Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Jaarstukken 2021 en begroting 2022 Centrum Management Lingewaard
Portefeuillehouder	N.T.P. Hubers/J. Sluiter
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-419003

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2021 en de begroting 2022 van de Stichting Centrum Management Lingewaard en af te zien van het indienen van een zienswijze;
2. Het toezichtarrangement voor de Stichting Centrum Management Lingewaard te wijzigen van arrangement 3 naar arrangement 1.

Inleiding

Maart 2021 heeft ons college besloten om deel te nemen aan de Stichting Centrum Management Lingewaard (CML). Uw gemeenteraad is via een raadsinformatienota over deze deelname geïnformeerd en geconsulteerd en uw raad heeft van de mogelijkheid om wensen of bedenkingen in te brengen tegen deze deelname geen gebruik gemaakt (bijlage 3). Op grond van de Nota verbonden partijen wordt een nieuwe verbonden partij standaard ingedeeld in toezichtregeling 3, de zwaarste categorie. April 2021 is de Stichting opgericht en van start gegaan en is een centrummanager aangenomen. Het Algemeen Bestuur van de Stichting Centrum Management Lingewaard heeft op 10 mei de jaarrekening 2021 vastgesteld. Op 10 januari 2022 is de begroting 2022 vastgesteld door het bestuur.

Jaarrekening 2021

In 2021 heeft de gemeente de financiële administratie van de stichting gevoerd, omdat er nog geen penningmeester, bankrekening en dergelijke waren. Het jaar is afgesloten met een positief saldo. Enkele facturen zijn te laat aangeboden en deze zijn ten laste gebracht van 2022. Gemeente en de 3 deelnemende winkeliersverenigingen hebben financieel en inhoudelijk bijgedragen aan centrummanagement. De 3 vastgoedeigenaren in het bestuur hebben nog niet bijgedragen, maar gaan dit in 2022 doen.

Begroting 2022

De structurele financiering van Centrum Management Lingewaard is een belangrijk aandachtspunt. De voornaamste kostenpost is de financiële vergoeding van een centrummanager. Een subsidie van de provincie Gelderland heeft het in 2021 mogelijk gemaakt om 50% van deze kosten te dekken. Dit was een eenmalige corona- bijdrage.

Statuten

Op grond van de statuten van de Stichting dient het bestuur een begroting vast te stellen voor het komende jaar, evenals een jaarverslag van het voorafgaande jaar.

Beoogd effect

Centrummanagement Lingewaard is erop gericht om het economische functioneren van de centra van Huissen, Bemmel en Gendt te verbeteren en om deze levendig te houden. De centrummanager speelt daarbinnen een sleutelrol als verbinder, initiator en coördinator.

.

Argumenten

1.1 Centrummanagement past in het ingezette beleid.
Centrummanagement past in het ingezette beleid voor de centrumgebieden Huissen, Bemmel en Gendt. In het College Uitvoerings Programma 2018-2022 wordt nadrukkelijk ingezet op het versterken van de winkelgebieden. Ook het nieuwe college zet deze lijn door. CML dient een algemeen belang. De centra willen wij economisch versterken en levendiger maken. Onderwerpen als het vergroten van de aantrekkelijkheid en uitstraling van de centra, het tegengaan van de leegstand, het promoten van de kernen en het behoud van de vitaliteit staan op de agenda van CML. Daarbij is het samengaan van openbare belangen en private belangen en investeringen essentieel. Het opknappen van individuele panden heeft veelal beperkt effect als niet ook de openbare ruimte en/of ander panden aangepakt worden en omgekeerd.

Deelname van de gemeente aan de stichting heeft toegevoegde waarde. Er is meer daadkracht, informatie en kennis worden uitgewisseld, er kan draagvlak verworven worden voor gemeentelijk beleid en gemeentelijke projecten, er is efficiencywinst. Beleid en uitvoering gaan samen op, informatie en investeringen kunnen op elkaar worden afgestemd. Private partijen (panden) en publieke partijen (openbare ruimte) werken samen.

2.1*Toetsing van het financieel en bestuurlijk risico laat zien dat het toezicht arrangement kan worden aangepast van 3 naar 1*
In de Nota Verbonden Partijen leggen we onder meer vast hoe het toezicht op een verbonden partij wordt vormgegeven. Naarmate de bestuurlijke en financiële belangen groter zijn, is het toezicht zwaarder.
Uw raad bepaalt welke mate van toezicht u nodig acht. Dit kunt u bepalen met behulp van een toetsingskader.

Een nieuwe verbonden partij wordt standaard ingedeeld in toezicht regeling 3, de zwaarste categorie. De eerste gelegenheid om dit aan te passen is bij de vaststelling van de jaarstukken na het eerste jaar. Van deze gelegenheid maken we gebruik. In bijlage 4 bij dit voorstel is het bestuurlijk en financieel risico van CML geanalyseerd. De weging van de risico's leidt tot een laag risico. CML houdt zich vooral bezig met uitvoering. De belangrijkste kosten zijn de kosten verbonden aan de aanstelling van de centrummanager. De gemeente loopt weinig risico. Op grond van de richtlijnen in de nota past hierbij het voorgestelde toezicht arrangement 1. In bijlage 5 bij dit voorstel staat beschreven wat de verschillende vormen van toezicht inhouden.

2.2 mochten de risico's wijzigen in de toekomst dan wordt de indeling in het toezichtarrangement heroverwogen.
Verbonden partijen wordt periodiek geëvalueerd. Hierbij wordt ook toezicht meegenomen. Een andere indeling kan op dat moment, indien nodig, gerealiseerd worden.

Kanttekeningen

1.1 Een moeilijk jaar om te starten
Centrum Management had in 2021, het opstartjaar van de stichting, met veel onzekerheden te maken zoals de coronacrisis en toenemende Internetverkopen. Het was onmogelijk om bijeenkomsten/activiteiten met ondernemers te organiseren en om zo meer draagvlak te ontwikkelen bij ondernemers en vastgoedeigenaren. Bij oplopende leegstand nemen de opbrengsten uit reclamebelasting af. De winkeliersverenigingen betalen hieruit hun bijdragen.

Het huidige jaar is echter voorspoedig begonnen: horeca en winkels mochten weer open, er zijn nieuwe bestuursleden gevonden, etc.

1.2 De centrummanager kan het niet alleen.
De centrummanager heeft 12 uur per week ter beschikking. Zij moet binnen die tijd de aandacht evenredig verdelen over de 3 kernen. Het is zaak dat de manager vrijwilligers e.d. aan zich bindt en aanstuurt en niet

zelf al het werk gaat doen. Twee werkgroepen opereren: promotie en leegstand/acquisitie. Vanuit de gemeente wordt een meer actieve betrokkenheid van ondernemers gestimuleerd.

2.1 S*tructurele financiering noodzakelijk*
Centrum management brengt kosten met zich mee. De voornaamste kostenpost voor CML zijn de kosten van het inhuren van een centrummanager. Deze kosten worden echter continue gemonitord. De gemeente benadrukt het belang van structurele financiering.

Financiële bijdragen vanuit de gemeente (€ 18.000,-) en vanuit de ondernemersverenigingen (€ 18.000,-) zijn voor 2022 geregeld. Financiële bijdragen vanuit de vastgoedeigenaren grotendeels (€ 15.000,-). Slechts 3 vastgoedeigenaren (met samen een relatief omvangrijke vastgoedportefeuille) betalen vooralsnog mee. Er is door het bestuur van CML voor gekozen om vastgoedeigenaren te benaderen om vrijwillige bijdragen te doen. Het inzetten van het instrument van de Bedrijven Investerings Zone of een ander ondernemersfonds voor vastgoedeigenaren voor ieder van de 3 kernen apart is onderzocht. BIZ-en werden in dit stadium als te kostbaar en risicovol bevonden: aan een BIZ worden strenge eisen gesteld met name daar waar het gaat om draagvlak onder ondernemers. Als er geen draagvlak is dan is veel geld in de voorbereiding gestoken en blijf je met lege handen. Er is verder gekeken naar subsidies. Die waren er niet. BIZ- en worden op de langere termijn als een oplossing gezien. Het is verstandig om niet uitsluitend in te zetten op een centrummanager, maar om meer mensen te betrekken bij CML en tegelijkertijd ook investeringen/activiteiten te realiseren.

De winkeliers betalen hun bijdragen uit de opbrengsten van de reclamebelasting. De tarieven zijn afgelopen jaar voor het eerst sinds jaren gestegen. De rek om de tarieven verder te verhogen is er echter sinds de coronacrisis bij ondernemers uit.

Financiën
CML werd in 2021 gefinancierd uit een mix van subsidie van de provincie Gelderland (50%), middelen van de gemeente (25%) en uit bijdragen van de 3 ondernemersverenigingen (25%). In 2022 is er geen bijdrage meer van de provincie. Gemeente, ondernemersverenigingen en vastgoedeigenaren brengen ieder 18.000,- in. In totaal heeft CML dus een werkbudget van € 54.000,-. Er is gekeken naar de Btw plichtigheid van de stichting en de invloed daarvan op de begroting.

Communicatie en participatie
Wij zullen de stichting op de hoogte stellen van de besluitvorming in uw raad.

Duurzaamheid
Is niet van toepassing.

Voortgang
In de ROA van 18 maart 2021 is een toelichting gegeven op Centrum Management Lingewaard.
Er is een activiteitenplan 2022 opgesteld. De voortgang van de geplande activiteiten wordt elke bestuursvergadering van CML besproken. Waar nodig wordt bijgestuurd. Het voornemen is er om meer draagvlak voor CML te krijgen in de centra. Dit is ook nodig om de toekomstige financiering van CML te borgen. De achterban van de deelnemende partijen wil resultaten zien.

Bijlagen
1. Jaarstukken 2021
2. Begroting 2022
3. Concept-raadsbesluit
4. Toetsingskader toezichtarrangement verbonden partijen.
5. Overzicht beschrijving toezichtarrangementen

Bemmel, 31 mei 2022

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs