



Raadsvoorstel

Raad d.d.	28 november 2023	Portefeuillehouder	SKR
Commissie d.d.		Opsteller	teer11
B&W d.d.	21 november 2023	Zaaknr.	

Onderwerp

Bijzondere begraafplaats Meerstraat 1 te Duizel

Voorstel

De raad voor te stellen:

1. op basis van Wet op de lijkbezorging een bijzonder graf op eigen grond aan de Meerstraat 1 toe te staan onder de volgende voorwaarden:
 - a. Er wordt voldaan aan de randvoorwaarden die gesteld zijn in de memo omgang met aanvraag particuliere begraafplaats (zie bijlage);
 - b. Er wordt voldaan aan artikel 3 tot en met 7 van het Besluit op de lijkbezorging

Inleiding/aanleiding

Op maandag 20 november is het verzoek binnengekomen om een particuliere begraafplaats op te richten op eigen terrein van het landgoed aan de Meerstraat 1 te Duizel. Een dergelijk verzoek is uniek binnen de gemeente waardoor hier momenteel geen beleid voor is.

Het oprichten en in gebruik nemen van een bijzondere begraafplaats op eigen terrein kent in deze situatie drie 'sporen' vanuit de Wet op de lijkbezorging (Wlb). Het eerste spoor heeft betrekking op een stuk grond dat aangewezen kan worden als begraafplaats. Hiervoor is de gemeenteraad bevoegd gezag. In artikel 40, lid 1, van de Wet op de lijkbezorging is het volgende bepaald: *"Voor het aanleggen of uitbreiden van de bijzondere begraafplaats wordt slechts de grond gebruikt, die daartoe door de gemeenteraad is aangewezen"*.

Het tweede spoor houdt in dat een aangewezen begraafplaats daadwerkelijk in gebruik mag worden genomen als graf. Hiertoe is het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag. In artikel 40, lid 2, van de Wlb is het volgende bepaald: *"Voor het in gebruik nemen van de bijzondere begraafplaats of van een deel daarvan is de toestemming van burgemeester en wethouders nodig. Deze toestemming wordt slechts geweigerd, indien niet aan de wettelijke voorschriften is voldaan."*

Het derde spoor betreft het ruimtelijke spoor. In dit geval zal er gebruik gemaakt worden van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Dit gebeurt op basis van bijlage II artikel 4 lid 11 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Voor de technische voorwaarden en voorschriften voor de inrichting van een graf is er relatief veel vrijheid voor de gemeente. In het Besluit op de lijkbezorging (Blb) worden enkele voorwaarden gesteld. Verder schrijft de Wlb voor dat Burgemeester en Wethouders maatregelen kunnen voorschrijven. In artikel 40, lid 2, van de Wlb is het volgende bepaald: *"Burgemeester en Wethouders kunnen maatregelen voorschrijven, welke nodig zijn teneinde de grond geschikt te maken om als begraafplaats te dienen."* Doordat aanvragen voor bijzondere begraafplaatsen uniek zijn binnen de gemeente Eersel is hier geen beleid voor. Er is recentelijk een memo opgesteld met betrekking tot de omgang met aanvragen voor particuliere begraafplaatsen naar aanleiding van een recente aanvraag. De memo is geschreven vanuit de gedachte dat deze algemeen gebruikt kan worden wanneer er meerdere aanvragen zouden komen. Door het college van burgemeester en wethouders is deze memo ter kennis aangenomen.

In deze memo zijn verschillende randvoorwaarden gesteld waaraan een aanvraag moet voldoen. Deze randvoorwaarden zijn opgesteld op basis van beleid van verschillende andere gemeenten en informatie vanuit de VNG.

Er zijn verschillende voorwaarden die nog ingevuld moeten worden. Gezien de aard van de aanvraag en daarmee gepaard gaande spoed zullen de nog nader in te vullen voorwaarden bij wijze van maatwerk enkel voor deze aanvraag ingevuld worden. De voorgestelde invullingen zijn gedaan op basis van interne afstemming met de relevante ambtelijke specialisten en instemming van het college van B&W.

Het gaat om de volgende voorwaarden:

- Binnen een straal van 5 meter om de beoogde begraafplaats mogen zich geen kabels, leidingen of andere nutsvoorzieningen bevinden.
- Er moet minimaal 25 meter afstand zijn tot de openbare weg, erfgrans met derden, woning, woonbestemming of een als woonruimte in gebruik zijnde gebouw.

Wettelijk en/of beleidskader

Wet op de lijkbezorging (Wlb)
Besluit op de lijkbezorging (Blb)
Wet ruimtelijke ordening (Wro)
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
Bestemmingsplan Kom Duizel

Argumenten

1.1 Aantoonbare historische en emotionele binding met de locatie

Het landgoed is 27 jaar geleden aangekocht door de familie van de initiatiefnemer en er is sindsdien veel geïnvesteerd in het landgoed waardoor het een betere uitstraling heeft gekregen in de loop der jaren. Daarnaast is het landgoed goed onderhouden. Hoewel de grond niet minimaal 50 jaar in bezit is van de familie van de initiatiefnemer, zoals dit in de randvoorwaarden uit de memo is meegenomen, vormt dit geen onoverkomelijk bezwaar. Zoals aangegeven in de memo kan op basis van beleid van verschillende gemeenten, de geactualiseerde inspectierichtlijn en een ledenbrief van de VNG omtrent de Wlb geconcludeerd worden dat gemeenten de vrijheid hebben gekregen om minder streng beleid te kunnen en mogen voeren op het gebied van bijzonder begraafplaatsen.

1.2 Lokale binding

De initiatiefnemer heeft aantoonbare binding met de omgeving en lokale gemeenschap. Zo zijn er verschillende liefdadigheidsinitiatieven opgestart, is en wordt er veel geïnvesteerd in het centrum en verschillende verenigingen en organisaties in en van Duizel. Zo is reeds de kerk in Duizel aangekocht zodat hier een nieuw multifunctioneel centrum gerealiseerd kan worden voor iedereen in en om het dorp.

1.3 De aanvraag is ruimtelijk aanvaardbaar

De locatie van het graf op het eigen terrein aan de Meerstraat 1 is dusdanig dat deze is afgeschermd van openbaar toegankelijk terrein. Daarbij ligt de locatie in een bosrijke omgeving waardoor een natuurlijke fysieke afscheiding ook al grotendeels gerealiseerd is. Het oprichten en in gebruik nemen van een bijzonder graf is passend op een particulier landgoed, hier zijn door de tijd heen ook verschillende casussen van geweest in andere gemeenten. Er zijn verder dan ook geen ruimtelijke bezwaren.

1.4 Aan de randvoorwaarden kan worden voldaan

Aan alle randvoorwaarden uit de memo en uit het Besluit op de lijkbezorging kan worden voldaan.

1.5 Toestemming vanuit provincie en waterschap

Er is reeds contact geweest met de provincie en het waterschap. Beide hebben aangegeven dat er geen bezwaren zijn tegen de aanvraag voor een bijzondere begraafplaats op het eigen terrein aan de Meerstraat 1.

Alternatieven

Er worden geen alternatieven voorgesteld.

Risico's

Er heeft zich een uitzonderlijke situatie voor gedaan. In zeer korte tijd is er op een zo uitputtend mogelijke manier onderzocht of en hoe de aanvraag mogelijk is. Doordat er slechts enkele dagen de tijd is om dit uit te zoeken, is er de mogelijkheid dat er aspecten zijn die worden vergeten in het proces. Dit kan betekenen dat er mogelijk fouten worden gemaakt gedurende de procedure wat tot gevolg kan hebben dat er belanghebbenden beroep kunnen aantekenen tegen het besluit. In het uiterste geval, wanneer een mogelijk beroep gegrond wordt verklaard, moet de begraven persoon worden opgegraven en herbegraven op een plek waar het wel mogelijk is.

Financieel

De kosten voor het in behandeling nemen van de uiteindelijke omgevingsvergunning komt voor rekening de familie van de initiatiefnemer.

Communicatie/Participatie

De bestemmingsplanprocedure (vanaf volgend jaar omgevingsplanwijzigingsprocedure) en vergunningprocedure zullen volgens de gebruikelijke wijze gebeuren. Een omgevingsdialoog is gezien de omstandigheden niet gepast. Daarnaast bevindt het graf zich (relatief diep) op eigen terrein, aan de zuidzijde, waardoor het afgeschermd is vanaf openbaar toegankelijk gebied waardoor er geen overlast voor omwonenden zal zijn.

Er zal nog op korte termijn contact opgenomen worden met het waterschap. Hier verwachten wij echter geen bezwaren.

Planning

Wanneer de gemeenteraad een stuk grond op het perceel aan de Meerstraat 1 te Duizel aanwijst om te gebruiken als bijzondere begraafplaats en het college van burgemeester en wethouders instemt met het in gebruik nemen van de bijzondere begraafplaats is het de bedoeling dat op vrijdag 24 november het graf in gebruik zal worden genomen. Vervolgens zal nog op grond van de Wro en Wabo een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd worden.

Bijlagen

Memo omgang met aanvraag particuliere begraafplaatsen (corsanummer 23.13820)

Eersel, 21 november 2023
Burgemeester en wethouders van Eersel
secretaris

burgemeester

De heer ing. H.M.L. Offermans

De heer drs. W.A.C.M. Wouters

Raadsbesluit

R23.102

Onderwerp: Bijzondere begraafplaats Meerstraat 1 te Duizel

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 november 2023;

gelet op de Wet op de lijkbezorging;

b e s l u i t :

op basis van Wet op de lijkbezorging een bijzonder graf op eigen grond aan de Meerstraat 1 te Duizel toe te staan onder de volgende voorwaarden:

- a. Er wordt voldaan aan de randvoorwaarden die gesteld zijn in de memo omgang met aanvraag particuliere begraafplaats (zie bijlage);
- b. Er wordt voldaan aan artikel 3 tot en met 7 van het Besluit op de lijkbezorging

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 november 2023

De raad van de gemeente Eersel
de griffier,

de voorzitter,

J.W.G. van Bree

drs. W.A.C.M. Wouters