Datum

8 april 2025

Onderwerp

Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan ‘Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West’ (gemeente Oss)

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Het bestemmingsplan ‘Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West’ (gemeente Oss) met IMRO-code NL.IMRO.0828.BPgldsplnheeschwst-VG02, met inachtneming van de Nota van wijzigingen zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit raadsvoorstel, op grond van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht, gewijzigd vast te stellen. Bij dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de ondergrond, zoals die is vastgelegd in het bestand o_NL.IMRO.0828.BPgldsplnheeschwst-VG02.

Wat is de aanleiding voor dit advies?
Uw raad heeft op 27 januari 2022 bestemmingsplan ‘Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West’ (gemeente Oss) vastgesteld. Destijds hebben de gemeenteraden van ’s-Hertogenbosch en Bernheze, ieder voor eigen grondgebied, de hiermee verbonden bestemmingsplannen ‘Heesch West’ en ‘Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West’ vastgesteld.

Tegen deze bestemmingsplannen is beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) ingesteld. In totaal zijn 30 beroepschriften ingediend, waarvan 1 beroep is ingediend namens 25 appellanten. In de loop van de tijd zijn enkele beroepschriften ook weer ingetrokken.

De ABRvS heeft, ter voorbereiding op de inhoudelijke behandeling, de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor Milieu en Ruimtelijke ordening (STAB) gevraagd om advies te geven over de onderdelen verkeer en geluid. Het advies van STAB is medio 2024 opgeleverd aan alle bij het beroep betrokken partijen.

De Gemeenschappelijke Regeling Heesch West heeft vervolgens geconcludeerd dat opvolging aan de daarin opgenomen aandachtspunten gewenst is door (1) actualisatie van onderzoeken en (2) aanpassing van het plan voor te stellen, waarbij richtafstanden voor de milieucategorieën van bedrijven deels worden herzien. De reden hiervoor is de opvatting van STAB dat een deel van het gebied zich niet kenmerkt als “gemengd buitengebied” als bedoeld in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering', maar als “rustig buitengebied” moet worden aangemerkt. Bovendien worden beoogde inpassingsmaatregelen (verkeersmaatregelen en landschappelijke inpassing) nader geborgd.

Wij hebben de ABRvS van het voornemen tot het opstellen van de herstelbesluiten op de hoogte gebracht, zodat men wacht met de behandeling ter zitting tot de gewijzigde besluiten zijn vastgesteld en één integrale behandeling mogelijk is. De Gemeenschappelijke Regeling Heesch West heeft uw raad over dit voornemen geïnformeerd per brief van 9 juli 2024, ‘Stand van zaken beroepsprocedure Heesch West’.

Met dit herstelbesluit worden diverse onderdelen van het vastgestelde bestemmingsplan gewijzigd. Met deze wijzigingen wordt ingespeeld op de door de STAB geconstateerde aandachtspunten en wordt daarmee ook verder tegemoet gekomen aan de zorgen van appellanten.

Bovengenoemde wijzigingen hebben met name betrekking op de bestemmingsplannen binnen het grondgebied van de gemeenten ’s-Hertogenbosch en Bernheze, maar leiden ertoe dat ook de geluidszone van het bedrijventerrein Heesch West binnen het grondgebied van de gemeente Oss moet worden aangepast. De geluidzone wordt iets kleiner. Daarnaast worden de planregels gewijzigd.

Welk resultaat willen we bereiken?
Op grond van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht heeft uw raad, hangende de beroepszaak, de mogelijkheid om omissies of onderdelen in een bestemmingsplan te herstellen respectievelijk te actualiseren. Dit herstelbesluit voorziet in ondergeschikte wijzigingen die naar aard en omvang niet leiden tot een wezenlijk ander plan. Een uitgebreide voorbereidingsprocedure is zodoende voor dergelijke herstelbesluiten niet noodzakelijk. Door van deze wettelijke herstelmogelijkheid nu gebruik te maken, kunnen gebreken worden hersteld en worden die wijzigingen tevens onderdeel van de lopende beroepsprocedure. Dit betekent dat bij de behandeling van de beroepen, de ABRvS het herstelbesluit als uitgangspunt / toetsingskader zal nemen.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?
1.1 De geluidsbelasting voor de omgeving wordt lager en de geluidszone wordt kleiner

Van belang is om vooraf op te merken dat een aantal wijzigingen van de bestemmingsplannen Heesch West (gemeenten ’s-Hertogenbosch en Bernheze) geen onderdeel is van dit herstelbesluit. Deze wijzigingen hebben evenwel gevolgen voor het Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West’ (gemeente Oss). Daarom worden die wijzigingen hieronder besproken.

De STAB heeft onderzoek gedaan naar het gebiedstype dat als uitgangspunt zou moeten worden genomen voor de milieuzonering in de bestemmingsplannen. In de in 2022 vastgestelde bestemmingsplannen is het gehele plangebied aangemerkt als "gemengd gebied”. Diverse appellanten hebben in beroep aangevoerd dat delen van de omgeving van het plangebied ten onrechte zijn getypeerd als "gemengd gebied", als bedoeld in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'.

Uit het STAB advies volgt dat voor enkele onderscheiden clusters inderdaad sprake is van "gemengd gebied". Maar, uit waarnemingen ter plaatse concludeert de STAB dat ook voor enkele andere clusters (die wat verder van de A59 liggen) sprake is van "rustig buitengebied".

Daarom is voorgesteld om het uitgangspunt voor de VNG-milieuzonering voor een deel van het plangebied van de bestemmingsplannen Heesch West (gemeente 's-Hertogenbosch) en Heesch West (gemeente Bernheze) aan te passen en daarmee invulling te geven aan deze bevindingen van de STAB. Daarmee wordt in zoverre ook tegemoet gekomen aan het beroep van enkele appellanten.

Voor het aspect geluid leidt dit tot de volgende aanpassingen van de bestemmingsplannen en het Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein:

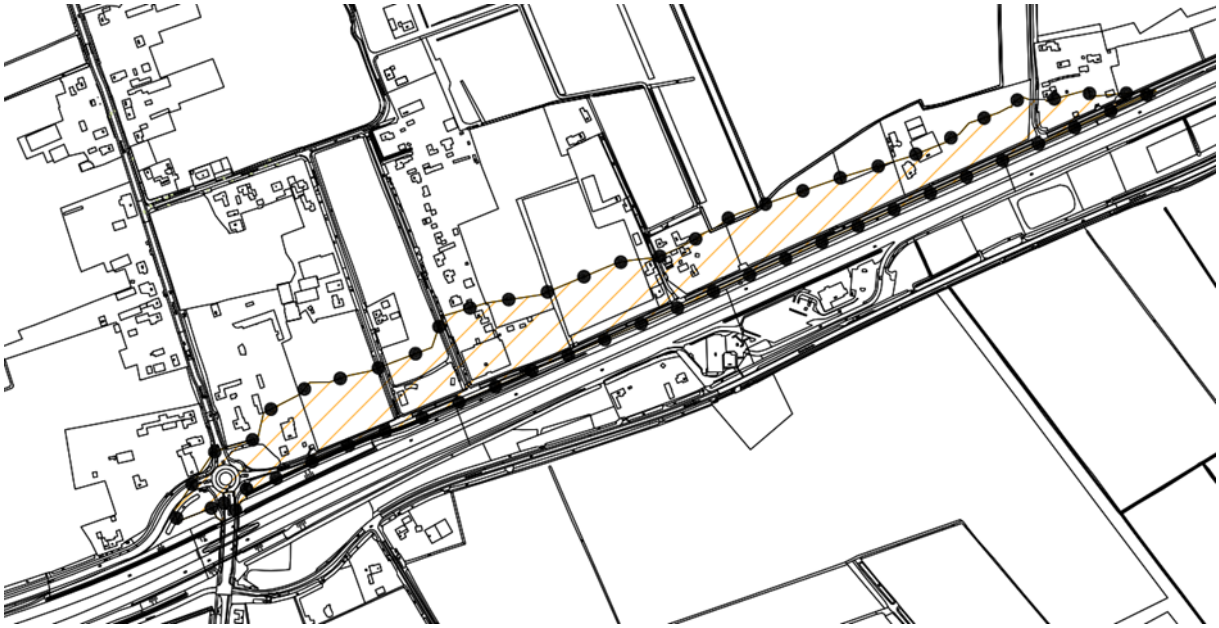
- De gewijzigde (inwaartse) zonering leidt ertoe dat aan de randen van het plangebied van Heesch West de zones met een lagere bedrijfscategorisering worden verruimd.
- Bedrijvigheid met milieucategorie 5.1 wordt in het geheel niet meer toegestaan. Deze milieucategorie was in de oorspronkelijk vastgestelde bestemmingsplannen nog mogelijk via een binnenplanse afwijkingsbepaling.
- De aangescherpte inwaartse zonering heeft tot gevolg dat de geluidseffecten vanuit het bedrijventerrein Heesch West op de omgeving zullen verminderen. Dit is inzichtelijk gemaakt met een nieuw akoestisch onderzoek. Daarbij is ook een aantal andere aandachtspunten die de STAB had meegegeven verwerkt (zoals het actualiseren van het peiljaar van de onderzoeken en de intensiteiten uit het geluidsregister voor de A59).

Het voorgaande heeft ook doorwerking naar de geluidszone en de geluidsemissiebudgetten per m2 per zone zoals opgenomen in het Facetplan geluidszone. Die geluidszone wordt iets verkleind en de genoemde emissiebudgetten zijn overeenkomstig gewijzigd. De daarmee samenhangende, eerder vastgestelde hogere waardebesluiten voor geluidhinder zijn voorafgaand aan dit raadsbesluit ook gewijzigd vastgesteld overeenkomstig de nieuwe akoestische onderzoeksresultaten.

En tot slot is gerelateerd aan de ingediende beroepen, ook één wijzigingsbevoegdheid uit de regels van het Facetplan verwijderd en is een andere wijzigingsbevoegdheid uit dezelfde regels passender gemaakt.

Op de volgende pagina is de gewijzigde geluidszone weergegeven ten opzichte van de geluidszone in 2022. Voor de overige wijzigingen verwijzen wij naar de bijlage 1 bij dit raadsvoorstel.

Geluidszone vastgesteld bestemmingsplan Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West (Oss 2022)



Geluidszone herstelbesluit bestemmingsplan Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West (Oss)



1.2 Herstel van technische omissies op verbeelding en kennelijke verschrijving in bijlage bij Facetplan geluid
Daarnaast is een kennelijke verschrijving in bijlage 1 van de regels van het Facetplan hersteld (met dit herstel zijn de volledig juiste tijdstippen opgenomen in de Tijdsvakken in de emissiebudgetkaarten in bijlage 1).

Met de wijzigingen ten aanzien van technische omissies op te nemen in het gewijzigde bestemmingsplan, vertrouwen we erop dat het bestemmingsplan Heesch West nog meer rechtszekerheid voor de omgeving biedt. Daarmee komt de Gemeenschappelijke Regeling Heesch West tegemoet aan de zorgen vanuit de beroepschriften hierover.

1.3 De bijbehorende toelichting is aangepast op de actualiteiten en de gewijzigde onderdelen in de regels en onderzoeken.
In relatie met bovengenoemde juridische wijzigingen, maar ook in verband met de bij een herstelbesluit vereiste actualisatie van beleid, is de plantoelichting ook geactualiseerd op diverse onderdelen.
Waar nodig zijn ook de bij de toelichting behorende onderzoeken geactualiseerd en aangevuld. Dit gaat in hoofdzaak om de onderzoeken als gevolg van de wijziging in de milieuzonering.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?
1.1 Tegen de gewijzigde onderdelen in dit herstelbesluit staat (opnieuw) beroep open.
Omdat dit herstelbesluit geen grote inhoudelijke wijzigingen bevat en daarnaast tegemoet komt aan (onderdelen van een aantal van) de beroepen, is het in lijn met bestaande jurisprudentie niet noodzakelijk om hiervoor eerst een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. De beroepschriften die zijn ingediend, zijn van rechtswege ook gericht tegen dit herstelbesluit en kunnen zo nodig aangevuld worden door appellanten.

Eventuele andere belanghebbenden kunnen beroep instellen voor zover diegenen door dit herstelbesluit in een nadeliger positie zijn komen te verkeren en/of belanghebbenden die het redelijkerwijs niet verweten kan worden dat zij tegen het oorspronkelijke besluit geen beroep hebben ingesteld. Dat alles zal in dezelfde, lopende beroepsprocedure door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State worden behandeld.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Het opstellen van de gewijzigde bestemmingsplannen, bijbehorende onderzoeken, (juridische) toetsing en extra ambtelijke inzet zijn in eerste instantie kostenverhogend. Echter, we vertrouwen erop dat deze extra inzet in de toekomst mogelijke vertraging en kosten voorkomt. Deze kostenverhoging past binnen de begroting van de Gemeenschappelijke Regeling. De her-zonering en de gewijzigde milieucategorie heeft geen nadelige invloed op de uitgifteprijzen en dus op de grondexploitatie.

b. Communicatie

Het voornemen om met toepassing van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht herstelbesluiten voor te bereiden, is door de Gemeenschappelijke Regeling openbaar gecommuniceerd. Alle appellanten zijn vervolgens over dit concrete raadsvoorstel voor het herstelbesluit geïnformeerd. Nadat uw raad het herstelbesluit heeft vastgesteld, leggen wij het Facetplan geluid gedurende zes weken ter inzage. Dit wordt openbaar bekend gemaakt en zullen wij ook rechtstreeks aan alle appellanten kenbaar maken. Tijdens de genoemde termijn kunnen belanghebbenden tegen de gewijzigde onderdelen (aanvullend) beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

c. Uitvoering

N.v.t.

d. Overlegd met

Gemeenschappelijke Regeling Heesch West

Afdelingen LWE, RO en F&C. F&C is akkoord met voorliggend voorstel.

Bijlagen

1. Nota van wijzigingen bij Herstelbesluit bestemmingsplan Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West (gemeente Oss).
2. Toelichting en regels bij Herstelbesluit bestemmingsplan Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West (gemeente Oss).
3. Verbeelding bij Herstelbesluit bestemmingsplan Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West (gemeente Oss).

Samenvatting

Uw raad heeft op 27 januari 2022 bestemmingsplan ‘Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West’ (gemeente Oss) vastgesteld. Ongeveer in dezelfde periode hebben de gemeenteraden van ’s-Hertogenbosch en Bernheze, ieder voor eigen grondgebied, de bestemmingsplannen ‘Heesch West’ en ‘Facetplan geluidszone gezoneerd industrieterrein Heesch West’ vastgesteld. Tegen deze bestemmingsplannen is beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) ingesteld. De ABRvS heeft, ter voorbereiding op de inhoudelijke behandeling, de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor Milieu en Ruimtelijke ordening (STAB) gevraagd om advies te geven over de onderdelen verkeer en geluid.

Met dit herstelbesluit worden diverse onderdelen van de op 27 januari 2022 door uw raad vastgestelde facetplan gewijzigd. Met deze wijzigingen wordt ingespeeld op de door de STAB geconstateerde aandachtspunten en wordt daarmee ook verder tegemoet gekomen aan de zorgen van appellanten.