Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: 2876397

Onderwerp
Zienswijze besluit Veiligheidsregio Zuid-Limburg inzake casus Functioneel Leeftijdsontslag

Voorstel / Beslispunten
Geen zienswijze naar voren te brengen over het besluit van 14 oktober 2022 van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg inzake de casus Functioneel Leeftijdsontslag.

Samenvatting / openbare besluitenlijst
Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL) heeft op 14 oktober 2022 een voorgenomen besluit genomen over de structurele bijdrage van de gemeenten aan de VRZL. De VRZL wil deze gezamenlijke bijdrage van de Limburgse gemeenten verhogen met € 560.000 euro. Voor de gemeente Sittard-Geleen is dit afgerond € 90.000. Deze extra bijdrage is nodig voor een voorziening voor het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO).

Het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur van de VRZL is gebaseerd op een aantal argumenten. De noodzakelijke storting aan de FLO voorziening van € 560.000 levert nu een taakstelling op voor de VRZL, die leidt tot een structureel negatief begrotingssaldo. Deze interne taakstelling leidt (zonder extra bijdrage door de gemeenten) vanaf 2023 tot ontoelaatbare inhoudelijke gevolgen. Hoewel het risico op preventief toezicht door de Provincie Limburg voor het jaar 2023 inmiddels niet meer aanwezig is, blijft dit voor de jaren erna wel nog bestaan.

De gemeenteraden van Zuid-Limburg wordt de mogelijkheid geboden om een zienswijze naar voren te brengen over het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur van de VRZL. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om geen zienswijze naar voren te brengen over het voorgenomen besluit van de VRZL.

De (eerder gestelde) termijn voor zienswijze (vóór 17 december 2022) wordt in de gemeente Sittard-Geleen (en ook enkele andere gemeenten) niet gehaald. Gelet hierop heeft de VRZL besloten om de termijn voor zienswijze te wijzigen. Uiterste datum is nu 31 januari 2023.

Burgemeester mr. J.Th.C.M. Verheijen	Gemeentesecretaris J.A.M. Heesen

Toelichting voorstel

Inleiding
Het FLO is een speciale regeling voor bepaalde (zware) beroepen binnen de overheid, zoals de brandweer. Veel brandweermedewerkers hadden tot 2006 recht op FLO. Dit is echter per 1 januari 2006 afgeschaft. Voor de medewerkers die onder de oude FLO-regeling vielen, is FLO-overgangsrecht afgesproken. Het FLO overgangsrecht geldt voor brandweerlieden die in een bezwarende functie in dienst traden bij de brandweer voor 1 januari 2006. Dit thema – dat diverse financiële aspecten kent – speelt ook binnen de VRZL.

Toelichting casus FLO
Op 21 oktober 2022 heeft het Dagelijks Bestuur van de VRZL een brief met een aantal documenten over het FLO gestuurd aan de gemeenteraden van Limburg. In deze documenten wordt de aanleiding en achtergrond toegelicht van een casus die is ontstaan rondom het FLO. Een korte weergave hiervan:

- Voor de kosten van het FLO heeft de VRZL in 2021 een voorziening gevormd;
- Vanaf 2022 dient een noodzakelijke structurele storting plaats te vinden in deze voorziening van € 560.000. Deze storting is in 2022 met incidenteel geld gefinancierd en heeft een taakstelling voor de VRZL tot gevolg (gehad);
- Het Algemeen Bestuur van de VRZL heeft in 2021 de directie verzocht om te monitoren of deze taakstelling reëel blijft. Deze mag geen ontoelaatbare inhoudelijke gevolgen hebben voor de VRZL;
- Als er toch ontoelaatbare inhoudelijke gevolgen (gaan) ontstaan, dan kent dit een financiële impact voor de deelnemende gemeenten. Dit standpunt van de het Algemeen Bestuur is eerder ook bericht in de begroting 2023 en verder van de VRZL;
- De vooruitblik naar 2023 en verder laten zien dat het niet mogelijk is voor de VRZL om de storting van € 560.000 in de FLO voorziening structureel af te dekken vanuit de reguliere exploitatie;
- Dit leidt tot een meerjarig negatief structureel begrotingssaldo, waardoor het risico optreedt dat de VRZL onder preventief (financieel) toezicht van de Provincie Limburg komt te staan.

Voor meer aanleiding en achtergrond van de FLO casus wordt verwezen naar de documenten van de VRZL, die als bijlagen bij dit voorstel zijn gevoegd (bijlagen 3 t/m 5).

Voorgenomen besluit Algemeen Bestuur VRZL
Gezien deze ontwikkeling heeft het Algemeen Bestuur van de VRZL op 14 oktober 2022 een voorgenomen besluit genomen. Dit besluit gaat over het verhogen van de structurele reguliere bijdrage van de gemeenten in Zuid-Limburg. Een verhoging van de bijdrage is nodig voor de FLO voorziening. De omvang van de gezamenlijke bijdrage is € 560.000, startend in 2023. Voor de gemeente Sittard-Geleen zou dit vanaf 2023 een extra (FLO-)bijdrage aan de VRZL betekenen van afgerond € 90.000 (zie ook de paragraaf Financiën).

Zienswijze gemeenteraden
In een brief van 21 oktober 2022 biedt het Dagelijks Bestuur van de VRZL de gemeenteraden in Limburg de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen over het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur. Zo ook de gemeenteraad van Sittard-Geleen. Het college doet hierover een voorstel aan de gemeenteraad.

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om *geen* zienswijze naar voren te brengen over het voorgenomen besluit van 14 oktober 2022 inzake het FLO van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. De argumenten van het Algemeen Bestuur van de VRZL om het voorgenomen besluit te nemen worden gevolgd:

- De noodzakelijke storting aan de FLO voorziening van € 560.000 levert nu een taakstelling op voor de VRZL, die leidt tot een structureel negatief begrotingssaldo;
- De interne taakstelling leidt (zonder extra bijdrage door de gemeenten) vanaf 2023 tot ontoelaatbare inhoudelijke gevolgen. Denk aan het niet kunnen invullen van vacatures binnen de VRZL (medewerkers die nodig zijn voor belangrijke werkzaamheden);
- Er zijn geen reële alternatieven om de storting van € 560.000 in de FLO voorziening structureel af te dekken vanuit de reguliere exploitatie van de VRZL.

Preventief toezicht
In de brief van 21 oktober 2022 vermeldt de VRZL dat door de FLO casus het risico optreedt dat de VRZL onder preventief (financieel) toezicht van de Provincie Limburg komt te staan. Inmiddels is hierover meer duidelijkheid gekomen. De VRZL heeft van de Provincie Limburg bericht ontvangen dat voor het jaar 2023 sprake zal zijn van repressief toezicht. Dit betekent dat voor het jaar 2023 niet langer sprake is van een risico op preventief toezicht.

Deadline voor zienswijze
Het Dagelijks Bestuur van de VRZL biedt de gemeenteraden de mogelijkheid om vóór 17 december 2022 een zienswijze naar voren te brengen. Deze deadline (nog) in 2022 had te maken met het risico op preventief toezicht door de Provincie Limburg. Deze deadline zou een knelpunt betekenen in de raadscyclus in de gemeente Sittard-Geleen (en enkele andere gemeenten).

De deadline is echter ingehaald door de actualiteit. Dit is door de burgemeester onder de aandacht gebracht van de VRZL. Gelet hierop heeft de VRZL besloten om de termijn van zienswijze te wijzigen. Uiterste datum is nu 31 januari 2023. Het Algemeen Bestuur van de VRZL zal vervolgens een (definitief) besluit nemen in de vergadering van 14 april 2023.

Financiën
De omvang van de gezamenlijke extra bijdrage voor de FLO voorziening aan de VRZL is € 560.000, startend in 2023. De verdeling van de € 560.000 over de deelnemende gemeenten wordt vastgesteld op basis van de (nieuwe) verdeelsleutel 2023.

De financiële impact voor de gemeente Sittard-Geleen bedraagt € 90.000 en heeft vanaf 2023 een structureel karakter. Deze autonome ontwikkeling kan niet binnen het eigen product/programma van de bestaande begroting 2023 en verder worden gedekt. De € 90.000 komt ten laste van de Algemene Middelen. De financiële wijziging zal worden meegenomen bij de samenstelling van de 2e programmarapportage binnen de P&C-cyclus 2023.

Duurzaamheid
Het voorstel heeft geen (directe) verbinding met het thema Duurzaamheid.

Inclusie
De documenten van de VRZL over de casus FLO zijn complex en financieel (technisch) van aard. In dit voorstel is aandacht geschonken aan het begrijpelijk(er) en toegankelijk(er) maken van de casus. Dit resulteert in een zo kort en bondig mogelijk voorstel. Daarbij wordt vermeld dat het schrijven op dit taalniveau niet bij alle tekstgedeelten (helemaal) is gelukt, met name als gevolg van financiële terminologie en toelichting.

Juridisch
In de Wet gemeenschappelijke regelingen worden regels gesteld over zienswijzetrajecten met de gemeenteraad.

Planning
12 januari 2023: Bespreking in de Ronde
26 januari 2023: Besluitvorming raad

Bijlagen
Bijlage 1: Aanbiedingsblad raad
Bijlage 2: Raadsbesluit
Bijlage 3: Brief zienswijze inzake FLO VRZL
Bijlage 4: Memo inzake FLO VRZL
Bijlage 5: Addendum memo inzake FLO VRZL
Bijlage 6: Zienswijze raad inzake FLO VRZL

Voorstel aan **Gemeenteraad**	
Steller : Telefoon : E-mail : Domein : Omgeving Portefeuillehouder: mr. J.Th.C.M. Verheijen	Reg. nummer : 2876397 Reg. datum : 23 november 2022 Reg. nummer(s) bijlagen :