RAADSVOORSTEL

ONDERWERP
Vaststelling Kadernotitie toegang en lokaal team sociaal domein Twenterand

BESLISPUNTEN
1 Kennis te nemen van de volgende inspraakverslagen:
   a. het Inspraakverslag concept Kadernotitie toegang en lokaal team sociaal domein Twenterand en;
   b. het Inspraakverslag zienswijze na sluiting inspraakperiode concept Kadernotitie toegang en lokaal team sociaal domein Twenterand.
2 Kennis te nemen van het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Twenterand.
3 De Kadernotitie toegang en lokaal team sociaal domein Twenterand vast te stellen.

INLEIDING
De Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming geeft aan gemeenten de opgave om ‘stevige lokale teams’ vorm te geven. In november 2024 is daarom gestart met de uitwerking van bestuursopdracht ‘Doorontwikkeling Toegang en Lokaal Team Sociaal Domein’. De kern van deze opdracht is: de inwoner als uitgangspunt en samenhangend organiseren. Op 13 mei 2025 heeft het college het verslag van de inhoudelijke verkenning van de kwartiermaker ‘doorontwikkeling toegang en lokaal team sociaal domein’ (versie 1.2, 22 april 2025) vastgesteld. In het verslag wordt geadviseerd om de toegang en het lokaal team generalistisch en vanuit de lokale gemeenschappen in te richten. De afgelopen maanden is deze inrichting verder uitgewerkt. Daarbij werd ook duidelijk dat de samenwerking met partijen in het ‘voorliggend veld’ grote invloed heeft op deze manier van inrichten. Tegelijkertijd is besloten door het college en de gemeenteraad dat de tot nu toe gesubsidieerde activiteiten (zoals bijvoorbeeld onafhankelijke cliëntondersteuning, mantelzorgondersteuning en algemeen maatschappelijk werk) binnen het sociaal domein vanaf 1-1-2027 ingekocht gaan worden. Het inrichtingsvoorstel voor de toegang gaat dus als input dienen voor deze inkooptrajecten. Met het vaststellen van deze kadernotitie worden de kaders voor het vormgeven van de Toegang en de inkooptrajecten vastgelegd. Hiermee vervult de raad zijn kaderstellende rol.

Op 28 oktober jl. heeft het college de Kadernotitie toegang en lokaal team sociaal domein Twenterand (hierna: kadernotitie) in concept vastgesteld. De kadernotitie heeft van 6 november 2025 tot en met 3 december 2025 ter inzage gelegen voor inspraak. Tijdens die inspraakperiode is één zienswijze naar voren gebracht. Verder is na afloop van de inspraakperiode (op 4 december) nog een zienswijze ingediend door vier organisaties.

Daarnaast zijn er tijdens de inspraakperiode diverse bijeenkomsten georganiseerd met diverse partners en inwoners. De reacties van partners en inwoners tijdens die bijeenkomsten zijn meegenomen in het inspraakverslag. Ook is er advies uitgebracht door de Adviesraad Sociaal Domein Twenterand (hierna: adviesraad).

In algemene zin is de kadernotitie positief ontvangen. De inspraak heeft geleid tot enkele tekstaanpassingen in de kadernotitie dan wel suggesties om in de uitvoering van deze kadernotitie te betrekken (zie argumenten hieronder en bijlage inspraakverslag voor de details). Vlak na de inspraakperiode (8 december jl.) vond er een raadsinformatiebijeenkomst plaats en is uw raad geïnformeerd over de kadernotitie.

De kadernotitie is nu gereed voor aanbieding aan uw raad ter vaststelling.

BEOOGD EFFECT

Door de kaders vooraf helder te formuleren wordt uw raad tijdig en actief meegenomen in de beoogde beweging en kan uw raad zijn kader stellende rol vervullen. Door de interactieve invulling van het inspraaktraject zijn ook inwoners en betrokken maatschappelijke partijen in de gelegenheid gesteld mee te denken en hun zienswijze te presenteren. Hiermee betrekken we inwoners actief in deze eerste fase van een belangrijke beweging voor de gemeente Twenterand. Dit sluit aan bij alle doelenbomen van het sociaal domein.

ARGUMENTEN

1.1 Er zijn tijdens de inspraakperiode diverse zienswijzen en een advies van de Adviesraad binnengekomen en deze zijn met de reactie van het college opgenomen in het inspraakverslag.

De conceptkadernotitie is actief toegezonden aan alle partijen die ook maar enige betrokkenheid hebben bij het sociaal domein in Twenterand. Daarnaast zijn er informatiebijeenkomsten georganiseerd voor zowel inwoners als partners. De informatiebijeenkomsten zijn bezocht door o.a. zorgaanbieders, huisartsen, woningcorporatie, welzijnspartners, kerken, onderwijs, Adviesraad Sociaal Domein Twenterand (hierna: Adviesraad) en vrijwilligersorganisaties. Inwoners zijn via social media en een krantenbericht uitgenodigd voor de informatiebijeenkomsten. Er was een goede opkomst bij alle bijeenkomsten.

Er zijn in totaal twee schriftelijke zienswijzen binnengekomen en een advies. Daarnaast zijn de mondelinge zienswijzen tijdens de diverse informatiebijeenkomsten opgenomen in het inspraakverslag.

De zienswijzen die naar voren zijn gebracht over de conceptkadernotitie zijn over het algemeen positief. De zienswijzen hebben geleid tot enkele tekstaanpassingen in de kadernotitie evenals suggesties die in de nadere uitwerking van de inkoop worden meegenomen. In het inspraakverslag gaan wij hier nader op in.

2.1 De Adviesraad geeft een positief advies op de kadernotitie.

Op 10 november jl. is een afvaardiging van de Adviesraad geïnformeerd over de kadernotitie. Een weergave van dit gesprek is opgenomen in de bijlage. De Adviesraad heeft op 9 december 2025 zijn advies uitgebracht. Dit advies is als bijlage bij dit raadsvoorstel opgenomen. De Adviesraad geeft een positief advies over de kadernotitie.

3.1 De kadernotitie geeft richting en grenzen.

De gekozen opzet voor de toegang en het lokaal team betekent een belangrijke verandering in het sociaal domein van de gemeente Twenterand, zowel in de manier van kijken als in de manier van organiseren.

In de verkenning van de kwartiermaker is aangegeven dat de lokale gemeenschap dé plek is waar oplossingen DOOR de lokale gemeenschap gevonden worden. Het accent in de huidige aanpak ligt vooral op het zoeken van oplossingen VOOR individuele inwoners en gezinnen. De kanteling van ‘voor’ naar ‘door’ en van ‘individu’ naar ‘gemeenschap’ sluit aan bij het verminderen van de knelpunten die in de huidige opzet worden ervaren en bij de landelijke ontwikkeling zoals de hervormingsagenda jeugd. Deze beweging vraagt een andere invulling van de samenwerking binnen het sociaal domein (tussen de gemeente, de gespecialiseerde zorgaanbieders, de aanbieders van diensten in het ‘voorliggend veld’ en andere maatschappelijke partijen (zoals huisartsen, verenigingen, scholen). Dit vraagt om andere manieren van kijken, samenwerken en organiseren.

3.2 De kadernotitie bevat heldere kaders die breed gedragen worden.

Door te waarborgen dat de kaders helder zijn en breed worden gedragen kan de verdere concrete uitwerking door het college en betrokken maatschappelijke partijen daarbinnen plaatsvinden. In de uitwerking zullen deze partijen met elkaar vele praktische en organisatorische keuzes moeten maken. Dan is het belangrijk dat deze keuzes binnen het door de gemeenteraad vastgestelde kader gemaakt worden.

3.3 *Het inkoopproces vraagt ook om een helder en gedragen inhoudelijk en financieel kader.*
Zowel voor het inrichten van de nieuwe samenwerking rond toegang en lokaal team als voor het gezamenlijk verder doorontwikkelen hiervan is het belangrijk dat beoogde contractpartners weten wat de door de gemeenteraad vastgestelde inhoudelijke kaders zijn. De totale inkoopwaarde wordt straks bepaald in het inkoopproces.

KANTTEKENINGEN

3.1 *Er zit enige tijdsdruk op het proces.*
De inkoop gaat van start op het moment nadat uw raad de kadernotitie heeft vastgesteld. De maatschappelijke partners moeten voldoende tijd hebben om zich voor te bereiden, in te schrijven en vervolgens uit te voeren.

UITVOERING

Na vaststelling door uw raad vormt de kadernotitie het inhoudelijk uitgangspunt voor de inkoop die direct daarna start. Parallel daaraan gebruiken we de kadernotitie om intern in gesprek te gaan over de vertaling daarvan naar gemeentelijke werkprocessen. De voorbereidingen van het inkooptraject starten parallel aan het vaststellingsproces van de kadernotitie. Om de te contracteren partner in staat te stellen om zich tijdig voor te bereiden op de start per 1 januari 2027, zal het contract in juli 2026 gegund moeten worden. Dit betekent dat de kadernotitie direct na vaststelling door de gemeenteraad gepubliceerd moet worden. Hiertoe zullen alle voorbereidingen daarvoor al parallel aan het vaststellingsproces starten.
In de voorgestelde fasering beginnen we vanuit het inkooptraject met het opnieuw organiseren van de samenwerking met en binnen het voorliggend veld. Tegelijkertijd betrekken wij de collega's van beleid en uitvoering bij het meedenken over en het voorbereiden van de volgende fase (integratie met de gemeentelijke processen).

FINANCIËN

De kosten voor de personele inzet voor het inkoopproces en voor het uitwerken van de kadernotitie naar gemeentelijke werkprocessen zijn opgenomen in de programmabegroting 2026.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit besluit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst. Nadat uw raad de kadernotitie bekend heeft gemaakt wordt deze bekendgemaakt in het Gemeenteblad en op www.overheid.nl geplaatst (door Daadkracht).

In de aanloop naar bespreking in de gemeenteraad is de inspraak actief georganiseerd binnen de kaders van de inspraakprocedures met daarboven ook extra informatiebijeenkomsten. Alle indieners van zienswijzen (zowel schriftelijk als mondeling) ontvangen een afschrift van het inspraakverslag.

Trede participatieladder: Adviseren

BIJLAGEN

1 Inspraakverslag Concept Kadernotitie toegang en lokaal team sociaal domein Twenterand
2 Inspraakreactie partners voorliggend veld
3 Inspraakverslag zienswijze na sluiting inspraakperiode concept Kadernotitie toegang en lokaal team sociaal domein Twenterand
4 Advies Adviesraad Sociaal Domein Twenterand
5 Kadernotitie toegang en lokaal team sociaal domein Twenterand

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris,



P.F.G. Rossen

de burgemeester,



G.J. Gorter

Zaaknummer: 1354977
Documentnummer: 1355347