Besluit raad

Nummer
C.11

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Portefeuillehouder
Th.J. Meskers en T.J.M. Groot

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
27 januari 2022	14 december 2021

Onderwerp
Artikel 6-verzoek Wagenpad 10 t/m 14 Middenmeer

Kern van het voorstel
In oktober 2019 zijn de Beleidsregels logiesfuncties tijdelijke medewerkers Hollands Kroon vastgesteld. Hierin is in artikel 6 opgenomen dat initiatieven waar het college positief tegenover staat, maar die niet passen binnen de kaders van deze regeling, worden voorgelegd aan de raad. Dat gebeurt met dit voorstel voor de locatie aan het Wagenpad 10 t/m 14 in Middenmeer. Het gaat om een grootschalig initiatief bij een glastuinbouwbedrijf (agrarisch bedrijf) voor de huisvesting van 440 extra tijdelijke medewerkers.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouder stelt de gemeenteraad voor: in beginsel positief te staan tegen de gevraagde ontwikkeling voor de permanente huisvesting van 440 extra tijdelijke medewerkers op het perceel Wagenpad 10 t/m 14 in Middenmeer, als aangetoond wordt dat voldaan wordt aan de overige algemene regels uit het beleid (artikel 2) en de afstand van het initiatief tot de as van de openbare ontsluitingsweg gelegen aan het Wagenpad ten minste 30 meter bedraagt. Het totaal aantal tijdelijke medewerkers op dit bedrijf komt hierdoor op 640.

Wettelijke grondslag
Niet van toepassing bij een beoordeling van een principeverzoek.

De gemeenteraad besluit: conform besloten
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022. Griffier Voorzitter Martine Klaassen Bos 10-02-2022 A. van Dam 11-02-2022

Aanleiding
De vraag naar tijdelijke medewerkers in de regio is groot en groeit nog steeds. De meest recente cijfers zijn met de raad gedeeld in de beeldvormende vergadering op 21 mei 2021 (zie voor memo en cijfers: Agenda HollandsKroon - Beeldvormende bijeenkomst Herziening beleid huisvesting tijdelijke medewerkers en integratie tijdelijke medewerkers dinsdag 25 mei 2021 21:00 - 22:00 - iBabs RIS (bestuurlijkeinformatie.nl). Helaas is er binnen de regio nog een tekort aan kwalitatief goede logiesfaciliteiten voor arbeidsmigranten. De bedrijven in onze regio, voornamelijk in de agrarische sector, kunnen niet zonder deze arbeidskrachten. Om de economische sterke positie in de regio op peil te houden, is het van belang voldoende verblijfsplekken mogelijk te maken. Daarnaast is fatsoenlijke, legale huisvesting nodig om onveilige en schrijnende situaties te voorkomen. Onder andere om deze reden zijn in oktober 2019 de Beleidsregels huisvesting tijdelijke medewerkers Hollands Kroon vastgesteld (zie bijlage). In dit beleid is o.a. een regeling opgenomen (artikel 6) waarin is bepaald, dat initiatieven waarover het college een positieve grondhouding heeft ingenomen, maar niet passen binnen de gestelde kaders van de regeling, worden voorgelegd aan de raad. Eerder is onder voorwaarden akkoord gegaan met een aantal artikel 6-initiatieven die in principe ruimte geven aan circa 700 plaatsen verspreid door de gemeente heen. Het is echter nog lang niet zeker dat deze locaties ook daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden. Nu is er een initiatief ingediend dat wij willen voorleggen. Het gaat om een globaal verzoek dat nog niet helemaal uitgewerkt is. Uitwerking van de plannen is duur en het is verstandig om in een vroegtijdig stadium al een standpunt van de gemeente te kennen. Na een positieve grondhouding vanuit de gemeenteraad, moet het verzoek verder uitgewerkt worden om een daadwerkelijk besluit te kunnen nemen. Gelet op eerdere ervaringen, kan huisvesten van tijdelijke

medewerkers gevoelig liggen in de omgeving. In de uitwerking wordt aandacht besteed aan maatschappelijk draagvlak.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Het beoogd bestuurlijk effect is het realiseren van voldoende kwalitatieve huisvesting van arbeidsmigranten om de economische positie in de regio op peil te houden.

Motivering per voorgesteld besluit
Initiatief Wagenpad 10 t/m 14 Middenmeer Het initiatief betreft het huisvesten van maximaal 440 extra arbeidsmigranten op de percelen Wagenpad 10 t/m 14 in Middenmeer. Op de percelen zijn nu al vergunningen verleend voor het huisvesten van maximaal 200 personen; dit is het maximale aantal dat past binnen het huidige bestemmingsplan. Sinds begin 2021 zijn dagelijks ruim 500 medewerkers op het agrarische glastuinbouwbedrijf aan het werk. Het merendeel van het werk wordt uitgevoerd door arbeidsmigranten. De verwachting is dat dit de komende jaren groeit naar 700 tot 750 medewerkers. Het initiatief past niet binnen het bestemmingsplan en de huidige standaardregels uit de 'Beleidsregels logiesfuncties tijdelijke medewerkers Hollands Kroon'. Het past niet binnen het beleid omdat het hier om huisvesting gaat bij een agrarisch bedrijf en het beleid als uitgangspunt heeft dat niet meer dan 40 personen gehuisvest mogen worden als ondergeschikte functie ten opzichte van het agrarische bedrijf en het hier om permanente huisvesting gaat, net als bij de eerder verleende vergunningen rond de huisvesting op dit perceel. **Huisvesting op eigen perceel** Ieder bedrijf maakt een eigen afweging hoe zij omgaat met de huisvesting van het personeel. Voor wat betreft het huisvesten van arbeidsmigranten kiezen sommige bedrijven ervoor om huisvesting in te huren via een uitzendbureau. Bijvoorbeeld omdat ze de arbeidsmigranten maar een korte piekperiode nodig hebben op het bedrijf. De kosten om dan goede huisvesting te realiseren op het eigen bedrijf wegen dan niet op tegen de opbrengsten uit het agrarische bedrijf. Deze onderneming neemt graag zoveel mogelijk zelf de verantwoordelijkheid om voor de ingezette arbeidsmigranten goede en betaalbare huisvesting op het bedrijf te realiseren. Dat is nu niet mogelijk. **Huisvesting ondergeschikte functie agrarisch bedrijf** Het initiatief is voorgelegd aan de onafhankelijke stichting Agrarische beoordelingscommissie (ABC). Gevraagd is of de logiesfunctie een ondergeschikte functie is ten opzichte van het agrarische bedrijf en het aantal te huisvesten personen overeenstemt met de (tijdelijke) arbeidsbehoefte van het agrarisch bedrijf.

Stichting ABC heeft op beide punten positief geadviseerd. De huisvesting kan worden gezien als een ondergeschikte functie van het agrarische bedrijf en het gewenste aantal te huisvesten personen komt overeen met de arbeidsbehoefte van het agrarische glastuinbouwbedrijf.

Permanente huisvesting

De huisvesting die al gerealiseerd is voor dit bedrijf, welke op basis van het bestemmingsplan mogelijk is, is verleend met permanente vergunningen. In artikel 2 van het huidige beleid staat echter dat vergunningen voor huisvesting tijdelijke medewerkers verleend kunnen worden voor een periode van maximaal 20 jaar. In de toelichting van het beleid staat aangegeven dat het nog onduidelijk is hoe het tekort aan geschikte huisvesting zich in de toekomst ontwikkelt. Hoewel de toekomst zich moeilijk laat voorspellen, is wel duidelijk dat de bedrijfsvoering van dit bedrijf dusdanig arbeidsintensief is, dat de verwachting is dat dit in de verre toekomst ook zo zal zijn en blijven. Om de huisvesting voor dit bedrijf ook in de verre toekomst te garanderen en omdat eerdere vergunningen permanent zijn verleend, ligt een permanente oplossing ook hier voor de hand. Zo ontstaat er een duurzame oplossing voor het huisvestingsprobleem voor dit bedrijf.

Situering initiatief

Gelet op het bestemmingsplan moet de afstand van bedrijfsgebouwen tot de as van de openbare ontsluitingsweg gelegen aan het Wagenpad ten minste 30 meter bedragen. Bij het realiseren van de huisvesting, zal bij de verdere uitwerking rekening gehouden moeten worden met deze afstandseis.

Regels provincie

De provincie heeft regels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2020 waaraan voldaan moet worden om medewerking te kunnen verlenen aan een plan. Voor wat betreft huisvesting van arbeidsmigranten is opgenomen dat huisvesting mogelijk is als ondergeschikte functie bij een agrarisch bedrijf en de huisvesting wordt voorzien binnen het bouwperceel. Gelet op het initiatief en het advies van de stichting ABC, is dat het geval. De regels van de provincie staan deze ontwikkeling daarmee verder niet in de weg.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
Het initiatief is nog een principeverzoek. Het verzoek is nog niet voldoende uitgewerkt en concreet om te kunnen bestemmen en/of te vergunnen. Het verzoek moet verder uitgewerkt worden en vervolgens beoordeeld worden op wet- en regelgeving. Afhankelijk van deze uitkomsten wordt uiteindelijk beoordeeld of een initiatief wel of niet vergund en/of bestemd kan worden. Wezenlijk onderdeel van de verdere uitwerking is hoe omwonenden bij de verzoeken betrokken worden. Gelet op eerdere ervaringen, kan huisvesten van tijdelijke medewerkers gevoelig liggen in de omgeving. In de uitwerking zal voldoende aandacht besteed moeten aan maatschappelijk draagvlak.

Het verzoek is wel ambtelijk afgestemd met de provincie. De provincie ziet vooralsnog geen strijdigheid met de provinciale regels.

Alternatieven (incl. argumenten)
Niet meewerken aan het verzoek zal, gelet op de (regionale) behoefte aan voldoende en goede huisvesting en specifiek voor dit bedrijf met een groot aantal arbeidsmigranten aan het werk, leiden tot extra druk op het huisvestingsvraagstuk voor tijdelijke medewerkers.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: N.v.t. Cluster: N.v.t.
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel: N.v.t.
Fiscale gevolgen	N.v.t.
Toelichting: N.v.t.	

Communicatie
Het verzoek betreft een principeverzoek. Na besluitvorming zal het plan verder uitgewerkt moeten worden. Verder onderzoek zou kunnen leiden tot een (geringe) aanpassing van het verzoek. Een belangrijk punt hierbij is de participatie met de directe omgeving en de uitkomsten daarvan. Wij stimuleren, en zo nodig faciliteren, de indieners van de verzoeken om serieus met (vormen van) participatie om te gaan in het verdere proces. Gelet op de locatie op Agriport, de hoeveelheid huisvesting dat hier al plaatsvindt en de zeer beperkte bezwaren die hierbij naar voren zijn gekomen, zal de participatie in dit project gericht zijn op de directe omgeving rond de locatie (omwonenden, bedrijven en gebruikers binnen dit gebied). Afhankelijk van het onderzoek en de uitwerking van het plan, zijn formele besluiten nodig om deze huisvestingslocatie ook daadwerkelijk mogelijk te maken. Wanneer besluitvorming plaatsvindt, wordt dit gepubliceerd op de gebruikelijke manier en kan, als dit gewenst is, bezwaar of beroep ingediend worden tegen het plan.

Bijlagen
1. Principeverzoek Wagenpad 10 tm 14 Middenmeer 2. Bouwtekening Wagenpad 10 tm 14 3. Situatietekening Wagenpad 10 tm 14 4. Advies Stichting ABC Wagenpad 10 tm 12 5. Beleidsregels logiesfuncties tijdelijke medewerkers Hollands Kroon (overheid.nl)

Met opmaak: Inspringing: Links: 0,1 cm, Verkeerd-om: 0,75 cm

Digitally signed by Zynyo B.V.
Date: 2022.02.11 08:59:04 CET
Document ID:
6c9f070c-77c2-4c48-a7de-2acab870e35a