Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	9-12-2024
Commissie:	25-11-2024
Agendapunt:	12.
Onderwerp:	Legesverordening gemeente Heerde 2025
Afdeling:	DIB
Opsteller:	G. Knol
E-mailadres	g.knol@heerde.nl
Portefeuille:	K. Harink
Programma:	Samenleving, financiën

De raad besluit om:
Vast te stellen de Legesverordening gemeente Heerde 2025.

Inleiding
Gelet op het vaststellen van de begroting 2025 zijn de tarieven in de legesverordening aangepast. Daarnaast zijn vanwege de eerste uitvoeringservaringen met de Omgevingswet een aantal artikelen in de tarieventabel aangepast.

Beoogd doel
Vaststellen van een nieuwe verordening en daarbij behorende tarieventabel.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Art. 229 Gemeentewet.

Eerdere besluitvorming en kaders
Begroting 2025, Perspectiefnota, Nota reserves en voorzieningen.

Argumenten
1.1 De tarieventabel van de Legesverordening gemeente Heerde 2025 bestaat uit drie hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 en hoofdstuk 3 bevatten de tarieven voor algemene en bijzondere dienstverlening van de gemeente. De tarieven in deze hoofdstukken zijn slechts verhoogd met het indexeringspercentage (2,8%), of er is sprake van wettelijk gemaximeerde tarieven voor paspoorten en rijbewijzen.
- Hoofdstuk 2 van de tarieventabel is voor 2024 ingrijpend veranderd in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Voor 2025 zijn de tarieven verhoogd met 2,8%.

1.2. Wat betreft de inhoud van de verordening is voor een groot deel aangesloten bij de VNG Modelverordening. Daarnaast vindt vanuit de belastingsamenwerking ook afstemming plaats met de (concept)legesverordeningen van Elburg, Hattem en Oldebroek. De tarieven voor milieuleges zijn overgenomen van het daartoe strekkende voorstel van de ODNV, die voor hun tarieven een eigen berekening van de kostendekkendheid hebben opgesteld.

1.3. Ten opzichte van de legesverordening 2024 zijn enkele aanpassingen doorgevoerd.
Zo is artikel 2.1.4.1 toegevoegd waarbij verwezen wordt naar bijlage 1 van de tarieventabel om aan te geven wat verstaan wordt onder een kleine buitenplanse omgevingsactiviteit. Wat hier niet beschreven is valt onder een grote buitenplanse omgevingsactiviteit. In artikel 2.6 zijn hiervoor de tarieven opgenomen.

Verder is in artikel 2.6 een staffel opgenomen. Voldoet een bouwplan niet aan de beoordelingsregels van het omgevingsplan, dan kan toch een omgevingsvergunning worden verleend buiten het omgevingsplan om: de Bopa. De rijkwijdte daarvan is groot: de bopa kan bijvoorbeeld betrekking hebben op een schutting die tien centimeter te hoog is, of op een appartementencomplex van tachtig appartementen waarvan het omgevingsplan dit gebouw niet toestaat.

Het beoordelen van het appartementencomplex met een EFTAL (evenwichtige toedeling van functies aan locaties) zal heel wat meer ambtelijke uren kosten dan bij de schutting. Alle bopa’s onder één legesnoemer brengen is om die reden niet rechtvaardig. Vrijwel alle legesverordening maken daarom onderscheid tussen een kleine en grote bopa. Voor de kleine bopa wordt naar een bijlage verwezen met daarin welke bouwplannen dat zijn. In de nieuwe tarieventabel is hiervoor een bijlage opgenomen.

In 2024 heeft nog geen uitvoerige evaluatie plaats kunnen vinden gelet op het aantal aanvragen. In het 1e kwartaal begin 2e kwartaal van 2025 zal uitvoerig worden geëvalueerd hoe de werkelijke aantallen aanvragen zich verhouden tot de eerdere raming, hoe de tijdsbesteding zich verhoudt tot de gebruikte calculatie en of er nog verfijningen nodig zijn in de tariefstructuur. Zo kan er tijdig worden bijgestuurd indien nodig. Het is op dit moment de verwachting dat de verordening per 1 juli 2025 aangepast zal moeten worden in verband met de gefaseerde inwerkingtreding van de Wkb. Op dat moment kunnen ook andere wijzigingen in de bepalingen of bijbehorende tarieven worden doorgevoerd. Die wijzigingen zullen dan uiteraard ook aan uw raad worden voorgelegd.

In artikel 2.50.1.2 is opgenomen dat de tarieven van de gemeentelijke adviescommissie (Welstand) doorgerekend worden aan de aanvrager.

1.4 De gemeente mag geen winst maken op het totaal van de in deze verordening opgenomen legesplichtige dienstverlening. Door inwerkingtreding van de Omgevingswet is de verwachting dat de aantallen legesplichtige activiteiten zullen afnemen, terwijl de kosten aan de kant van de gemeente niet zullen afnemen. Dat heeft onherroepelijk tot gevolg dat, gegeven het streven de huidige mate van kostendekkendheid te behouden, de tarieven moeten stijgen. Op basis van de wijziging van de legesverordening is een nieuwe calculatie gemaakt van de kostendekkendheid van de verordening. Uit die calculatie volgt dat de tarieven circa 88% kostendekkend zijn. Dat betekent dat met de verwachte opbrengst, op basis van de voorgestelde tarieven en verwachte aantallen aanvragen, circa 88% van de gemeentelijke kosten voor deze dienstverlening kan worden gedekt.

Kanttekeningen
1. Van een aantal wettelijk gemaximeerde tarieven is het nieuwe maximumtarief voor 2025 nog niet bekend. Het gaat om de tarieven voor rijbewijzen en de verklaring omtrent gedrag (VOG). Deze tarieven zullen door het college worden aangepast wanneer deze bekend worden. Het college is daartoe zelfstandig bevoegd op grond van artikel 10 van de legesverordening.

2. De Omgevingswet brengt nog steeds veel onzekerheid met zich mee. Die onzekerheid betreft enerzijds de vraag hoeveel aanvragen er onder het nieuwe regime zullen worden ingediend en welke activiteiten die zullen betreffen: een deel van de voorheen legesplichtige activiteiten kan onder de Omgevingswet vergunningvrij worden uitgevoerd. Anderzijds kost het de betrokken medewerkers ook tijd zich de geheel veranderde werkprocessen eigen te maken, wat ook betekent dat er een onzekerheidsmarge zit in de geschatte tijdsbesteding. Daarnaast is de Wet kwaliteitsborging voor de bouw (Wkb) op 1 januari 2024 slechts gedeeltelijk ingevoerd. De Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor verbouwingswerkzaamheden en renovatie is uitgesteld naar 1 juli 2025.
De effecten van het legesmodel worden door de VNG doorlopend geëvalueerd, zodat tijdig bijgestuurd kan worden indien dat nodig is.

Geld
De effecten van de nieuwe tarieven zijn verwerkt in de begroting 2025.

Communicatie
Na vaststelling van de verordening wordt deze bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad en gepubliceerd in “de Schaapskooi”, de gemeentelijke website en op overheid.nl. De verordening, tarieventabel en de bouwkostenwijzer worden tevens ter inzage gelegd op het gemeentekantoor.

Uitvoering
Na vaststelling en publicatie van de verordening legt de heffingsambtenaar in 2025 de belastingaanslagen op.

Advies commissie(s)
De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 22 oktober 2024

Het college van Heerde
mr. O.G. Prinsen, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit legesverordening 2025;
2. Tarieventabel behorende bij de legesverordening 2025;

Ter inzage:
Geen.