raadsvoorstel

Agendapunt 2023, nr. XII-pm
Zaaknummer 2210162
Te behandelen door S. Metaal-ten Dolle

Onderwerp: Belastingverordeningen 2024

Aan de raad,

Inleiding
De begroting 2024 is vastgesteld en dat betekent dat u ook de belastingverordeningen kunt vaststellen voor 2024. Het vaststellen van de belastingverordeningen is nodig om op een juiste wijze de belastingen te kunnen heffen. De belastingverordeningen zijn de formele stukken om hetgeen u in de begroting heeft vastgesteld, op te leggen middels een aanslag of factuur (leges).

Bij dit voorstel tot vaststelling van de belastingverordeningen 2024, treft u per belastingsoort de verordening aan. In een enkele verordening is alleen het jaartal gewijzigd en inhoudelijk verder niets. Toch leggen we ook deze verordeningen aan u voor, zodat het voor iedereen (burgers) duidelijk is dat de betreffende verordening voor 2024 geldt.

Voorstel
De onderstaande belastingverordeningen en tarieventabellen voor het belastingjaar 2024 vast te stellen:
a. Verordening Afvalstoffenheffing 2024;
a1. Tarieventabel Afvalstoffenheffing 2024;
b. Verordening Forensenbelasting 2024;
c. Verordening Grafrechten 2024;
c1. Tarieventabel Grafrechten 2024;
d. Verordening Kwijtschelding 2024;
e. Legesverordening 2024;
e1. Tarieventabel Legesverordening 2024;
f. Verordening Marktgelden 2024;
g. Verordening Onroerende-zaakbelastingen 2024;
h. Verordening Precariobelasting 2024;
h1. Tarieventabel Precariobelasting 2024;
i. Verordening Reclamebelasting 2024;
i1. Reclamebelasting gebiedskaart;
j. Verordening Riool- en waterzorgheffing 2024;
k. Verordening Toeristenbelasting 2024.

Relatie met (huidig) beleid
Het vaststellen van de belastingverordeningen is een bevoegdheid van de Raad. De belastingverordeningen moeten ieder jaar voor 1 januari worden vastgesteld én gepubliceerd. Pas dan kunnen de daarin vermelde tarieven worden toegepast. Ook dit jaar worden de belastingverordeningen aan u voorgelegd om deze vast te stellen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de Programmabegroting 2024-2027 en het coalitieprogramma.

Beoogd(e) effect(en)
Met het vaststellen van de belastingverordeningen voor 2024 is het mogelijk om de begrote belastingopbrengsten te realiseren. In de belastingverordeningen is vastgelegd welke regels van toepassing zijn voor de heffing van de belastingen en welke tarieven worden toegepast. Voor de belangrijkste wijzigingen verwijzen wij u ook naar de B&W-nota die is bijgevoegd.

Argumenten
Ieder jaar wordt de begroting vastgesteld waarin ook is opgenomen wat we aan belastingopbrengst begroten. Om dit te kunnen realiseren is het nodig de belastingverordeningen vast te stellen. In de raadsvergadering van 2 november 2023 is de Programmabegroting 2024-2027 vastgesteld.

Bij het opstellen van de belastingverordeningen is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de VNG-modelverordeningen. Hiermee kunnen we op een eenvoudige manier de wijzigingen verwerken. In de B&W-nota is er een toelichting gegeven op de belangrijkste wijzigingen in de diverse verordeningen. Aangezien er bij de vorige vaststelling is verzocht om de argumenten ook op nemen worden hieronder de argumenten nogmaals genoemd zoals ze ook in de B&W nota zijn opgenomen.

a. *Verordening Afvalstoffenheffing*

Tarief:

Vastrecht:	**€ 187,00**	(2023: € 182,00)
Variabel deel:	**€ 1,50 per aanbieding ondergrondse container**	(2023: € 1,50)
	€ 9,00 per aanbieding 240 liter container	(2023: € 9,00)
	€ 6,00 per aanbieding 140 liter container	(2023: € 6,00)

De gemeente Winterswijk zamelt het afval omgekeerd in; herbruikbare stoffen worden gratis opgehaald door de Rova. Hierbij ligt de nadruk op het scheiden van afval. De recyclebare afvalstoffen, zoals papier, plastic en gft, worden tegen nultarief aan huis opgehaald. Voor het aanbieden van restafval moet wel worden betaald. Op deze manier blijft er een stimulans om bewust om te gaan met het scheiden van afval. Hoe minder restafval er aangeboden wordt, hoe lager de aanslag voor de afvalstoffenheffing is.

Voor 2024 stijgt het vastrecht (+ € 5,00). Deze stijging heeft deels te maken met de inflatie (4.2%) en daarnaast met de stijgende kosten bij de Rova. Omdat we 100% kostendekkend werken bij de afvalstoffenheffing, wordt de stijging van de kosten verwerkt in de tarieven. Er zijn veel huishoudens die geen aanbiedingen via het restafval doen.

b. *Verordening Grafrechten*

Tarief divers

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen.

c. *Verordening Forensenbelasting*

Tarief: € 370,00 (2023: € 290,00)

Deze verordening heeft inhoudelijk geen wijzigingen ondergaan, behalve aanpassing van het jaartal en tarief. Het tarief voor 2024 zal verhoogd worden omdat bij het bepalen van het tarief wordt gekeken naar het forfaitaire tarief voor een vakantiewoning in de toeristenbelasting. Dit tarief is ook voor de forensenbelasting toegepast

d. *Verordening Kwijtschelding*

Kwijtschelding is mogelijk voor de afvalstoffenheffing en riool- en waterzorgheffing. Voor de riool- en waterzorgheffing wordt maximaal 45 kubieke meter water per persoon per huishouden kwijtgescholden. Dit komt neer op een bedrag van € 128,25 per persoon. Voor de afvalstoffenheffing wordt het volledige vastrecht (2024: € 187,00) kwijtgescholden. Wel moet betaald worden voor het aanbieden van het restafval.

Waarom niet een kwijtschelding van een x-aantal aanbiedingen?
Juist door de aanbiedingen niet kwijt te schelden, is er een stimulans om het afval goed te scheiden. Winterswijk ligt goed op schema om de landelijke normen voor het minimaal aanbieden van restafval te halen. Dit willen we graag zo houden. Hoe beter het afval gescheiden wordt, hoe minder er aan afvalstoffenheffing betaald hoeft te worden. Met het vaststellen van de begroting 2024 is hier ook rekening mee gehouden.

Door niet alles kwijt te schelden, is er ook een stimulans voor het zuinig zijn met water (riool- en waterzorgheffing) en het goed scheiden van afval (afvalstoffenheffing).

Tevens is in lijn met de modelverordening van de VNG, de kosten van het bestaan voor pensioengerechtigden toegevoegd (artikel 5.2)

e. *Legesverordening*

Tarief: divers
De Legesverordening is tekstueel aangepast om aan te sluiten bij het Model wat door de VNG is opgesteld, ook naar aanleiding van de invoering van de Omgevingswet.

In de tarieventabel die bij de Legesverordening hoort, zijn de meeste tarieven in Hoofdstuk 1 aangepast

met de inflatiecorrectie (4,2%) of aangesloten bij de tarieven die zijn vastgesteld door het Rijk. Nog niet alle tarieven van het Rijk zijn bekend maar die worden dan als nog aangepast, conform artikel 10.

De Omgevingswet treedt in werking op 1 januari 2024. Hierdoor vervallen enkele taken van de gemeente en wordt er op andere vlakken wat meer inzet verwacht. Aangezien de leges kostendekkend moeten zijn heeft dit nogal een impact op de leges die in rekening worden gebracht. Hiervoor is in samenspraak met een externe partij een nieuwe berekening gemaakt met betrekking tot deze leges. De berekening is al verwerkt in de begroting 2024-2027.

Op 31 oktober jl. is er een motie aangenomen door de Eerste kamer. Deze motie gaat over uitgestelde inwerkingtreding aangezien volgens de motie bepaalde randvoorwaarden zoals bijvoorbeeld een goed werkend digitaal stelsel onvoldoende gewaarborgd zijn. Vooralsnog wordt uitgegaan van inwerkingtreding op 1 januari 2024. Hierdoor komen onder andere hoofdstukken (1 en 3) in deze verordening niet in het gedrang.

Mocht onverhoopt de inwerkingtreding van de Omgevingswet toch nog weer uitgesteld worden, dan zal er nog een gewijzigde versie van de Legesverordening 2024 aan de gemeenteraad ter vaststelling worden aangeboden. Hierin zal dan Hoofdstuk 2 zijn gewijzigd naar de situatie zoals die ook in 2023 is.

f. *Marktgelden*

Tarief vaste standplaats:
Per kwartaal 75% van de tarieven niet-vaste standplaatsen maal 13 (weken)
Tarief niet-vaste standplaats per m²:
Woensdag: vet: € 0,83 (2023: € 0,83) **niet-vet: € 0,62** (2023: € 0,62)
Zaterdag: vet: € 1,33 (2023: € 1,33) **niet-vet: € 0,98** (2023: € 0,98)

Er zijn inhoudelijk geen wijzigingen.

g. *Onroerende-zaakbelastingen (OZB)*

Tarief:
Eigenaar woning: 0,0987% (2023: 0,0969%)
Eigenaar niet-woning: 0,2672% (2023: 0,2616%)
Gebruiker niet-woning: 0,2114% (2023: 0,1636%)

Bij het vaststellen van het coalitieprogramma is aangegeven dat we de opbrengst van de OZB fixeren op de opbrengsten uit 2023. Hierbij wordt nog wel rekening gehouden met de indexering (2024: 4,2%) en areaaluitbreiding. De verwachting is dat de WOZ-waardes van woningen met gemiddeld 3% stijgen. Hierdoor stijgt het tarief. Immers, de OZB wordt berekend door het tarief te vermenigvuldigen met de WOZ-waarde. Voor de WOZ-waarden van niet-woningen verwachten we een kleine stijging, maar door de inflatie stijgt het tarief toch iets. Hiermee kunnen we de begrote OZB-opbrengst realiseren.

Verlaging OZB gebruikersdeel niet-woningen in 2023.
In 2023 is vanuit het Noodfonds bestaanszekerheid een bedrag van € 250.000,- beschikbaar gemaakt waarbij gekozen is om deze te verrekenen met een eenmalige verlaging van de OZB voor de gebruikers van niet-woningen. Dit tarief is voor 2024 weer in lijn gezet met de opbrengst zonder deze eenmalige bijdrage. Hierdoor zullen de lasten voor de gebruikers toenemen met 20%.

h. *Precariobelasting*

Tarief: divers

Er zijn inhoudelijk geen wijzigingen.

i. *Reclamebelasting*

Tarief: € 540,00 (2023: € 540,00)

In overleg met de Stichting Ondernemersfonds Centrum Winterswijk (OFCW) is het tarief ongewijzigd gebleven. De Stichting ontvangt de opbrengst van de reclamebelasting, na aftrek van de kosten die de gemeente maakt. Met deze gelden zorgt de Stichting ervoor dat het centrumgebied versterkt en verbeterd wordt. De ondernemers in het centrumgebied kunnen bij de Stichting OFCW ideeën hiervoor aandragen. Zo vloeit indirect de betaalde belasting terug naar de ondernemers. Wel is er gesproken om te kijken naar de ruimte en draagvlak om de belasting voor de komende jaren te verhogen.

j. *Riool- en waterzorgheffing*

Tarief:
0 m³ - 500 m³ **€ 2,85** (2023: € 2,82)

501 m³ - 5.000 m³ € 2,80 (2023: € 2,78)
5.001 m³ - 20.000 m³ € 2,76 (2023: € 2,73)
20.001 m³ en meer € 0,00 (2022: € 0,00)

De opbrengsten van de riool- en waterzorgheffing mogen maximaal kostendekkend zijn. De kosten zijn bepaald met behulp van hetgeen is opgenomen in het Gemeentelijk Waterplan (GWP). Bij het bepalen van de tarieven voor de riool- en waterzorgheffing wordt verder gekeken naar het gemiddeld waterverbruik over de afgelopen drie jaar. Daarnaast worden de tarieven geïndexeerd. Het waterbedrijf Vitens NV int namens de gemeente de riool- en waterzorgheffing . De gemeente “lift mee” met de rekening van het waterbedrijf. Let op: Omdat we eind november het overzicht van het waterverbruik van Vitens doorkrijgen, kunnen de tarieven nog wijzigen. De berekening van de tarieven zal eind november/begin december plaatsvinden. Mocht dit tot een wijziging van het tarief leiden, om kostendekkend te blijven, dan zal dit voor de besluitvorming door de Raad worden aangepast in de verordening.

k. *Toeristenbelasting*

Tarieven:	**per persoon per overnachting**	**forfait**
Campingplaats	**€ 1,60** (2023: € 1,20)	**€ 240,00** (2023: € 180,00)
Groepsaccommodatie	**€ 1,60** (2023: € 1,20)	**€ 96,00** (2023: € 72,00)
Bed&Breakfast	**€ 1,70** (2023: € 1,30)	**€ 119,00** (2023: € 91,00)
Hotel	**€ 2.15** (2023: € 1,75)	**n.v.t.**
Vakantiewoning	**€ 1,85** (2023: € 1,45)	**€ 370,00** (2023: € 290,00)

De tarieven voor de toeristenbelasting zijn al sinds 2017 niet aangepast. Dit jaar is besloten het tarief te wijzigen.

Financiële aspecten/risico’s
Door de belastingverordeningen voor 2024 vast te stellen, wordt uitvoering gegeven aan de vastgestelde Programmabegroting 2024-2027 en de daarin opgenomen belastingopbrengsten. Het eventueel afwijken van de voorgestelde tarieven heeft gevolgen voor de begrote belastingopbrengsten.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
De belastingverordeningen zijn opgesteld in overeenstemming met de modelverordeningen van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), alsmede de wettelijke bepalingen uit de Gemeentewet. Daarnaast zijn ze in overeenstemming gebracht met de actuele wet- en regelgeving. De aansluiting met de VNG modelverordeningen is bewust gemaakt, zodat wijzigingen die door de VNG worden aangeven snel kunnen worden geïmplementeerd. Daarnaast zijn ze ook juridisch getoetst.

Aspecten van duurzaamheid
n.v.t.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
Na vaststelling door uw Raad, worden de belastingverordeningen digitaal gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. Ook op onze website zullen ze beschikbaar zijn.

Vervolgprocedure/evaluatie
Na het vaststellen van de belastingverordeningen moeten ze voor 1 januari 2024 bekend zijn gemaakt, zodat ze ook op 1 januari 2024 in werking kunnen treden.

Winterswijk, 21 november 2023

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de loco-secretaris, de burgemeester,

M. Keur B.J.J. Bengevoord