Gemeente Kerkrade

Advies-besluitformulier

Aan het college 21 juli 2022	Domein Burger Afdeling Welzijn V. van Straaten ☎ 06-18443431 ✉ vincent.van.straaten@kerkrade.nl	Registratienummer: 22n00349 22i0010352 22i0034580

Onderwerp: Onderzoek door HEVO naar huisvesting VMBO Holz.

Beslispunten: 1. Akkoord gaan met het verzoek van het CvB van SVO|PL en het door HEVO voorgestelde plan van aanpak om te komen tot een passend Programma van Eisen inclusief scenario-onderzoek en investeringskostenramingen voor de locatie VMBO Holz;
2. Aan SVO|PL voor de kosten (maximaal) ad € 33.200, - (excl. BTW) aan voorschot op het voorbereidingskrediet verlenen;
3. De kosten van het voorschot op het voorbereidingskrediet éénmalig dekken uit de Reserve Onderwijshuisvesting.

Bijlagen: Schrijven CvB SVO|PL d.d. 19-1-22 en d.d. 24 juni 2022 (incl. Plan van Aanpak HEVO)

Conceptbrief bijgevoegd: Ja	Concept raadsvoorstel bijgevoegd: Nee

☑ **Financiële consequenties € 33.200, - (max.).** ☐ Voorzien in begroting Zo ja, begrotingspost: Reserve Onderwijshuisvesting	☐ **Personele en rechtspositionele consequenties** ☐ Te behandelen in GO/OR-vergadering ☐ Behandeld in GO/OR-vergadering Zo ja, d.d.:
Toetsing Rechtmatigheid ☑ Toetsing uitgevoerd en akkoord ☐ Bijzonderheden: zie toelichting **Duurzaamheid** ☐ Duurzaamheid	☐ **Communicatieactiviteiten:** ☐ Plaatsen op perslijst: ☐ Inspraak:
	Toetsing Marketing / PR (steeds toelichten in nota) ☑ Niet van toepassing
	Gezondheid en Vitaliteit (steeds toelichten in nota) ☑ Niet van toepassing

Medeparafen/mede-adviezen	Directeur	Directeur	Directeur
Hoofd Bedrijfsbureau Paraaf d.d. Afdelingshoofd Paraaf d.d.	akkoord, paraaf zie bijgevoegde notitie; Paraaf d.d.:	akkoord, paraaf zie bijgevoegde notitie; Paraaf d.d.:	akkoord, paraaf zie bijgevoegde notitie; Paraaf d.d.:

☑ Besproken met portefeuillehouder wethouder J. Schlangen 2 augustus 2022

Besluit college
Vergadering d.d.: 20-09-2022
Volgnr. Agenda: B.2.1
Repeteren:
Besluit conform voorstel:
Zo neen: Conform het voorstel wordt besloten

Gemeente Kerkrade

Voorstel om te beslissen (vervolg):

Aantekeningen secretaris / collegeleden

Aantekeningen collegebesluit

Behandelen in commissie Algemene Zaken en Middelen + Parkstad	Behandelen in commissie Burgers en Samenleving	Behandelen in commissie Grondgebied en Economische Zaken
Nee	Nee	Nee

Behandelen in adviesraad	Behandelen in adviesraad	
Nee	Nee	

Behandelen in raadsvergadering	Nee

Gemeente Kerkrade

Managementsamenvatting

Onderwijsstichting SVO|PL heeft zich tot de gemeente gewend met het verzoek om tot plaatsing van de vernieuwing van de huisvesting van locatie VMBO Holz op het eerstvolgende Huisvestingsprogramma Onderwijs over te gaan.
Gezamenlijk is afgesproken dat HEVO (extern adviesbureau) eerst een plan van aanpak zou opstellen om te komen tot een passend programma van eisen inclusief scenario-onderzoek en investeringskostenramingen.
Voorgesteld wordt om voor de kosten van het onderzoek (maximaal) ad € 33.200, - (excl. BTW) aan voorschot op het voorbereidingskrediet te verlenen, te bekostigen uit de Reserve Onderwijshuisvesting.

Gemeente Kerkrade

Nota van toelichting

Nummer: 22n00349	Kerkrade, 21 juli 2022

Onderwerp
Onderzoek door HEVO naar huisvesting VMBO Holz

Beslispunten
1. Akkoord gaan met het verzoek van het CvB van SVO|PL en het door HEVO voorgestelde plan van aanpak om te komen tot een passend Programma van Eisen inclusief scenario-onderzoek en investeringskostenramingen voor de locatie VMBO Holz;
2. Aan SVO|PL voor de kosten (maximaal) ad € 33.200, - (excl. BTW) aan voorschot op het voorbereidingskrediet verlenen;
3. De kosten van het voorschot op het voorbereidingskrediet éénmalig dekken uit de Reserve Onderwijshuisvesting.

Inleiding
Met haar schrijven d.d. 19 januari 2022 richt het CvB van Onderwijsstichting SVO|PL zich tot de gemeente met het verzoek om tot plaatsing van de vernieuwing van de huisvesting van locatie VMBO Holz op het eerstvolgende Huisvestingsprogramma Onderwijs over te gaan (art.6 lid 1 Verordening).
SVO|PL beoogt de vernieuwing van de locatie vorm te geven in samenwerking en in afstemming mét de gemeente Kerkrade. Dat betekent ook dat als onderdeel van de plaatsing van een voorziening op het Huisvestingsprogramma, eerst gezamenlijk onderzocht zal worden of het best passende antwoord op de huisvestingssituatie én de geformuleerde vraag en ambitie, bereikt zou kunnen worden door middel van een intensieve renovatie van het gebouw, dan wel door vervanging daarvan of een combinatie van beide typen ingrepen.
Naar aanleiding van het schrijven heeft er op 11 april 2022 een bestuurlijk overleg plaatsgevonden waarin SVO|PL en HEVO een nadere toelichting op het schrijven hebben gegeven (art. 9 lid 1 Verordening). Gezamenlijk is hierin afgesproken dat HEVO een PvA zou opstellen om te komen tot een passend PvE inclusief scenario-onderzoek en investeringskostenramingen. Dit PvA van HEVO is met het schrijven van 24 juni van SVO|PL ontvangen.

Doelstelling
Overeenkomstig de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Gemeente Kerkrade 2015 te komen tot het verkrijgen van noodzakelijke gegevens die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van het bepaalde in deze verordening (art.5 Verordening). Dat betekent dat eerst onderzocht wordt of het best passende antwoord op de huisvestingssituatie én de geformuleerde vraag en ambitie, bereikt zou kunnen worden door middel van een intensieve renovatie van de gebouwen, dan wel door vervanging daarvan of een combinatie van beide typen ingrepen.

Argumenten
Door het CvB van Onderwijsstichting SVO|PL is in haar schrijven van 19 januari aangegeven waarom een nader onderzoek naar de huisvesting van de locatie van BCPL VMBO Holz op korte termijn dient plaats te vinden. Samengevat betreffen dit de volgende aspecten:

Gebouw (totaal ongeveer 5.700 m2 bvo):
Het gebouwdeel uit 1980 is bouwkundig sterk verouderd; metalen puien met enkel glas, toepassing van asbesthoudende materialen (gevels en kelders) en een zeer gedateerd inbouwpakket.
Daarnaast kent het gebouw bouwfysische problemen en kent het geen actieve ventilatie. Dit deel kent ook problemen met het dak en is er sprake van terug kerende wateroverlast (lekkage souterrain).
Het gebouwdeel uit beginjaren '90 kent een wat minder sterk verouderd gevelpakket, gelijktijdig is ook daar het binnenklimaat niet op het gewenste niveau en kent het bouwdeel sterke onderhoudsbehoefte aan gevelpuien en dakbedekking.

Techniek:
De toegepaste bouwmethodes en materialen als de kwaliteit van het binnenmilieu, leiden op dit moment en in de nabije toekomst tot bovenmatige onderhoudsbehoefte; dit -in combinatie met de opbouw en energiebehoefte van het gebouw - leidt op termijn tot vraagstukken op het gebied van de exploiteerbaarheid van de onderwijsgebouwen van de locatie Holz. Met de inzet van een intensieve renovatie of vervanging – wil men ten minste voldoen aan het niveau "Frisse Scholen, niveau B", waarmee deze dan aansluiten bij het advies, zoals dat wordt gesteund door de VO-Raad en de VNG (zie de sectorale routekaarten voor het PO en VO). Op deze wijze is er aantoonbaar sprake van een gezond binnenklimaat, zowel op de gebieden van hoeveelheid verse lucht, de luchtkwaliteit, als voldoende licht en een goede akoestiek in de onderwijsruimtes. Wanneer er geïnvesteerd wordt in de onderwijsgebouwen, dan is dat duurzaam en in lijn met landelijk beleid (klimaatakkoord). Dat betekent dat het doel is te komen tot een Energieneutraal VMBO Holz.

Onderwijsvormen:
De beperkte aanpasbaarheid en flexibiliteit van het gebouw maakt het aanpassen van de leeromgeving naar nieuwe onderwijsleervormen (individuele leerlijnen, gebruik maken van leerstijlen) en het moderniseren en verbreden van het aanbod per profiel (meer digitaal en hybride technieken, projectmatig onderwijs, teamopdrachten, realistische praktijkomgeving) lastiger dan gewenst. Eén van de te realiseren elementen is de noodzaak tot het kunnen simuleren van de praktijkomgeving. Dit betekent extra aandacht voor de werkvormen en de leeromgeving: Ruimtes voor individueel en groepswerk, ruimtes voor projectmatige leer- en praktijk- onderzoeksopdrachten en het voorzien van een verdere digitalisering; anderzijds door het aanbieden van een zo realistisch mogelijke praktijkomgeving voor Diensten en Producten, Zorg en Welzijn en Techniek.

Leerlingenprognoses:
SVOIPL ziet dat-na een periode van relatieve krimp van het leerlingaantal op basis van demografische ontwikkeling in de regio - het leerlingaantal stabiliseert en uiteindelijk licht zal groeien tot ongeveer 380 tot 400 leerlingen. Dit is ook de omvang waar SVO|PL op mikt. Dit leidt tot een passende balans voor de locatie Holz tussen een duurzaam te organiseren en financieren schoollocatie en een voldoende kleinschaligheid voor leerling en docent om te komen tot een onderwijsaanbod, pasmaat op de leer- en begeleidingsbehoefte van de individuele leerling. Het voorziene leerlingaantal en het aanbod leidt daarbij normatief tot een ruimte-behoefte van ongeveer 4.150 m2 bvo en een gymcapaciteit van ca. 1,5 gymzaal met bijbehorende ruimte

Kanttekeningen
Het verzoek van het CvB van SVO|PL d.d. 19 januari 2022 kwam voor de gemeente vrij verrassend. Niet eerder is bestuurlijk over het verzoek zoals dat nu voor ligt gesproken. Ook ware het procedureel beter geweest als onderhavig HEVO-onderzoek had plaatsgevonden alvorens SVP|PL het formele verzoek had ingediend om een eventuele renovatie, nieuwbouw of combinatie van beiden van de locatie VMBO Holz op het programma te laten plaatsen door het college. In het bestuurlijk overleg dat aansluitend heeft plaatsgevonden op 11 april is dit ook aan SVO|PL en HEVO kenbaar gemaakt. Hierop is vanuit SVO|PL en HEVO aangegeven dat het geenszins de bedoeling is om de gemeente procedureel onder druk te zetten, maar dat het verzoek beschouwd moet worden als een startmoment om de genoemde opties gezamenlijk nader te onderzoeken. Pas als er een gezamenlijke gedragen conclusie uit het onderzoek komt, zal de procedure richting het Programma overeenkomstig de Verordening verder worden doorlopen en gecompleteerd.
Daarbij is het verzoek ontvangen op een moment waarop de gemeente vol inzet op het terughalen van volwaardig voortgezet onderwijs naar Kerkrade (waarvan ook het huisvestingsvraagstuk onderdeel uitmaakt). Van begin af aan heeft de gemeente Kerkrade echter ook aangegeven dat bij een verkregen goedkeuring van de Minister voor het Martin Buber, beide scholen complementair aan elkaar zijn en niet zozeer concurrerend. Juist met het bestaan van beide scholen naast elkaar zou Kerkrade volwaardig voortgezet onderwijs krijgen. VMBO Holz met name gericht op Basis- en Kader-leerlingen en Het Martin Buber op MAVO (VMBO (G)T), HAVO en Vwo-leerlingen.

Bij een positief besluit van de Minister op Het Martin Buber en de uitkomst van het HEVO-onderzoek voor wat betreft VMBO Holz, zal nog nauwlettend naar de financiële paragraaf dienen te worden gekeken. Dit mede met het oog op de (lage) stand van de Reserve Onderwijshuisvesting zoals u al eerder is bericht en de ontwikkelingen aangaande huisvesting van diverse locaties binnen het primair onderwijs. Een ontwikkeling echter die gezien de leeftijd van de meeste schoolgebouwen in relatie tot nieuwe inzichten en eisen over duurzaamheid en ventilatie niet te stoppen is en eerder omarmd moet worden om onze jeugd met goede

schoolgebouwen en goed onderwijs betere kansen op hun ontwikkeling, goede gezondheid en levensvreugde te bieden.

Financiën
De kosten van het onderzoek bedragen € 29.200, - met optioneel 2 x € 2000, - voor bezoek referentieprojecten en inspiratiesessies met leerlingen. De opties zijn gaande het proces door de projectgroep te bepalen.

De kosten van het onderzoek bedragen daarom max. € 33.200, - (excl. BTW)) en kunnen met een voorschot op het voorbereidingskrediet éénmalig worden gedekt uit de Reserve Onderwijshuisvesting.

Personele consequenties
Personele inzet zal vanuit Domein Burger (afdeling Welzijn) en Domein Stad worden gevraagd om tot een gezamenlijk goed onderbouwd en gedragen onderzoek te kunnen komen.

Rechtmatigheid
Par. 2.1 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Gemeente Kerkrade 2015.

Duurzaamheid
Zoals vermeld zal, wanneer er geïnvesteerd wordt in de onderwijsgebouwen, dit duurzaam en in lijn met landelijk beleid (klimaatakkoord) zijn. Dat betekent dat het doel is te komen tot een Energieneutraal VMBO Holz.

Communicatie
Nvt

Marketing/PR
Nvt

Gezondheid en Vitaliteit
Zoals vermeld wil men ten minste voldoen aan het niveau "Frisse Scholen, niveau B", waarmee deze dan aansluiten bij het advies, zoals dat wordt gesteund door de VO-Raad en de VNG (zie de sectorale routekaarten voor het PO en VO). Op deze wijze is er aantoonbaar sprake van een gezond binnenklimaat, zowel op de gebieden van hoeveelheid verse lucht, de luchtkwaliteit, als voldoende licht en een goede akoestiek in de onderwijsruimtes. Dit zal leerkrachten en leerlingen in hun gezondheid en vitaliteit geheel ten goede komen.

Uitvoering
SVOPL wenst op te treden als bouwheer, zoals bedoeld in de Wvo, artikel 76n en zal daarmee zowel intern als extern zorgdragen voor de goede uitvoering van onderhavig onderzoek en het samen met het schoolteam samenstellen van het Programma van Eisen. Gesteld is dat gemeente Kerkrade nauw bij het onderzoek betrokken wordt door inbreng vanuit de domeinen Burger en Stad.

De directeur Domein Burger,

J.W. Seetsen

Gemeente Kerkrade

Domein Burger

Bezoekadres
Markt 33
Ambtenaar
V. van Straaten
Telefoonnummer
+14 045
Telefax
0455676395
Zaaknummer
22n00349

Stichting Voortgezet Onderwijs Parkstad Limburg
SVO PL
Akerstraat 85-87
6417 BK HEERLEN

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
19 januari 2022	SVOPL-889662305-109	22u0063155	

Onderwerp
Beschikkingsaanvraag Huisvestingsvoorziening
BcPL Locatie Holz

Bijlage(n)
0

Geachte heer/mevrouw,

In uw schrijven d.d. 19 januari 2022 schetst u de huisvestingssituatie én de voorziene ontwikkeling voor de locatie Holz te Kerkrade. Hierop verzoekt u de gemeente Kerkrade tot plaatsing van de vernieuwing van de huisvesting van VMBO Holz op het eerstvolgende Huisvestingsprogramma Onderwijs.

Zoals ook met u op 11 april jl. is besproken, beoogt u deze vernieuwing van de locatie vorm te geven in samenwerking en in afstemming mét de gemeente Kerkrade. Alvorens de voorziening op het huisvestingsprogramma onderwijs geplaatst kan worden, zal echter eerst met ons onderzocht worden of het best passende antwoord op de huisvestingssituatie én de geformuleerde vraag en ambitie, bereikt zou kunnen worden door middel van een intensieve renovatie van de gebouwen, dan wel door vervanging daarvan of een combinatie van beide typen ingrepen. Het hiervoor uit te voeren onderzoek zal onder leiding van HEVO plaatsvinden.

Wij hebben besloten in te stemmen met het door HEVO voorgestelde plan van aanpak d.d. 18 mei jl. om te komen tot een passend Programma van Eisen inclusief scenario-onderzoek en investeringskostenramingen voor de locatie VMBO Holz.

Overeenkomstig uw verzoek kennen wij u voor de kosten van het onderzoek ad (maximaal) € 33.200, - een voorschot op het voorbereidingskrediet toe.

Aan deze toekenning verbinden wij de expliciete voorwaarde dat de gemeente Kerkrade nauw betrokken wordt bij de vaststelling van het Programma van Eisen. Hiertoe is nauwe samenwerking vereist met de betreffende medewerkers van Domein Stad (n.n.t.b.) en Domein Burger (dhr. V. van Straaten).

MIX
Papier van verantwoorde herkomst
FSC® C017135
www.fsc.org

Parkstad Limburg
Gemeente Kerkrade maakt deel uit van Parkstad Limburg

Als u het niet eens bent met de inhoud van deze beschikking, dan heeft u 6 weken de gelegenheid schriftelijk een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. De termijn van 6 weken gaat in op de dag, volgend op de datum van verzending van de beslissing.
U moet het bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders ter attentie van de secretaris van de Centrale Bezwaarschriftencommissie, Postbus 600, 6460 AP Kerkrade.

Het bezwaarschrift zal tenminste moeten bevatten:
- uw naam, adres en woonplaats;
- een dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht;
- de gronden waarom u het niet eens bent met de beslissing;
- uw handtekening.

Het is wenselijk een kopie van het besluit mee te sturen.

Indien u geen gebruik wenst te maken van uw recht om het bezwaarschrift mondeling toe te lichten, verzoeken wij u dit in uw bezwaarschrift kenbaar te maken.

Het College, **De secretaris,**

dr. T.P. Dassen Housen **R.M.J.S. Stijns**

Postbus 600 6460 AP **Email** gemeentehuis@kerkrade.nl
Telefoon 045 5676767 **IBAN** NL49 BNGH 0285 0044 84
Telefax 045 5676395 **BIC** BNGHNL2G

Bijlage 1: verloop reserve onderwijshuisvesting tot en met 2030

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Stand 01-01	**842.099**	**772.234**	**870.735**	**1.043.635**	**879.434**	**857.034**	**835.634**	**815.234**	**795.834**
Storting	2.214.700	2.214.700	2.214.700	2.214.700	2.214.700	2.214.700	2.214.700	2.214.700	2.214.700
Onttrekking	2.089.800	2.036.200	1.949.300	2.193.900	2.053.100	2.053.100	2.053.100	2.053.100	2.053.100
Extra onttrekkingen									
St. Jan Baptist	21.500								
Holz 22n00349	39.865								
Klokuren gymnastiek	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000
BMC inhuur	53.400								
Onvoorzien	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000
IKC 2 miljoen extra			12.500	105.000	104.000	103.000	102.000	101.000	100.000
Saldo reserve 31-12	**772.234**	**870.735**	**1.043.635**	**879.434**	**857.034**	**835.634**	**815.234**	**795.834**	**777.434**

- Meerjarig onderhoudsplan moet nog eens goed onder de loep worden genomen
- **Exclusief nog**:
  - VMBO Holz onderhoud huisvesting
  - Nieuw onderwijsgebouw IKC Ursula Diabolo
  - Nieuw onderwijsgebouw Bleijerheide Schatkist
  - Prijs- en loonstijgingen
  - Ontwikkelingen Martin Buber