

Bijlage 2. Beoordelingskader

Onderwerp Prioritering harmonisatie regelgeving Hilversum - Wijdmeren
Datum 18 februari 2025
Versie Definitief

Beoordelingskader harmonisatie voorschriften

Prioriteit 1: Harmonisatie is op basis van de Wet algemene regels herindeling (wet Arhi) en/of andere wettelijke voorschriften verplicht of wenselijk in eerste kwartaal na herindeling.		
	Normen	Subvragen
1.1	Geldigheid voorschrift eindigt per 1-1-2027	a. Het voorschrift valt niet onder de reikwijdte van artikel 28 tot en met 30 van de wet Arhi.
Prioriteit 2: Harmonisatie is wenselijk voor herindelingsdatum of kort daarna, vanuit dienstverlening en efficiency.		
	Normen	Subvragen
2.1	Harmonisatie van voorschriften is op ambtelijk- en bestuurlijk niveau efficiënter	a. De voorschriften en regelgeving op hoofdlijnen, circa 85% of meer, reeds overeen. b. Uit de aanpak van het voorschrift volgt dat harmonisatie vereist is. c. Harmonisatie van de voorschriften leidt tot besparingen/heeft een positief effect op de begroting.
2.2	Harmonisatie is op ambtelijk-niveau uitvoerbaar	a. De harmonisatie vergt weinig extra ambtelijke inzet/capaciteit, vanwege geringe aanpassingen aan de voorschriften, ICT-systemen en werkprocessen. b. Uitvoering van de voorschriften is gebaat bij nakoming gelijkheidsbeginsel, als één van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. c. Harmonisatie schendt niet de beginselen van doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid. d. Harmonisatie veroorzaakt geen discrepantie tussen verwachtingen inwoners t.a.v. voorschriften, dan wel schending vertrouwensbeginsel. e. De harmonisatie heeft geen effect op andere projecten of samenwerkingsverbanden.
2.3	Harmonisatie vergt weinig intensiviteit bestuur resp. inwoners	a. Harmonisatie vergt op bestuurlijk niveau geen inhoudelijke wijziging resp. afweging. b. Harmonisatie vergt geen input vanuit (burger)participatietrajecten.

Prioriteit 3: Harmonisatie is verplicht binnen twee jaar na herindeling, maar voorlopig niet urgent en gepaard gaan met impact.		
	<i>Normen</i>	<i>Subvragen</i>
3.1	Plan van aanpak – behorend bij voorschrift – schrijft actualisatie voor.	<ul style="list-style-type: none"> a. Voorschriften moeten worden geactualiseerd, omdat de termijn van voorschriften verloopt. b. Voorschriften moeten worden geactualiseerd, omdat de wet daar om vraagt.
3.2	Voorschriften hebben impact op gemeentelijke begroting	<ul style="list-style-type: none"> a. Harmonisatie van voorschriften heeft financiële gevolgen voor gemeentelijke begroting Wijdmeren of Hilversum. b. Harmonisatie van voorschriften vraagt om verhoging kwaliteitsniveau, waardoor uitgaven financiën stijgen.
3.3	Voorschriften gaan gepaard met maatschappelijke impact	<ul style="list-style-type: none"> a. Voorschriften verschillen inhoudelijk sterk van elkaar. b. Harmonisatie vergt veel capaciteitsinspanning, vanwege grote verschillen tussen beide gemeenten. c. Voorschriften specifiek geldend voor Hilversum of Wijdmeren – en waar de andere gemeente geen voorschrift voor heeft – die impact hebben op belanghebbenden of financiën. d. Voorschriften met impact op inwoners gezondheid en leefbaarheid, zoals inregelen zorg (jeugd en volwassenen) ontvangen financiële middelen (zoals subsidies) en ruimtelijke projecten. e. Harmonisatie vereist weloverwogen keuzes, met kwaliteit boven snelheid (zorgvuldigheid).
Prioriteit 4: Harmonisatie is niet nodig, gemeentelijk voorschrift kan worden ingetrokken of komt van rechtswege te vervallen.*		
	<i>Normen</i>	<i>Subvragen</i>
4.1	Harmonisatie is niet nodig, omdat het voorschrift komt te vervallen.	<ul style="list-style-type: none"> a. Het voorschrift is reeds komen te vervallen. b. Het voorschrift komt te vervallen voor de herindelingsdatum. c. Het voorschrift komt te vervallen binnen 2 jaar na de herindelingsdatum.
4.2	Harmonisatie is niet nodig, omdat het voorschrift wordt ingetrokken.	<ul style="list-style-type: none"> a. Het voorschrift is reeds ingetrokken. b. Het voorschrift wordt ingetrokken voor de herindelingsdatum. c. Het voorschrift wordt ingetrokken binnen 2 jaar na de herindelingsdatum.

**Prioriteit 4 is alleen van toepassing, indien de voorschriften niet zijn betrokken bij de voorfase (zie bijlage en prioriteit 0).*

Bijlage: Basis stappen voor toepassen harmonisatie

Algehele regels behorend bij het beoordelingskader:

- Bij het beoordelingskader behoort nog een prioriteit 0. Deze houdt in dat reeds verouderde regelgeving, wat volgt uit de voor inventarisatie fase, middels een verzamelbesluit wordt ingetrokken. De voorbereidingen en handelingen vinden hiertoe plaats in het eerste half jaar van 2025.
- Het beoordelingskader biedt een globale doorkijk en eerste inschatting van bepaalde impact, die ontstaat indien wordt overgegaan tot harmonisatie.
- Tijdsindicatie opvolging harmonisatie per prioritering:
 - o 1) Start 2025 tot uiterlijk 31 december 2026;
 - o 2) Start 2025 tot uiterlijk 31 december 2028;
 - o 3) Start 2027 tot uiterlijk 31 december 2028;
 - o 4) Niet van toepassing.
- Halverwege 2026 wordt een gezamenlijk moment ingepland, waarin op zowel bestuurlijk- en ambtelijk niveau het gesprek wordt gevoerd of (gezamenlijke) uitvoering aanleiding geeft tot heroverweging prioritering harmonisatie van voorschriften. Het gaat dan om voorschriften die nog niet geharmoniseerd zijn.

Doorkijk stappenplan harmonisatie

Bij de start van harmonisatie is het advies om de volgende stappen als basis te nemen, zodat aan bestuurders keuzes worden voorgelegd en zij in staat worden gesteld om over te gaan tot de gewenste en meest passende besluitvorming.

- **Stap 1:** neemt in de basis het voorschrift van de gemeente Hilversum als uitgangspunt.
- **Stap 2:** breng in kaart op welke onderdelen het voorschrift van Wijdmeren inhoudelijk afwijkt van het voorschrift van Hilversum.
- **Stap 3:** breng de gevolgen in kaart, indien wordt aangesloten bij het voorschrift van Hilversum resp. Wijdmeren.
 - o Houdt hier rekening met eventuele overgangsbepalingen, indien inwoners resp. belanghebbenden benadeeld worden door deze harmonisatie.
- **Stap 4:** breng de gevolgen in kaart, indien bestuurders ertoe besluiten om afwijkende regelgeving op te nemen voor inwoners van Wijdmeren (althans het oude grondgebied Wijdmeren).
 - o Houdt hier rekening met het gelijkheidsbeginsel, als één van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Indien er redenen zijn om hiervan af te wijken, bijvoorbeeld vanwege voortschrijdend inzicht of beleidswijzigingen, dan moet gemotiveerd worden waarom er wordt afgeweken en er voor één grondgebied andere regelgeving wordt vastgesteld.
- **Stap 5:** bestuurlijke besluitvorming t.a.v. geharmoniseerde voorschriften.