Bijlage 1: Overzicht en toelichting van de wijzigingen in de APV Geldrop-Mierlo 2021

Onderstaand overzicht geeft de wijzigingen weer ten opzichte van de APV die in 2018 is vastgesteld. De wijzigingen zijn in het kort toegelicht.

- Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregeldheden

Het tweede lid geeft drie omstandigheden aan wanneer personen verplicht zijn op bevel van de politie zijn weg te vervolgen of zich te begeven in de aangewezen richting. Lid twee was één lange zin. Vanwege de leesbaarheid zijn de drie omstandigheden nu aangegeven middels een opsomming in a, b en c.

- Artikel 2:8 begripsomschrijving evenementen

Het begrip sportwedstrijden is opgenomen. Sportwedstrijden worden niet als een evenement aangemerkt, tenzij het om een door de burgemeester aangewezen vechtsportevenement gaat, waarmee gedoeld wordt op zogenaamde full contact-vechtsportevenementen of -gala's

- Artikel 2:9 Evenementen met vergunningplicht voor vechtsportwedstrijden

Om de kwaliteit van vechtsportevenementen en -gala's te vergroten en te waarborgen heeft de Nederlandse Vechtsportautoriteit in overleg met NOC*NSF, vechtsportbonden, VNG, VSG, promotors en gemeenten najaar 2017 een richtlijn voor vechtsportevenementen gepubliceerd (Regulering vechtsportgala's: handreiking voor gemeentelijk beleid). Doel is duidelijke afspraken tussen gemeenten en vechtsportsector, met veiligheid, gezondheid, goed pedagogisch klimaat en kwaliteit als kernbegrippen. Gemeenten wordt aangeraden de richtlijn met bijbehorende informatie op te nemen in het lokale beleid en een regeling in de APV op te nemen (vergunnings- dan wel meldingsplicht).

- Artikel 2:10 Ordeverstoring

Aan artikel 2:10 zijn twee leden toegevoegd waardoor het verboden is om bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde. Te denken valt hierbij aan zogenoemde *Outlaw Motorcycle Gangs* (OMG). Het kan bijvoorbeeld gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en andere aanduiding op motoren. Het is vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid niet acceptabel dat in de publieke ruimte nog uiterlijk vertoon plaatsvindt dat verband houdt met dergelijke verboden en ontbonden organisaties, gelet op de intimidatie die daarvan uitgaat of uit kan gaan. Om toch te kunnen optreden tegen de aanwezigheid van dit uiterlijk vertoon, vanwege de impact die dat heeft op de openbare orde, is een verbodsbepaling opgenomen in de APV.

- Artikel 2:14 Begripsomschrijvingen

Aan de titel van Hoofdstuk 2 afdeling 8 en aan artikel 2:14 Begripsomschrijvingen zijn de shisha lounges/waterpijpcafés toegevoegd. Hierdoor zijn de bepalingen van deze afdeling ook van toepassing op deze inrichtingen.
Het roken van een waterpijp, ook bekend onder de namen shisha, hookah, nargileh, ghaliyan of hubble bubble, wordt steeds populairder in Nederland. Shisha lounges' en soortgelijke inrichtingen die het roken van waterpijp aanbieden, stralen een bepaalde aantrekkingskracht uit op jongeren.
Daarnaast is dit soort inrichtingen gevoelig voor ondermijning. Er wordt naast de waterpijpactiviteiten ook vaak gedeald of illegaal gegokt en is vaak sprake van vernielingen, geluids- en parkeeroverlast, bedreiging en mishandeling. Tot slot kunnen er ook banden zijn met criminele organisaties of netwerken. Gelet op de gevaren en risico's voor de omgeving, die direct ingrijpen in de openbare orde en veiligheid, vallen dit soort inrichtingen onder het vergunningstelsel. Deze vergunning beoogt de bescherming van met name de openbare orde. Daarnaast speelt het bestrijden van drugsverslaving en ondermijning een rol.

- Artikel 26a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

Dit artikel is nieuw ingevoegd en een aanvulling op de wijziging van artikel 2:10. Hierdoor kan op openbare plaatsen en in voor publieke openstaande gebouwen worden opgetreden buiten de situatie van een evenement.

- Artikel 2:32 Slapen op of aan een openbare plaats

Aanleiding voor dit artikel is de regelmatig terugkerende overlast door personen die op een parkeerplaats slapen of in een bos.

- Artikel 2:33 Bedelarij

Aanleiding voor dit artikel is het kunnen optreden tegen de overlast door bedelarij. Ook in onze gemeente komt dit in beperkte mate voor.

- Artikel 2:39 en 2:40 Schieten met carbid of soortgelijke stoffen en het vervoer

Deze artikelen vervangen het huidige verbod in 2:33a APV. Het verbod is bij raadsbesluit van 14 december 2020 opgenomen om te voorkomen dat tijdens de jaarwisseling de druk op de zorg en de handhaving nog verder zou worden verhoogd. Door het algehele vuurwerkverbod met oud en nieuw vanwege de pandemie van het coronavirus was de verwachting dat het carbidschieten als alternatief zou gaan dienen. Bij de vaststelling van het verbod is de afspraak gemaakt het verbod te herzien bij de actualisatie van de APV.

Onze gemeente kent geen uitgebreide traditie met carbidschieten. Het schieten met carbid valt buiten het Vuurwerkbesluit en is ook nergens anders gereguleerd. Ervaring bij gemeenten die wel een traditie hebben met carbid schieten leert dat het veilig en handhaafbaar organiseren van (grootschalig) carbid schieten een lange adem vergt met gedegen afstemming van diverse betrokkenen. Naast verstoring van de openbare orde is het voorkomen van risicovol gebruik aanleiding om regels te stellen. Het voorstel is om carbid te verbieden behoudens een ontheffing van het college. Aan de ontheffing kunnen op grond van artikel 1:4 voorschriften worden verbonden. Hierbij moet gedacht worden aan de leeftijd van degene die met carbid gaat schieten, inhoud van de bus waarmee geschoten wordt, het gebruik van alcohol/drugs tijdens het schieten, afstand tot een woning etc..

- Artikel 2:45 Gebiedsontzeggingen

Met deze bepaling in de APV kan de burgemeester optreden tegen personen die overlast veroorzaken in de openbare ruimte. De gebiedsontzegging was in eerste instantie bedoeld voor gebruik bij overlast veroorzaakt door drugshandel en drugsgebruik. Maar het instrument kan ook worden toegepast bij andere vormen van overlast, afhankelijk van hoe de bepaling wordt ‘ingevuld’. Bijvoorbeeld wanneer de overlast veroorzaakt wordt door samenscholing, hinderlijk drankgebruik, geweldpleging etc. Om onveiligheidsgevoelens en overlast te verminderen, passen veel gemeenten dit instrument toe.

- Artikel 2:46 Drugshandel op straat

Artikel 2:46 is opgenomen om de overlast op straat tegen te gaan. De straathandel in drugs kan leiden tot een verstoring van de openbare orde. Om daartegen op te treden is het noodzakelijk in de APV een bepaling op te nemen, die tot doel heeft het voorkomen van de aantasting van de openbare orde en van strafbare feiten.

- Artikel 2:47 Openlijk drugsgebruik

Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Een aantal gemeenten heeft daarom al enkele jaren een bepaling in de APV opgenomen waarbij openlijk drugsgebruik wordt verboden. Wij volgen nu dat voorbeeld.

- Artikel 5:11 Inzameling van geld of goederen of leden- of donateurwerving

Vanuit de praktijk is er behoefte aan uitbreiding van het artikel omdat steeds vaker naast collectes sprake is van leden- of donateurwerving.
Voor instellingen met een CBF-keurmerk en plaatselijke instellingen (met hun statutaire zetel in de gemeente) is de mogelijkheid opgenomen van vrijstelling van de vergunningplicht.

- Artikel 5:21 Zwem- en vaarverbod

Aan het verbod om te baden, te zwemmen, te varen, te zeilen of te surfen in de drie vijvers van de IJzeren man liggen een aantal redenen ten grondslag. De belangrijkste reden betreft de veiligheid. De vijvers hebben een grote diepte. Daarnaast worden de vijvers verhuurd aan de hengelsportvereniging De IJzeren Man en kan vrij zwemmen niet worden toegestaan om oneigenlijke concurrentie met het zwembad de Smelen te voorkomen.

- Artikel 5:22a Crossterreinen

Op het houden van auto- en motorsportevenementen, het crossen met auto's, motoren, bromfietsen en dergelijke al dan niet met een wedstrijdkarakter, zijn verschillende wettelijke regelingen van toepassing. Hierbij speelt mede een rol in hoeverre deze activiteiten al dan niet op een weg in de zin van de wegenverkeerswetgeving plaatsvinden.
Bij het reguleren van auto- en motorsportactiviteiten, crossen en dergelijke buiten de weg moet onderscheid worden gemaakt tussen speciaal daarvoor ingerichte terreinen, zoals circuits, en overige terreinen, zoals natuurgebieden, parken, plantsoenen of andere voor recreatief gebruik beschikbare terreinen. De eerst bedoelde terreinen vallen doorgaans onder de Wabo. Voor de overige terreinen kan een gemeente zelf regels stellen. Met deze bepaling kan worden opgetreden tegen het (illegaal) crossen.