RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Budget asbestsanering brand Huizersdijk

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : burgemeester A.J. Moerkerke
Datum commissiebehandeling : 9 februari 2023
Datum raadsbehandeling : 2 maart 2023

Bijlagen: Raadsversie, geanonimiseerd Plan van aanpak nafase - brand Huizersdijk

---

Gevraagd raadsbesluit

1. Een budget beschikbaar stellen van € 500.000 voor:
   - De gemaakte kosten in 2023 voor het saneren van het openbaar gebied;
   - Het saneren van de particuliere woningen en tuinen;
   - Juridische dienstverlening ten behoeve van het verhalen van kosten.
2. Dit budget in eerste instantie te dekken vanuit de algemene reserve en de kosten die verhaald kunnen worden te zijner tijd toevoegen aan de algemene reserve.

(Publieks)Samenvatting

In de avond en nacht van donderdag 15 op 16 december 2022 heeft een brand gewoed in een viertal loodsen gelegen aan de Huizersdijk te Zevenbergen. Er zijn geen slachtoffers gevallen, maar er is wel asbest vrijgekomen dat is neergedaald in een groot gedeelte van BosselaarZuid. Er is door hulpdiensten en gemeente direct actie ondernomen om te zorgen dat de bewoners zo snel mogelijk weer hun woning konden verlaten en de wijk op een veilige manier konden gebruiken. Bij een zogenaamde ‘brandzaak’ is het college gemachtigd om direct opdracht te geven voor opdrachten boven de € 100.000 en dat is in dit geval ook aan de orde geweest. Er is nog steeds noodzaak tot een spoedige sanering, maar dit kunnen we niet langer scharen onder de noemer ‘brandzaak’. Daarom wordt de raad voorgesteld om een budget van € 500.000 beschikbaar te stellen voor het faciliteren van het saneren van de particuliere daken en tuinen, waar naar verwachting als gevolg van de brand nog asbestresten aanwezig kunnen zijn. Ook wordt dit budget aangewend voor de juridische dienstverlening ten behoeve van het verhalen van kosten. We richten ons op volledige kostendekkendheid vanuit het kostenverhaal, al zal dat waarschijnlijk niet in het geheel haalbaar zijn.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
In de avond en nacht van donderdag 15 op 16 december 2022 heeft een brand gewoed in een viertal loodsen gelegen aan de Huizersdijk 17-19 te Zevenbergen. Er zijn geen slachtoffers gevallen, maar er is wel asbest vrijgekomen dat is neergedaald in een groot gedeelte van Bosselaar Zuid. Er is door hulpdiensten en gemeente direct actie ondernomen om te zorgen dat de bewoners zo snel mogelijk weer hun woning konden verlaten en de wijk op een veilige manier konden gebruiken. Bij een zogenaamde 'brandzaak' is het college gemachtigd om direct opdracht te geven voor opdrachten boven de € 100.000 en dat is in dit geval ook aan de orde geweest. Er is nog steeds noodzaak tot een spoedige sanering, maar dit kunnen we niet langer scharen onder de noemer 'brandzaak'. Daarom wordt de raad voorgesteld om een budget van € 500.000 vast te stellen voor faciliteren van het saneren van de particuliere woningen en tuinen, die door asbest verontreinigd zijn na de asbestbrand.

Faciliteren, omdat ook de keuze kan worden gemaakt dat particulieren afzonderlijk hun eigendommen saneren, met als gevolg dat zij zelf een bedrijf moeten inschakelen voor het saneren en de kosten van sanering zelf (laten) verhalen. Het college vindt deze laatste optie niet dienstbaar aan de samenleving. Bovendien verwachten we dat de optelsom van alle afzonderlijke particuliere kosten veel hoger is, dan dat wij het centraal organiseren. Dat is minder nadelig voor de eigenaar van de loodsen, waarop de kosten verhaald worden.

Het voorgestelde budget wordt ook aangewend voor de juridische dienstverlening ten behoeve van het verhalen van kosten. We richten ons op volledige kostendekkendheid vanuit het kostenverhaal, al zal dat waarschijnlijk niet in het geheel haalbaar zijn.

Zie voor nadere toelichting het bijgevoegde 'Plan van Aanpak Brand Huizersdijk'.

Belang
Een dienstbare overheid.

Centrale vraag
Wil de raad budget vrij maken voor de sanering van particuliere percelen en ten behoeve van het verhalen van kosten, waarbij we uitgaan van een volledig verhaal van kosten op de aansprakelijke eigenaar?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Een vrijgave (soms met beperkingen) van de particuliere daken, tuinen en daarmee de wijk, waarbij het doel is dat de kosten niet door de gemeenschap opgebracht hoeven te worden.

Kaders
Financiële verordening

Argumenten

Pro
- Na dit besluit kan gestart worden met de sanering van particuliere woningen en tuinen;
- We kunnen de juridische ondersteuning bekostigen die nodig is om de kosten te verhalen.

Contra
- Het risico bestaat dat niet alle kosten verhaalbaar zijn, waardoor de gemeenschap (deels) opdraait voor de kosten. Door het aantrekken van juridische ondersteuning, die ervaring heeft op het gebied van soortgelijke gevallen, wordt betracht dit risico zo veel als mogelijk te reduceren.

Alternatieven

Geen middelen beschikbaar stellen voor sanering daken en tuinen

In dit geval moeten alle eigenaren zelf hun perceel saneren en dit eventueel kortsluiten met hun verzekering. In het geval dat zij hier nalatig in zijn, is de gemeente genoodzaakt om hen te sommeren om hun eigendommen te saneren tot een aanvaardbaar niveau. We verwachten hierbij dat de gemeente veel aandacht zal moeten schenken aan bijvoorbeeld registraties, metingen en aanschrijvingen. Aandacht en tijd die ten koste gaat van andere werkzaamheden en/of waarvoor we inhuur moeten aantrekken, mits beschikbaar. Zoals eerder aangegeven vindt het college vindt deze optie niet dienstbaar aan de samenleving. Bovendien verwachten we dat de optelsom van alle afzonderlijke particuliere kosten veel hoger is, dan dat de sanering het centraal organiseren. Dat is minder nadelig voor de eigenaar van de loodsen, waarop de kosten verhaald worden.

Geen middelen beschikbaar stellen voor juridische ondersteuning

In dit geval zullen we zelf kosten moeten verhalen óf ervoor kiezen dit niet te doen. In het eerste geval zullen we zelf trachten kosten te verhalen. Onze expertise is aanwezig, maar dit zal wel ten koste gaan van andere juridisch noodzakelijke inzet, waardoor we het risico lopen dat we op andere terreinen onderpresteren. De expertise van de juridische adviseur die we aan hebben getrokken heeft bovendien ervaring met asbestbranden en daarmee is de kans van slagen van het kostenverhaal hoger als de raad de benodigde middelen vrij maakt.
Als we het proces van kostenverhaal staken, wat ook een optie is, dan zal de gemeenschap voor de volledige kosten opdraaien door het verlies te nemen in de begroting van 2022 en 2023.

Participatie/Maatschappelijk draagvlak

We verwachten dat het maatschappelijk draagvlak groot is voor dit besluit. De gemeente faciliteert immers een veilige woonomgeving en neemt voor alle particulieren afzonderlijk het kostenverhaal over.

Financiële consequenties

Kosten tot 31-12-2022:

- Calamiteitenservice eerste 24 uur:	€ 48.000
- Saneren openbare ruimte t.b.v. veilige toegankelijkheid wijk:	€ 400.000
- Juridische ondersteuning	€ 12.000
- Asbestinventarisatie	€ 7.000
- OMWB	€ 7.000
Totaal exclusief ambtelijke uren*:	**€ 474.000**

Deze gemaakte kosten zullen verantwoord worden in de jaarrekening 2022 waarbij voor het volledige bedrag ook inkomsten zullen worden opgenomen voor het te verhalen bedrag.

In 2023 zijn reeds de volgende kosten gemaakt:

– Kosten saneren openbaar gebied	€ 200.000
– Asbestbemonstering	€ 8.000
Totaal reeds gemaakte kosten 2023	**€ 208.000**

Daarnaast worden nog de volgende kosten verwacht in 2023:

– Verwachte kosten sanering tuinen en daken	€ 160.000
– Verwachte kosten juridische ondersteuning:	€ 80.000
– OMWB:	€ 25.000
– Bijkomende kosten	€ 25.000
Totale verwachte kosten 2023 exclusief ambtelijke uren*:	**€ 498.000**

** Op dit moment is ruim 600 uur aan ambtelijke inzet gepleegd aan de asbestbrand. Voor een deel valt de inzet onder de reguliere verantwoordelijk van een lokale overheid en tot op zekere hoogte hebben we daarmee dus ook rekening gehouden in onze ambtelijke capaciteit. Maar dat geldt zeker niet voor alle inzet. Op een aantal aspecten hebben we achterstanden opgelopen, maar we gaan er van uit dat we deze achterstanden in de loop van 2023 kunnen wegwerken.*

Dekking
De dekking van deze kosten vindt in eerste instantie plaats vanuit de algemene reserve. De kosten die verhaald kunnen worden zullen te zijner tijd toegevoegd worden aan de algemene reserve.

Subsidieverwerving
N.v.t.

Communicatie
Voor dit specifieke besluit niet van toepassing. Over de gevolgen van de brand en de gemeentelijke acties is veelvuldig gecommuniceerd met bewoners en voor de resterende werkzaamheden wordt een infoavond georganiseerd voor de bewoners in het onderzoeksgebied. Alle informatie is ook te vinden op: https://www.moerdijk.nl/brand-huizersdijk

---

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop

- Het risico bestaat dat niet alle kosten verhaalbaar zijn, waardoor de gemeenschap (deels) opdraait voor de kosten. Door het aantrekken van juridische ondersteuning, die ervaring heeft op het gebied van soortgelijke gevallen, wordt dit risico geminimaliseerd.
- Tevens is het risico dat enkele inwoners de methode van de gemeente wantrouwen, waardoor we inzet moeten plegen op nazorg. Door volledige openheid te geven en inzage te beiden op onze website en tevens door het aanbieden van expertise van de OMWB willen we dit risico beheersen.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via telefoonnummer 0168-373432 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 31 januari 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom A.J. Moerkerke

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 2 maart 2023

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31 januari 2023;

BESLUIT

1. Een budget beschikbaar stellen van € 500.000 voor:
   - De gemaakte kosten in 2023 voor het saneren van het openbaar gebied;
   - Het saneren van de particuliere woningen en tuinen;
   - Juridische dienstverlening ten behoeve van het verhalen van kosten.
2. Dit budget in eerste instantie te dekken vanuit de algemene reserve en de kosten die verhaald kunnen worden te zijner tijd toevoegen aan de algemene reserve.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 2 maart 2023,
de griffier, de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel A.J. Moerkerke