 wordt deze eerste aanzet verder uitgewerkt in VRZL breed verband.

Op het gebied van bedrijfsmatige doorontwikkeling en ondersteuning zijn er diverse projecten gerealiseerd of lopende.

De verkenning met betrekking tot invoering van een pilot voor het gebruik van een blusrobot is afgerond. In december is daarop besloten om over te gaan tot aanschaf van deze robot. In 2025 zal de pilot met de blusrobot vorm krijgen. Eind 2024 is ook de implementatie van de landelijke lijn van voertuigroepnummers afgerond. Verder is gestart met uniformering van de meldkamerprocedures van VRZL en VRLN. Voor dat traject wordt 13 januari 2025 een uniforme werkwijze binnen beide regio's vastgesteld zodat in de toekomst is geborgd dat nieuwe meldkamerprocedures (zo) uniform (mogelijk) zijn. Daarnaast is gestart met een herziening van de bestaande (nog niet uniforme) meldkamerprocedures. Dit proces neemt minimaal nog heel 2025 in beslag en wellicht ook nog 2026. Kaderstelling heeft bijgedragen aan het verbeteren van het proces van nazorg door een eerste aanzet van beleid daaromtrent.

Verder is er ondersteund bij de actualisatie van de samenwerkingsafspraken met Chemelot omtrent onder andere de levering van een gaspakkenteam, drone en schuimvormend middel. Naar verwachting wordt deze actualisatie in de eerste helft van 2025 afgerond. Tenslotte zijn eind 2024 ook de voorbereiding getroffen om in 2025 te verkennen welke gevolgen dynamisch alarmeren en automatisch plotten hebben voor de repressieve organisatie. Op basis van deze verkenning gaan eventueel pilots van start in 2025 en wordt besluitvorming verder vormgegeven. Een andere belangrijke ontwikkeling is het project toekomstbestendige piketorganisatie. Een project dat door Incidentbestrijding en Kaderstelling wordt getrokken en dat in 2025 in de vorm van deelprojecten zal leiden tot een piketorganisatie die zoals de naam al verraad toekomstbestendig is.

Net zoals binnen C&R wordt ook binnen Brandweerzorg gewerkt aan kwaliteitszorg. Zo is er een systematiek (beleid) om te leren van monodisciplinaire incidenten die gedurende de komende jaren verder wordt doorontwikkeld ten behoeve van de lerende organisatie. In 2024 zijn 15 grotere of complexere incidenten geëvalueerd door team Kaderstelling of is ondersteuning geboden aan de evaluatie. Ook is er beleid vastgesteld waarmee VRZL voldoet aan de landelijke wettelijke eisen ten aanzien van ongevalsonderzoek en in 2024 is beleid geïmplementeerd. Ten behoeve van brandonderzoek hebben er 32 onderzoeken in 2024 plaatsgevonden. En tenslotte zijn ook net als in 2023 alle Arbo-taken (ad hoc en conform planning) uitgevoerd.

Binnen de operationele ondersteuning heeft het team bijdragen geleverd op diverse fronten. Een voorbeeld hiervan is het ontsluiten van LCMS voor Chemelot als ook de verdere inrichting van de sectie brandweer. Dit laatste in samenwerking met het team Crisis & rampenbestrijding. Maar ook valt te denken aan het leveren van denkkracht binnen de Impactanalyse teams met het oog op water en oorlogsdreiging. Een ander belangrijk project binnen dit thema is “Sluiten veiligheidsketen” waarin in 2024 is onderzocht welke informatie noodzakelijk is tijdens het aanrijden naar een incident en hoe deze informatie ontsloten kan worden. Verder vervullen zeven van de elf medewerkers binnen het team zowel mono- als multidisciplinaire piketrollen.

Kijkend naar de diverse werkzaamheden en taken vervult het team Kaderstelling dus zowel binnen brandweerzorg als ook binnen de crisis- en rampenorganisatie diverse rollen en draagt het team bij aan de zowel mono- als multidisciplinaire taken van de veiligheidsregio.

2.3.4 Wat heeft het gekost?

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Programma Brandweerzorg	Rekening 2023	Begroting 2024 voor wijziging	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024
Baten	**31.909**	**1.600**	**52.393**	**44.134**
Lasten	**65.722**	**39.232**	**90.286**	**82.362**
Dotatie voorzieningen	3.752	2.616	4.308	6.914
Onttrekking voorzieningen	-	-	-	-
Mutatie voorzieningen	**3.752**	**2.616**	**4.308**	**6.914**
Dotatie reserves	4.976	4.278	6.866	6.866
Onttrekking reserves	3.797	4.273	3.169	3.169
Mutatie reserves	**1.179**	**5**	**3.697**	**3.697**
Resultaat	**-38.940**	**-40.253**	**-45.898**	**-48.839**

Voor de toelichting op de cijfers verwijzen wij naar deel C- Jaarrekening.

2.4 PARAGRAFEN

2.4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

2.4.1.1 Definities

Het ***weerstandsvermogen*** kan worden omschreven als het vermogen van VRZL om incidenteel en structureel niet begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn, te dekken zonder verstoring van de continuïteit in de uitvoering van de reguliere taken van de veiligheidsregio. Het weerstandsvermogen bestaat enerzijds uit de weerstandscapaciteit in beschikbare middelen en mogelijkheden en anderzijds de risico's waarvoor geen of onvoldoende voorzieningen zijn getroffen of verzekeringen voor zijn afgesloten.

Het weerstandsvermogen is van belang voor het beoordelen van de financiële positie van de Veiligheidsregio. De financiële eindverantwoordelijkheid voor de financiële positie van VRZL wordt door de deelnemende gemeenten gedragen, conform de Gemeenschappelijke Regeling. Onverlet deze eindverantwoordelijkheid heeft VRZL als zelfstandig orgaan een eigen verantwoordelijkheid om voldoende weerstandsvermogen te vormen. Het weerstandsvermogen kan als volgt in een formule worden weergegeven.

$$\text{Weerstandsvermogen} = \frac{\text{Weerstandscapaciteit}}{\text{Risico's}}$$

De ***weerstandscapaciteit*** bestaat uit het vrij aanwendbare eigen vermogen (algemene reserve) en de ruimte in de exploitatiebegroting. Voor de geneeskundige hulpverlening (GHOR) is bepaald dat de algemene reserve maximaal 12% van de begrote gemeentelijke bijdrage mag bedragen. In oktober 2022 heeft het algemeen bestuur middels de nota reserves en voorzieningen ermee ingestemd de omvang van de algemene reserve van de Veiligheidsregio Zuid Limburg als onderdeel van de weerstandscapaciteit, te maximeren op 4% van de begrotingsomvang (exclusief mutaties in de reserves).

2.4.1.2 Autonome ontwikkelingen

Vanuit de risicoanalyse die door VRZL gemaakt is komen onderstaande autonome ontwikkelingen naar voren die een forse financiële impact kennen op VRZL.

Deze autonome ontwikkelingen zijn:

- CAO lonen 2025
- PTSS
- PFAS
- Bezuiniging BDuR gelden 10% (vooralsnog met ingang van 2026)
- Aanwijzing VRZL als onderdeel van de vitale infrastructuur

Primair doen wij er alles aan om deze forse financiële impact vanuit de bestaande kaders en begroting te mitigeren. Daar waar dit niet lukt zullen wij dit bestuurlijk bespreken om te komen tot een oplossing. Het heeft de voorkeur dit gebundeld te laten terugkomen nadat de loon- en prijsindexcijfers zijn gepubliceerd in de CPB Kerngegevenstabel MEV met als peildatum september 2025.

2.4.1.3 Risico's

In het kader van de jaarrekening VRZL wordt jaarlijks een risicoanalyse gemaakt die meer inzicht in de risico's geeft waar VRZL rekening mee dient te houden en die een mogelijke impact kennen voor deelnemende gemeenten.

De methodiek die wordt toegepast is op basis van een kwantitatieve analyse. De kwantitatieve analyse zorgt er voor dat de risico's concreter worden omschreven. Daarnaast wordt duidelijker hoe de risico's zich ten opzichte van elkaar verhouden en wat het aandeel is in de totale risico-impact. De kwantitatieve analyse vereist ook meer specialistische kennis en is mede daardoor tijdrovender aangezien de risico's niet alleen in woorden maar ook in termen van impact en kans worden beschreven. Milieu eisen worden regelmatig aangescherpt en deels ad hoc ingevoerd. We hebben in de tabel rekening gehouden met aanscherpingen die maken dat de verhouding anders is geworden.

Natuurlijk geldt dat risicomanagement ‘going concern’ zal blijven. Het beoordelen van de risico’s heeft derhalve een cyclisch karakter en loopt mee met het verschijnen van de P&C documenten.

	Risico's	Impact	Kans	Veiligheidsregio Zuid-Limburg	Brandweerzorg	C & R	Bedrijfsvoering
1	CAO ontwikkelingen 2025	PM					
2	Technologische ontwikkelingen	500.000	50%	250.000			
3	Milieu eisen	500.000	75%	375.000			
4	Datalekken / Informatiebeveiliging	1.000.000	50%		166.667	166.667	166.666
5	Krapte arbeidsmarkt	300.000	75%		75.000	75.000	75.000
6	Omgevingswet	100.000	75%		75.000		
7	Wet open overheid (Woo)	200.000	75%				150.000
8	Huisvestingbeleid Bestuurlijke dialoog	PM					
9	Verlofsparen / Overmatige verlofsaldi	800.000	75%	600.000			
10	PTSS	600.000	75%		450.000		
11	Wet digitale toegankelijkheid	200.000	75%	150.000			
12	PFAS	750.000	50%	375.000			
13	BDuR korting 10% (2026)	PM					
14	VRZL als vitale organisatie (Q2 2025)	PM					
				1.750.000	**766.667**	**241.667**	**391.666**

- **CAO ontwikkelingen 2025:**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
1.	CAO ontwikkelingen 2025	PM					

Conform besluit Algemeen Bestuur d.d. 3 december 2022 wordt de gemeente bijdrage (regulier) jaarlijks geïndexeerd op basis van de indexcijfers van de CPB Kerngegevenstabel MEV met peildatum september van het lopende jaar. Van de indexpercentages voor loon en materieel wordt een gemiddelde index berekend op basis waarvan de gemeentelijke bijdrage zal worden geïndexeerd. Dit gemiddelde wordt berekend op basis van de volgende verhouding tussen de loonkosten en de materiële kosten: 2/3 loonkosten – 1/3 prijzen.

Hierdoor ontstaat duidelijkheid voor de te verwachten indexering bij de deelnemende gemeenten VRZL. Toepassing van de indexcijfers betekent een loonindex van 4,8% (2/3 deel) en een prijsindex van 2,7% (1/3 deel).

De huidige Cao loopt tot 1 augustus 2025. Vervolgens dient een nieuwe Cao afgesloten te worden waarbij op dit moment onzeker is welke loonstijging hiermee gepaard gaat. Het risico blijft bestaan dat deze loonstijging niet volledig gedekt zal worden door de indexeringssystematiek die met het AB is afgesproken, zoals we dat ook in 2024 hebben ervaren. VRZL zal dit monitoren op basis van de CPB Kerngegevenstabel MEV met peildatum september 2025 en dit vervolgens bespreken met het bestuur.

- **Technologische ontwikkelingen:**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
2.	Technologische ontwikkelingen	€ 500.000	50%	€ 250.000			

De snelheid van technologische ontwikkelingen heeft steeds meer invloed op VRZL. Indien deze technologische ontwikkelingen elkaar snel opvolgen en daarmee leiden tot een implementatierisico kan dat een operationeel risico met zich meebrengen. Denk hierbij aan artificial intelligence en ontwikkelingen bij brandbestrijdingen zoals digitale verkenning en drones.

Ten aanzien van 2024 is de kans dat dit zich voordoet in 2025 gelijk gebleven, aangezien wij hier als VRZL wel enige mate van invloed op hebben in de zin met welke snelheid wij deze technologische ontwikkelingen willen volgen.

- **Milieu eisen:**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
3.	Milieu eisen	€ 500.000	75%	€ 375.000			

Verduurzaming en milieu eisen worden regelmatig aangescherpt en deels ad hoc ingevoerd. Dit brengt het risico met zich mee dat er meer kosten gemaakt dienen te worden voor de kazernes die VRZL in eigendom heeft en het mogelijkerwijs buiten werking stellen van materieel. Ten opzichte van 2024 is dit risico in 2025 gelijk gebleven.

- **Datalekken / informatiebeveiliging:**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
4.	Datalekken / Informatiebeveiliging	€ 1.000.000	50%		€ 166.667	€ 166.667	€ 166.666

De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) is een Europese verordening die de regels voor verwerking van persoonsgegevens door bedrijven en overheidsorganisaties in de hele Europese Unie standaardiseert en dit wordt gemonitord door de Autoriteit Persoonsgegevens. Datalekken die ontstaan kunnen leiden tot het opleggen van een boete.

Daarnaast is het van groot belang dat de informatiebeveiliging op orde is om zo beter bestand te zijn tegen cyberaanvallen door kwaadwillenden. Dit risico is ten opzichte van 2024 verhoogd en is gebaseerd op cyberhacks bij andere veiligheidsregio's, en de kans dat dit risico zich voordoet is gelijk gebleven.

- **Krapte arbeidsmarkt:**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
5.	Krapte arbeidsmarkt	€ 300.000	75%		€ 75.000	€ 75.000	€ 75.000

Door de huidige krapte op de arbeidsmarkt kostte het VRZL meer moeite om kwalitatief goede medewerkers aan te trekken binnen de programmalijnen en dit kan leiden tot meer salariskosten.
In 2024 is het gelukt om meerdere cruciale posities in te vullen waardoor het risico ten opzichte van 2024 fors is gedaald waarbij de kans dat dit zich voordoet gelijk is gebleven.

- **Omgevingswet:**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
6.	Omgevingswet	€ 100.000	75%		€ 75.000		

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen van kracht geworden. De start van een periode van jaren waarin ook risicobeheersing gaat leren en ervaren wat exact de betekenis en impact van de nieuwe wet is. Denk aan de uitwerking van gewijzigde wettelijke taken en de uitwerking van processen en werkafspraken, die zijn opgesteld en afgestemd met ketenpartners, gemeenten en provincie. Ook moeten we ons vormen naar andere manieren van adviseren, bijvoorbeeld meer integraal en tijdens omgevingstafels. Met de inwerkingtreding van de omgevingswet verandert het stelsel van regelgeving voor de fysieke en gezonde leefomgeving. Deze wetgevingsoperatie heeft gevolgen voor overheden waaronder de veiligheidsregio's en de brandweer.

Ten opzichte van 2024 is in samenwerking met de teamleider Risicobeheersing gekeken naar dit risico en is besloten de impact in 2025 te verlagen aangezien de impact kleiner is dan verwacht waarbij de kans dat dit risico zich voordoet gelijk is gebleven.

De Omgevingswet zal tot structurele meerkosten gaan leiden. Gemeenschappelijke regelingen krijgen hier niet zelf een extra bijdrage voor van het Rijk, deze kosten zijn onderdeel van de vergoeding die gemeenten extra ontvangen vanuit het gemeentefonds.

- **Wet open overheid (Woo)**:

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
7.	Wet open overheid (Woo)	€ 200.000	75%				€ 150.000

De Wet open overheid (Woo) is op 1 mei 2022 (deels) in werking getreden. Het doel van de Woo is overheden en semi-overheden transparanter maken om zo het belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische rechtsstaat, de burger, het bestuur en economische ontwikkeling beter te dienen. De wet wil bereiken dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is.

Naast de Woo is er sprake van 'aanpalende' informatiewetgeving, reeds geldend of in behandeling, zoals de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) en de Archiefwet.

De Woo (en andere i-wetten) brengt voor de veiligheidsregio een aantal verplichtingen met zich mee die zowel een juridische als ook een technische opgave zijn, maar ook nopen tot een cultuurverandering.

Met de implementatie van deze wetgeving hangen een aantal andere discussies/opgaven samen zoals het invoeren van elektronische handtekeningen, anonimiseren in openbaar te maken documenten en digitaal toegankelijk maken van documenten.

De Wet Openbare Overheid zal tot structureel tot meerkosten gaan leiden. Gemeenschappelijke regelingen krijgen hier niet zelf een extra bijdrage voor van het rijk, deze kosten zijn onderdeel van de vergoeding die gemeenten extra ontvangen vanuit het gemeentefonds.

Het Rijk heeft financiële middelen ter beschikking gesteld aan gemeenten conform de meicirculaire gemeenten 2021 (zie paragraaf 2.2. punt 18). Met de beschikbaarstelling van deze financiële middelen ondersteunt het Rijk gemeenten bij de implementatie en uitvoering van de Woo. De financiële middelen bestaan uit zowel incidentele als structurele middelen. De incidentele middelen (voor de periode 2022 tot en met 2026 € 24,98 miljoen per jaar) zijn bestemd voor het verbeteren van systemen, het opleiden van medewerkers en het aanpassen van processen en de organisatie. De structurele middelen (€ 21,03 miljoen in 2022, oplopend naar structureel € 42,06 miljoen vanaf 2026) zijn bedoeld voor de actieve openbaarmaking van de informatiecategorieën zoals genoemd in de Woo, het aanwijzen van een contactfunctionaris en het beheer en onderhoud van systemen.

Ten opzichte van 2024 is de impact en de kans dat dit risico zich voordoet gelijk gebleven in 2025.

- **Huisvestingsbeleid bestuurlijke dialoog:**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
8.	Huisvestingbeleid Bestuurlijke dialoog	PM					

Afgelopen jaar is samen met het algemeen bestuur intensief gesproken over een aantal thema's uit de bestuurlijke dialoog verantwoorde brandweerzorg 2024-2030. Benadrukt is het belang van de vrijwilligheid; vanuit het oogpunt van betaalbaarheid maar zeker ook vanuit inwoner-betrokkenheid. Daarbij heeft het algemeen bestuur aangegeven dat zij binnen de huidige financiële kaders wensen te blijven. Ten aanzien van het mogelijk veranderd beleid inzake huisvesting, zullen de financiële effecten en risico's apart worden beschouwd.

- **Verlofsparen / overmatige verlofsaldi:**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
9.	Verlofsparen / Overmatige verlofsaldi	€ 800.000	75%	€ 600.000			

<u>Verlofsparen:</u>
Het BBV geeft aan dat er een voorziening moet worden opgenomen voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van niet gelijke omvang. Bij alle uren die conform de CAO als bron kunnen dienen voor het verlofsparen is sprake van een niet gelijke omvang van de opbouw en afbouw (dit is feitelijk de omvang van het bovenwettelijke verlof per balansdatum). Hierdoor is de jaarlijkse omvang van deze arbeidskosten gerelateerde verplichting niet gelijk. Voor deze verlofuren moet dan ook een voorziening op de balans worden opgenomen. Deze verplichting tot het vormen van een voorziening geldt vanaf 2022.

Het risico bestaat echter dat indien meer medewerkers binnen VRZL hiervan gebruik gaan maken met als doel verlofuren te sparen over een langere periode, dit niet vanuit de eigen begroting kan worden gefinancierd.

Jaarlijks zal er per de datum 31 december een inventarisatie plaats vinden van medewerkers die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid tot verlofsparen, om zo het saldo te bepalen van het aantal verlofuren dat is overgeheveld of opgenomen vanuit het verlofsparen. Deze uren worden vervolgens financieel gemaakt conform de afgesproken systematiek met de accountant.

<u>Overmatige verlofsaldi:</u>
Bij alle bovenwettelijke uren waarop een werknemer recht heeft conform de CAO Veiligheidsregio, is sprake van een niet gemiddeld gelijkblijvende omvang van de opbouw en afbouw (dit is feitelijk de omvang van het bovenwettelijke verlof per balansdatum).

Hierdoor is de jaarlijkse omvang van deze arbeidskosten gerelateerde verplichting niet gelijk. Voor deze verlofuren moet dan ook een voorziening op de balans worden opgenomen. Dit zullen we bij het opstellen van de jaarrekening meenemen waarbij de peildatum 31 december 2024 wordt genomen om inzichtelijk te maken welke omvang hiermee gepaard gaat.

Voor het bepalen in hoeverre sprake is van overmatige verlofsaldi (“stuwmeren”) bij het bovenwettelijke verlof waarvoor een voorziening moet worden getroffen, ligt het voor de hand aan te sluiten bij het beleid rondom verlof-verjaring en het maximale verlof dat aan het einde van een kalenderjaar mag worden meegenomen naar een volgend jaar (jaargrens-overgangen). Voor het bovenwettelijke verlof dat geen gemiddeld gelijkblijvende omvang kent en/of bestaat uit overmatige verlofsaldi of spaarsaldi moet een voorziening worden opgenomen.

We zijn tot onderstaande werkwijze en systematiek gekomen. Deze werkwijze en systematiek hebben wij met onze accountant afgestemd.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft een analyse uitgevoerd op de overmatige verlofsaldi en getoetst of er sprake is van een gemiddeld gelijkblijvende omvang van deze verlofsaldi. Bij de bovenwettelijke verlofuren binnen de Veiligheidsregio Zuid Limburg is sprake van een arbeid gerelateerde verplichting met een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook een onvoorspelbare afbouw. De bovenwettelijke verlofuren die binnen 5 jaren worden opgebouwd (en ook binnen vijf jaren moeten worden afgebouwd) kennen deels een overmatig verlofsaldo. De risicoanalyse die Veiligheidsregio Zuid Limburg heeft uitgevoerd van de bovenwettelijke uren betreft de uren zoals deze in de afgelopen 5 jaren zijn opgebouwd.

Op basis van deze risicoanalyse is de inschatting gemaakt, dat de oudste drie jaren van de opbouw over een periode van vijf jaar als overmatig zijn te kenmerken.

De verlofsaldi zoals deze nog openstaan zijn als overmatig te classificeren omdat die onmogelijk nog binnen 1 of twee jaren opgenomen kunnen worden zonder dat de roosters en minimale bezetting in het gedrang komen. Daarnaast bestaat het risico dat deze bovenwettelijke uren omgezet worden naar het verlofsparen. De oudste jaren worden bij het opnemen van het verlof als eerste afgeboekt. Dat heeft tot gevolg dat er niet enkele in de oudste drie jaren verlofsaldi openstaan, maar ook in de meest recente jaren, hetgeen onderbouwd dat de betreffende medewerker zijn verlofsaldi op basis van historische ontwikkelingen niet op krijgt gemaakt (dus niet gemiddeld gelijkblijvende verplichting).

Dit betekent dat wij voor de bovenwettelijke verlofuren van de oudste drie jaren een voorziening overmatige verlofsaldi verlofuren dienen te vormen. De bovenwettelijke uren maken we financieel met het gemiddeld uurtarief van een medewerker, e.e.a. conform de voorgeschreven systematiek vanuit het BBV. In 2025 zullen wij op basis van ervaringscijfers wederom een risicoanalyse uitvoeren om vast te stellen of de voorziening op basis van de eerste drie jaar nog toereikend is of dat de voorziening uitgebreid dient te worden.

Omdat de laatste 2 jaar van het overmatige verlofsaldi niet worden meegenomen ontstaat een aanvullend risico waardoor dit risico ten opzichte van 2024 in omvang is toegenomen en de kans op dit risico in 2025 gelijk is gebleven.

- **Posttraumatische stressstoornis (PTSS):**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
10.	PTSS	€ 600.000	75%		€ 450.000		

Brandweermensen- beroepskrachten en vrijwilligers – zetten zich vierentwintig uur per dag, zeven dagen in de week met hart en ziel in voor de samenleving. Bij deze hulpverlening krijgen zij, net als crisisfunctionarissen en/of ondersteunend personeel, te maken met ingrijpende gebeurtenissen en dat maakt het werk belastend. Het gaat de veiligheidsregio aan het hart dat sommige van onze medewerkers vanwege de werkzaamheden mentale klachten ontwikkelen en dat vraagt om extra alertheid.

In de uitvoering van het werk bij de veiligheidsregio’s kunnen zich heftige confrontaties voordoen, die kunnen leiden tot PTSS en onder bepaalde voorwaarden kunnen worden gekwalificeerd als een beroepsziekte. De financiële gevolgen van een landelijke modelregeling kunnen fors zijn en daartoe zullen wij dit bij de risicoparagraaf van de jaarrekening 2024 opnemen.

- **Wet digitale toegankelijkheid:**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
11.	Wet digitale toegankelijkheid	€ 200.000	75%	€ 150.000			

Digitale toegankelijkheid is wettelijk verplicht voor Nederlandse overheden (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) en instellingen uit de (semi-)publieke sector.
Het is verplicht om te voldoen aan de eisen van WCAG 2.1, niveau A en AA. Overheidsinstanties horen toegankelijk te zijn. Je voldoet aan de verplichting door:

- Het toepassen van de toegankelijkheidseisen van WCAG 2.1 op niveau A en AA;
- Het publiceren van een toegankelijkheidsverklaring op de website.
- Het blijven verbeteren van de toegankelijkheid van websites, clouds, intranet en mobiele applicaties en het bijhouden van de voortgang in de toegankelijkheidsverklaringen.
- De verplichting geldt voor websites, apps, en intranetten en extranetten die live gaan of ingrijpend worden aangepast.

Uiteindelijk moet elke website en app status A krijgen. Maar dat hoeft niet in één keer. Je kunt dus met een lagere status beginnen, zoals B, C of D. Met status B of C voldoe je al aan de wet, met status D nog niet. Maar let op: na een tijd moet de status wel beter worden. Anders voldoe je niet meer aan de wet. C moet dus B of A worden en B moet A worden.

Indien wordt voldaan aan alle 50 eisen op niveau A en AA van de norm WCAG 2.1 wordt de status A verkregen. Dit vergt voor VRZL een behoorlijke investering en is een autonome ontwikkeling waarvoor binnen de begroting vooralsnog geen middelen zijn.

- **PFAS:**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
12.	PFAS	€ 750.000	50%	€ 375.000			

PFAS is een verzamelnaam en staat voor per- en polyfluoralkylstoffen. Deze groep chemische stoffen is door mensen gemaakt en komt van nature niet voor in het milieu. PFAS kunnen een negatief effect hebben op milieu en gezondheid. In de buurt van plekken waar met blusschuim is geoefend kunnen PFAS (Per- en polyfluoralkylstoffen) tot boven de Indicatieve Niveaus voor Ernstige Verontreiniging PFAS (INEV's) in grond en grondwater worden aangetroffen. Uit een risicobeoordeling moet dan blijken of er onaanvaardbare risico's zijn. Meestal leiden dit soort lokale verontreinigingen met PFAS niet tot gezondheidsrisico's. Op een oefenplaats van de brandweer worden namelijk geen gewassen verbouwd. Als er op zo'n plek huizen worden gebouwd, kan het wel nodig zijn eerst de bodem te saneren. Op de lange termijn kan het zijn dat verontreinigingen met PFAS leiden tot aantasting van het drinkwater. In de risicobeoordeling moet daarom ook worden bekeken waar de verontreiniging zich naartoe zal verplaatsen en of zich kwetsbare objecten zoals drinkwaterwinningen in de omgeving bevinden. De provincies hebben opdracht om te onderzoeken op welke locaties een eventuele PFAS verontreiniging aan de orde kan zijn. Dit kan dan een mogelijk risico vormen voor VRZL. Landelijk is het risico geclassificeerd qua kans en impact en dat leidt tot de opname van dit risico in de jaarrekening.

- **BDuR korting 10% (2026):**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
13.	BDuR korting 10% (2026)	PM					

Op grond van het Hoofdlijnenakkoord en de uitwerking in het regeerprogramma wordt de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (de Rijksbijdrage aan de veiligheidsregio's) vanaf 2026 met 10% (= C 27,7 miljoen) gekort en overgeheveld naar het Gemeentefonds.

Inmiddels heeft het kabinet besloten dat de BDuR blijft bestaan als specifieke uitkering en daarmee niet wordt overgeheveld naar het gemeentefonds. Wat betreft de korting is de inzet om in de voorjaarsnota komende zomer duidelijkheid te geven hoe dit zal gaan uitwerken. Voor nu staat de korting verwerkt vanaf 2026 in de JenV-begroting.

Welke gevolgen dit gaat hebben voor VRZL in 2026 is op dit moment niet duidelijk. Wordt de taakstelling van 10% echter toch gehandhaafd, zal dit risico financieel gemaakt worden in de bijgestelde risicoanalyse behorende bij de jaarrekening 2025.

- **VRZL als onderdeel van de vitale infrastructuur (Q2 2025):**

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
14.	VRZL als vitale organisatie (Q2 2025)	PM					

Er wordt al langere tijd over gesproken dat het ministerie van Justitie en Veiligheid de veiligheidsregio's in Nederland aan gaat merken als onderdeel van de vitale infrastructuur. Op dit moment is de verwachting dat dit mogelijkerwijs geëffectueerd wordt in Q2 2025. Wat dat voor VRZL gaat betekenen is vooralsnog ongewis, waarbij het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft aangegeven dit na een eventuele aanwijzing verder te gaan onderzoeken. Welke aanvullende taken dit met zich mee gaat brengen voor VRZL en hoe mogelijke financiering van die aanvullende taken plaats zal vinden maakt dat we dit risico nu niet financieel kunnen maken en als PM hebben aangemerkt. Zodra hier meer duidelijkheid over ontstaat zullen wij dit met ons Bestuur bespreken.

In het jaar 2024 is het risico van de CAO ontwikkelingen 2023 zoals benoemd in de jaarrekening 2023 gemitigeerd.

	Risico's	Impact	Kans	VRZL	Brandweerzorg	C&R	Bedrijfsvoering
1.	CAO ontwikkelingen 2023	€ 1.629.029	100%	€ 1.629.029			

Dit risico is gemitigeerd door het besluit van het AB in haar vergadering van 5 juli 2024 om deze structurele bijdrage door deelnemende gemeenten vanaf 2024 vast te stellen conform het gedane voorstel.

2.4.1.4 Beleid weerstandscapaciteit en risico's

Het weerstandsvermogen wordt, zoals hierboven is omschreven, bepaald als de verhouding tussen de weerstandscapaciteit en de risico's. Er wordt naar gestreefd dat de weerstandscapaciteit groter is dan de financiële omvang van de risico's. Cijfermatig betekent dit een weerstandsvermogen dat groter is dan 1. In de volgende tabel is hieraan nadere invulling gegeven.

Weerstandsvermogen	Betekenis
> 2,0	Uitstekend
1,4 – 2,0	Ruim voldoende
1,0 – 1,4	Voldoende
0,8 – 1,0	Matig
0,6 – 0,8	Onvoldoende
< 0,6	Ruim onvoldoende

2.4.1.5 Bepaling weerstandsvermogen

Op 31 december 2024 is de weerstandcapaciteit als volgt (bedragen x € 1.000):

Omschrijving	31 december 2024
Algemene reserve Crisisbeheersing & Rampenbestrijding en Brandweerzorg	2.130
Algemene reserves GHOR	103
Totaal weerstandscapaciteit	2.233
Omschrijving	**31 december 2024**
Weerstandsvermogen	0,71

Op grond van deze cijfers kan worden geconcludeerd dat het geraamde weerstandsvermogen voor de veiligheidsregio als geheel **onvoldoende** is.

2.4.1.6 Kengetallen

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

1A	Netto Schuldquote [1]	Rekening 2023	Begroting 2024	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
A	Vaste schulden	23.252	21.116	21.115	19.116	17.116
B	Netto vlottende schuld	6.436	7.000	8.448	7.000	7.000
C	Overlopende passiva	20.590	12.000	23.611	12.000	12.000
D	Financiële activa	-	-	-	-	-
E	Uitzettingen	29.606	18.000	27.473	18.000	18.000
F	Liquide middelen	139	150	175	150	150
G	Overlopende activa	719	500	10.742	500	500
H	Totale baten	89.873	62.147	114.361	63.390	64.658
	Netto schuldquote (A+B+C-D-E-F-G)/H*100%	**20,35%**	**34,54%**	**12,93%**	**30,71%**	**27,01%**

1B	Netto Schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen [2]	Rekening 2023	Begroting 2024	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
A	Vaste schulden	23.252	21.116	21.115	19.116	17.116
B	Netto vlottende schuld	6.436	7.000	8.448	7.000	7.000
C	Overlopende passiva	20.590	12.000	23.611	12.000	12.000
D	Financiële activa	-	-	-	-	-
E	Uitzettingen	29.606	18.000	27.473	18.000	18.000
F	Liquide middelen	139	150	175	150	150
G	Overlopende activa	719	500	10.742	500	500
H	Totale baten	89.873	62.147	114.361	63.390	65.658
	Netto schuldquote (A+B+C-D-E-F-G)/H*100%	**20,35%**	**34,54%**	**12,93%**	**30,71%**	**26,60%**

2.	Solvabiliteitsratio [3]	Rekening 2023	Begroting 2024	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
A	Eigen vermogen	5.814	4.550	10.008	3.550	2.650
B	Balanstotaal	66.649	55.000	76.959	55.000	55.000
	Solvabiliteit (A/B)*100%	**8,72%**	**8,27%**	**13,00%**	**6,45%**	**4,82%**

3.	Structurele exploitatieruimte [4]	Rekening 2023	Begroting 2024	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
A	Totale structurele lasten	59.957	60.406	66.212	62.554	63.927
B	Totale structurele baten	59.079	60.406	66.507	62.554	63.927
C	Totale structurele toevoegingen aan de reserves	4.226	4.278	4.416	4.406	4.538
D	Totale structurele onttrekkingen aan de reserves	3.426	4.208	3.169	5.302	5.470
E	Totale baten	89.873	60.406	114.361	62.554	63.927
	Structurele exploitatieruimte ((B-A) +(D-C))/E*100%	**-1,87%**	**-0,12%**	**-0,83%**	**1,43%**	**1,46%**

De structurele exploitatieruimte bedraagt -0,83% hetgeen neerkomt op een negatief structureel begrotingssaldo van € 0,9 mln.. Het structureel begrotingssaldo is verder toegelicht in de jaarrekening in paragraaf 3.4.10.

2.4.2 Onderhoud kapitaalgoederen

De kapitaalgoederen van VRZL concentreren zich binnen het programma Brandweerzorg. De kapitaalgoederen betreffen voertuigen, materieel en kazernes. Vervanging van kapitaalgoederen vindt plaats op basis van het meerjarige investeringsplan, op basis van wettelijke eisen of indien kwaliteitsverbetering daartoe aanleiding geeft. Een onderhoudsplan indiceert jaarlijks de kosten.

Beleidskader, uitvoering en financiële consequenties

In de financiële verordening is bepaald dat periodiek een actualisatie plaatsvindt van het meerjarig onderhoudsplan. Het onderhoudsplan voor de panden is in 2023 geactualiseerd. Op basis van dit onderhoudsplan is een voorziening groot onderhoud gevormd en worden de panden onderhouden. Er is een meerjarig investeringsplan opgesteld ten aanzien van de kapitaalgoederen. Op basis van dit meerjarig investeringsplan hebben er vervangingsinvesteringen plaatsgevonden in 2024.

Op basis van het geactualiseerd onderhoudsplan zijn de panden onderhouden. De dotatie aan de voorziening groot onderhoud heeft plaatsgevonden op basis van het geactualiseerd onderhoudsplan. In 2024 heeft een dotatie plaatsgevonden aan de voorziening onderhoud panden van € 581.000 en kent een structureel karakter. De gerealiseerde onderhoudskosten van de panden zijn in 2024 onttrokken aan de voorziening.

2.4.3 Financiering

Ingevolge de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet FIDO) moet de Veiligheidsregio beschikken over een Treasurystatuut. Op 24 juni 2022 is het Treasurystatuut Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg vastgesteld.

De bedragen in de volgende tabel zijn x € 1.000.

	Kasgeldlimiet	1e kw. 2024	2e kw. 2024	3e kw. 2024	4e kw. 2024	2024
	Omvang begroting (lasten) per 1 januari (grondslag)	115.842	115.842	115.842	115.842	115.842
1.	**Toegestane kasgeldlimiet**					
	- in procenten van de grondslag	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
	- in bedrag	9.499	9.499	9.499	9.499	9.499
2.	**Gemiddelde omvang vlottende korte schuld**					
	Opgenomen gelden < 1 jaar	13.492	25.226	18.479	-324	-324
	Schuld in rekening courant	-9	-9	-9	565	565
	Gestorte gelden door derden < 1 jaar	-	-	-	-	-
	Overige geldleningen niet zijnde vaste schuld	-	-	-	-	-
3.	**Vlottende middelen (gemiddeld kwartaal)**					
	Contante gelden in kas					
	Tegoeden in rekening courant	10.772	3.523	21.196	21.951	21.951
	Overige uitstaande gelden < 1 jaar	25.977	64.477	7.741	5.924	5.924
4.	**Toets kasgeldlimiet**					
	Totaal netto vlottende schuld (2 - 3)	-23.267	-42.784	-10.468	-27.635	-27.635
	Toegestane kasgeldlimiet (1)	9.499	9.499	9.499	9.499	9.499
	Ruimte (+) / Overschrijding (-) (1- 4)	32.766	52.283	19.967	37.134	37.134

De kasgeldlimiet geeft het renterisico op de korte termijn weer. Hieronder vallen alle kortlopende financieringen met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar.

De kasgeldlimiet wordt bepaald door een ministerieel vastgesteld percentage (8,2%) van de totale omvang van de begroting (lasten). Hiermee wordt de maximale hoogte aangegeven van de kort aan te trekken middelen. VRZL kent geen overschrijding van de kasgeldlimiet.

Hieronder wordt de renterisiconorm (modelstaat B) weergegeven. Een, bij de aanvang van het jaar op basis van de Wet Fido, gefixeerd percentage van het begrotingstotaal dat bij realisatie niet mag worden overschreden.

De renterisiconorm heeft als doel om het renterisico bij herfinanciering te beheersen. Hoe meer de aflossing van de schuld in de tijd wordt verspreid, hoe minder gevoelig de begroting wordt voor renteschokken bij herfinanciering. De renterisiconorm houdt in, dat de jaarlijkse verplichte aflossingen en de renteherzieningen niet meer mogen bedragen dan 20% van het begrotingstotaal.

Het begrotingstotaal komt daarbij in de plaats van de totale vaste schuld. De renterisiconorm heeft betrekking op uitsluitend het begrotingsjaar. VRZL kent geen overschrijding van de risiconorm.

De bedragen in de volgende tabel zijn x € 1.000.

Stap	Variabelen renterisiconorm	2024
1	Renteherzieningen	-
2	Aflossingen	2.137
3	Renterisico (1+2)	2.137
4	Renterisiconorm	23.168
5a (4>3)	Ruimte onder renterisiconorm	21.031
5b (4<3)	Overschrijding risiconorm	-
Berekening renterisiconorm		
4a	Begrotingstotaal	115.842
4b	Percentage regeling	20%
4= 4a*4b	Renterisiconorm	23.168

De bedragen in de volgende tabel zijn x € 1.000.

	Renteschema	2024
a	De externe rentelasten over de korte en lange financiering	424
b	De externe rentebaten	499
	Saldo rentelasten en rentebaten	**(75)**
c1	De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	
c2	De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	
c3	De rentebaat van doorverstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken, die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	
	Aan taakvelden toe te rekenen externe rente	**(75)**
d1	Rente over eigen vermogen	-
d2	Rente over voorzieningen	-
	Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente	**(75)**
e	**De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)**	
f	**Renteresultaat op het taakveld Treasury**	**(75)**

2.4.4 Bedrijfsvoering

2.4.4.1 Wie zijn we?

Waar de programma's brandweerzorg en C&R invulling geven aan de primaire processen, geeft bedrijfsvoering invulling aan de ondersteunende processen. Bedrijfsvoering is een belangrijke partner van de programma's en draagt bij aan de professionaliteit van de organisatie. Bedrijfsvoering staat ten dienste van de primaire processen met betrekking tot brandweerzorg en C&R en levert gevraagd en ongevraagd advies om deze processen te bevorderen en te verbeteren.

Daarnaast heeft bedrijfsvoering (eigen) expertise die van belang is bij het uitzetten van de koers voor de lange(re) termijn. Denk hierbij onder andere aan het vormen van beleid en het aanleveren van relevante en betrouwbare managementinformatie aan de hand waarvan de organisatie (bij)gestuurd kan worden. Binnen bedrijfsvoering kennen wij de onderstaande teams:

- Bestuurs- en Directieondersteuning (BDO)
- Financiën & Inkoop (F & I)
- Personeel & Organisatieontwikkeling (P & O)
- Informatie, Automatisering & Facilitair (I, A & F)

Concern-control heeft een brede scope en is primair op directie en bestuur gericht. Concern-control is onder directe aansturing van de directeur van VRZL geplaatst.

2.4.4.2 Waar staan we voor?

Bedrijfsvoering is vanuit vakmanschap en betrokkenheid de verbindende partner zijn in het voeren van het bedrijf. Wij leveren proactief de juiste producten en diensten gericht op permanente verbetering. We doen dat gestructureerd als één programma en op basis van drie pijlers:

- Ontwikkeling: beleid, projecten en advies
- Regievoering: Planning & Control en besluitvormingsproces
- Dienstverlening: zowel aan leidinggevenden alsook aan gebruikers

We helpen/ ondersteunen/ adviseren de primaire programma's om het geheel van personele, financiële en materiële middelen duurzaam efficiënt en effectief in te zetten om de rol en positie van maatschappelijk verbonden partner in het veiligheidsveld te kunnen blijven invullen. Daarnaast hebben we eigen taken en verantwoordelijkheden.

2.4.4.3 Wat hebben we daarvoor in 2024 gedaan?

Bedrijfsvoering algemeen

Er is verder uitvoering gegeven aan de vastgestelde bedrijfsvoering filosofie. Dit heeft geleid tot de volgende afspraken:

- De totstandkoming van één bedrijfsvoerings-breed jaarwerkplan 2024.
- Standaardisatie van producten en processen leidend tot een eenduidige profilering naar buiten toe mede door de implementatie van het ERP Systeem AFAS.
- Krachtig leiderschap om als verschillende bedrijfsvoering teams eenduidig naar buiten te treden zonder versnippering.
- De bedrijfsvoering teams die nog geen procesbeschrijvingen kenden hebben dit in 2024 afgerond.
- Er is een structuur voor eenduidigheid van projectmatig werken binnen de organisatie opgezet. Het gaat hier om een organisatie brede werkwijze die in 2024 heeft geleid tot een template en werkproces, waarmee projecten binnen VRZL op eenduidige wijze worden geïnitieerd, gerealiseerd en beheerst.
- Binnen bedrijfsvoering wordt voor de afhandeling van klachten binnen VRZL onderscheid gemaakt tussen klachten ingediend door medewerkers (interne klachten) en klachten ingediend door externen (externe klachten). De afhandeling van interne klachten staat beschreven in de verordening interne klachtenbehandeling en het bijbehorende klachtenreglement.
  Voor de afhandeling van externe klachten is geen separaat klachtreglement opgesteld, maar wordt hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht (AWB) gevolgd.

Externe klachten:

- Bij de afhandeling van externe klachten wordt altijd eerst gepoogd het gesprek aan te gaan met de klager, alvorens de formele klachtenprocedure te starten. In 2024 zijn in totaal 4 klachten ingediend, waarvan er 3 afgehandeld konden worden zonder formele klachtenprocedure. Voor 1 klacht is de formele klachtenprocedure doorlopen.

Interne klachten:

- In het afgelopen jaar zijn er geen officiële interne klachten binnengekomen. Medewerkers weten de weg naar de interne vertrouwenspersoon te vinden, door samen het goede gesprek aan te gaan worden klachten voorkomen.

BDO

Team BDO ondersteunt bestuur en directie in de breedste zin van het woord. Ook in 2024 vormde de (bestuurlijke) ondersteuning in de opvang-crisis nog een portie werk voor team BDO.

Een belangrijk onderwerp waar in 2024 opvolging aan is gegeven vanuit BDO, is de bestuurlijke dialoog huisvesting. Voor deze dialoog is namelijk bepaald dat een ambtelijke werkgroep scenario's met betrekking tot eigendoms- en huurafspraken verder uitwerkt. De ambtelijke werkgroep bestond uit een brede vertegenwoordiging aan ambtenaren vanuit de deelnemende gemeenten VRZL. In de eerste helft van 2024, en na het verkrijgen van de bestuurlijke opdracht, is deze groep geformeerd en is een start gemaakt met het uitwerken van de opdracht. Deze vervolgopdracht is in de periode april t/m oktober 2024 verder uitgewerkt. Het resultaat met alle bevindingen en adviezen is neergelegd in het Eindrapport Toekomstbestendige huisvesting brandweerkazernes Veiligheidsregio Zuid-Limburg (zie ook hoofdstuk 2.8).

Daarbij is voor BDO de Wet open overheid (Woo), een belangrijk aandachtspunt gebleken in 2024. In februari 2024 is een projectgroep aan de slag gegaan met de verdere implementatie van de Wet open overheid (Woo) binnen VRZL. VRZL heeft inmiddels een Woo-contactpersoon aangewezen en werkt aan het verder formaliseren van het proces behandeling Woo-verzoeken. Vanaf 1 november 2024 gaat de wettelijke verplichting tot actieve openbaarmaking van de eerste vijf informatie categorieën in. Daar waar deze informatie nog niet actief openbaar gemaakt werd, is dit voorbereid om per 1 november aan deze wettelijke verplichting te voldoen. Ook de actieve openbaarmaking van de overige informatie categorieën (waarvan nog onduidelijk is per wanneer deze openbaar gemaakt dienen te worden) wordt voorbereid.

In het jaar 2024 heeft VRZL 4 Woo-verzoeken ontvangen, waarvan er 2 volledig zijn afgehandeld en 2 nog in behandeling zijn. Verder is 4 maal een zienswijze verstrekt n.a.v. een Woo-verzoek bij een ander overheidsorgaan. Daarnaast heeft de Woo-contactpersoon meermaals advies gegeven over afhandeling van reguliere informatieverzoeken waarbij documenten verstrekt zijn (niet zijnde Woo-verzoeken). Ook is er in 2024 aandacht besteed aan de verdere implementatie van de Woo binnen VRZL. Zo is een leidraad uitgewerkt voor de afhandeling van Woo-verzoeken en is er verder invulling gegeven aan de actieve openbaarmakingsplicht. Vanaf 1 november 2024 geldt namelijk de wettelijke verplichting om de eerste 5 informatiecategorieën van de Woo openbaar te maken. VRZL heeft hier invulling aan gegeven en maakt documenten, voor de op haar van toepassing zijnde categorieën, openbaar.

Onderdeel van BDO is het Team Communicatie, dat zich bezighoudt met de interne en externe corporate communicatie. In de eerste helft van 2024 is uitvoering gegeven aan het vernieuwde social mediabeleid. Dagelijks wordt 'de newsroom' bemand, waarbij onder andere een mediascan wordt gemaakt en intern gedeeld via een nieuwsbrief. Tevens zijn op structurele basis vrijwel dagelijks berichten gepubliceerd op alle social mediakanalen. Daarnaast is de band aangehaald met de beheerders van de accounts van de lokale brandweerposten, waardoor er meer uitwisseling van content en expertise mogelijk wordt gemaakt. In het voorjaar is het team tevens gestart met een verdiepingscursus op het gebied van grafische vormgeving.
Dit alles heeft geresulteerd in méér, betere en meer diverse communicatie op zowel de interne als externe kanalen.

In haar adviserende rol heeft Team Communicatie onder andere intensief onderdeel uitgemaakt van diverse corporate projectgroepen, zoals de doorontwikkeling van het strategisch personeelsbeleid, trajecten ter verbetering van de communicatie rondom werving en onboarding en de afhandeling van WOO-verzoeken. Ook zijn er stappen gezet om te komen tot een betere digitale toegankelijkheid van openbare stukken en heeft het team zich bekwaamd in de werking van artificial intelligence en gedragswetenschap. Tevens is een project gestart om te komen tot een vernieuwde corporate website (simultaan met de ontwikkeling van een publieksplatform voor crisis- en risicocommunicatie), welke in het voorjaar van 2025 gereed is.

F & I
Voor Financiën en Inkoop heeft 2024 in het teken gestaan van de verdere doorontwikkeling van het nieuw financieel systeem en het Purchase to Pay (P2P) AFAS. Een systeem dat gaat bijdragen aan een nog betere financiële beheersing van zowel de financiële processen als ook de inkoop- en bestelprocessen. Het Purchase to Pay systeem leidt ook tot een beter contractbeheer- en managementsysteem. Het contractenregister is in 2024 verder opgeschoond en up-to-date gemaakt en ingebed in het contractmanagementsysteem. In 2024 zijn ook de dashboards verder doorontwikkeld. De financiële processen zijn met de implementatie van AFAS efficiënter en effectiever ingeregeld. In 2024 is P&O ook gestart met de implementatie van AFAS voor het HR gedeelte. Hiervan is een gedeelte per 1 januari 2025 live gegaan. Het jaar 2025 zal in het teken staan van de verdere integratie van AFAS F&I en P&O. Verder ontwikkelen we samen de dashboards door om de organisatie nog beter te voorzien van stuurinformatie.

Het Dagelijks Bestuur moet vanaf het verslaggevingsjaar 2023 een rechtmatigheidsverantwoording afgeven in de jaarrekening. Eind 2023 zijn de benodigde documenten vastgesteld door het bestuur om de rechtmatigheidscontrole in 2024 uit te voeren. De financiële processen zijn beschreven en de risico's zijn benoemd. De interne controlewerkzaamheden zijn uitgevoerd conform het vastgestelde interne controle plan en de rapportages over de voortgang hiervan zijn onderdeel van de managementrapportage en de bestuursrapportage geweest. De uitgevoerde interne controle werkzaamheden heeft het dagelijks bestuur wederom in staat gesteld om een rechtmatigheidsverantwoording op te laten nemen in de jaarrekening 2024.

P & O
Nadat F&I live is gegaan met AFAS per januari 2024 is P&O begin 2024 eveneens begonnen met de implementatie van AFAS voor het HR gedeelte. Dit project vormgeven naast het reguliere werk vraagt veel flexibiliteit van de medewerkers. Per 1 januari 2025 is het HR gedeelte live gegaan. Nog niet met alle HR modules maar wel met de belangrijkste. Verdere doorontwikkeling zal in 2025 plaatsvinden.

Periodiek is in 2024 gemonitord wat de voortgang is geweest van de plannen van aanpak van het werkbelevingsonderzoek 2023. De resultaten zijn samen met communicatie via nieuwsberichten op VIP kenbaar gemaakt voor het personeel. Eind 2024 behoeven de volgende 2 thema's nog verdere aandacht:

- Functionerings- en beoordelingsgesprekken:
  Een nieuwe gesprekscyclus is in de maak en zal in 2025 vastgesteld worden.
- Doorontwikkeling ICT:
  Een aantal verbeterstappen zijn in voorbereiding. De verwachting is dat deze in 2025 verder vormgegeven worden.

Het jaar 2024 heeft in het teken gestaan van het inwerken van een aantal nieuwe medewerkers binnen het team. Dat is goed verlopen, ware het niet dat in 2024 wederom een aantal vacatures zijn ontstaan. 2024 heeft zodoende in het teken gestaan van teamontwikkeling. In 2025 zal het team naar verwachting weer op sterkte zijn.

Als gevolg van de uitzending van Zembla over PTSS is dit thema de afgelopen maanden veel onder de aandacht geweest. Dit heeft ertoe geleid dat lokaal een aantal acties hierop zijn ondernomen en er een mooi aanbod van faciliteiten voor medewerkers met mogelijke klachten is vormgegeven. Landelijk is op dit thema ook niet stilgestaan. Met als resultaat een landelijke tool box en regeling PTTS waarbij wij als VRZL aan de ontwikkeling daarvan hebben bijgedragen.

In het verlengde hiervan is in 2024 een verkenning gedaan op het thema mentale veerkracht met de bedoeling om preventief onze medewerkers veerkrachtiger te maken in hun langdurige cisis, werk en privé. Een programma hiervoor zal in 2025 worden uitgerold binnen de hele organisatie.

In 2024 is een vervolg gegeven aan het in 2022 gestarte leiderschapsprogramma voor het gehele management en het in 2023 gestarte programma voor de ploegchefs en coördinatoren. De doelgroepen van beide programma's zijn in 2024 op elkaar aangesloten.
Medio 2024 is met het management gemonitord wat de voortgang Strategische Personeelsplanning is, en de daaruit voortvloeiende actiepunten op bepaalde organisatie brede thema's.

Op het gebied van 2e loopbaan heeft naast het begeleiden van individuele trajecten van medewerkers de afronding van de 1-jarige MBO4 opleiding waar meer dan 30 medewerkers aandeelnamen te realiseren. Voor het overgrote deel is dat reeds gelukt. Een aantal medewerkers probeert dit nog voor het einde van het jaar af te sluiten.

De verwachting is dat ongeveer 26 medewerkers het jaar zullen afsluiten met het behalen van een afgerond MBO-diploma.

De met de OR en het GO in 2023 gevoerde gesprekken over 2e loopbaanbeleid en opleidings- en studiefaciliteiten hebben geleid tot een nieuw beleid op deze onderdelen. De ingangsdatum hiervan is 1 januari 2025.

Een aantal beleidsdocumenten zijn het afgelopen jaar hernieuwd, denk hierbij aan de regeling vergoeding aangepaste persoonlijke hulpmiddelen, de regeling Beelschermbril en Attentieregeling.

Als organisatie zijn wij met het aannemen van een recruiter in 2024 gestart met verkenning op het thema Employer Branding. De werking van de arbeidsmarkt is eveneens in onze organisatie merkbaar. Dit heeft ertoe geleid dat een aantal medewerkers de organisatie hebben verlaten. Gecombineerd met het toekennen van extra BDuR gelden in het kader van langdurige crisis en pensionering van een aantal medewerkers is het afgelopen jaar meer dan 150 vacatures in de organisatie vervuld (beroeps en vrijwillig).

In verband met de overgang van de GHOR als onderdeel van de GGD naar VRZL per 1 januari 2025 zijn in 2024 de nodige voorbereidingen getroffen om de overgang per die datum te realiseren. Dit traject is naar behoren gelopen samen met de medezeggenschap.

I, A & F
Het team I, A en F omvat Informatisering, automatisering en Facilitaire Zaken. Een zeer breed spectrum met veel lopende zaken. Afgelopen jaar is er gewerkt aan een visie op informatisering met bijhorende roadmap voor Informatiemanagement. Afgesproken is dat het in kaart brengen van bedrijfsprocessen het startpunt is om optimalisatie op IT te kunnen doorvoeren. Op dit moment zijn er al een groot deel van de kritische processen in kaart gebracht. Deze informatie zal gebruikt worden om onderlinge relaties met systemen en informatiebronnen in kaart te brengen. Hiermee kan er nog meer focus gelegd worden. Daarnaast is er dit jaar een nieuwe digitaal werkplek concept (VRZL Online) gerealiseerd. De eerste gebruikers zijn begin Q4 over gegaan naar deze omgeving. Einde van dit jaar is er bestuurlijk consensus gevonden om samen verder te gaan in een aangepaste dienstverlening voor VRZL. Dit is een doorontwikkeling op de nieuwe digitale werkplek die in 2023 online is gegaan. Dit zal voor de organisatie grote voordelen brengen op het gebied van samen werken alsook het imago naar buiten toe. Er zal namelijk afscheid genomen worden van het brwzl.nl domein en alleen nog maar gewerkt worden van het vrzl.nl domein. Hierbij hoort ook een robuustere en professionele IT dienstverlening. Diverse taken zullen verschuiven van PIT naar VRZL intern. Dit heeft impact op zowel de grootte als de vakinhoudelijke kennis van het team.

Op het gebied van informatiemanagement wordt er in 2025 een geactualiseerde visie ontwikkeld waarbij het goed praktisch gebruik en een hoog kwaliteitsniveau de basis is. Het doel is om meer grip te krijgen op bedrijfsinformatie om nog beter te kunnen voldoen aan de archiefwetgeving, Wet Openbare Overheid (Woo) en gebruikersgemak. Een doorontwikkeling van het applicatielandschap is hierin cruciaal en diverse stappen zijn hier reeds in genomen. Hierbij is “Cloud first” nog steeds de basis. Alle bedrijf kritische applicaties zijn reeds gemigreerd naar de Cloud. De minder kritische applicaties die nog over zijn zullen uiterlijk einde Q2 2025 gemigreerd of vervangen zijn.

Op het gebied van huisvesting is men vooral druk met de bestuurlijke dialoog. Hierin wordt het eigendomsconstruct tegen het licht gehouden waarbij thema’s als duurzaamheid en flexibiliteit een grote rol spelen. Energie lasten zijn ook voor VRZL een belangrijke kostenpost en middels bewustwordingscampagnes en aanpassingen binnen de dienstverlening worden de eerste besparingen zichtbaar.

Daarnaast is er afgelopen jaar focus geweest voor de interne organisatie van huisvesting. Diverse processen zijn onder de loep genomen en op niveau gebracht. Het team heeft een grote stap in de broodnodige groei van het aantal mensen alsook de inhoudelijke kennis gemaakt in 2024. Ook hierin zal net zoals binnen het ICT team de focus op de interne klant middels een professionele service liggen.

Om deze uitdagingen verder vorm te geven is er besloten om het team I,A&F op te splitsen in een team Facilitair en een team ICT. Ieder met zijn eigen teamleider. Dit past beter bij de opgaves die er op beide gebieden liggen.

Algemene kengetallen op concernniveau

Verzuimpercentage:
Het gemiddelde verzuimpercentage over 2024 laat een lichte stijging zijn ten opzichte van 2023. Het gemiddelde verzuimpercentage over 2023 was 5,32% waardoor een toename is van 0,25% in 2024.

Verzuimpercentages	Kort	Middellang	Lang	Gemiddeld verzuim
Crisisbeheersing & Rampenbestrijding	0,62%	0,97%	4,68%	6,27%
Brandweerzorg	0,58%	0,85%	4,76%	6,19%
Bedrijfsvoering	0,45%	0,06%	1,61%	2,12%
Totaal	**0,56%**	**0,74%**	**4,27%**	**5,57%**

Personele opbouw en samenstelling
De personele opbouw en samenstelling van VRZL is als volgt:

Personele opbouw en samenstelling	Formatie	Bezetting per 31 december 2024	Vacatures	Gemiddelde leeftijd
Directie	2,00	2,00	0,00	58,60
Crisisbeheersing & Rampenbestrijding	34,36	31,05	3,31	42,50
Brandweerzorg	300,50	304,46	-3,96	44,90
Bedrijfsvoering	59,01	59,32	-0,31	45,60
Vrijwilligers (aantal)	535,00	498,00	37,00	39,60
Totaal	**930,87**	**894,83**	**36,04**	**46,24**

2.4.4.4 Wat heeft het gekost?
Voor wat betreft overhead wordt de definitie gevolgd zoals die door de wetgever wordt gegeven; daarbij sluiten we aan bij de landelijke handreiking voor veiligheidsregio's.

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Algemene dekkingsmiddelen	Rekening 2023	Begroting 2024 voor wijziging	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024
Baten				
Bijdrage gemeenten	47.775	48.000	52.733	52.733
Bijdrage gemeenten (FLO)	1.947	1.986	2.127	2.127
Bijdrage Rijk (BDUR)	6.816	6.500	7.234	7.234
Bijdrage Rijk (BDUR) extra gelden	417	1.670	1.586	1.687
Totaal	**56.955**	**58.156**	**63.680**	**63.781**

Voor de toelichting op de cijfers verwijzen wij naar deel C - Jaarrekening.

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Bedrijfsvoering (overhead)	Rekening 2023	Begroting 2024 voor wijziging	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024
Baten	**704**	**200**	**2.510**	**6.045**
Lasten	**12.057**	**11.118**	**13.616**	**13.548**
Onvoorzien	-	10	-	-
Totaal	**-**	**10**	**-**	**-**
Dotatie voorzieningen	37	60	100	240
Onttrekking voorzieningen	-	-	-	-
Mutatie voorzieningen	**37**	**60**	**100**	**240**
Dotatie reserves	-	-	-	-
Onttrekking reserves	144	286	286	286
Mutatie reserves	**-144**	**-286**	**-286**	**-286**
Resultaat	**-11.246**	**-10.702**	**-10.920**	**-7.457**

Voor de toelichting op de cijfers verwijzen wij naar deel C - Jaarrekening.

2.4.4.5 Financiële rechtmatigheidsverantwoording

Algemeen
De externe accountant heeft tot en met de jaarrekening van 2022 een controleverklaring afgegeven met betrekking tot zowel getrouwheid als financiële rechtmatigheid. Vanaf de jaarrekening van 2023 geeft de externe accountant alleen nog een controleverklaring af omtrent getrouwheid. Vanaf jaarrekening 2023 moet het dagelijks bestuur een financiële rechtmatigheidsverantwoording opnemen in de jaarrekening van VRZL.

De rechtmatigheidsverantwoording maakt onderdeel uit van de jaarrekening. Het dagelijks bestuur gaat daarmee verantwoording afleggen omtrent de financiële rechtmatigheid. Deze financiële rechtmatigheidsverantwoording wordt getoetst bij de jaarrekeningcontrole door de externe accountant.

Om het dagelijks bestuur de mogelijkheid te geven om deze financiële rechtmatigheidsverantwoording op te nemen in de jaarrekening dienen er interne controle werkzaamheden te worden uitgevoerd. Deze interne controle werkzaamheden worden uitgevoerd binnen VRZL op basis van het vastgestelde interne controle plan 2024. De bevindingen van de interne controle werkzaamheden worden in de bestuursrapportage en de jaarrekening gerapporteerd aan het bestuur.

Reikwijdte van interne controle
De financiële rechtmatigheid en daarmee de interne controle is gericht op het begrotingscriterium, voorwaardencriterium en het criterium misbruik en oneigenlijk gebruik.

Begrotingscriterium
Het begrotingscriterium ziet toe op het respecteren van het budgetrecht van het Algemeen Bestuur. Begrotingsrechtmatigheid wordt omschreven als: financiële beheers handelingen, die ten grondslag liggen aan de baten en lasten, alsmede de balansposten, dienen tot stand te zijn gekomen binnen de grenzen van de geautoriseerde begroting en hiermee samenhangende programma's. In de begroting zijn maxima voor de lasten vermeld die door het Algemeen Bestuur zijn vastgesteld. Dit houdt in dat de financiële beheer handelingen dienen te passen binnen de begroting, waarbij het juiste programma, de toereikendheid van het begrotingsbedrag, alsmede het begrotingsjaar van belang zijn.

Voorwaardencriterium
Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheer handelingen. De voorwaarden zijn afkomstig uit de regelgeving en hebben betrekking op aspecten als: bevoegdheden, verordeningen, mandaten, wettelijke voorschriften (BBV).

Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium
Vanuit de interne controle wordt in het kader van het M&O-criterium onderzocht of er sprake is van misbruik en oneigenlijk gebruik. Deze controle richt zich op het waarborgen van integriteit, transparantie en verantwoording in het gebruik van financiële en materiële middelen binnen VRZL. Binnen de interne controle worden diverse maatregelen genomen om het M&O-criterium te beoordelen. Tevens wordt er specifiek aandacht besteed aan het identificeren van signalen van fraude en integriteitsschendingen.

Kaders en toleranties
De interne controle ziet toe op de financiële rechtmatigheid van de baten, lasten en balansmutaties. Voor de uitvoering van de controle wordt jaarlijks door de commissie BBV een kadernota rechtmatigheid uitgegeven. Voor het toetsen van het voorwaardencriterium (naleving wet- en regelgeving) geldt het normenkader zoals opgenomen in het door het Algemeen Bestuur vastgestelde controleprotocol Veiligheidsregio Zuid Limburg.

VRZL heeft ervoor gekozen niet af te wijken van de goedkeuringstoleranties zoals deze gelden voor de accountantscontrole. De goedkeuringstoleranties zijn opgenomen in het door het Algemeen Bestuur vastgestelde controleprotocol accountantscontrole voor de Veiligheidsregio Zuid Limburg. De goedkeuringstoleranties wordt bepaald op basis van de totale lasten (inclusief dotaties aan reserves). Aan de hand van de primitieve begroting 2024 zijn de toleranties bepaald, waarbij nog geen rekening is gehouden met de onzekerheid rond bijkomende kosten en opbrengsten gedurende het begrotingsjaar. De goedkeuringstolerantie in euro's voor fouten en onzekerheden moeten op eindejaar opnieuw bepaald worden.

Aan de hand van de primitieve begroting zijn de volgende toleranties bepaald:

Goedkeurings- en rapportagetolerantie	Goedkeurend	Beperking	Oordeelonthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% van de lasten)	≤ 1 %	> 1 % < 3 %	-	≥ 3 %
Onzekerheden in de controle (% van de lasten	≤ 3 %	> 3 % < 10 %	≥ 10 %	-

Bevindingen interne controlewerkzaamheden 2024:
De interne controlewerkzaamheden zijn uitgevoerd conform het vastgestelde interne controleplan 2024.

Begrotingscriterium
Het is gebruikelijk om tussentijds in het begrotingsjaar een technische begrotingswijziging door te voeren De technische begrotingswijziging zorgt ervoor dat in de begroting 2024 de laatste stand van zaken financieel is aangepast met de genomen bestuursbesluiten. Het beoogd effect is om bestuursbesluiten vroegtijdig te verwerken in de begroting ten behoeve van de begrotingsrechtmatigheid. In de bestuursrapportage 2024 zijn meerdere technische begrotingswijzigingen verwerkt. Technische begrotingswijzigingen die doorgevoerd worden zijn budgetneutraal waardoor deze zonder zienswijzetraject vastgesteld kunnen worden door het algemeen bestuur. We hebben vastgesteld dat de bestedingen en investeringen die in het jaar 2024 zijn gedaan, in lijn zijn met de begroting en het Meerjareninvesteringsplan (MIP) zoals deze zijn vastgesteld door het Algemeen Bestuur.

Voorwaardencriterium
Op basis van de interne controlewerkzaamheden over het jaar 2024 hebben wij vastgesteld dat financiële beheers handelingen zijn uitgevoerd met inachtneming van de geldende wet- en regelgeving, conform hetgeen verwoord is in het normenkader zoals opgenomen in het door het Algemeen Bestuur vastgestelde controleprotocol Veiligheidsregio Zuid Limburg.

Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium
In het kader van het M&O-criterium wordt onderzocht of er sprake is van misbruik en oneigenlijk gebruik binnen de organisatie. In het vierde kwartaal is gestart met de uitvoering van de fraude risicoanalyse, zoals geadviseerd door de accountant. Deze analyse zal helpen bij het identificeren van potentiële risico's op fraude en integriteitsschendingen, zodat passende preventieve maatregelen kunnen worden genomen.

Daarnaast wordt de eed (Ethische Code) door alle medewerkers afgelegd om de integriteit binnen de organisatie te waarborgen. Op basis van de tot nu toe uitgevoerde controles zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd in het kader van het M&O-criterium.

Conclusie:
Op basis van de interne controlewerkzaamheden over het jaar 2024 concluderen wij dat er geen financiële onrechtmatigheden zijn vastgesteld die niet acceptabel zijn.

2.4.4.6 Digitale toegankelijkheid

Digitale toegankelijkheid is wettelijk verplicht voor Nederlandse overheden (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) en instellingen uit de (semi-)publieke sector. Het is verplicht om te voldoen aan de eisen van Web Content Accessibility Guidelines (WCAG) 2.1, niveau A en AA.

Digitale toegankelijkheid of web accessibility betekent dat al onze online communicatie, zoals onze website, pdf's, formulieren en video's, bruikbaar is voor iedereen, dus ook voor mensen met een functie-beperking. Dat betekent bijvoorbeeld dat blinde gebruikers onze content kunnen beluisteren via hun eigen spraaksoftware of dat slechthorenden onze video's kunnen volgen door ondertiteling. Door content op de juiste manier aan te bieden, weet je zeker dat deze voor iedereen bruikbaar is. Zo voldoe je aan de internationale WCAG 2.1 richtlijnen, ook wel web richtlijnen genoemd. Deze richtlijnen zijn gebaseerd op 4 principes:



Het belangrijkste voordeel van accessibility is natuurlijk dat we onze doelgroep veel beter bedienen. Vooral voor overheden is het belangrijk dat alle informatie en communicatie voor iedereen bruikbaar is. Er zijn in Nederland namelijk veel mensen met een functie-beperking. Als we die ook bereiken en bedienen, kan dit veel opleveren.

Het is ook verplicht om een toegankelijkheidsverklaring te plaatsen. Voor de onderbouwing van een toegankelijkheidsverklaring zijn onderzoeksresultaten nodig, een onderzoeksrapport is daarvoor een goed hulpmiddel. Als wij een toegankelijkheids-verklaring voor onze website of app opstellen, moeten wij daarin de nalevingsstatus aangeven.
De volgende statussen worden onderscheiden:

- Status A: er is maximaal drie jaar geleden een onderzoek uitgevoerd. Er zijn geen problemen gevonden en de site voldoet geheel.
- Status B: er is een onderzoek uitgevoerd, problemen en de gevolgen voor gebruikers zijn benoemd en (herstel)maatregelen zijn gepland.
- Status C: er is een eerste stap gezet, bijvoorbeeld een eerste onderzoek ingepland. De mate van toegankelijkheid is nog grotendeels onbekend.
- Status D: er zijn nog geen concrete stappen gezet. Wel is een verklaring beschikbaar.
- Status E: er is geen enkele informatie over de toegankelijkheid van de site beschikbaar. Deze websites staan nog niet in het register.

Onze website www.vrzl.nl is eind november 2023 getest en we hebben een mooie B-status gescoord. Momenteel wordt er met de huidige kennis en nieuw vergaarde inzichten gewerkt aan een nieuwe website. Een website die voldoet aan alle gestelde eisen. De verwachting is dat deze website in het voorjaar van 2025 operationeel is.

Je mag als organisatie zelf het toegankelijkheidsonderzoek uitvoeren. Maar dat is niet makkelijk. Je moet de technische kennis, alle benodigde documentatie en het gereedschap hebben om dit goed te doen. Het

onderzoeken van een website of app volgens de onderzoeksmethode WCAG-EM is specialistisch werk dat veel tijd kost. Deze kennis en capaciteit hebben we op dit moment niet binnen VRZL waardoor wij genoodzaakt zijn dit uit te besteden aan een onderzoeksbureau. Hier gaan incidentele middelen mee gepaard die niet in onze begroting opgenomen zijn aangezien dit een autonome ontwikkeling betreft.

De kosten hangen af van verschillende zaken. Bijvoorbeeld: Hoe groot is de site of app? Is er al eerder onderzoek uitgevoerd? Gebruikt de site of app templates of bouwstenen die al toegankelijk zijn? Onderzoeksresultaten zijn 3 jaar geldig als onderbouwing van een toegankelijkheidsverklaring. Worden meerdere deelonderzoeken gebruikt? Dan mag het oudste onderzoek maximaal 3 jaar oud zijn. De onderbouwing mag bestaan uit één volledig onderzoek of meerdere deelonderzoeken. Zolang alle 50 toegankelijkheidseisen maar zijn gecontroleerd. Elk deelonderzoek gaat over een gedeelte van de 50 toegankelijkheidseisen. Wélk gedeelte dat is, hangt af van hoe de site of app in elkaar zit.

Het deelonderzoek van de inhoud richt zich op alles wat de web redactie zelf kan aanpassen: teksten, afbeeldingen, ingesloten video's, de teksten bij formulieren, pdf-bestanden, enzovoort. Wat er precies onder valt, verschilt per platform.

Bij het deelonderzoek van de techniek worden alle onderdelen onderzocht die de leverancier beheert. Ook dit kan per platform verschillen. De onderzoeker kijkt of een redacteur met het platform toegankelijke inhoud kan plaatsen. En of de onderdelen die het platform levert toegankelijk zijn. Bijvoorbeeld de formuliervelden, de navigatiemenu's en de zoekfunctie.

Het onderzoeksbureau dient in haar rapport duidelijk te beschrijven welke onderdelen en welke toegankelijkheidseisen zij hebben onderzocht. In het rapport dient zichtbaar te zijn dat dit over alle verplichte 50 toegankelijkheidseisen gaat, én over alle onderdelen van de website of app. Bij de controle van de toegankelijkheidsverklaring wordt hier door DigiToegankelijk naar gekeken.

2.4.5 Verbonden partijen

2.4.5.1 Definitie

Een verbonden partij is een rechtspersoon waarin de gemeenschappelijke regeling zowel bestuurlijk als financieel een belang heeft. VRZL is een samenwerkingsverband op grond van de Wet veiligheidsregio's, waaraan de 16 Zuid-Limburgse gemeenten deelnemen. Vastgelegd is dat de deelnemende gemeenten er zorg voor dragen dat de Veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om aan haar verplichtingen te kunnen voldoen waarmee de exploitatie en het afdekken van financiële risico's gewaarborgd zijn.

2.4.5.2 Lijst van verbonden partijen

De Veiligheidsregio Zuid-Limburg participeert in de gemeenschappelijke regeling ICT Parkstad-IT als verbonden partij.

Verbonden partij	Belang	Doel	Ontwikkelingen
GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN			
Gemeenschappelijke regeling ICT Solido-IT (v/h Parkstad-IT)	· Bestuurlijk verbonden via het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling. · Financieel verbonden via de bijdrage in de gemeenschappelijke kosten voor circa € 1,0 miljoen op jaarbasis. Deze kosten betreffen:	Het leveren van ICT-basisvoorziening d.m.v. technisch beheer.	VRZL neemt vanaf 2015 deel aan deze regeling en draagt naar rato van de afname van ICT-diensten bij aan de kosten van de gemeenschappelijke regeling ICT ter ondersteuning van de bedrijfsvoering.
	• Kosten van accounts en werkplekken		
	• Kosten van opslag		
	Overige diensten worden afgerekend op basis van overeenkomst.		

Vanuit financieel perspectief zijn de volgende cijfers relevant:

Verbonden partij			
GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN			
Gemeenschappelijke regeling ICT Solido-IT (v/h Parkstad-IT)		**31 december 2024**	**31 december 2023**
	Eigen vermogen	-	-
	Vreemd vermogen	-	-
	Verwacht resultaat	-	-
	Risico's	Parkstad-IT functioneert zonder winstoogmerk. De kosten worden naar rato van afname van de dienstverlening verdeeld over de deelnemers. De bijdrage van de deelnemers op rekeningbasis is gelijk aan de geraamde bijdrage tenzij het resultaat in de jaarrekening van PIT met meer dan€ 250.000 afwijkt. In dat geval vindt verrekening met de deelnemers naar rato plaats. Resultaten binnen de bandbreedte van € 250.000, positief of negatief, lopen via de balans over naar een volgend exploitatiejaar. De bijdrage aan PIT wordt jaarlijks in de begroting van de VRZL geraamd.	

2.4.5.3 Overige aspecten samenwerking

Naast de verbonden partijen, zijn de volgende zaken van belang.

- Met de Politie is een convenant afgesloten waarin afspraken over de bijdrage van de politie aan de gezamenlijke risicobeheersing, Crisisbeheersing en Rampenbestrijding staan benoemd;
- In 2013 is met de colleges van de deelnemende gemeenten een overeenkomst gesloten waarin de taakoverdracht is geregeld rondom bevolkingszorg (voorbereiding en coördinatie). Deze is in 2023 geactualiseerd en opnieuw bestuurlijk bekrachtigd.;
- Verder is er een overeenkomst tot levering van diensten met Chemelot/Sitech. Dit betreft een samenwerking op het gebied van ongevalsbestrijding met gevaarlijke stoffen (gaspakkeninzet en schuimblussing). Door deze overeenkomst (per 1-1-2014) wordt voldaan aan de Wet veiligheidsregio's. In de afgelopen periode is binnen die samenwerking onder meer een gezamenlijk Drone-team ingericht en onderzoeken wij verdere mogelijkheden ten aanzien van digitale verkenning.
- In 2022 is het startsein gegeven voor de meerjarige campagne Samen Veilig Rondom Chemelot. Onder deze benaming laten Chemelot, VRZL, gemeente Beek, gemeente Sittard-Geleen, gemeente Stein, provincie Limburg, brandweer, GGD Zuid Limburg en politie de komende jaren zien wat de risico's zijn van wonen in de omgeving van een chemisch industrieterrein. En wat Chemelot, overheden en hulpdiensten doen om die risico's te beperken. Ook is er uitgebreide aandacht voor wat omwonenden zelf kunnen doen bij incidenten. De veiligheidsbeleving van omwonenden verschilt van die van de bovengenoemde partijen. Daarom wordt de communicatie op inhoud in lijn gebracht met de communicatiebehoeften van specifiek omwonenden.

2.4.6 Wet open overheid (WOO)

De Wet open overheid (Woo) is op 1 mei 2022 (deels) in werking getreden. Het doel van de Woo is overheden en semi-overheden transparanter te maken om zo het belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische rechtsstaat, de burger, het bestuur en economische ontwikkeling beter te dienen. De wet wil bereiken dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is.

Naast de Woo is er sprake van 'aanpalende' informatiewetgeving, reeds geldend of in behandeling, zoals de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) en de Archiefwet. De Woo (en andere i-wetten) brengt voor de veiligheidsregio een aantal verplichtingen met zich mee die zowel een juridische als ook een technische opgave zijn, maar ook nopen tot een cultuurverandering. Met de implementatie van deze wetgeving hangen een aantal andere discussies/opgaven samen zoals het invoeren van elektronische handtekeningen, anonimiseren in openbaar te maken documenten en digitaal toegankelijk maken van documenten.

De Wet Openbare Overheid zal tot structurele meerkosten gaan leiden. Gemeenschappelijke regelingen krijgen hier niet zelf een extra bijdrage voor van het rijk, deze kosten zijn onderdeel van de vergoeding die gemeenten extra ontvangen vanuit het gemeentefonds.

Met de beschikbaarstelling van deze financiële middelen ondersteunt het Rijk gemeenten bij de implementatie en uitvoering van de Woo. De financiële middelen bestaan uit zowel incidentele als structurele middelen. De incidentele middelen (voor de periode 2022 tot en met 2026 € 24,98 miljoen per jaar) zijn bestemd voor het verbeteren van systemen, het opleiden van medewerkers en het aanpassen van processen en de organisatie.

De structurele middelen (€ 21,03 miljoen in 2022, oplopend naar structureel € 42,06 miljoen vanaf 2026) zijn bedoeld voor de actieve openbaarmaking van de informatiecategorieën zoals genoemd in de Woo, het aanwijzen van een contactfunctionaris en het beheer en onderhoud van systemen.

2.5 FUNCTIONEEL LEEFTIJDSONTSLAG (FLO)

Het Algemeen Bestuur heeft in de bestuursvergadering van 6 december 2019 de nota reserves en voorzieningen vastgesteld. In deze nota is o.a. aangegeven dat de FLO-kosten (tot en met 2044) een grillig verloop hebben en dat deze moeten worden geëgaliseerd om de gemeentelijke bijdrage stabiel te houden.

Om de kosten die samenhangen met het FLO te kunnen dragen heeft VRZL in 2021 op advies van de accountant een voorziening getroffen. De herijking FLO die in 2021 heeft plaatsgevonden heeft ertoe geleid dat er een forse extra structurele dotatie gedaan moest worden aan deze voorziening om te voorkomen dat deze voorziening negatief zou worden, iets dat niet mag bij een voorziening. In het AB van 14 april 2023 heeft het AB het besluit genomen dat ten aanzien van de hogere FLO kosten, de zienswijzen van de deelnemende gemeenten meegenomen hebbende, een structurele reguliere bijdrage van deelnemende gemeenten VRZL inzake de FLO voorziening en met een omvang van in totaal € 560.000 met ingang van 2023 te laten plaatsvinden.

De FLO overgangsregeling is sinds 2019 aangepast naar een gegarandeerd netto loon van 75%. Dit loon bestaat uit de uitkering levensloop aangevuld met bijdrage van de werkgever tot aan de pensioendatum. Door een recente wetswijziging stopt de levensloopregeling landelijk in 2022. In 2022 is de regeling “netto FLO-spaartegoed” gestart. Medewerkers kunnen door deze wetswijziging zelf kiezen wanneer zij het FLO laten ingaan. Dat kan een verschuiving van kosten tot gevolg hebben waardoor bestuurlijk is afgesproken het FLO jaarlijks te herijken en te monitoren op inhoud en effecten.

Inzake het FLO is met het AB afgesproken dat er jaarlijks een herijking plaatsvindt van de FLO kosten. Dat is in de maand februari 2024 gebeurd en in de maand augustus 2024 heeft er opnieuw een herijking plaatsgevonden van de FLO kosten. De herijking laat een forse stijging zien van de toekomstige FLO kosten van € 2,7 mln. Om deze FLO kosten in 2024 en verder te blijven dekken uit de gevormde voorziening was in 2024 een extra incidentele storting noodzakelijk in de voorziening van € 1,5 mln. Deze toename wordt veroorzaakt door het feit dat medewerkers de FLO uitkering waar zij recht op hebben naar voren halen. Dit betekent overigens ook dat in de komende jaren een nivellering gaat plaats vinden waarbij de structurele dotatie aan de voorziening FLO wellicht lager kan worden en daarmee een lagere bijdrage van deelnemende gemeenten VRZL kan worden doorgevoerd. Daartoe vinden ook jaarlijks herijkingen plaats op wettelijke wijzigingen en Cao wijzigingen en de impact daarvan op de voorziening FLO. Om geen extra bijdrage te vragen van de deelnemende gemeenten heeft het AB in haar vergadering van 4 oktober 2024 goedgekeurd dat deze incidentele dotatie ten laste van de incidentele coördinatie- overhead dekking CNO (budgetneutraal) wordt gedaan. In januari 2025 zal wederom een herijking plaatsvinden van de FLO kosten vanwege een nieuw fiscaal regime en premiewijzigingen van het ABP.

2.6 OEKRAÏNE / CRISIS NOODOPVANG ASIELZOEKERS

Oekraïne:
Op 24 februari 2022 is door het oorlogsgeweld in Oekraïne een grote stroom van ontheemden ontstaan. Vanwege de mogelijke komst van vele ontheemden uit Oekraïne naar Nederland, is de noodzaak ontstaan om op korte termijn voldoende opvangplekken te creëren. De toestroom van ontheemden uit Oekraïne is dermate hoog dat Nederland niet in staat is om binnen de bestaande structuren opvang te bieden.

In de brief aan de Tweede Kamer van 8 maart 2022 heeft het kabinet toegezegd dat de kosten die worden gemaakt vanwege de realisatie en exploitatie van deze opvang van rijkswege worden vergoed.
Dit besluit van de Staatsecretaris van Justitie en Veiligheid voorziet in de vergoeding van de kosten die worden gemaakt door de veiligheidsregio’s, gemeenten en de GGD-en/GHOR en die toezien op de coördinerende werkzaamheden en de eerste opvang in hun regio. Het besluit trad in werking na de datum van uitgifte van de Staatcourant waarin dit wordt geplaatst.

Per 1 januari 2024 dragen de veiligheidsregio's de verantwoordelijkheid voor de operationele coördinatie en eerste opvang over aan door gemeenten gevormde samenwerkingsverbanden, waarbij gemeenten er ook voor konden kiezen dat de VRZL deze taak voortzet. Het bestuur van VRZL heeft er voor gekozen dat in 2024 VRZL deze taak inderdaad voortzet. VRZL heeft dit vervolgens gecommuniceerd aan het ministerie van Justitie en Veiligheid om zo tijdige en rechtmatige financiering van het samenwerkingsverband in 2024 goed te kunnen regelen.

Het besluit voorziet in een incidentele bijdrage aan veiligheidsregio's voor de daadwerkelijk gemaakte kosten (meerkosten) die aanvullend worden gemaakt ten behoeve van de coördinatie en eerste opvang van ontheemden uit Oekraïne en dit besluit wordt voortgezet voor de periode vanaf 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024. VRZL heeft in 2024 een voorschot aangevraagd voor de kosten die hiermee gepaard gaan. Deze aanvraag is in de maand november 2024 gehonoreerd door het Ministerie van Justitie en Veiligheid. De middelen die hiermee gepaard gaan zijn begin december 2024 ontvangen zodat de liquiditeit van VRZL gegarandeerd is.

De volgende in die periode gemaakte kosten komen voor vergoeding in aanmerking:
(a) De kosten die veiligheidsregio's maken voor de coördinatie en de eerste opvang van ontheemden uit Oekraïne.
(b) De kosten die binnen een regio waarbinnen een veiligheidsregio haar taken uitvoert, door gemeenten worden gemaakt, voor zover deze in plaats van of in aanvulling op, de veiligheidsregio belast zijn met de coördinatie en de eerste opvang van ontheemden uit Oekraïne.
(c) De kosten die binnen een veiligheidsregio door GGD en GHOR worden gemaakt, voor de uitvoerende taken die betrekking hebben op de opvang van ontheemden uit Oekraïne en voor zover deze taken niet in aanmerking komen voor een vergoeding op grond van de Wet publieke gezondheid of een andere regeling op basis waarvan de organisatie haar taken uitvoert.

De onder b en c bedoelde kosten worden via de desbetreffende veiligheidsregio gedeclareerd.

Sinds februari 2024 beheert VRZL een locatie voor 200 Oekraïense vluchtelingen op verzoek van de gemeente Kerkrade.

Crisisnoodopvang asielzoekers

In het Veiligheidsberaad van 23 mei 2022, heeft de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid een dringend beroep gedaan op de veiligheidsregio's om te helpen bij het ontlasten van het aanmeldcentrum in Ter Apel door middel van het realiseren van tijdelijke crisisnoodopvang van asielzoekers. In lijn met hiertoe gemaakte afspraken met de operationeel directeur COA, is door de RCDV een aflosschema crisisnoodopvang voor de veiligheidsregio's opgesteld, waar het Veiligheidsberaad op 7 juni 2022 mee heeft ingestemd.

Bijna elke dag worden de veiligheidsregio's benaderd om nog meer opvangplekken beschikbaar te stellen. De ambtelijke organisaties van gemeenten zijn niet in staat om nog meer inzet te leveren. In de praktijk is dit wel nodig bij crisisnoodopvang, omdat het COA geen of maar een heel klein deel van de benodigde inzet kan leveren en onvoldoende personeel heeft om haar afspraken ten aanzien van de crisisnoodopvanglocaties na te komen. Het COA is in de praktijk niet bij machte om, zoals afgesproken, de medische zorg op de opvanglocaties te organiseren, zodat ook deze taak bij de gemeenten en/of veiligheidsregio's landt. Aan veel afspraken die door de RCDV, met instemming van het Veiligheidsberaad (Veiligheidsberaad 7 juni 2022), met het COA zijn gemaakt, wordt door het COA (nog) niet voldaan.

Daarbij is er nog steeds geen beeld hoe het COA ervoor zorgt dat asielzoekers, na de crisisnoodopvang, naar (semi)permanente opvangplekken worden gebracht. Sterker nog, nu worden asielzoekers van de ene crisisnoodopvang naar de volgende gebracht (van sporthal naar sporthal).

Er is gelukkig wel duidelijkheid ontstaan inzake de vergoeding van gemaakte kosten door VRZL inzake CNO. Eind 2022 is de afspraak gemaakt dat het COA de kosten aan VRZL voor 100% vergoed. Voor 2024 is dat ook gebeurd. Met het COA hebben wij de afspraak kunnen maken dat wij met ingang van 2023 telkenmale na afloop van de maand een declaratie insturen van de gemaakte kosten CNO, waarna het COA de factuur binnen een termijn van 14 dagen betaald aan VRZL.

Sinds januari 2024 is er in Ubachsberg (gemeente Voerendaal) een CNO locatie geopend voor de opvang van 300 asielzoekers voor de duur van 18 maanden. In samenwerking met de gemeente Sittard was vanaf 12 juni 2023 een opvangcentrum ten behoeve van CNO operationeel, naast het hoofdgebouw van de VRZL, voor maximaal 300 asielzoekers. Conform afspraak is dit beëindigt op 12 juni 2024. Daaropvolgend is in samenwerking met de gemeente Simpelveld op 14 oktober 2024 een opvangcentrum ten behoeve van CNO operationeel geworden voor een periode van twee jaar, eveneens voor 300 asielzoekers. Inmiddels is de Spreidingswet van kracht. Op grond van deze wet heeft de Minister van Asiel en Migratie aan de regio Zuid-Limburg een opgave verstrekt voor de opvang van 2.770 asielzoekers.

Op 1 november 2024 heeft de gouverneur van de provincie Limburg geïnventariseerd in hoeverre aan die opgave werd voldaan. Op 1 juni 2025 dient die opvang gerealiseerd te zijn. VRZL is vaak betrokken bij de realisatie van deze Tijdelijke Gemeentelijke Opvanglocaties (TGO).
Na twee jaar Corona, meer dan een jaar opvang van Oekraïners en daarnaast de inspanningen ten behoeve van CNO komen veiligheidsregio's en gemeenten nauwelijks nog aan de eigen taken toe. Ondanks eerdere toezeggingen vanuit andere overheidsorganisaties is van personele bijstand nog geen sprake. De veiligheidsregio's en gemeenten lossen steeds meer uitvoeringsproblemen van het COA op. Strakke coördinatie en prognoses vanuit het COA ontbreken.

De inspanningen van de veiligheidsregio's zijn niet alleen gericht op het ondersteunen en faciliteren van de gemeenten, maar ook op het bereiken van maatschappelijk en bestuurlijk draagvlak. Wat is naar de samenleving toe verantwoord en hoe blijf je als overheid betrouwbaar? Het ontbreken van heldere prognoses van het COA en de steeds wisselende vraag richting veiligheidsregio's en gemeenten, maken dit niet eenvoudiger.

De asiel- en vluchtelingenketen vraagt in zijn totaliteit aandacht. Aan diverse landelijke tafels is bepleit om het vraagstuk breder aan te vliegen, maar dit krijgt nog lastig vervolg in de landelijke crisisstructuur. In de gemeenten en gemeenschappen komen alle vormen van opvang (particulier, via bedrijven en vakantieparken, crisisnoodopvang, noodopvang, satellietlocaties, asielzoekerscentra et cetera) voor alle doelgroepen (asielzoekers, statushouders en vluchtelingen uit Oekraïne) samen. Door de focus op één specifiek onderdeel uit deze keten te leggen, ontstaan geregeld een vertekend beeld en ongewenste effecten. Daarbij kent de problematiek rond de opvang van asielzoekers nauwe samenhang met andere grote dossiers, denk aan de problematiek rond de krapte op de woningmarkt.

2.7 MEERJARENBELEIDSPLAN VRZL 2024-2027

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) staat vermeld dat het bestuur ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt waarin het beleid is vastgelegd voor de taken van de veiligheidsregio. Afgelopen jaar zijn wij van start gegaan met de uitvoering van ons vastgestelde meerjarenbeleidsplan VRZL - Samen Veilig 2024-2027.

Inzicht geven in de risico's die ons kunnen overkomen en het effect dat die risico's potentieel kunnen hebben is de basis van dit meerjarenbeleidsplan. We analyseren wat we als organisaties in de crisisbeheersing, rampenbestrijding en brandweerzorg aan slagkracht kunnen inzetten tegenover de aanwezige risico's. Daarbij kijken we verder dan onze veiligheidsregio als organisatie. De uiteindelijke kracht wordt namelijk bepaald door de samenwerking van alle partners in het veiligheidsdomein.

Tevens hebben we gekeken naar trends en ontwikkelingen binnen ons werkveld. Het ontstane beeld is in dit meerjarenbeleidsplan vertaald naar concrete ambities voor onze afzonderlijke programma's.

In 2024 hebben wij ons o.a. gericht op de volgende zaken:
- Opstellen strategisch huisvestingsplan
- Ontwikkeling nieuwbouw brandweerkazernes Sittard-Oost, Kerkrade, Heerlen en Gulpen
- Inbedding GHOR
- Verkenning ins en outs van langdurige crisis in combinatie met oorlogsdreiging
- Stappen gezet in informatie-architectuur, applicatielandschap en - informatieveiligheid (introductie AFAS-systeem, afstemming samenwerking met PIT)
- Voldoen aan wettelijke eisen WOO
- Processtappen gezet op het terrein strategische personeelsplanning (employer branding, dagopleiding manschappen brandweer)
- Verdiepende oriëntatie op zorgrisicoprofiel
- Oriëntatie op Risk Factory
- Afstemming met gemeenten in het kader van implementatie Omgevingswet

Ons meerjarenbeleidsplan gaat uit van realistisch beleid met beoogde resultaten die passen bij de huidige tijdsgeest en binnen een verantwoord financieel beleid.

2.8 HUISVESTING BESTUURLIJKE OPDRACHT

Uit de in 2021 en 2022 gevoerde bestuurlijke dialoog ‘Verantwoorde brandweerzorg 2024-2030’ is een opdracht voortgekomen voor de uitwerking van toekomstige huisvestingsscenario’s. Uitgangspunten daarvoor zijn het regionale perspectief en de onderlinge regionale solidariteit. (Nieuwe) kazernes komen in eigendom van de veiligheidsregio en worden door de veiligheidsregio gefinancierd.

Het resultaat van deze opdracht is in de vorm van een tweetal uitgewerkte scenario’s (“basis op orde” en “eigendom volledig bij VRZL”) aan het bestuur voorgelegd in april 2024. Uit de bestuurlijke sondering kwam het beeld naar voren, dat de overname van de volledige vastgoedportefeuille op enig moment in de nabije toekomst niet kon rekenen op voldoende steun.

Een vervolgopdracht werd verstrekt:

- Werk een scenario “Ingroeipad” uit, gekoppeld aan nieuwbouw of grootschalig onderhoud en;
- Maak een voorstel voor de harmonisatie van de huurafspraken, dat afdwingbaar en marktconform is, met een eenduidige demarcatie en een wettelijk en eenduidig niveau voor onderhoud en verduurzaming.

Deze vervolgopdracht is in de periode april t/m oktober 2024 uitgewerkt door een ambtelijke werkgroep die was samengesteld uit specialisten van alle gemeenten, de veiligheidsregio en externe adviesbureaus. Het resultaat met alle bevindingen en adviezen is neergelegd in het Eindrapport Toekomstbestendige huisvesting brandweerkazernes Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Samengevat zijn de belangrijkste constateringen van de werkgroep:

1. De huidige situatie is niet toekomstbestendig. Het is hoe dan ook noodzakelijk een inhaalslag te maken om de basis op orde te krijgen. Dit staat los van de eigendomsvraag. De kosten zullen in de komende periode(n) onvermijdelijk stijgen. De grootste post hierin is de kapitaallasten, omdat er voor nieuwbouw niet wordt gereserveerd. Niet alle kazernes voldoen aan de wettelijke eisen inzake onderhoud en duurzaamheid en de huurafspraken zijn niet geüniformeerd.
2. VRZL werkt geleidelijk toe naar volledig eigenaarschap van de huisvesting: de kosten worden regionaal verdeeld en nieuwe en ingrijpend verbouwde kazernes komen in eigendom van de veiligheidsregio.
3. Doel van de regionalisering van de brandweerkazernes is om enerzijds efficiënt en effectief in te kunnen spelen op de behoefte van de VRZL en de daaraan gestelde wettelijke eisen en anderzijds om vanuit een stabiele begroting de kosten gelijkwaardig over gemeenten te verdelen.

Het voorliggende voorstel vraagt komend jaar een zorgvuldig besluitvormingsproces. Ingezet wordt op een benadering in drie fasen, die start met de fase informatie c.q. bestuurlijke sondering, daarna volgt een fase consulteren gemeenten en afgesloten wordt met een zienswijze traject met besluitvorming medio 2025. Vanwege een veelheid aan relevante factoren beslaat de totale doorlooptijd ruim een half jaar.

2.9 WET GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

De Wet gemeenschappelijke regelingen is per 1 juli 2022 gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Dit bracht met zich mee, dat alle gemeenschappelijke regelingen vóór 1 juli 2024 moesten worden aangepast om op deze wijze te voldoen aan de gewijzigde wet.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft meegedaan aan een gezamenlijk traject van 21 Limburgse gemeenschappelijke regelingen om te komen tot zo uniform mogelijke wijzigingen. In dit traject zijn gezamenlijke wijzigingen doorgevoerd m.b.t. informatievoorziening, inspraak, evaluatie, archief en noodzakelijke updates voortvloeiende uit o.a. de Wet elektronische publicaties.

Voor Veiligheidsregio Zuid-Limburg is nu expliciet gemaakt dat gemeenteraden via een zienswijzetraject worden geraadpleegd in het geval van Meerjarige strategische plannen, zoals dit in feite al is toegepast met de vaststelling van het Meerjarenbeleidsplan 2024 t/m 2027. Daarnaast houdt de wijziging van de gemeenschappelijke regeling VRZL in dat, net als bij andere gemeenschappelijke regelingen, de jaarrekening VRZL niet langer voor zienswijze, maar informatief wordt aangeboden aan de gemeenteraden.

De nieuwe Gemeenschappelijke Regeling VRZL (2024) is door alle deelnemende gemeenten en hun colleges vastgesteld, is per 1 juli 2024 van kracht en gepubliceerd op de officiële kanalen.

3 DEEL C – JAARREKENING

3.1 BALANS (VOOR RESULTAATBESTEMMING)

Activa	31 december 2024	31 december 2023
VASTE ACTIVA		
Materiële vaste activa met economisch nut		
Gronden en terreinen	2.156.841	1.951.141
Bedrijfsgebouwen	12.103.681	12.780.276
Inventaris en inrichting	1.231.845	994.255
Installaties	773.811	1.006.458
ICT en automatiseringsapparatuur	360.066	349.684
Voer- en vaartuigen en haakarmbakken	16.257.255	16.575.102
Brandweermaterialen	1.659.293	1.698.173
Kleding	839.780	829.382
Activa in uitvoering	3.187.158	-
	38.569.730	**36.184.471**
Totaal vaste activa	**38.569.730**	**36.184.471**
VLOTTENDE ACTIVA		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd <1 jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	597.338	11.535.261
Uitzetting in 's Rijks schatkist	21.776.816	18.008.094
Rekening-courant verhouding niet-financiële instellingen	-	9.244
Overige vorderingen	5.098.495	53.532
	27.472.649	**29.606.131**
Liquide middelen	**174.680**	**139.252**
Overlopende activa	**10.741.778**	**719.398**
Totaal vlottende activa	**38.389.107**	**30.464.781**
Totaal activa	**76.958.838**	**66.649.252**

Passiva	31 december 2024	31 december 2023
VASTE PASSIVA		
Reserves		
Algemene reserve	2.233.598	1.451.310
Bestemmingsreserves	7.774.222	4.363.133
Nog te bestemmen resultaat	632.225	1.939.693
	10.640.045	**7.754.136**
Voorzieningen	**13.144.481**	**8.617.494**
Vaste schulden		
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	21.115.198	23.252.079
	21.115.198	**23.252.079**
VLOTTENDE PASSIVA		
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar	**8.448.330**	**6.435.658**
Overlopende passiva	**23.610.784**	**20.589.885**
Totaal passiva	**76.958.838**	**66.649.252**

3.2 OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

Hieronder is het recapitulerend financieel overzicht weergegeven. De bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg (totaal)	Rekening 2023	Begroting 2024 voor wijziging	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024
Baten				
Bijdrage gemeenten	47.775	48.000	52.733	52.733
Bijdrage gemeenten (FLO)	1.947	1.986	2.127	2.127
Bijdrage Rijk (BDUR)	6.816	6.500	7.234	7.234
Bijdrage Rijk (BDUR) extra	417	1.670	1.586	1.687
Overige inkomsten	32.918	2.300	55.573	50.580
Baten	**89.873**	**60.456**	**119.253**	**114.361**
Lasten				
Personeel	31.259	32.623	33.589	33.581
Opleiding, vorming en training	1.847	2.250	1.272	1.286
Kantoor	496	620	1.785	1.572
Automatisering	474	525	496	558
Huisvesting	30.290	3.450	54.543	46.744
Voertuigen	995	1.050	1.042	648
Materialen	1.089	1.200	947	1.071
Kapitaallasten	4.423	5.205	4.144	4.144
Lasten	**70.873**	**46.923**	**97.818**	**89.604**
Overhead	12.057	11.118	13.616	13.548
Onvoorzien	196	10	-	-
Totaal	**12.253**	**11.128**	**13.616**	**13.548**
Dotatie voorzieningen	3.797	2.686	4.408	7.166
Onttrekking voorzieningen	-	-	-	-
Mutatie voorzieningen	**3.797**	**2.686**	**4.408**	**7.166**
Dotatie reserves	4.976	4.278	6.866	6.866
Onttrekking reserves	3.966	4.559	3.455	3.455
Mutatie reserves	**1.010**	**-281**	**3.411**	**3.411**
Resultaat	**1.940**	**-**	**-**	**632**

3.3 GRONDSLAGEN VOOR WAARDERING EN RESULTAATBEPALING

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Hierna wordt per categorie aangegeven welke grondslagen zijn gehanteerd. In de jaarrekening is de Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) als integraal onderdeel van VRZL verantwoord.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
Waardering van passiva en activa alsmede de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde, tenzij in deze grondslagen tenzij anders vermeld. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, onverschillig of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar worden genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden toegerekend aan het boekjaar waarop zij betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeid gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten verantwoord in het jaar dat uitbetaling plaatsvindt. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt dan ook geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. Daarbij moet worden gedacht aan overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken.

Bij toepassing van de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening vormt het dagelijks bestuur zich verschillende oordelen en schattingen die essentieel kunnen zijn voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het volgens het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de desbetreffende jaarrekeningposten.

De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden in het vervolg van deze jaarrekening toegelicht.

3.4 TOELICHTING OP DE BALANS

Vaste activa

Materiële vaste activa met economisch nut
Materiële vaste activa zijn fysiek aanwezige activa. Investeringen hebben een economisch nut indien ze verhandelbaar zijn en/of indien ze kunnen bijdragen aan het genereren van middelen. Alle investeringen met een economisch nut > € 20.000 en een levensduur van > 2 jaar worden conform de financiële verordening geactiveerd.

Alle materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs verminderd met de jaarlijkse afschrijvingslasten en afwaarderingen wegen duurzame waardeverminderingen. De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten. De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten, welke rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. In de vervaardigingsprijs kunnen voorts worden opgenomen een redelijk deel van de indirecte kosten en de rente over het tijdvak dat aan de vervaardiging van het actief kan worden toegerekend; in dat geval vermeldt de toelichting dat deze rente is geactiveerd.

VRZL beoordeelt op iedere balansdatum of er aanwijzingen zijn dat een vast actief aan een duurzame waardevermindering onderhevig kan zijn. Indien dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief vastgesteld. Van een duurzame waardevermindering is sprake als de boekwaarde van een actief hoger is dan de realiseerbare waarde. Een verlies als gevolg van een duurzame waardevermindering wordt direct als een last verwerkt in het overzicht van baten en lasten onder gelijktijdige verlaging van de boekwaarde van het actief.

Afschrijvingen
De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in de financiële verordening zoals vastgesteld door het algemeen bestuur in haar vergadering van 6 december 2024. De afschrijvingen worden berekend volgens de lineaire methode en starten op 1 januari van het jaar ná ingebruikname van het actief. De afschrijvingstermijnen worden bepaald op basis van de verwachte gebruiksduur rekening houdend met een restwaarde die nihil is. De afschrijvingen geschieden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar. Op gronden wordt niet afgeschreven. Eventuele boekwinsten bij inruil of afstoting van een kapitaalgoed zijn als incidentele baten verwerkt in de jaarrekening.

De volgende afschrijvingstermijnen, zoals vastgelegd in de financiële verordening, zijn van toepassing:

Activa	Afschrijvingstermijnen in jaren
Gronden en terreinen	Niet over afschrijven
Gebouwen en renovaties	10 - 40
Installaties	5 - 20
Inventaris en inrichting	5 - 10
ICT en automatiseringsapparatuur	3 - 8
Voer-, vaartuigen en haakarmbakken	3 - 20
Brandweermaterieel	3 - 20
Kleding	5 - 10

Vlottende activa
De vlottende activa worden onderverdeeld in:

- Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar
- Liquide middelen
- Overlopende activa

Uitzettingen met een rente typische looptijd < 1 jaar
De uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald.

Liquide middelen
De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Tenzij anders vermeld, staan de liquide middelen ter vrije beschikking aan de Veiligheidsregio.

Overlopende activa
De overlopende activa zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Op de overlopende activa wordt geen voorziening in mindering gebracht

Vaste passiva

Reserves
In het BBV worden reserves omschreven als vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij te besteden zijn. De vaststelling van de noodzakelijke omvang van de reserves is een zaak van het Algemeen Bestuur. Daarom worden reserves ook wel onderverdeeld in algemene en bestemmingsreserves. Zodra het Algemeen Bestuur aan een reserve een bepaalde bestemming heeft gegeven, is er sprake van een bestemmingsreserve. Om die reden kunnen bestemmingsreserves naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand kennen. Heeft een reserve geen bestemming dan wordt het een algemene reserve genoemd. Mutaties in reserves zijn enkel mogelijk op basis van een besluit van het Algemeen Bestuur voor het einde van het betreffende begrotingsjaar. De reserves worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorzieningen
Voorzieningen behoren tot het vreemd vermogen (schulden) van VRZL. Om die reden kunnen voorzieningen naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand kennen. Voorzieningen worden gewaardeerd op de nominale waarde van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbaar verlies.

Voorzieningen worden gevormd indien sprake is van:

- Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten
- Op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten
- Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatig verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren
- De onderhoudsvoorzieningen hebben betrekking op diverse beheerprogramma's en dienen voornamelijk tot gelijkmatige verdeling van lasten over een reeks van jaren, afhankelijk van de onderhoudscyclus.

De vorming van een voorziening, dan wel dotatie aan een reeds bestaande voorziening, is als last in het betreffende boekjaar verantwoord. Onttrekkingen aan de voorziening worden rechtstreeks op de voorziening verantwoord en lopen niet via de exploitatie.

Aan de voorziening ter egalisatie van (onderhouds)lasten van kapitaalgoederen over meerdere begrotingsjaren ligt een actueel (beheer)plan ten grondslag. Uitgevoerd achterstallig onderhoud is daarbij ten laste van de exploitatie verantwoord. Deze lasten zijn niet ten laste van de gevormde voorziening gebracht.

Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Voor het bepalen van het "jaarlijks vergelijkbaar volume" is een tijdsperiode van vier jaar gehanteerd.

Vaste schulden
De vaste schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde (hoofdsom) verminderd met het totaal van de gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rente typische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva
De vlottende passiva worden onderverdeeld in:

- Netto vlottende schulden met een rente typische looptijd < 1 jaar
- Overlopende passiva

Netto vlottende schulden met een rente typische looptijd < 1 jaar
De netto vlottende schulden met een rente typische looptijd < 1 jaar zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Overlopende passiva
De overlopende passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Resultaatbepaling
Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen de ontvangen gemeentelijke en rijksbijdragen alsmede de overige inkomsten en alle aan het verslagjaar toe te rekenen lasten. Hierbij wordt het stelsel van baten en lasten gehanteerd, met inachtneming van het voorzichtigheidsbeginsel, het toerekeningsbeginsel en het realisatiebeginsel.

Vennootschapsbelasting
VRZL heeft geen activiteiten die vallen onder de vennootschapsbelasting en is derhalve niet belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting.

3.4.1 Vaste activa

3.4.1.1 Materiële vaste activa met economisch nut

Per einde boekjaar 2024 bedraagt de boekwaarde van de materiële vaste activa € 38,6 miljoen (ultimo 2023 € 36,2 miljoen). Voor de opbouw naar activasoort wordt verwezen naar onderstaand overzicht van geactiveerde kapitaaluitgaven. Onder activa in uitvoering zijn investeringen verantwoord die in 2025 worden afgerond. Het merendeel van dit saldo heeft betrekking op de nieuwbouw kazerne Sittard Oost voor een bedrag van € 2.432.100.

Overzicht van geactiveerde kapitaaluitgaven

Omschrijving	Boekwaarde 31 december 2023	Vermeerderingen 2024	Herrubricering 2024	Afschrijvingen 2024	Boekwaarde 31 december 2024
Materiële activa met economisch nut					
a. Gronden en terreinen	1.951.141		205.700	-	2.156.841
b. Bedrijfsgebouwen	12.780.276	158.961	-205.700	629.856	12.103.681
c. Inventaris en inrichting	994.255	384.437	-	146.847	1.231.845
d. Installaties	1.006.458	-	-	232.647	773.811
e. ICT en automatiseringsapparatuur	349.684	173.923	-	163.541	360.066
d. Voer- en vaartuigen en haakarmbakken	16.575.102	1.560.402	-	1.878.249	16.257.255
e. Brandweermaterialen	1.698.173	367.933	-	406.813	1.659.293
f. Kleding	829.382	272.120	-	261.722	839.780
Totaal materiële activa met economisch nut	**36.184.471**	**2.917.776**	**-**	**3.719.675**	**35.382.572**
Activa in uitvoering	-	3.187.158	-	-	3.187.158
Totaal activa in uitvoering	**-**	**3.187.158**	**-**	**-**	**3.187.158**
Totaal materiële vaste activa	**36.184.471**	**6.104.934**	**-**	**3.719.675**	**38.569.730**

Overzicht kapitaallasten

Omschrijving	Afschrijvingen 2024	Rente 2024	Kapitaallasten 2024
Materiële vaste activa met economisch nut			
a. Gronden en terreinen	-	20.844	20.844
b. Bedrijfsgebouwen	629.856	151.366	781.222
c. Inventaris en inrichting	146.847	11.645	158.492
d. Installaties	232.647	12.110	244.757
e. ICT en automatisering	163.541	4.095	167.636
d. Voer- en vaartuigen en haakarmbakken	1.878.249	194.126	2.072.375
e. Brandweermaterialen	406.813	19.889	426.702
f. Kleding	261.722	9.714	271.436
Totaal materiële vaste activa	**3.719.675**	**423.789**	**4.143.464**

Toelichting mutaties materiële vaste activa met economisch nut 2024

Alle investeringen die in 2024 zijn gedaan, passen binnen het door het algemeen bestuur goedgekeurde meerjarig investeringsplan.

Gronden en terreinen

Saldo per 31.12.2024 is € 2.156.841. De herrubricering van € 205.700 ziet toe op de aankoop van de grond voor de kazerne Sittard-Oost in 2023, welke wordt geherrubriceerd vanuit de categorie Bedrijfsgebouwen naar de categorie Gronden en terreinen.

Bedrijfsgebouwen

Saldo per 31.12.2024 is € 12.103.681. In 2024 heeft een aanpassing plaatsgevonden van de kazerne Bocholtz voor een bedrag van € 158.961.

Installaties

Saldo per 31.12.2024 is € 773.811.

Inventaris en inrichting

Saldo per 31.12.2024 is € 1.231.845. In 2024 is er voor € 384.437 nieuwe inventaris aangeschaft. Het betreft voornamelijk vervanging van bestaande inventaris. Zonwering Maastricht Noord € 80.720.

- Vervanging inventaris € 171.139
- Koffie automaten € 155.932
- Stoomcleaner € 22.750

ICT- en automatiseringsapparatuur
Saldo per 31.12.2024 is € 360.066. De investeringen in 2024 bedroegen € 173.923 en hebben o.a. betrekking op:

- iPhone € 46.744
- IPads € 80.370
- Laptops € 46.808

Voer-, vaartuigen en haakarmbakken
Saldo per 31.12.2024 is € 16.257.255. De investeringen in 2024 bedroegen € 1.560.402 en betreffen o.a.:

- Redgereedschap € 65.933
- Piket voertuigen € 1.017.444
- Blusrobot € 247.257
- Overdruk ventilatoren € 135.344
- Instortingscontainer € 60.896

Brandweermaterialen
Saldo per 31.12.2024 is € 1.659.293. De investeringen in 2024 bedragen totaal € 367.933 en hebben betrekking op onder meer:

- Redding waterscooter € 50.729
- Navigatie € 48.442
- Ademlucht testapparatuur € 62.054
- ORT pakken € 28.431
- C2000 € 178.275

Kleding
Saldo per 31.12.2024 is € 839.780. In 2024 is voor € 91.461 aan bluskleding aangeschaft, € 166.912 operationeel uniform en € 13.746 aan representatieve kleding.

3.4.2 Vlottende activa

3.4.2.1 Uitzettingen met een rente typische looptijd < 1 jaar
Het saldo per 31 december 2024 bedraagt € 27.472.775. De vorderingen op openbare lichamen aan het einde van 2024 bedragen € 597.338, waarvan een aanzienlijk deel betrekking heeft op de afrekening met de Zuid-Limburgse gemeenten, ter hoogte van € 187.834. De vorderingen op veiligheidsregio's (diverse projecten) bedragen € 23.478. De vordering op de politie (diverse projecten) bedraagt € 22.700.

De overige vorderingen ad € 5.098.621 hebben grotendeels betrekking op het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) en bedragen € 4.942.302, in verband met verschillende locaties voor noodopvang.

Conform artikel 39 van het BBV wordt de rekening-courantverhouding met het Rijk, het Schatkistbankieren, van € 21.776.816 gepresenteerd onder "uitzettingen in 's-Rijksschatkist met een rentetypische looptijd < 1 jaar". De overige vorderingen betreffen vorderingen op derden. De afwikkeling van deze vorderingen verloopt normaal.

Specificatie uitzettingen met een rente typische looptijd < 1 jaar

Omschrijving	31 december 2024	31 december 2023
Vorderingen op openbare lichamen	597.338	11.535.261
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	21.776.816	18.008.094
Rekening-courant verhouding niet-financiële instellingen	0	9.244
Overige vorderingen	5.098.621	53.532
Totaal	**27.472.775**	**29.606.131**

3.4.2.2 Overzicht Schatkistbankieren

De Wet Schatkistbankieren schrijft voor dat de decentrale overheden, waaronder ook de Veiligheidsregio, al hun overtollige liquide middelen en beleggingen aanhouden bij het Ministerie van Financiën. In 2024 is een drempelbedrag bij de bank gehanteerd van € 2.317.000. Er zijn geen overschrijdingen geweest in 2024.

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Berekening benutting drempelbedrag Schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar			
(1)	**Drempelbedrag**	**2.317**			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	**Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen**	**148**	**179**	**160**	**183**
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	2.169	2.138	2.157	2.134
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	115.842			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	115.842			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van € 1 mln.	Drempelbedrag	2.317			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	13.468	16.289	14.720	16.836
(5b)	Dagen in het kwartaal	91	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	146	177	158	181

3.4.2.3 Liquide middelen

Saldo per 31.12.2024 is € 174.680. De liquide middelen laten per ultimo 2024 een positieve stand zien van € 0,18 miljoen (2023: € 0,14 miljoen) en bestaan uit € 23.226 aan contante middelen en uit € 151.454 aan tegoeden bij bankinstellingen.

Specificatie liquide middelen

Omschrijving	31 december 2024	31 december 2023
Kas	23.226	2.793
Bank	151.454	136.459
Totaal	**174.680**	**139.252**

Rondom de liquide middelen zijn de regels van Schatkistbankieren van toepassing. In paragraaf 3.4.2.1 is het desbetreffende overzicht ingevoegd.

3.4.2.4 Overlopende activa

Specificatie overlopende activa

Omschrijving	31 december 2024	31 december 2023
Overige nog te ontvangen en vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	10.741.778	719.398
Totaal	**10.741.778**	**719.398**

De overlopende activa bedragen € 10.741.778 en bestaan voor € 130.850 uit nog te ontvangen creditrente met betrekking tot Schatkistbankieren. Het overige deel, groot € 10.610.926, bestaat voornamelijk uit diverse reeds vooruitbetaalde kosten, waaronder transitorische posten (€ 7.926.604), nog te declareren vorderingen bij het COA (€ 2.493.290) en meldkamer gerelateerde posten (€ 191.032).

3.4.3 Vaste passiva

3.4.3.1 Reserves

Omschrijving	Stand 31 december 2023	Resultaat-bestemming	Vermeerderingen 2024	Verminderingen 2024	Stand 31 december 2024
Algemene reserve					
Algemene reserve	1.348.347	782.288	-	-	2.130.635
Algemene reserve GHOR	102.963	-	-	-	102.963
Totaal	**1.451.310**	**782.288**	**-**	**-**	**2.233.598**
Bestemmingsreserves					
Ingroeireserve kapitaallasten	3.983.323	-	5.665.800	3.168.749	6.480.374
Reserve sociaal plan	-	-	-	-	-
Reserve frictiekosten	285.962	-	-	285.962	-
Bestemmingsreserve dagklas beroepsmedewerkers	-	-	1.200.000	-	1.200.000
Reserve doorontwikkeling VB	-	-	-	-	-
Bestemmingsreserves GHOR	93.848	-	-	-	93.848
Totaal	**4.363.133**	**-**	**6.865.800**	**3.454.711**	**7.774.222**
Totaal	**5.814.443**	**782.288**	**6.865.800**	**3.454.711**	**10.007.820**
Rekeningsaldo					
Nog te bestemmen resultaat	1.939.693	-1.939.693	632.225	-	632.225
Totaal	**1.939.693**	**-1.939.693**	**632.225**	**-**	**632.225**
Verrekening 2023 met gemeenten	**-**	**1.157.405**	**-**	**1.157.405**	
Totaal reserves	**7.754.136**	**-**	**7.498.025**	**4.612.116**	**10.640.045**

Algemene reserve
Saldo per 31.12.2024 is € 2.130.635. De algemene reserve is een reserve waaraan geen specifieke bestemming is gegeven. De daarin vastgelegde middelen dienen als weerstandscapaciteit. Vanuit de resultaatbestemming 2023 heeft het algemeen bestuur besloten om € 782.288 toe te voegen aan de algemene reserve.

Algemene reserve GHOR
Saldo per 31.12.2024 is € 102.963. Het resultaat 2023 (€ 240.448 positief) is conform besluit van het algemeen gerestitueerd aan de deelnemende gemeenten.

Ingroeireserve kapitaallasten
Saldo per 31.12.2024 is € 6.480.374. Het algemeen bestuur heeft in oktober 2022 de notitie reserves en voorzieningen vastgesteld. Hierin is de eerder vastgestelde systematiek van de ingroeireserve door het bestuur herbevestigd.

De ingroeireserve kapitaallasten is bepaald voor de kapitaallasten inventaris (nieuw), voertuigen, beroepskleding en machines, apparaten en installaties (dus exclusief kapitaallasten inventaris (oud), grond/terreinen en gebouwen). Het algemeen bestuur heeft in december 2024 besloten om met ingang van boekjaar 2025 de ingroeireserve kapitaallasten toe te passen op alle investeringscomponenten om zodoende schommelingen in de kapitaallasten van alle investeringscomponenten te mitigeren. Het algemeen bestuur heeft daartoe in 2024 besloten om het jaarlijks genormeerd bedrag aan kapitaallasten te verhogen met een bedrag van € 1.250.000. Het genormeerd bedrag aan kapitaallasten wordt jaarlijks geïndexeerd met de prijsindex om schommelingen in de kapitaallasten te voorkomen.

Jaarlijks worden de werkelijke kapitaallasten onttrokken aan de ingroeireserve kapitaallasten. Het genormeerd bedrag aan kapitaallasten wordt jaarlijks gedoteerd aan de ingroeireserve kapitaallasten. De dotatie aan de ingroeireserve kapitaallasten bedraagt voor 2024 € 5.665.800. De onttrekking aan de ingroeireserve kapitaallasten bedraagt € 3.168.749.

Reserve frictiekosten
Saldo per 31.12.2024 is nihil. Uit de herschikking van de reservepositie is in 2020 een bestemmingsreserve frictiekosten gevormd voor een bedrag van € 2,3 miljoen. In 2018 is een traject van organisatieontwikkeling ingezet waarbij in 2019 de verdere aanpak van de noodzakelijke reorganisatie is vormgegeven. De reorganisatie brengt personele verschuivingen met zich mee welke in 2020 en verder vorm hebben gekregen. Om de hiermee samenhangende frictiekosten op te vangen is een bestemmingsreserve frictiekosten gevormd.

Het algemeen bestuur heeft besloten om voor 2024 € 285.962 te onttrekken aan de reserve frictiekosten. Daarmee is de reserve frictiekosten in 2024 volledig vrijgevallen.

Reserve dagklas beroepsmedewerkers
Saldo per 31.12.2024 is € 1.200.000. De Veiligheidsregio Zuid Limburg staat de komende jaren voor een aanzienlijke personeelsuitstroom binnen de repressieve dienst welke veroorzaakt wordt door het functioneel leeftijdsontslag (FLO) en het 20-jarig beleid. De FLO-groep stroomt geleidelijk uit via deels de 50/90 regeling, waarbij zij het laatste jaar 50% werken tegen 90% salaris. Door deze uitstroom zal, als we niets doen, de repressieve dekking onder druk komen te staan. Derhalve vraagt dit om een tijdige vervanging om roosterproblemen en onderbezetting te voorkomen. De uitstroom zal plaatsvinden in de jaren 2025 en 2026.
Om de uitstroom op te vangen is het noodzakelijk om in 2025 te starten met een interne dagopleiding (dagklas) om nieuwe manschappen op te leiden zodat ze tijdig kunnen instromen bij een van de beroepsposten. Met deze interne dagopleiding zijn aanzienlijke opleidingskosten gemoeid maar ook tijdelijk dubbele loonkosten, die niet gedekt worden uit de reguliere gemeentebijdrage. Om deze extra kosten te dekken is in 2024 een bestemmingsreserve dagklas beroepsmedewerkers gevormd voor een bedrag groot € 1.200.000. De opleidingskosten en de tijdelijke dubbele loonkosten van deze dagklas worden dan gedekt uit deze bestemmingsreserve.

Bestemmingsreserves GHOR
In deze reserves is in 2024 niet gemuteerd. Het totaal ervan bedraagt ultimo 2023 € 93.848. Een bedrag van € 72.848 hiervan betreft een reserve voor netcentrisch werken; de overige € 21.000 betreft een reserve voor huisvesting van de GHOR.

Nog te bestemmen resultaat
Saldo per 31.12.2024 is € 632.225 positief (Veiligheidsregio Zuid-Limburg € 461.092 positief en de GHOR € 171.133 positief). De resultaatbestemming van het rekeningsaldo 2023 is verwerkt conform besluit van het algemeen bestuur bij de vaststelling van de jaarrekening 2023. Het positieve resultaat 2023 van de GHOR is gerestitueerd aan de deelnemende gemeenten. Van het positieve resultaat 2023 van de Veiligheidsregio Zuid Limburg is € 782.288 toegevoegd aan de algemene reserve en is € 916.957 gerestitueerd aan de deelnemende gemeenten.

Voorzieningen

Overzicht van de voorzieningen

Omschrijving	Stand 31 december 2023	Dotatie 2024	Onttrekking 2024	Stand 31 december 2024
Voorzieningen				
Voorziening Verlofsparen	570.802	705.684	849	1.275.637
Voorziening overmatige verlofsaldi	-	2.166.132	-	2.166.132
Voorziening RVU	-	86.192	-	86.192
Voorziening FLO	2.005.018	3.627.299	2.319.256	3.313.061
Voorziening onderhoud panden	5.982.447	581.000	301.351	6.262.096
Voorziening WW-verplichtingen	59.227	-	17.864	41.363
Totaal voorzieningen	**8.617.494**	**7.166.307**	**2.639.320**	**13.144.481**

Voorziening verlofsparen
Saldo per 31.12.2024 is € 1.275.637. Medewerkers kunnen vanaf 1 januari 2022 bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Met dit verlofsparen kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke vakantie-uren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het vitaliteitsbeeld.

Aangezien er bij verlofsparen sprake is van arbeidskosten gerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook een onvoorspelbare afbouw kennen, moet hier een voorziening voor gevormd worden. Deze vakantie-uren verjaren niet.

De bronnen van verlofsparen zijn:
- het verlof uit de overwerkvergoeding
- de bovenwettelijke vakantie-uren gekocht uit het IKB
- de bovenwettelijke vakantie-uren

- de bovenwettelijke vakantie-uren bij onregelmatig werken en beschikbaarheidsdienst
- het verlof uit de voormalige verlofspaarmogelijkheid.

Het totaal saldo uren verlofsparen bedraagt per 31 december 2024 24.890 uren. Deze uren zijn financieel gemaakt met het gemiddeld uurloon inclusief werkgeverslasten.

De werknemer met een voltijdsdienstverband mag op 31 december van een kalenderjaar maximaal 3.600 uren verlof hebben. Hieronder vallen de verlofspaaruren, de wettelijke vakantie-uren, de bovenwettelijke vakantie-uren en andere (compensatie)verlofuren.

Voorziening FLO
Saldo per 31.12.2024 is € 3.313.061. Functioneel leeftijdsontslag geeft medewerkers die voor 2006 in dienst waren het recht op een vorm van vroegpensioen, het functioneel leeftijdsontslag (FLO). In 2020 is geconstateerd dat er geen sprake is van gelijkblijvende toekomstige lasten in de meerjarenbegroting. Derhalve is met ingang van 2020 een voorziening gevormd. De voorziening bestaat uit een inschatting van de toekomstige verplichtingen naar rato toegerekend van het aantal gewerkte jaren per balansdatum. Daarop is in mindering gebracht de geschatte bijdrage van de deelnemende gemeentes gebaseerd op het uitgangspunt van budgetneutraliteit. Dat betekent dat de hoogte van de voorziening op dit moment gelijk is aan de reeds beschikbaar gestelde middelen via het besluit van de bestemmingsreserves. De voorziening FLO is gevormd ten laste van het resultaat over 2020 (stand 1 januari 2020 € 4,1 miljoen). De last wordt onttrokken aan de voorziening FLO. Deze voorziening is gevormd ter egalisatie van de jaarlijkse lasten die samenhangen met het functioneel leeftijdsontslag.

De FLO-overgangsregeling is sinds 2019 aangepast naar een gegarandeerd netto loon van 75%. Dit loon bestaat uit de uitkering levensloop aangevuld met bijdrage van de werkgever tot aan de pensioendatum. Door een recente wetswijziging stopt de levensloopregeling landelijk in 2022. In 2022 start de regeling “netto FLO-spaartegoed”. In mei 2024 en januari 2025 heeft er een herijking plaatsgevonden van de FLO-kosten door een extern bureau, voor de periode 2025-2048. De totale FLO-lasten voor de periode 2025 tot en met 2048 worden per 31 december 2024 ingeschat op 29,4 miljoen. Naar periode zijn deze FLO-lasten als volgt toe te wijzen: < 1 jaar 2,0 miljoen, 1-5 jaar 10,5 miljoen en > 5 jaar 16,9 miljoen.

In 2024 is een reguliere toevoeging van € 2,13 miljoen (2023: € 1,95 miljoen) en een onttrekking voor de werkelijke FLO-lasten 2024 van € 2,3 miljoen verantwoord. De reguliere toevoeging, die gefinancierd wordt uit de bijdrage gemeente FLO, wordt jaarlijks geïndexeerd met de loonindex. Daarnaast heeft er, conform besluit algemeen bestuur, in 2024 een extra dotatie plaatsgevonden in de voorziening FLO van € 1.500.000.

Doordat de toekomstige gemeentelijke bijdragen meegerekend kunnen worden, kan de voorziening lager uitkomen. Om die reden is het deel van de gemeentelijke bijdrage dat we gebruiken voor de FLO-regeling expliciet zo benoemd in de begroting en is transparant gemaakt voor gemeenten dat een gedeelte van de gemeentelijke bijdrage wordt gebruikt als dekking voor de FLO kosten.

Daarbij is expliciet opgenomen dat deze bijdrage niet voor een ander doel kan worden aangewend. Impliciet was dit altijd al het geval. Als we het geld van de FLO kosten aan iets anders zouden uitgeven, is de begroting niet langer reëel in evenwicht. Het bedrag dat we reserveren voor de FLO-regeling sluit aan bij de meerjarig begrote kosten voor de FLO-regeling. Wanneer de FLO-regeling is afgewikkeld in 2048 dan wordt dit in mindering gebracht op de gemeentelijke bijdrage. Naar verwachting is het mogelijk de jaarlijkse bijdrage al eerder te verlagen.

Voorziening onderhoud panden
Saldo per 31.12.2024 is € 6.262.096. De onderhoudsplannen zijn in 2023 geactualiseerd. Gebaseerd op de geactualiseerde meerjarige onderhoudsplannen is in 2024 de jaarlijkse dotatie van € 581.000 verricht ten gunste van de voorziening groot onderhoud gebouwen.

De voorziening is gevormd ten behoeve van de egalisatie van het groot onderhoud van de kantoor- en opleidingsgebouwen in Margraten en de kazernes in Beek, Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Maastricht Zuid, Margraten, Bocholtz en Sittard Middenweg. In 2024 zijn uitgaven gedaan voor het groot onderhoud voor een bedrag van totaal € 301.351.

Voorziening WW-verplichtingen
Saldo per 31.12.2024 is € 41.363. Een voorziening WW-personeel is in 2015 gevormd om de WW-verplichtingen van ontslagen werknemers op te kunnen vangen. In deze voorziening worden ook individuele overeenkomsten met medewerkers gecalculeerd/gestort op het moment dat de verplichting ontstaat.

Voorziening overmatige verlofsaldi
Saldo per 31.12.2024 is € 2.166.132. Het BBV geeft aan dat er een voorziening moet worden opgenomen voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen die niet van gemiddeld gelijkblijvende omvang zijn. Bij alle bovenwettelijke uren waarop een werknemer recht heeft conform de CAO Veiligheidsregio, is sprake van een niet gemiddeld gelijkblijvende omvang van de opbouw en afbouw (dit is feitelijk de omvang van het bovenwettelijke verlof per balansdatum). Hierdoor is de jaarlijkse omvang van deze arbeidskosten gerelateerde verplichting niet gelijk. Voor deze verlofuren moet dan ook een voorziening op de balans worden opgenomen. Voor het bepalen in hoeverre sprake is van overmatige verlofsaldi ("stuwmeren") bij het bovenwettelijke verlof waarvoor een voorziening moet worden getroffen, ligt het voor de hand aan te sluiten bij het beleid rondom verlof-verjaring en het maximale verlof dat aan het einde van een kalenderjaar mag worden meegenomen naar een volgend jaar (jaargrens-overgangen). Voor het bovenwettelijke verlof dat geen gemiddeld gelijkblijvende omvang kent en/of bestaat uit overmatige verlofsaldi of spaarsaldi moet een voorziening worden opgenomen.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft een analyse uitgevoerd op de overmatige verlofsaldi en getoetst of er sprake is van een gemiddeld gelijkblijvende omvang van deze verlofsaldi. Bij de bovenwettelijke verlofuren binnen de Veiligheidsregio Zuid Limburg is sprake van een arbeid gerelateerde verplichting met een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook een onvoorspelbare afbouw. De bovenwettelijke verlofuren die binnen 5 jaren worden opgebouwd (en ook binnen vijf jaren moeten worden afgebouwd) kennen deels een overmatig verlofsaldo. De risicoanalyse die Veiligheidsregio Zuid Limburg heeft uitgevoerd van de bovenwettelijke uren betreft de uren zoals deze in de afgelopen 5 jaren zijn opgebouwd. Op basis van deze risicoanalyse is de inschatting gemaakt, dat de oudste drie jaren van de opbouw over een periode van vijf jaar als overmatig zijn te kenmerken. De verlofsaldi zoals deze nog openstaan zijn als overmatig te classificeren omdat die onmogelijk nog binnen één of twee jaren opgenomen kunnen worden zonder dat de roosters en minimale bezetting in het gedrang komen. Daarnaast bestaat het risico dat deze bovenwettelijke uren omgezet worden naar het verlofsparen. De oudste jaren worden bij het opnemen van het verlof als eerste afgeboekt. Dat heeft tot gevolg dat er niet enkel in de oudste drie jaren verlofsaldi openstaan, maar ook in de meest recente jaren, hetgeen onderbouwd dat de betreffende medewerker zijn verlofsaldi op basis van historische ontwikkelingen niet op krijgt gemaakt (dus niet gemiddeld gelijkblijvende verplichting).

Dit betekent dat wij voor de bovenwettelijke verlofuren van de oudste drie jaren een voorziening overmatige verlofsaldi verlofuren dienen te vormen. De bovenwettelijke uren zijn financieel gemaakt met het gemiddeld uurtarief van een medewerker, e.e.a. conform de voorgeschreven systematiek vanuit het BBV. In 2025 zullen wij op basis van ervaringscijfers wederom een risicoanalyse uitvoeren om vast te stellen of de voorziening op basis van de eerste drie jaar nog toereikend is of dat de voorziening uitgebreid dient te worden.

Voorziening regeling vervroegd uittreden (RVU)
Saldo per 31.12.2024 is € 86.192. De Commissie BBV heeft in 2024 een besluit genomen ten aanzien van het vormen van een voorziening voor medewerkers die gebruik maken van de Regeling Vervroegde Uittreding (RVU). Bij de RVU nemen medewerkers ontslag en volgt er een (maandelijkse) ontslagvergoeding die de ex-medewerker in staat stelt om te overbruggen tot aan de AOW-leeftijd. Aangezien de ex-medewerker in die periode geen activiteiten/prestaties voor de veiligheidsregio verricht, dient op 31 december een voorziening te worden getroffen voor de financiële verplichting die de veiligheidsregio tegenover de ex-medewerker en de fiscus heeft op basis van deze regeling. Dat betekent voor alle jaren tot aan de AOW datum.

3.4.3.2 Vaste schulden
Saldo per 31.12.2024 is € 21.115.198. In 2024 zijn geen nieuwe langlopende leningen afgesloten. Ter financiering van de Kazerne Sittard Middenweg zijn op 28 december 2010 vier geldleningen bij de BNG aangegaan voor een totaalsom van € 7.500.000 met opnamedata tussen 1 april 2011 en 1 oktober 2012. Ultimo 2016 is een geldlening ad € 10.000.000 afgesloten voor de consolidatie van vlottende schuld en de vaste financiering van onderhanden zijnde en van nieuwe investeringen.

In 2020 zijn twee nieuwe geldleningen aangetrokken voor een totaalbedrag van € 16.000.000 ter financiering van de aankoop kazernes Beek, Vaals en Maastricht Zuid en voor de revitalisering stookhuis.

De aflossingsverplichting < 1 jaar bedraagt € 2.147.337.

Specificatie onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen

Omschrijving	Oorspronkelijke hoofdsom	Einde looptijd	Rente %	Pro resto hoofdsom per 31 december 2023	Aflossingen 2024	Rente 2024	Pro resto hoofdsom per 31 december 2024
Geldleningen							
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40.0082517	384.631	2034	5,04%	208.344	14.634	9.904	193.710
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 91388	1.043.686	2040	6,25%	736.482	25.533	45.628	710.949
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40106275	1.500.000	2026	4,69%	1.500.000	-	70.350	1.500.000
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40106276	2.000.000	2051	4,89%	1.731.031	30.159	84.276	1.700.872
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40106277	2.000.000	2051	4,99%	1.735.980	29.771	86.259	1.706.209
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40106278	2.000.000	2032	4,99%	1.140.241	103.451	55.597	1.036.790
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40110848	10.000.000	2026	0,58%	3.000.000	1.000.000	16.876	2.000.000
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40113445	10.000.000	2050	0,63%	9.000.001	333.333	54.179	8.666.668
Bank Nederlandse Gemeenten nr. 40113446	6.000.000	2030	0,02%	4.200.000	600.000	721	3.600.000
Totaal	**34.928.326**			**23.252.079**	**2.136.881**	**423.789**	**21.115.198**

3.4.4 Vlottende passiva

3.4.4.1 Netto vlottende schulden met een rente typische looptijd < 1 jaar

Het saldo per 31 december 2024 bedraagt € 8.448.330.

De afwikkeling van de crediteuren van € 5.170.259 verloopt normaal, evenals de schulden aan openbare lichamen van € 3.278.071.

Specificatie netto vlottende schulden met een rente typische looptijd < 1 jaar

Omschrijving	31 december 2024	31 december 2023
Overige schulden	8.448.330	6.435.658
Totaal	**8.448.330**	**6.435.658**

3.4.4.2 Overlopende passiva

Specificatie overlopende passiva

Omschrijving	31 december 2024	31 december 2023
De van Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	4.747.230	4.579.515
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in het volgend begrotingsjaar tot betaling komen	942.838	1.522.540
Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	17.920.716	14.487.830
Totaal	**23.610.784**	**20.589.885**

De van Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel betreft overlopende BDuR-gelden € 914.636 en het voorschotbedrag gelden opvang Oekraïne ter grootte van € 3.825.894.

De verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in het volgende begrotingsjaar tot betaling komen, betreffen onder andere transitorische posten ten waarde van € 942.838.

De overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate komen van volgende begrotingsjaren, betreffen met name de vooruit gefactureerde en reeds ontvangen gemeentelijke bijdrage voor het eerste halfjaar van 2024, evenals de vooruit gefactureerde en reeds ontvangen vergoeding van de gemaakte kosten voor het COA, samen groot € 17.920.716.

Verloopoverzicht	BduR	CTB	Oekraïne
Saldo begin boekjaar	**930.455**	**848.880**	**2.800.180**
Ontvangen bedragen	1.671.569	-	1.025.714
Vrijgevallen bedragen	1.687.388	848.880	-
Saldo einde boekjaar	**914.636**	**-**	**3.825.894**

3.4.5 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen

De jaarlijkse huurverplichting van de kazernes niet in eigendom bedraagt € 1,5 miljoen.

3.5 TOELICHTING OP HET OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

3.5.1 Algemeen

Op verzoek van verschillende gemeenten is gevraagd om daar waar mogelijk, tussentijds in het begrotingsjaar een technische begrotingswijziging door te voeren. De technische begrotingswijziging zorgt ervoor dat in de begroting 2024 de laatste stand van zaken financieel is aangepast met de genomen bestuursbesluiten. Het beoogd effect is om bestuursbesluiten vroegtijdig te verwerken in de begroting ten behoeve van de begrotingsrechtmatigheid. In 2024 zijn drie technische begrotingswijzigingen vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Deze drie vastgestelde technische begrotingswijzigingen komen tot uitdrukking in de begroting 2024 na wijziging. De doorgevoerde technische begrotingswijzigingen zijn budgetneutraal waardoor deze zonder zienswijzetraject zijn vastgesteld door het Algemeen Bestuur.

3.5.2 Algemene dekkingsmiddelen

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Algemene dekkingsmiddelen	Rekening 2023	Begroting 2024 voor wijziging	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024
Baten				
Bijdrage gemeenten	47.775	48.000	52.733	52.733
Bijdrage gemeenten (FLO)	1.947	1.986	2.127	2.127
Bijdrage Rijk (BDUR)	6.816	6.500	7.234	7.234
Bijdrage Rijk (BDUR) extra gelden	417	1.670	1.586	1.687
Totaal	**56.955**	**58.156**	**63.680**	**63.781**

Bij de bijdrage gemeente wordt enerzijds onderscheid gemaakt in de bijdrage gemeente ter dekking van de reguliere kosten en anderzijds ter dekking van de FLO kosten. De bijdrage gemeente is verwerkt op basis van de vastgestelde begroting 2024 en de vastgestelde technische begrotingswijzigingen 2024 door het algemeen bestuur.

De bijdrage gemeente FLO bedraagt € 2.127.300 (2023: € 1.947.114) en wordt elk jaar geïndexeerd conform de CPB Kerngegevenstabel MEV met peildatum september lopende jaar. Wanneer de FLO-regeling is afgewikkeld in 2044 dan wordt de bijdrage gemeente FLO in mindering gebracht op de totale gemeentelijke bijdrage. Naar verwachting is het mogelijk de jaarlijkse bijdrage gemeente FLO al eerder te verlagen.

De BDuR is verwerkt conform de afgegeven beschikking 2024 en bedraagt na loonbijstelling en nabetaling prijscompensatie 2024, € 7.234.025.

De extra BDuR gelden bedragen voor 2024 € 1.671.569 en daarnaast een vooruit ontvangen post 2023 van € 930.454. Hiervan is in 2024 besteed een bedrag van € 1.687.388. Het restant is als vooruit ontvangen opgenomen voor een totaalbedrag van € 914.635. Door krapte op de arbeidsmarkt is het werven van nieuw personeel, die ten laste van de extra BDuR gelden zouden komen, verlaat en doorgeschoven naar 2025.

3.5.3 Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding (inclusief GHOR)

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding (incl. GHOR)	Rekening 2023	Begroting 2024 voor wijziging	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024
Baten				
Overige inkomsten	305	500	670	401
Baten	**305**	**500**	**670**	**401**
Lasten				
Personeel	3.627	5.841	4.815	4.716
Opleiding, vorming en training	238	250	478	501
Kantoor	343	500	1.401	1.130
Automatisering	451	500	391	434
Huisvesting	103	150	39	38
Voertuigen	59	150	42	47
Materialen	330	300	366	376
Kapitaallasten	-	-	-	-
Lasten	**5.151**	**7.691**	**7.532**	**7.242**
Dotatie voorzieningen	8	10	-	12
Onttrekking voorzieningen	-	-	-	-
Mutatie voorzieningen	**8**	**10**	**-**	**12**
Dotatie reserves	-	-	-	-
Onttrekking reserves	25	-	-	-
Mutatie reserves	**-25**	**-**	**-**	**-**
Resultaat	**-4.829**	**-7.201**	**-6.862**	**-6.853**

Het programma C&R (inclusief GHOR) is een zelfstandig programma dat geheel wordt gedekt vanuit de algemene middelen van de Veiligheidsregio. De overige exploitatiekosten van het programma C&R liggen in lijn met de vastgestelde begroting. De dotatie in de voorzieningen betreft de voorziening verlofsparen voor het programma C&R.

3.5.4 Programma Brandweerzorg

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Programma Brandweerzorg	Rekening 2023	Begroting 2024 voor wijziging	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024
Baten				
Overige inkomsten	31.909	1.600	52.393	44.134
Baten	**31.909**	**1.600**	**52.393**	**44.134**
Lasten				
Personeel	27.632	26.782	28.774	28.865
Opleiding, vorming en training	1.609	2.000	794	785
Kantoor	153	120	384	442
Automatisering	23	25	105	124
Huisvesting	30.187	3.300	54.504	46.706
Voertuigen	936	900	1.000	601
Materialen	759	900	581	695
Kapitaallasten	4.423	5.205	4.144	4.144
Lasten	**65.722**	**39.232**	**90.286**	**82.362**
Overhead	-	-	-	-
Onvoorzien	196	-	-	-
Totaal	**196**	**-**	**-**	**-**
Dotatie voorzieningen	3.752	2.616	4.308	6.914
Onttrekking voorzieningen	-	-	-	-
Mutatie voorzieningen	**3.752**	**2.616**	**4.308**	**6.914**
Dotatie reserves	4.976	4.278	6.866	6.866
Onttrekking reserves	3.797	4.273	3.169	3.169
Mutatie reserves	**1.179**	**5**	**3.697**	**3.697**
Resultaat	**-38.940**	**-40.253**	**-45.898**	**-48.839**

Het programma Brandweerzorg is een zelfstandig programma dat geheel wordt gedekt vanuit de algemene middelen van de Veiligheidsregio.

In de overige inkomsten binnen het programma Brandweerzorg is een incidentele baat verantwoord voor een bedrag van € 42,6 mln. ter dekking van de kosten Oekraïne en noodopvang asielzoekers die in 2024 incidenteel zijn gemaakt. Hiertegenover staan € 42,6 mln. onder de huisvestingskosten verantwoord. De kosten Oekraïne en noodopvang asielzoekers laat in 2024 een forse toename zien ten opzichte van 2023. De reguliere huisvestingskosten liggen in lijn met de vastgestelde begroting.

De hogere dotatie in de voorzieningen dan begroot heeft betrekking op de voorziening verlofsparen en voorziening overmatig verlofsaldi voor het programma brandweerzorg.

De reguliere exploitatiekosten van het programma brandweerzorg liggen in lijn met de vastgestelde begroting.

3.5.5 Bedrijfsvoering (overhead)

Bedragen in onderstaande tabellen zijn x € 1.000.

Bedrijfsvoering (overhead)	Rekening 2023	Begroting 2024 voor wijziging	Begroting 2024 na wijziging	Rekening 2024
Baten				
Overige inkomsten	704	200	2.510	6.045
Baten	**704**	**200**	**2.510**	**6.045**
Lasten				
Personeel	7.331	6.868	8.679	8.446
Opleiding, vorming en training	9	-	-	-
Kantoor	1.954	1.500	1.804	1.768
Automatisering	2.545	2.500	3.215	3.338
Huisvesting	-	-	247	366
Voertuigen	167	200	113	94
Materialen	51	50	67	35
Kapitaallasten	-	-	-509	-499
Lasten	**12.057**	**11.118**	**13.616**	**13.548**
Overhead	-	-	-	-
Onvoorzien	-	10	-	-
Totaal	**-**	**10**	**-**	**-**
Dotatie voorzieningen	37	60	100	240
Onttrekking voorzieningen	-	-	-	-
Mutatie voorzieningen	**37**	**60**	**100**	**240**
Dotatie reserves	-	-	-	-
Onttrekking reserves	144	286	286	286
Mutatie reserves	**-144**	**-286**	**-286**	**-286**
Resultaat	**-11.246**	**-10.702**	**-10.920**	**-7.457**

De overige opbrengsten zijn hoger dan begroot als gevolg van de eindafrekening incidentele baten inzake dekking overhead vanuit het COA groot € 3,8 mln. De exploitatiekosten van bedrijfsvoering in lijn met de vastgestelde begroting. De exploitatielasten van de bedrijfsvoering zijn rechtmatig tot stand gekomen. De dotatie in de voorzieningen betreft de voorziening verlofsparen en voorziening overmatig verlofsaldi voor bedrijfsvoering.

3.5.6 Toevoegingen en onttrekkingen aan voorzieningen

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving	Begroting voor wijziging			Begroting na wijziging			Realisatie 2024		
Mutaties in de voorzieningen	**baten**	**lasten**	**saldo**	**baten**	**lasten**	**saldo**	**baten**	**lasten**	**saldo**
Voorziening verlofsparen	-	200	**-200**	-	200	**-200**	-	706	**-706**
Voorziening RVU	-	-	**-**			**-**	-	86	**-86**
Voorziening overmatige verlofsaldi	-	-	**-**			**-**	-	2.166	**-2.166**
Voorziening FLO	2.594	1.986	**608**	-	3.627	**-3.627**		3.627	**-3.627**
Voorziening onderhoud panden	1.000	500	**500**	-	581	**-581**		581	**-581**
Voorziening WW-verplichtingen	35	-	**35**	-	-	**-**		-	**-**
Totaal	**3.629**	**2.686**	**943**	**-**	**4.408**	**-4.408**	**-**	**7.166**	**-7.166**

De mutaties in de voorzieningen liggen in lijn met de vastgestelde begroting na wijziging. In 2024 heeft een hogere dotatie plaatsgevonden in de voorziening verlofsparen dan begroot. De werkelijke dotatie aan de voorziening verlofsparen kan pas per 31 december van enig boekjaar bepaald worden. In 2024 heeft een hogere dotatie plaatsgevonden in de voorziening RVU en voorziening overmatige verlofsaldi. De werkelijke dotatie aan de voorziening RVU en voorziening overmatige verlofsaldi kan pas per 31 december van enig

boekjaar bepaald worden. De dotaties aan de voorzieningen zijn rechtmatig tot stand gekomen conform besluit Algemeen Bestuur.

3.5.7 Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving	Begroting voor wijziging			Begroting na wijziging			Realisatie 2024		
Mutaties in de reserves	**baten**	**lasten**	**saldo**	**baten**	**lasten**	**saldo**	**baten**	**lasten**	**saldo**
Ingroeireserve kapitaallasten	**4.273**	**4.278**	**-5**	3.169	5.666	**-2.497**	3.169	5.666	**-2.497**
Reserve frictiekosten	**286**	**-**	**286**	286	-	**286**	286	-	**286**
Reserve dagklas beroepsmedewerkers	**-**	**-**	**-**	-	1.200	**-1.200**	-	1.200	**-1.200**
Totaal	**4.559**	**4.278**	**281**	**3.455**	**6.866**	**-3.411**	**3.455**	**6.866**	**-3.411**

De werkelijke dotaties en onttrekkingen aan de reserves wijken ten opzichte van de begroting na wijziging niet af. De dotatie en onttrekking aan de ingroeireserve kapitaallasten wordt gezien als een structurele mutatie in de reserves. De dotaties en onttrekkingen in de overige reserves wordt gezien als incidentele mutaties in de reserves.

3.5.8 Aanwending van het bedrag voor onvoorzien

In de begroting 2024 is een bedrag van € 10.000 opgenomen voor onvoorzien. Deze is in 2024 niet aangewend.

3.5.9 Overzicht incidentele baten en lasten per programma

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving	Begroting na wijziging			Realisatie 2024		
Incidentele baten en lasten	**baten**	**lasten**	**saldo**	**baten**	**lasten**	**saldo**
Brandweerzorg						
	-	-	**-**	-	-	**-**
Oekraïne / Crisis noodopvang asielzoekers	50.900	50.900	**-**	42.606	42.606	**-**
Extra storting voorziening FLO	-	1.500	**-1.500**	-	1.500	**-1.500**
Incidentele storting ingroeireserve kapitaallasten	-	1.250	**-1.250**	-	1.250	**-1.250**
Incidentele dekking overhead en coördinatie COA	1.444	-	**1.444**	5.248	-	**5.248**
Totaal incidentele baten en lasten	**52.344**	**53.650**	**-1.306**	**47.854**	**45.356**	**2.498**

In 2024 heeft een extra dotatie aan de voorziening FLO voor een bedrag van € 1.500.000 en een extra dotatie aan de ingroeireserve kapitaallasten van € 1.250.000 plaatsgevonden. Deze extra dotaties hebben plaatsgevonden conform bestuursbesluit.

In de overige inkomsten binnen het programma Brandweerzorg is een incidentele baat verantwoord voor een bedrag van € 50,1 mln. ter dekking van de kosten Oekraïne en noodopvang asielzoekers die in 2024 incidenteel zijn gemaakt. Hiertegenover staan € 42,6 mln. onder de huisvestingskosten verantwoord.

In 2024 hebben we een incidentele dekking voor overhead en coördinatiekosten COA ontvangen van € 5,2 mln. Eind 2024 is de afrekening opgemaakt voor de dekking 2024 die hoger is uitgevallen dan begroot in de 3e technische begrotingswijziging.

3.5.10 Structureel begrotingssaldo

In onderstaand overzicht is het structureel begrotingssaldo gepresenteerd. De incidentele baten en lasten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo. Incidentele lasten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo positief en incidentele baten beïnvloeden het structureel begrotingssaldo negatief. In principe zijn alle toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves incidenteel van aard. Een uitzondering hierop zijn de mutaties in de ingroeireserve kapitaallasten. De onttrekkingen en toevoegingen in deze bestemmingsreserve zijn structureel van aard. De afwijkingen begroting incidenteel sluiten aan met het totaaloverzicht incidentele baten en lasten.

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving (x € 1.000)	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Saldo baten en lasten	-1.036	-255	2.950	4.043
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	916	-147	-1.010	-3.411
Begrotingssaldo na bestemming	**-120**	**-402**	**1.940**	**632**
Incidentele storting voorziening FLO	-1.000	-	-900	-1.500
Incidentele vrijval voorziening Maastricht Zuid	191	-	-	-
Incidentele vrijval voorziening Frictiekosten VPT	90	-	-	-
Eenmalige uitkering CAO	-	-686	-	-
Incidente storting voorziening groot onderhoud panden	-	-682	-	-
Hoogwaterramp	-	335	-	-
Onvoorzien		-	-196	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2022		-	1.290	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2023		-	3.150	-
Incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2024	-	-	-	5.248
Rente schatkistbankieren		-	484	-
Incidentele onttrekking reserve sociaal plan	35	99	-	-
Incidentele onttrekking reserve frictiekosten	547	514	265	286
Incidentele onttrekking reserve schattingswijziging	255	-	-	-
Incidentele onttrekking reserve uitgestelde activiteiten COVID-19	261	82	250	-
Incidentele onttrekking reserve doorontwikkeling VB	-	195	25	-
Incidentele stortingen ingroeireserve kapitaallasten	-	-300	-750	-1.250
Incidentele storting dagklas beroepsmedewerkers	-	-	-	-1.200
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	**379**	**-443**	**3.618**	**1.584**
Structureel begrotingssaldo	**-499**	**41**	**-1.678**	**-952**

Het structureel begrotingssaldo 2024 is € 952.000 negatief (2023: € 1.678.000 negatief). Onderstaand beschrijven wij de voornaamste oorzaak van dit negatieve structureel begrotingssaldo. In de incidentele dekking overhead en coördinatie opvang vluchtelingen 2024 (€ 5.248.000) zit een afrekening naheffing btw 2022 en 2023 voor een bedrag van € 972.299. Als we deze zouden elimineren komt de Veiligheidsregio Zuid Limburg uit op een positief structureel begrotingssaldo.

3.5.11 Begrotingsrechtmatigheid

Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Omschrijving	Begroting na wijziging			Realisatie 2024			Begrotingsafwijking		
Begrotingsrechtmatigheid (x € 1.000)	**baten**	**lasten**	**saldo**	**baten**	**lasten**	**saldo**	**baten**	**lasten**	**saldo**
Crisisbeheersing en Rampenbestrijding	670	7.532	**-6.862**	401	7.242	**-6.841**	269	290	**21**
Brandweerzorg	52.393	90.286	**-37.893**	44.134	82.362	**-38.228**	8.259	7.924	**-335**
Bedrijfsvoering (overhead)	2.510	13.616	**-11.106**	6.045	13.548	**-7.503**	-3.535	68	**3.603**
Algemene dekkingsmiddelen									
Bijdrage gemeente	52.733	-	**52.733**	52.733	-	**52.733**	-	-	**-**
Bijdrage gemeente FLO	2.127	-	**2.127**	2.127	-	**2.127**	-	-	**-**
Bijdrage Rijk BDUR	7.234	-	**7.234**	7.234	-	**7.234**	-	-	**-**
Bijdrage Rijk BDUR extra gelden	1.586	-	**1.586**	1.687	-	**1.687**	-101	-	**101**
Mutaties voorzieningen	-	4.408	**-4.408**	-	7.166	**-7.166**	-	-2.758	**-2.758**
Mutaties reserves	3.455	6.866	**-3.411**	3.455	6.866	**-3.411**	-	-	**-**

De baten en lasten in de jaarrekening van VRZL zijn rechtmatig tot stand gekomen. Dit houdt in dat ze in overeenstemming zijn met de door het Algemeen Bestuur vastgestelde begroting.

De algemene dekkingsmiddelen liggen in lijn met de vastgestelde begroting door het Algemeen Bestuur. De hogere overige opbrengsten bij bedrijfsvoering dan begroot komen voort uit de afrekening dekking overhead en coördinatiekosten opvang vluchtelingen. Deze afrekening kan pas definitief gemaakt worden na afsluiting van het boekjaar.

Bij het programma brandweerzorg zien we een onderschrijding van zowel de baten als de lasten. Deze is volledig toe te schrijven aan de toerekening van de kosten en dekking, inzake de opvang Oekraïne en noodopvang asielzoekers, naar het juiste boekjaar.

De hogere dotaties in de voorzieningen dan begroot heeft betrekking op de voorziening verlofsparen, voorziening RVU en voorziening overmatige verlofsaldi. De werkelijke dotatie aan deze voorzieningen kunnen pas per 31 december van enig boekjaar bepaald worden. De dotaties aan de voorzieningen zijn rechtmatig tot stand gekomen conform besluit Algemeen Bestuur.

De mutaties in de reserves zijn door het Algemeen Bestuur geautoriseerd en conform het AB besluit verwerkt.

3.5.12 Wet normering bezoldiging topfunctionarissen

Op 1 januari 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT) in werking getreden. De WNT is van toepassing op de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Het voor de Veiligheidsregio toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2024 € 233.000. Dit betreft het zogenaamde algemeen bezoldigingsmaximum. De onderstaande verantwoording volgt het verantwoordingsmodel WNT 2024 zoals gepubliceerd door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

3.5.12.1 Bezoldiging topfunctionarissen

3.5.12.1.1 Leidinggevende topfunctionarissen

Definitie:
Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

Onderstaande tabel biedt een weergave van de topfunctionarissen. Dhr. Houben en dhr. Winkens zijn beiden in dienst van VRZL en derhalve is hun daadwerkelijke bezoldiging weergegeven.

Gegevens 2024 **Bedragen x € 1** **Functiegegevens**	**L.W.M. Houben** Directielid Commandant Brandweer	**P.E.J. Winkens** Directielid Manager C & R Manager bedrijfsvoering
Aanvang functievervulling	01-01-24	01-01-24
in 2024	31-12-24	31-12-24
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00	1,00
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	179.504	149.474
Beloningen betaalbaar op termijn	23.549	22.296
Subtotaal	*203.053*	*171.770*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t
Totale bezoldiging	**203.053**	**171.770**
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t

Gegevens 2023 Bedragen x € 1 Functiegegevens	L.W.M. Houben Directielid Commandant Brandweer	P.E.J. Winkens Directielid Manager C & R Manager bedrijfsvoering
Aanvang functievervulling	01-01-23	01-01-23
in 2023	31-12-23	31-12-23
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00	1,00
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	171.207	143.609
Beloningen betaalbaar op termijn	22.753	21.884
Subtotaal	*193.960*	*165.493*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	223.000	223.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t
Totale bezoldiging	**193.960**	**165.493**
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t

3.5.12.1.2 Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 2.100 of minder

Bij de Veiligheidsregio Zuid-Limburg wordt het Bestuur (Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur) beschouwd als topfunctionaris in de zin van de Wet (WNT). Alle bestuursleden hebben deze functie onbezoldigd vervuld.

Naam topfunctionaris	Functie
C. van Basten - Boddin	AB
E. Geurts	AB
W.J.F. van der Rijt - Van der Kruis	AB
A. Krijnen	AB
N.H.C. Ramaekers - Rutjens	AB
R. Wever	AB/DB
T.P. Dassen - Housen	AB/DB
S.C.J. Scheepers	AB
W.A.G. Hillenaar	AB/DB
M.A.H. Clermonts - Aretz	AB
R. de Boer	AB
J.Th.C.M. Verheijen	AB/DB
M.F.M. Leurs - Mordang	AB/DB
H.M.H. Leunessen	AB
D.M.M.T. Prevoo	AB
D.P.W. Joppe (vanaf 1-12-2024)	AB
W. Houben (tot en met 30-11-2024)	AB

3.5.12.2 Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking

Niet van toepassing.

3.5.12.3 Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2024 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

De binnen onze organisatie geïdentificeerde leidinggevende topfunctionaris met een dienstbetrekking heeft geen dienstbetrekking bij andere WNT-plichtige instelling(en) als leidinggevende topfunctionaris (die zijn aangegaan vanaf 1 januari 2018).

3.6 FINANCIËLE RECHTMATIGHEIDSVERANTWOORDING VEILIGHEIDSREGIO ZUID-LIMBURG

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruikscriterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Algemeen Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties, het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruikscriterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties, in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders, zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen, en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 6 december 2024 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag, omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 1% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee afgerond op € 1.172.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2024 van de Commissie BBV van oktober 2024.

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid.

3.7 SISA-VERANTWOORDING

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2024 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 7-01-2025									
Verstrekker	**Uitkeringscode**	**Specifieke uitkering / Juridische grondslag / Ontvanger**		**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**
JenV	**A2**	**Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)** **Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3** Veiligheidsregio's		Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: A2/01*					
				€ 8.921.413					
AenM	**M18**	**Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's** Veiligheidsregio's		Naam Kostensoort *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M18/01*	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M18/02*	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023) *Aard controle R* *Indicator: M18/03*			
			1	Meerkosten coördinerende gemeente					
			2	Hotels/centra	€ 0	€ 7.920.601			
			3	Overige specifieke meerkosten					
			4	Overige Meerkosten					
				Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Som indicator 02 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M18/04*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M18/05*	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M18/06*			
			1	€ 0	Ja				
AenM	**M29**	**Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen** Regionaal openbaar lichaam, provincie of gemeente		Naam Kostensoort *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29/01*	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) *Aard controle R* *Indicator: M29/02*	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2024) *Aard controle R* *Indicator: M29/03*			
			1	Meerkosten regie					
			2	Meerkosten coördinatie van de spreiding van ontheemden					
			3	Meerkosten communicatie					
			4	Meerkosten zorgkosten					
			5	Meerkosten materiele uitgaven	€ 12.038.943	€ 12.038.943			
				Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Som indicator 02 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29/04*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29/05*	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M29/06*			
			1	€ 12.038.943	Ja				

3.8 TAAKVELDEN

Hieronder zijn voor de taakvelden die voor de Veiligheidsregio relevant zijn de baten en lasten weergegeven. Bedragen in onderstaande tabel zijn x € 1.000.

Taakvelden		Baten		Lasten		Saldo	
		Begroting	Rekening	Begroting	Rekening	Begroting	Rekening
0	**Bestuur en ondersteuning**						
0.4	Overhead, ondersteuning organisatie	2.510	6.045	13.716	13.788	-11.206	-7.743
0.5	Treasury	509	499	424	424	85	75
0.8	Overige baten en lasten	0	0	0	0	0	0
0.10	Mutaties reserves	3.455	3.455	6.866	6.866	-3.411	-3.411
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten	0	-632	0	0	0	-632
Totaal taakveld 0 Bestuur en ondersteuning		**6.474**	**9.367**	**21.006**	**21.078**	**-14.532**	**-11.711**
1	**Veiligheid**						
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	65.758	73.168	51.226	61.457	14.532	11.711
Totaal taakveld 1 Veiligheid		**65.758**	**73.168**	**51.226**	**61.457**	**14.532**	**11.711**
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	50.900	42.606	50.900	42.606	0	0
Totaal taakvelden		***123.132***	***125.141***	***123.132***	***125.141***	***0***	***0***

4 OVERIGE GEGEVENS

4.1 CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

5 BIJLAGE

5.1 BIJDRAGE GEMEENTEN 2024

Gemeente	Bijdrage gemeenten	Bijdrage gemeenten (GHOR)	Bijdrage gemeenten (regulier) totaal	Bijdrage gemeenten (FLO)	Totaal
Beek	1.285.640	33.886	**1.319.526**	53.129	**1.372.655**
Beekdaelen	2.722.943	75.548	**2.798.491**	112.525	**2.911.016**
Brunssum	2.240.158	58.147	**2.298.305**	92.575	**2.390.880**
Eijsden-Margraten	2.070.564	54.595	**2.125.159**	85.566	**2.210.725**
Gulpen-Wittem	1.396.693	29.849	**1.426.542**	57.718	**1.484.260**
Heerlen	7.715.252	183.003	**7.898.255**	318.830	**8.217.085**
Kerkrade	3.737.390	95.826	**3.833.216**	154.446	**3.987.662**
Landgraaf	2.687.916	78.087	**2.766.003**	111.078	**2.877.081**
Maastricht	11.798.690	257.809	**12.056.499**	487.578	**12.544.077**
Meerssen	1.369.631	39.070	**1.408.701**	56.600	**1.465.301**
Simpelveld	842.580	21.837	**864.417**	34.820	**899.237**
Sittard-Geleen	8.237.149	193.741	**8.430.890**	340.398	**8.771.288**
Stein	1.740.081	52.034	**1.792.115**	71.908	**1.864.023**
Vaals	1.020.630	21.404	**1.042.034**	42.177	**1.084.211**
Valkenburg a/d Geul	1.582.517	34.497	**1.617.014**	65.397	**1.682.411**
Voerendaal	1.029.746	26.057	**1.055.803**	42.554	**1.098.357**
Totaal	**51.477.580**	**1.255.390**	**52.732.970**	**2.127.299**	**54.860.269**