GEMEENTE ENSCHEDE

Voorstel Gemeenteraad E

Onderwerp	Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Samen Twente		
Portefeuillehouder	Harmjan Vedder Agendaletter (E)		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie en Beleid Sociaal	Aangeboden aan Raad	31 januari 2024
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2400003139

Wij stellen u voor te besluiten om:

Wij stellen u voor te besluiten om:
1. De Gemeenschappelijke Regeling Samen Twente te wijzigen;
2. Toestemming te verlenen aan het College om de nieuwe regeling aan te gaan.

Inleiding en voorgeschiedenis
De Gemeenschappelijke Regeling Samen Twente moet worden gewijzigd. Samen Twente is van en voor de 14 Twentse gemeenten. Samen Twente is de overkoepelende organisatie voor GGD Twente, Veilig Thuis Twente (VTT) en Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp in Twente (OZJT) en enkele coalities. Voor de wijziging van de regeling zijn verschillende redenen: de inwerkingtreding van de wet “Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen”, het finetunen van de bestaande regeling na voltooiing van de veranderopdracht van Regio Twente, de tekortkoming die is geconstateerd bij de taken en bevoegdheden van het OZJT en de eerste ervaringen met de (bestuurlijke) inrichting van Samen Twente. Gelijktijdig wordt deze gelegenheid aangegrepen om de regeling waar nodig te actualiseren.

Het AB Samen Twente heeft alle deelnemers een brief gestuurd (bijlage 1) met het voorstel toestemming te geven de Gemeenschappelijke Regeling (GR) te wijzigen naar aanleiding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Uw raad is daarover al in fase 1 geïnformeerd en op 26 september 2023 heeft uw raad besloten om een zienswijze in te dienen. Deze betreft dat het bestuur van de gemeenschappelijke regeling niet kan beslissen over taken die bij de centrumgemeente zijn belegd (toelichting artikel 3.2). Het gaat dan om taken van vrouwenopvang/aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling die bij onze gemeente Enschede zijn belegd als zijnde de centrumgemeente. Deze wijziging is onveranderd overgenomen. Andere gemeenten hebben ook zienswijzen ingediend. Een overzicht van alle ingediende zienswijzen is bijgevoegd (bijlage 4). De zienswijzen hebben tot wijziging van het ontwerp en de bijbehorende toelichting geleid. Daarnaast zijn er tekstuele en ambtshalve wijzigingen gedaan (bijlage 5). In de bijgevoegde transponeringstabel zijn alle wijzigingen opgenomen in het rood (bijlage 6).

Nu ligt het definitieve voorstel voor ter toestemming aan de deelnemende raden waarna alle colleges van B&W moeten instemmen.

Publieksvriendelijke samenvatting
De gemeente Enschede werkt samen met andere gemeenten aan publieke taken. Sommige taken zijn op afstand gezet en in zogenaamde gemeenschappelijke regelingen ondergebracht. Denk aan de Stadsbank, Omgevingsdienst Twente, Samen Twente etc. Op grond van de in 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen moeten deze gemeenschappelijke regelingen een aantal wijzigingen doorvoeren in hun regeling.

Dit is ook het moment om eventueel extra controle-instrumenten in te bouwen voor de gemeenteraden. Doel van de wetswijziging is namelijk de controlerende rol van de raad te vergroten, om de grip te versterken op het verlengde lokale bestuur. De wijziging van de regelingen gaat in een tweetrapsraket. Eerst mogen de deelnemende gemeenteraden een zienswijze geven over de concept gewijzigde regeling. Daarna moeten alle raden toestemmen met de gewijzigde regeling. We zijn nu bij stap 2: Voor de gemeenschappelijke regeling Samen Twente wordt nu toestemming gevraagd aan de gemeenteraad.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven
Aanpassing van de huidige Gemeenschappelijk Regeling om het in lijn te brengen met de eisen die worden gesteld door de per 1 januari 2022 gewijzigde Wgr. Doelstelling van die wijzigingen is dat uw raad meer instrumenten in handen heeft om kaders te stellen en te controleren.

Argumenten
1.1 De ingediende zienswijzen en ambtshalve wijzigingen leiden tot wijzigingen van het eerdere ontwerp van de regeling, waarmee wij kunnen instemmen.

Veel raden hebben besloten om geen zienswijze in te dienen. Er zijn in totaal zes zienswijzen (van zes gemeenten) ontvangen (zie bijlage 4). Het Algemeen Bestuur Samen Twente heeft op 13 december besloten twee zienswijzen over te nemen, met als belangrijkste wijziging dat de uittredingsprocedure nu duidelijker staat omschreven (artikel 8 lid 4, een termijn van maximaal vijf jaar wordt nu genoemd). De andere wijziging, welke uw raad heeft ingebracht, betreft dat het bestuur van de gemeenschappelijke regeling niet kan beslissen over taken die bij de centrumgemeente zijn belegd (toelichting artikel 3.2). Voorbeelden zijn taken van de centrumgemeente op gebied van vrouwenopvang/aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze zijn belegd bij onze gemeente Enschede.

Niet overgenomen is dat een aantal raden pleit voor het instellen van een adviescommissie voor SamenTwente. Dit kan het Algemeen Bestuur alleen doen op advies van de raden gezamenlijk. De mogelijkheid om dit te doen is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het hoeft dus niet separaat geregeld te worden in de regeling.

Ten tweede zijn er ambtshalve wijzigingen doorgevoerd (zie bijlage 5). De ambtshalve wijzigingen zijn redactionele/tekstuele wijzigingen en (beperkt) inhoudelijke wijzigingen van de tekst van de regeling en de toelichting. De redactionele wijzigingen hebben tot doel meer standaardisatie en vereenvoudiging van artikelen, zodat er meer uniformiteit tussen de verschillende gemeenschappelijke regelingen in Twente ontstaat. De beperkte inhoudelijke wijzigingen betreffen: er is een artikel geheimhouding toegevoegd (artikel 5), voor OZJT is aangesloten bij de actuele inkoopplannen jeugdhulp 2025 (een actualisatie) en als laatste is de term werkprogramma aangepast naar de term strategisch programma, om meer recht te doen aan het doel van dit vierjarig programma dat SamenTwente moet opstellen.

De voorgestelde wijzigingen zijn duidelijk en logisch. Wij kunnen als college daarom instemmen met de gedane aanpassingen en daarmee met de gewijzigde regeling met toelichting.

2.1. Toestemming van de Raad noodzakelijk is op grond van artikel 1, lid 4 Wgr.
Het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling wordt voor de wet gelijkgesteld met het treffen van een gemeenschappelijke regeling en daarom is toestemming nodig van de Raad om over te gaan tot wijziging en het aangaan van de gewijzigde regeling door het College.

Weigering van toestemming door de Raad kan alleen op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang. Deze toetsing dient terughoudend te zijn. Het moet dan wel gaan om zwaarwegende bezwaren. Er is voor de Raad echter geen aanleiding om geen toestemming te verlenen, omdat het hier een technische wijziging betreft en geen beleidsinhoudelijke implicaties heeft. Aan de toestemming mogen ook geen voorwaarden worden verbonden.

Risico’s
Er zijn geen risico's

Kosten en financiële dekking van het voorstel
Met dit voorstel zijn geen kosten gemoeid waarvoor dekking is vereist. De raad behoudt zijn mogelijkheden om zienswijzen in te dienen op de jaarstukken en begroting van de gemeenschappelijke regeling Samen Twente

Afweging en alternatieven
Het niet verlenen van toestemming is een alternatief. Echter, daarvoor is geen grondslag.

Participatie
Niet van toepassing

Communicatie
Niet van toepassing

Vervolg
Nadat de Raad heeft besloten de regeling te wijzigen en het College toestemming te verlenen om de gewijzigde regeling aan te gaan, gaat het college de gewijzigde regeling aan. Een bericht daarvan stuurt het college aan het AB.

Bijlagen

Bijlage 1	AB besluit wijziging GR Samen Twente
Bijlage 2	GR Samen Twente - definitief
Bijlage 3	GR Samen Twente - toelichting
Bijlage 4	Zienswijzen en voorgestelde reactie GR Samen Twente
Bijlage 5	Ambtshalve wijzigingen GR Samen Twente
Bijlage 6	Transponeringstabel GR Samen Twente
Bijlage 7	Model besluit colleges wijziging GR
Bijlage 8	Brief DB aan colleges over definitief ontwerp wijziging GR Samen Twente

---

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris,	**de Burgemeester,**
E.A. Smit	R.W. Bleker