

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
10 juni 2025	D.209438 Z.065581

Portefeuillehouder J.P. Neven
Begrotingsprogramma en 1. Wonen, werk en recreatie
taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening

**Onderwerp Verordening Nadeelcompensatie
Gemeente Buren 2025**

Voorgesteld besluit

1. De Verordening Nadeelcompensatie Gemeente Buren 2025 vast te stellen;
2. de procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade Buren 2009 in trekken.

Samenvatting van het voorstel

De nieuwe Omgevingswet kent geen Planschade meer maar een gewijzigde bredere vorm van Nadeelcompensatie. Door het inwerkingtreden van artikel 4.5 Awb is er een einde gekomen van de versnippering van nadeelcompensatie in de diverse wetten. Om verzoeken om nadeelcompensatie op grond van de Omgevingswet volgens een vaste procedure af te kunnen handelen is het nodig dat de raad een verordening nadeelcompensatie vaststelt die aansluit op de algemene wettelijke regeling uit de Awb.

HOOFDLIJNEN

1. Inleiding

Wat is nadeelcompensatie

Onder de oude Wet ruimtelijke ordening kenden we het stelsel van planschade. Bij planschade ging het om inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak als gevolg van een planologische maatregel. Planschade is niet meer teruggekeerd in de Omgevingswet maar is in gewijzigde vorm over in de nadeelcompensatieregeling van de Omgevingswet. Nadeelcompensatie is breder dan planschade. Het gaat om schade veroorzaakt door rechtmatige besluiten, en om schade veroorzaakt door rechtmatige feitelijke handelingen. Bijvoorbeeld door het verlenen van een omgevingsvergunning, het inperken van rechten of neveneffecten door werkzaamheden.

Uitgangspunt is dat de overheid niet verplicht is om iedere schade die zij in de rechtmatige uitoefening van haar publieke taken veroorzaakt, (in zijn geheel) moet vergoeden. Dat overheidsingrijpen voor sommige burgers en ondernemingen nadelige gevolgen kan hebben, is namelijk onvermijdelijk. Tot op zeker hoogte moeten deze gevolgen dus worden geaccepteerd (normaal maatschappelijk risico).

Burgers die door rechtmatig overheidsoptreden schade lijden die uitgaat boven het normaal maatschappelijk risico en in vergelijking tot anderen onevenredig zwaar worden getroffen, kunnen desgevraagd schadevergoeding ontvangen. De hoogte daarvan moet in zo'n geval redelijk zijn. De schadevergoeding dekt dus niet vanzelfsprekend de volledige schade. Dit in tegenstelling tot onrechtmatig handelen, waarbij uitgangspunt wel vergoeding van de volledige schade is.

Wettelijk kader

Het stelsel van nadeelcompensatie was versnipperd geregeld in diverse afzonderlijke wetten, verordeningen en beleidsregels. De schadevergoedingsplicht is ontleend aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en gevormd door de jurisprudentie. Inmiddels is titel 4.5 (nadeelcompensatie) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) inwerking getreden. In deze regeling worden bestaande regelingen voor nadeelcompensatie in verschillende wetten en buitenwettelijke regelingen samengevoegd en geharmoniseerd. Samen met de met de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet is titel 4.5 Awb ook in werking getreden. Om verzoeken om nadeelcompensatie op grond van de Omgevingswet volgens een vaste procedure af te kunnen handelen is het nodig dat de raad een verordening nadeelcompensatie vaststelt die zal aansluiten op de algemene wettelijke regeling uit de Awb.

2. Doel / meetbaar effect

Het vaststellen van de Verordening Nadeelcompensatie Gemeente Buren 2025 met het daarbij intrekken van de bestaande Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade Buren 2009. Hierdoor kunnen planschadeverzoeken op een juridisch juiste en adequate wijze worden afgehandeld.

3. Argumenten

1.1. We geven invulling aan een actiepunten van de Omgevingswet.

De regeling heeft betrekking op schade die een bestuursorgaan in de rechtmatige uitoefening van een publiekrechtelijke bevoegdheid of taak veroorzaakt. Het doel van de nieuwe regeling is om te komen tot meer eenduidigheid en overzichtelijkheid in het nadeelcompensatierecht. De Omgevingswet bevat een specifiek op het omgevingsrecht toegesneden nadeelcompensatieregeling die enkele aanvullende regels op de Awb bevat.

1.2. Er is een nieuwe verordening nodig.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de verdwijning van onder andere de Wro komt de grondslag te vervallen van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade Buren 2009. Een nieuwe verordening is daarom nodig. De verordening Nadeelcompensatie Gemeente Buren 2025 voorziet daarin.

4. Kanttekeningen

N.v.t.

TOELICHTING EN UITVOERING

5. Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

6. Communicatie

Genoemde besluit en de nieuwe verordening zullen in het gemeenteblad worden gepubliceerd.

7. Uitvoering en planning

Na besluitvorming in de Raad zal publicatie in het Gemeenteblad plaatsvinden. In deze is geen zienswijze, bezwaar dan wel beroep mogelijk. Momenteel is het aantal planschadeclaims in de gemeente Buren minimaal (sinds 2021 1 claim). In 2030 zal daarom een overzicht gemaakt worden of de nieuwe wetgeving leidt tot meer schadeclaims.

8. Participatie

N.v.t.

9. Duurzaamheid

N.v.t.

Bijlagen:

1. Verordening Nadeelcompensatie gemeente Buren 2025
2. Raadsbesluit

Inlichtingen bij:

Portefeuillehouder J.P. Neven

Domein Ruimte