STARTNOTITIE INTEGRAAL VEILIGHEIDSPLAN (IVP) 2023 – 2026

INLEIDING

De regie op lokaal veiligheidsbeleid is de verantwoordelijkheid van de gemeente. Om die reden wordt een Integraal Veiligheidsplan (hierna: IVP) opgesteld. Dat doet de gemeente niet alleen, maar in afstemming met inwoners, ondernemers, veiligheidspartners en betrokkenen binnen de gemeentelijke organisatie.

De gemeenteraad is een startnotitie toegezegd in de behandeling van de begroting 2022. Door de raad te informeren over het beoogde proces wordt aan die toezegging voldaan.

DOEL STARTNOTITIE

Het doel van deze startnotitie is om de gemeenteraad een voorstel te doen voor het proces om te komen tot een nieuw Integraal Veiligheidsplan. Hiermee kan de raad invloed uitoefenen in het totstandkomingsproces van het IVP.

TERUGBLIK IVP 2019 – 2022

Het huidige IVP (2019 - 2022) is op 28 maart 2019 vastgesteld en loopt nog tot en met 2022. Dit jaar vinden de voorbereidingen plaats voor het IVP 2023 - 2026. Het huidige Integraal Veiligheidsplan 2019 - 2022 is op 28 maart 2019 vastgesteld. De officiële looptijd van het huidige IVP is dus nog een jaar (2022). In 2022 bereiden we ons echter volop voor op een nieuw IVP.

TRENDS EN ONTWIKKELINGEN

Trendwatch van de politie eenheid Rotterdam 2023 – 2026

De Trendwatch 2023 – 2026 beschrijft de ontwikkelingen die naar verwachting de komende jaren de meeste impact hebben op de openbare orde en criminaliteit in de eenheid Rotterdam. En daarmee op de taakuitoefening en functioneren van de politie en de lokale en regionale veiligheidspartners (waaronder dus de gemeente Gorinchem). Onderwerpen die voor komende jaren van belang zijn:

- De toenemende invloed van de drugscriminaliteit met als gevolg meer excessief geweld, ondermijning en negatieve invloed op wijken en jeugdigen;
- De dominantie van informatietechnologie op alle maatschappelijke processen en daarmee de toename van cybergerelateerde criminaliteit;
- De toename van maatschappelijk ongenoegen en onrust, polarisatie en uitingen daarvan in het publieke en virtuele domein;
- Blijvend belang van aandacht voor kwetsbaren in de samenleving en samenwerking daarin met ketenpartners;

BESTAAND BELEIDSKADER

Het Integraal Veiligheidsplan hangt nauw samen met andere (aangrenzende) beleidsterreinen. De volgende documenten vormen een kader dat van belang is voor de totstandkoming van het IVP.

Landelijke veiligheidsagenda 2019 - 2022

Een maal in de vier jaar wordt door de minister van Veiligheid en Justitie de landelijke beleidsdoelstellingen vastgesteld ten aanzien van de taakuitvoering van de politie. De landelijke beleidsdoelstellingen zijn complementair aan de lokale veiligheidsagenda's. In 2022 verwachten we ook zicht te krijgen op de landelijke plannen voor 2023-2026 en nemen dit mee in de lokale planvorming.

Landelijke veiligheidsagenda 2023 – 2026

Wordt Q2 verwacht

Regionaal Beleidsplan (van de politie-eenheid Rotterdam) 2023 - 2026

Het regionaal Beleidsplan Politie wordt eveneens in 2022 opgesteld. De lokale veiligheidsplannen aansluiting moeten krijgen bij dit regionale beleidsplan van de politie om integraal en in samenwerking in te zetten op de geprioriteerde thema's. De gemeenteraad wordt in september 2022 geconsulteerd (zie hiervoor de beoogde planning).

Op basis van de Trendwatch van de politie eenheid Rotterdam heeft het Regionaal Veiligheidsoverleg (in november 2021) de opdracht gegeven aan de politie om zich in het (op te tellen) meerjarenbeleidsplan te richten op de volgende (voor de gemeente Gorinchem relevante) strategische thema´s:

- Bestrijd de drugscriminaliteit en pak de uitwassen daarvan aan; investeer in het proces van opsporen en in een aanpak van ondermijning in samenwerking met partners;
- Ontwikkel kennis, middelen en mensen om te kunnen voorzien in de actuele maatschappelijke vraag naar inzet in het digitale domein; investeer in een aanpak van veelvoorkomende digitale criminaliteit in samenwerking met partners;
- Blijf in verbinding met de samenleving;
- Houd de aandacht voor bescherming van slachtoffers en andere kwetsbare groepen in de samenleving binnen de eenheid samen met de ketenpartners vast.

VOORSTEL VOOR DE INHOUDELIJKE RANDVOORWAARDEN

Het idee is dat er een goed leesbaar Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 wordt opgeleverd.

Het integraal veiligheidsplan moet de missie, visie, prioriteiten en doelstellingen voor de komende vier jaar beschrijven. Daarbij hanteren we een aantal uitgangspunten:

- Het IVP wordt concreet, compact(er) en we brengen de inhoud meer terug naar de verantwoordelijkheid van de burgemeester (en de uitvoerende verantwoordelijkheid van het Team Veiligheid en Toezicht); dat houdt bijvoorbeeld in dat zaken aangaande van verkeer niet meer (dominant) in het IVP worden opgenomen;
- Het IVP wordt een strategisch document en behelst op hoofdlijnen de gemeentelijke aanpak op veiligheid;
- Het IVP moet voldoende flexibel zijn; om enerzijds te kunnen inspelen op (over)heersende maatschappelijke ontwikkelingen (denk aan de afgelopen jaren waarin we te maken hebben gehad met de COVID-19 maatregelen en de politieke onrust in Europa), maar ook om anderzijds in te spelen op tussentijdse kansrijke nieuwe initiatieven;
- We proberen het idee achter de methodiek van *Rijker Verantwoorden* te benutten; Veiligheid laat zich vaak niet (goed) in cijfers uitdrukken, daartoe worden de resultaten niet altijd meetbaar aan de hand van cijfers. We streven naar een rijkere inhoud en een rijkere vorm van verantwoording (bijvoorbeeld middels factsheets);
- Daar waar mogelijk kijken we met aandacht naar het IVP zoals bij onze buurgemeenten zijn/worden opgesteld. Bijvoorbeeld de aangrenzende gemeenten Hardinxveld-

Giessendam en de Brabantse gemeente Altena waar in 2022 ook wordt begonnen aan de actualisatie van het lokale IVP. We nemen kennis van het IVP van de gemeente Molenlanden waar eerder, na de fusie, al een IVP is opgesteld en vastgesteld.

- We nemen niet alles, maar wel de juiste dingen over uit het door het VNG opgestelde model kernbeleid;
- De jaarlijkse (uitvoerings-)plannen worden zoveel opgenomen in de begrotingscyclus, m.a.w. er komen geen uitgebreide uitvoeringsplannen meer. De verantwoording gaat derhalve meer gelijk lopen met de P&C-cyclus. De eventuele uitzondering hierop zijn eventueel de plannen en programma's op de prioriteiten of actieve informatie aan de gemeenteraad.
- De evaluatie van het IVP 2023 – 2026 en de verschillende onderdelen vindt eventueel wel separaat plaats begin 2027.
- Het nieuwe IVP willen we zo vroeg mogelijk Q1 2023 in laten gaan. Dit geeft ook een betere aansluiting op de P&C-cyclus.

PROCESVOORSTEL EN PLANNING

Q1	*Relevante data verzamelen* Belangrijke bronnen van relevante informatie zijn onder andere: • Visie en missie van de Stad Go2032 en de daaruit volgende Ambities • De Trendwatch Politie eenheid Rotterdam 2023-2026 • De Trendwatch Politie eenheid Rotterdam 2019-2022 • De Veiligheidsagenda 2019-2022 - Regioburgemeesters • De Veiligheidsagenda 2022 – 2026 – Regioburgemeesters (Q2 beschikbaar) • Het Meerjarenbeleidsplan van de politie: het Regionaal Beleidsplan (RBP) wordt in juni 2022 aangeboden aan de burgemeesters en in september 2022 aan de gemeenteraad ter consultatie voorgelegd (Q2 – Q3 beschikbaar) • het Gezamenlijk Veiligheidsbeeld (GVB) van de Veiligheidsalliantie Rotterdam (VAR) van 2020 en 2021 (wordt in Q2 verwacht). • Veiligheidsmonitor 2021 (1 maart gepubliceerd) • Relevante data van www.waarstaatjegemeente.nl en data.politie.nl • De Burgerpeiling 2021: Naast objectieve informatie is de veiligheidsbeleving van de burgers belangrijk om mee te nemen in het IVP. Het veiligheidsgevoel wordt onder andere tweejaarlijks gemeten door middel van de Burgerpeiling 2021. De Burgerpeiling 2021 is een meting hoe tevreden de inwoners van Gorinchem zijn over de thema's binnen de gemeente, waaronder ook Veiligheid.
Q1	16 Maart 2022 – *Gemeenteraadsverkiezingen*
Q2	*Kennis nemen van de bevindingen van de Rekenkamercommissie*
Q2	*Het opstellen van een Veiligheidsanalyse* **Om te kunnen bepalen waar we de komende vier jaar op inzetten moet een Veiligheidsanalyse worden gemaakt.** Voor de veiligheidsanalyse halen we zoveel mogelijk informatie op bij de veiligheidspartners over veiligheid in de gemeente. Het is een belangrijke stap bij het opstellen van het IVP en het bepalen van de prioriteiten
Q2	*Professionals spreken* - Interne sessie – Team Veiligheid en Toezicht
Q2	*Professionals spreken* - Interne sessies – buiten het team (denk aan collega's die bezig zijn met het Integraal Sociaal beleid en het VTH-plan)
Q2	*Professionals spreken* - Externe sessies – Politie en OM (eventueel met een driehoeksoverleg) De veiligheidstrends worden geanalyseerd en is er samen met de politie duiding gegeven aan de lokale politiecijfers. Daarbij is er aandacht voor de landelijke verschuiving van criminaliteit. Traditionele criminaliteit maakt plaats voor cyber- en ondermijnende criminaliteit. Daarbij maken we ook gebruik van de door de politie eenheid Rotterdam opgestelde Trendwatch 2023 – 2026
Q2	*Professionals spreken* – Externe sessies – bijvoorbeeld met Jongerenwerk, Poort 6, Zorg- en Veiligheidshuis, HALT, DG&J, RIEC.

Q2	*Externe belanghebbenden spreken* – We gaan in gesprek met de besturen van scholen over het onderwerp veiligheid.
	Externe belanghebbenden spreken – We voeren stadsgesprekken met bewoners van Gorinchem over het onderwerp veiligheid.
Q2	*Presentatie* aan de gemeenteraad door Pieter Tops inzake Ondermijning
Q2	Kennisnemen van de Landelijke Veiligheidsagenda 2023 - 2026
Q2/Q3	*Speerpuntennotitie opstellen en vertalen naar prioriteiten voor het IVP 2023-2026* Op basis van de veiligheidsanalyse bepalen wij onder andere in samenwerking met de veiligheidspartners en inwoners de prioriteiten van dit komende Integraal Veiligheidsbeleid. Daarbij houden we rekening met het feit dat de criminaliteit verschuift naar minder zichtbare delicten zoals ondermijning en cybercriminaliteit. Deze delicten zijn moeilijker in cijfers uit te drukken en, met name ondermijning, ook minder merkbaar is voor inwoners. Het is de opgave voor de gemeente Gorinchem en haar partners om ook aandacht te hebben voor die belangrijke onderdelen van veiligheid.
Q2/Q3	Bestuderen Regionaal Beleidsplan van de Politie eenheid Rotterdam en prioriteiten naar het lokale veiligheidsbeleid (IVP) vertalen.
Q2/Q3	Het vertalen van de beoogde speerpunten naar de Perspectiefnota, Kadernota en begroting 2023
Q2	Ophalen (nieuwe) missie en visie uit het nieuwe collegeakkoord (voor de periode 2022 – 2025) (Daarbij gaan we er voor nu vanuit dat er voor het zomerreces een nieuw coalitieakkoord is opgesteld en vastgesteld)*
Q3	Overleg in de driehoek over het concept-IVP (burgemeester – politie – OM)
Q3	Collegevoorstel 30 augustus 2022 (ter voorbereiding van de I&O's)
Q3	De gemeenteraad wordt geconsulteerd (I&O 8 september) in het opgestelde Regionale Beleidsplan van de Politie eenheid Rotterdam. We streven ernaar om diezelfde avond stil te staan bij (minimaal één van) de beoogde prioriteiten van het nieuwe IVP (I&O).
Q4	Het concept IVP wordt in zijn geheel in het **driehoeksoverleg** (burgemeester – politie – OM) besproken.
Q4	Collegevoorstel november 2022 (ter voorbereiding van B&A)
Q4	Gemeenteraad: B&A op november/december 2022
Q4	Vaststelling gemeenteraad december 2022
Q4	Communicatie rondom nieuw IVP en implementatie laatste zaken.

FINANCIËN

Met het opstellen van deze startnotitie zijn geen financiële middelen gemoeid. Met het opstellen van een nieuw IVP ontstaat echter de mogelijkheid dat de werkzaamheden die daar uit voortvloeien niet meer binnen bestaand budget en bestaande capaciteit kunnen worden opgelost.