

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Vaststelling belastingverordeningen 2022

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : C.J.A. van Dorst MBA
Datum raadsbehandeling : 16 december 2021
Agendering en agendanummer : RA 1003
Fase raadsbehandeling : Besluitvormend
Zaaknummer : 331504

Bijlagen:

11 belastingverordeningen 2022

A berekening kosten uitsluitend begraven basis jaarrekening 2020

Gevraagd raadsbesluit

- 1) Dit jaar de kostenstijging van de gehandicaptenparkeerkaart niet door te voeren en de tarieven gehandicaptenparkeerkaart 2022 alleen te indexeren en de financiële gevolgen hiervan te verwerken in de eerste bestuursrapportage 2022.
- 2) De volgende belastingverordeningen conform vast te stellen:
 1. verordening onroerende-zaakbelastingen Moerdijk 2022;
 2. verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten Moerdijk 2022;
 3. verordening rioolheffing Moerdijk 2022;
 4. legesverordening Moerdijk 2022;
 5. verordening lijkbezorgingsrechten Moerdijk 2022;
 6. verordening marktgeld Moerdijk 2022;
 7. verordening toeristenbelasting Moerdijk 2022;
 8. verordening watertoeristenbelasting Moerdijk 2022;
 9. verordening reclamebelasting Fijnaart 2022;
 10. verordening reclamebelasting Klundert 2022;
 11. verordening reclamebelasting Zevenbergen 2022

(Publieks)Samenvatting

Voor het belastingjaar 2022 dienen de belastingverordeningen te worden vastgesteld. Dit voorstel is tot stand gekomen met de begroting 2022 als uitgangspunt inclusief de vastgestelde prijsindex van 1,2%, eventueel gewijzigde wetgeving en aanpassingen vanuit de vakafdelingen.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

In de vergadering van 11 november 2021 heeft u de begroting voor 2022 vastgesteld. Als vervolg hierop dienen de belastingverordeningen voor 2022 te worden vastgesteld.

Per belastingsoort wordt u nu inzicht gegeven in de voorgestelde wijzigingen ten aanzien van de huidige belastingverordeningen. Naast aanpassing van de tarieven zijn ook noodzakelijke wettelijke wijzigingen en aanpassingen vanuit de vakafdelingen verwerkt.

Uit een oogpunt van doelmatigheid en leesbaarheid is ervoor gekozen om voor 2022 nieuwe belastingverordeningen samen te stellen.

Belang

Door het heffen van belastingen kunnen de beoogde inkomsten voor 2022 gerealiseerd worden, waarmee een aantal gemeentelijke taken en activiteiten kunnen worden bekostigd.

Centrale vraag

Kan worden ingestemd met de in de diverse verordeningen opgenomen tarieven en overige aanpassingen om op deze wijze de beoogde inkomsten, zoals opgenomen in de begroting 2022, te realiseren?

Onderbouwing advies

Algemene wijzigingen

Uniformering belastingverordeningen

In 2020 is op verzoek van het algemeen bestuur van de Belastingssamenwerking West Brabant (BWB) gestart met een onderzoek naar de mogelijkheden om te komen tot een verdergaande uniformering van de belastingverordeningen. De opdracht hiervoor is vastgelegd in het "Projectplan uniformering en vereenvoudiging belastingverordeningen". In de 1e fase van het project zijn voor 2021 vier verordeningen opgeleverd en deze fase 1 van het project is beoordeeld. De conclusie is dat de te behalen efficiency-voordelen, voor zover al aanwezig, zich nauwelijks meer laten kwantificeren. Het project is met instemming van het Algemeen Bestuur in april 2021 beëindigd.

Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld naar medio 2022. De VNG heeft in een ledenbrief geadviseerd de legesverordening voor 2022 op de reguliere wijze te wijzigen en in het eerste half jaar van 2022 de verordening aan te passen aan de Omgevingswet.

Kwijtschelding

De mogelijkheden voor het verlenen van kwijtschelding worden verruimd. Het kabinet heeft besloten om het voor de lokale overheden per 1 januari 2022 mogelijk te maken dat voor AOW'ers en volledig gehandicapten de vermogensnorm met € 2.000 wordt verhoogd. De Nadere regels voor het verlenen van kwijtschelding door de lokale overheden moeten nog door de Minister worden aangepast. Zodra deze aanpassing is verwerkt zullen wij u een nieuwe kwijtscheldingsregeling ter vaststelling aanbieden. Het Algemeen Bestuur van de BWB heeft besloten om te streven naar uniformiteit (efficiency BWB-breed), met als uitgangspunt de ruimste kwijtscheldingsnorm.

WOZ-taxaties/Onroerende zaakbelastingen

Jaarlijks worden de WOZ-waarden van alle objecten in de gemeente bepaald. Deze waarden gelden als basis voor onder andere de aanslagen onroerende zaakbelastingen.

De taxatieresultaten voor de nieuwe herwaarderingsronde (waardepeildatum 1 januari 2021) zijn nagenoeg definitief. De BWB heeft laten weten dat de waarde van de woningen gestegen zijn met gemiddeld 7,85% en de waarde van de niet-woningen is gedaald met gemiddeld 0,04%. Zoals elk jaar worden de gevolgen van deze waardeontwikkeling in de tarieven voor de OZB verwerkt.

Afgesproken is dat waardeontwikkeling geen invloed heeft op de totale opbrengst aan OZB. Voor de afzonderlijke belastingaanslagen kan dit overigens wel een effect geven. Wijkt de stijging van het specifieke onroerend goed af van de gemiddelde stijging dan heeft dit effect voor de individuele aanslag. De BWB heeft aangegeven dat nog niet alle bezwaarschriften met betrekking tot belastingjaar 2021 zijn afgewerkt. Bij de berekening van de tarieven voor 2022 is rekening gehouden met een waardeverlies als gevolg van toekenning van deze bezwaren van 10% van de vastgestelde waarde.

Woningen

Om een gelijkblijvende opbrengst voor de woningen te realiseren betekent de uitkomst van de nieuwe WOZ-waarden dat de OZB-tarieven moeten worden verlaagd. Het tarief komt nu uit op 0,0807% (was bij de Kadernota 0,0867%).

Niet-woningen

Om een gelijkblijvende opbrengst voor de niet-woningen te realiseren betekent de uitkomst van de nieuwe WOZ-waarden dat de OZB-tarieven moeten worden verlaagd. Zoals reeds in de 2^e BERAP 2021 is aangegeven is er bij de tariefberekening voor 2021 uitgegaan van een te hoog stijgingspercentage waardoor de tarieven te laag zijn vastgesteld. Deze correctie is meegenomen in de tariefberekening. Daarnaast is zoals elk jaar rekening gehouden met vrijstelling als gevolg van het amendement "de Pater", vrijgestelde objecten OZB gebruik (bouwterrein), oninbaar, bezwaar en beroep en de waardevermindering als gevolg van leegstand.

Het gevolg hiervan is dat de tarieven als volgt moeten worden vastgesteld:

- OZB niet-woningen eigenaren 0,3206% (was in de Kadernota 0,3077%);
- OZB niet-woningen gebruikers 0,2653% (was in de Kadernota 0,2451%).

De geraamde opbrengst 2022 bedraagt € 18.757.000. In 2021 was de opbrengst geraamd op € 17.980.000.

Verordening Afvalstoffenheffing/Reinigingsrechten

Uitgangspunt bij de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten is 100% kostendekkendheid. In de begroting 2022-2025 is aangegeven dat de tarieven van de afvalstoffenheffing 2022 ten opzichte van de tarieven 2021 op basis van dit uitgangspunt met 14,6% moeten worden verhoogd. Zoals in de Kadernota en Begroting 2022 is vermeld is de stijging het gevolg van meerkosten afvalstroom papier, stijging van de verwerkingskosten van alle afvalstromen, de kosten van de bijdrage aan de GR nazorg gesloten stortplaatsen en de stijging van de primaire salariskosten en overhead.

Het gevolg voor de vast te stellen tarieven 2022 voor de Afvalstoffenheffing is als volgt:

- Meerpersoonshuishouden € 340,14 (was in 2021 € 296,74)
- Alleenstaanden € 255,11 (was in 2021 € 222,57)

Het tarief voor de Reinigingsrechten is gelijk aan dat van de afvalstoffenheffing voor meerpersoonshuishoudens, zijnde € 340,14. Over dit bedrag dient echter nog BTW betaald te worden. In de tarieventabel van de verordening is dit expliciet opgenomen.

De geraamde opbrengst voor 2022 bedraagt € 5.131.000. In de begroting 2021 is deze geraamde opbrengst € 4.464.000.

Verordening Rioolheffing

In de Raadsvergadering van 24 september is het nieuwe verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan vGRP Moerdijk 2021-2024 door uw raad vastgesteld. In het raadsvoorstel is als heffingssysteem het principe "de vervuiler betaalt" voorgesteld. Moerdijk loopt wat betreft deze keuze voorop in de regio. Meerdere gemeenten zullen wellicht in de toekomst volgen.

Op de informatieavond van 25 maart 2021 is de nieuwe tariefstructuur aan u toegelicht. Hoewel de nieuwe tariefstructuur uitgaat van het principe de vervuiler betaalt is het verschil voor de zwembaden groot. Gezien het maatschappelijk belang wat hiermee gemoeid is, heeft het college besloten dat de

gevolgen van de nieuwe tariefstructuur worden meegenomen bij de onderhandelingen over de exploitatie van het zwembad. Dit om de heffing aan de voorkant (aanslagoplegging) zuiver te houden.

De tarieven zijn geïndexeerd conform het in de kadernota afgesproken prijsindexcijfer van 1,2%. Voor percelen die in hoofdzaak als woning dienen, blijft het uitgangspunt in 2022 handhaving van de huidige tariefdifferentiatie voor alleenstaanden en meerpersoonshuishoudens.

Voor percelen die niet in hoofdzaak tot woningen dienen wordt gestart met een vast begin tarief. Daarbovenop komt een gedifferentieerd tarief per m³.

De tarieven rioolheffing voor 2022 worden dan als volgt:

Hoofdstuk 1 Maatstaven en tarief vast bedrag			
1.1	De belasting als bedoeld in artikel 5a, lid 2 onder a, bedraagt per perceel, per belastingjaar;		
1.1.1	voor een perceel dat in hoofdzaak tot woning dient en op 1 januari van het belastingjaar of bij aanvang van de belastingplicht in de loop van het belastingjaar wordt gebruikt door:		
	a. één persoon	€	201,10
	b. meer dan één persoon	€	268,13
1.1.2	voor een perceel dat niet in hoofdzaak tot woning dient	€	268,13
Hoofdstuk 2 Maatstaven en gedifferentieerde tarieven rioolheffing			
2.1	Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1 onder 1.1.1 bedraagt de belasting als bedoeld in artikel 5a, lid 2 onder b voor een perceel dat in hoofdzaak dient tot woning bij een afgevoerde hoeveelheid water van		
2.1.1	501 m ³ of meer	€	165,70
2.2	Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1, bedraagt de belasting als bedoeld in artikel 5a, lid 2 onder b, voor een perceel dat niet in hoofdzaak tot woning dient alsmede recreatieterreinen, verzorgings- en verpleegtehuizen, voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf:		
2.2.1	501 m ³ tot en met 1.000 m ³ ,	€	165,70
2.2.2	1.001 of meer, per m ³ verhoogd met het op basis van 2.2.1 berekende bedrag	€	0,60

De geraamde opbrengst voor 2022 bedraagt € 4.318.000. In de begroting 2021 is deze geraamde opbrengst € 4.304.000.

Rioolheffing Havenschap

Nieuw binnen het vGRP 2021-2024 is de riolering van het beheergebied haven- en industrieterrein Moerdijk. De riolering van het beheergebied maakte sinds de verzelfstandiging van het Havenbedrijf in 2017 al onderdeel uit van de gemeentelijke rioleringszorg. Nu is het Assetmanagementplan Riolering en Water van Havenbedrijf als onderlegger in de bijlage van het vGRP Moerdijk 2021-2024 opgenomen. Conform raadsbesluit worden de tarieven slechts geïndexeerd met het inflatiepercentage van 1,2%.

De tarieven rioolheffing voor 2022 worden als volgt:

Per perceel per belastingjaar:

1. voor de hoeveelheid afgevoerd water tot en met 500m³ € 407,00
2. voor de hoeveelheid afgevoerd water van 501m³ tot en met 1.000m³ wordt het onder 1 genoemde bedrag verhoogd met € 407,00
3. voor de afgevoerde hoeveelheid water van 1.001m³ de som van de onder 1 en 2 genoemde bedragen verhoogd met een bedrag per m³ boven de 1.000m³ € 0,87

De totale geraamde opbrengst voor 2022 bedraagt € 1.469.000.

Legesverordening

De tarieven van de leges zijn met het in de kadernota vastgestelde percentage van 1,2% verhoogd behoudens de wettelijk maximumtarieven. De tarieven van de leges Omgevingswet (Titel 2) zijn gelijk gebleven ten opzichte van vorig jaar. Dit in verband met de overschrijding van de 100% kostendekkendheid.

Wijzigingen in de tekst van de verordening:

Artikel 2 aard van de belasting en belastbaar feit

De tarieven van identiteitskaarten zijn door het Rijk op 2 augustus verhoogd met de extra kosten van de opname van vingerafdrukken op de identiteitskaarten. De identiteitskaarten van personen met een uitreisverbod zijn niet verhoogd. Het tarief van deze identiteitskaart is opgenomen in de tarieventabel in onderdeel 1.2.5.3. en lid 2 is vervallen.

Artikel 6 Wijze van heffing

In lid 1 is de elektronische kennisgeving als wijze van heffing toegevoegd.

Het is mogelijk dat via de website diensten of producten worden afgenomen en de heffing van leges elektronisch geschiedt. De toevoeging in lid 1 voorziet in de elektronische wijze van heffing.

Artikel 7 Termijnen van betaling

Voor de elektronische wijze van heffing, zie artikel 6, is ook nodig dat de verordening voorziet in de termijnen van betaling. Daartoe zijn de onderdelen c en d toegevoegd. Of een van de onderdelen of beide onderdelen worden opgenomen is ter beoordeling van Moerdijk.

Artikel 10 Overdracht van bevoegdheden

Het heeft geen toegevoegde waarde om de vervallen onderdelen in dit artikel te laten staan.

Tarieventabel.

In Titel I, Hoofdstuk 1 Burgerlijke stand wordt voorgesteld het onderdeel 1.1.9 leges akten burgerlijke stand te laten vervallen.

Onderdeel 1.1.9 is in het VNG model geschrapt met de volgende toelichting.

Artikel 2 van de Wet rechten burgerlijke stand is de grondslag voor het heffen van rechten voor afschriften van of uittreksels uit akten van de burgerlijke stand. In het Legesbesluit akten burgerlijke stand staan de tarieven hiervoor vermeld. Afwijking daarvan is niet mogelijk. Artikel 3, tweede lid, van de Wet rechten burgerlijke stand bepaalt bovendien dat de ambtenaar van de burgerlijke stand de leges heft en invordert en niet de heffingsambtenaar.

Voor onderdeel 1.8.3 geldt dat deze documenten opgenomen zijn in de openbare registers van het kadaster. Deze documenten worden met ingang van 2021 vanuit deze plek publiekelijk beschikbaar gesteld. Artikel 9 WKPB is vervallen.

Voor de onderstaande producten wordt er jaarlijks een wettelijk maximumbedrag vastgesteld.

- Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart;
- Rijbewijzen;
- Schriftelijk verstrekken van gegevens bedoeld in artikel 17, twee lid van het Besluit Basisregistratie
- personen;
- Verklaring omtrent het gedrag;
- Kansspelen.

In titel 2 zijn tekstuele wijzigingen aangebracht ter verduidelijking en is de bouwkostenlijst geactualiseerd.

Het tarief in artikel 2.10.2.2 is verhoogd naar € 45,00 aangezien ook een ecologisch onderzoek moet worden beoordeeld.

De geraamde opbrengst van leges bedraagt voor 2022 € 2.258.000 (2021 € 2.177.000).

Verordening Lijkbezorgingsrechten

Zoals afgesproken worden de tarieven slechts verhoogd met het in de Kadernota afgesproken inflatiepercentage van 1,2%. Op 14 oktober 2021 heeft er een informeel gesprek plaatsgevonden met de raadsleden de heer Van der Linden en mevrouw Vermunt in verband met de toerekening van de kosten aan het product begraafplaatsen.

Tijdens dit gesprek is een toelichting gegeven op hoe en welke kosten worden toegerekend aan het product. Daarnaast is er gesproken over wat een begrafenis nu eigenlijk kost. Door de raadsleden is ook aangegeven dat zij graag inzicht hebben in het verschil in kostendekkendheid, wanneer de kosten voor het groenonderhoud op de begraafplaatsen niet worden toegerekend aan het product begraafplaatsen, maar aan Openbaar Groen. De begraafplaats kan volgens hen namelijk ook gezien worden als een soort park dat voor een ieder toegankelijk is. Het gevolg is dan dat het percentage kostendekkendheid stijgt van 35,54% naar 54,53%.

Afgesproken is dat een apart overzicht gemaakt wordt met de berekening van de kostendekkendheid voor alleen het begraven. Dit om aan te geven dat alleen het begraven nagenoeg kostendekkend is (Bijlage: A)

Daarnaast moet worden vastgesteld of de raad van mening is of de post Groenonderhoud op de begraafplaatsen ad. € 140.000 moet worden toegerekend aan het product Begraven of aan het Algemeen groenonderhoud.

Voor wat betreft het groenonderhoud op de begraafplaatsen is het college van mening dat deze post wel dient te worden meegenomen in het product begraafplaatsen. De motivatie hiervoor is:

- Bij de kostenverdeling moeten de kosten worden toegerekend aan het product waar de kosten worden gemaakt, dit gebeurt nu op alle producten in de begroting,
- Inmiddels is op 29-04-2021 een uitspraak door het Gerechtshof Amsterdam (Nr.2000378) gedaan waarbij is vast komen te staan dat begraafplaatsen niet moeten worden gezien als openbaar groen. De functie van een begraafplaats, die kan worden geduid als het bieden van de mogelijkheid om aldaar begraven/gecremeerde overledenen te herdenken, en die van openbaar groen waarvan de functie bestaat in onder meer het gelegenheid geven tot wandelen, recreëren en het uitlaten van de hond verschillen te zeer van elkaar.

Het college heeft graag antwoord op de vraag wat de raad vindt waar de kosten (begroting 2022 € 140.000) van het groenonderhoud op de begraafplaatsen moeten worden toegerekend?

De geraamde opbrengst voor 2022 bedraagt € 143.000 (in 2021 € 168.000).

Verordening Marktgeld

De gemeente biedt marktkooplui de mogelijkheid om in de kernen Zevenbergen, Klundert, Willemstad en Fijnaart hun koopwaar op de markten aan de burgers aan te bieden. In de uitgangspunten voor de begroting 2022 is uitgegaan van de inflatiecorrectie voor de tarieven met 1,2%.

De verschillende marktgeldtarieven staan vermeld in de bij de marktgeldverordening 2022, behorende tarieventabel.

De geraamde marktgelden voor 2022 bedragen in totaliteit € 30.000 (in 2021 € 36.000).

Verordening (Water)toeristenbelasting

In de uitgangspunten voor de begroting van 2022 is uitgegaan van een inflatiecorrectie van 1,2%. Het tarief per persoon per nacht wordt hierdoor € 1,28. Het forfaitaire tarief voor vaste standplaatsen is € 92,90 en voor vaste ligplaatsen € 24,79.

De geraamde opbrengst voor 2022 bedraagt € 189.000. Voor 2021 is deze geraamde opbrengst € 192.000.

Reclamebelasting

In 2020 zijn drie nieuwe reclamebelastingen ingevoerd voor de kernen Zevenbergen, Klundert en Fijnaart. In de verordeningen zijn een aantal wijzigingen aangebracht. Het betreft:

- de overbodige verwijzing naar artikelen in de considerans zijn geschrapt;
- in artikel 4, onder j. zijn de wijk- en buurtcentra toegevoegd waarvoor een vrijstelling zou moeten gelden voor openbare aankondigingen die betrekking op de functie van het gebouw.

Aangezien de reclamebelasting bedoeld is als ondernemersfonds is geen inflatiecorrectie op de tarieven toegepast. De geraamde opbrengst bedraagt voor 2022 € 65.000 (2021: € 65.000)

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door het heffen van belastingen kunnen de beoogde inkomsten voor 2022 gerealiseerd worden, waarmee een aantal gemeentelijke taken en activiteiten kunnen worden bekostigd.

Kaders

Gemeentewet, Algemene Wet inzake Rijksbelastingen, Invorderingswet, Wet WOZ.

Argumenten

Pro

Door het heffen van belastingen kunnen de beoogde inkomsten voor 2022 gerealiseerd worden, waarmee een aantal gemeentelijke taken en activiteiten kunnen worden bekostigd.

Contra

-

Alternatieven

De gemeente is vrij om belastingen en retributies te heffen. In de begroting 2022 is echter rekening gehouden met een bepaalde opbrengst die wordt verkregen via belastingen en retributies. Via deze opbrengsten kunnen een aantal gemeentelijke taken worden uitgevoerd.

Maatschappelijk draagvlak

Financiële consequenties

Dekking

Met de inkomsten uit belastingheffing is rekening gehouden in de begroting 2022.

Subsidieverwerving

n.v.t.

Communicatie

De vastgestelde verordeningen dienen conform de eisen in de Gemeentewet gepubliceerd te worden. Publicatie vindt plaats in de Gemeentelijke Voorziening Officiële Publicatie (GVOP) en de Moerdijkse Bode. Via genoemde krant, bijsluiters en internet worden burgers en bedrijven geïnformeerd.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,

Financieel

De werkelijke inkomsten kunnen fluctueren als gevolg van mogelijke bezwaarschriften en eventuele beroepsprocedures, alsmede afwijkende begrote autonome ontwikkelingen.

Juridisch

Om belastingheffing mogelijk te maken dienen de verordeningen door de gemeenteraad vastgesteld te worden. Daarnaast moeten ze ook bekend gemaakt worden om in werking te kunnen treden. De diverse belastingverordeningen treden in werking per 1 januari 2022. Vaststelling in de raad van 16 december 2021 is gelet op de benodigde tijd voor publicatie vereist.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 16 november 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom

A.J. Moerkerke

RAADSBSLUIT

Raadsvergadering van 16 december 2021

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 november 2021.

gelet op de bepalingen omtrent belastingheffing in de diverse wetten:

BESLUIT

- 1) Dit jaar de kostenstijging van de gehandicaptenparkeerkaart niet door te voeren en de tarieven gehandicaptenparkeerkaart 2022 alleen te indexeren en de financiële gevolgen hiervan te verwerken in de eerste bestuursrapportage 2022.
- 2) De volgende belastingverordeningen conform vast te stellen:
 1. verordening onroerende-zaakbelastingen Moerdijk 2022;
 2. verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten Moerdijk 2022;
 3. verordening rioolheffing Moerdijk 2022;
 4. legesverordening Moerdijk 2022;
 5. verordening lijkbezorgingsrechten Moerdijk 2022;
 6. verordening marktgeld Moerdijk 2022;
 7. verordening toeristenbelasting Moerdijk 2022;
 8. verordening watertoeristenbelasting Moerdijk 2022;
 9. verordening reclamebelasting Fijnaart 2022;
 10. verordening reclamebelasting Klundert 2022;
 11. verordening reclamebelasting Zevenbergen 2022

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 16 december 2021,
de griffier, de voorzitter,



A. Goslings



A.J. Moerkerke