Gemeente Borger-Odoorn

86837-2023:500780

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: R. Mensink
Afdeling/cluster: Sociaal Domein
Portefeuillehouder: B. Jansen

Registratienummer: 86837-2023:500780

Onderwerp:
Re-integratieverordening gemeente Borger-Odoorn 2023

Voorgestelde wijze van afdoening:

Voorgesteld besluit:
vast te stellen de: Re-integratieverordening gemeente Borger-Odoorn 2023.

1. Aanleiding

De gemeente heeft de wettelijke opdracht om personen met een afstand tot de arbeidsmarkt waardoor zij (nog) niet zelfstandig in hun levensonderhoud kunnen voorzien, te ondersteunen bij het vinden en behouden van werk opdat zij volwaardig en naar vermogen kunnen deelnemen in de samenleving. Ondersteuning vindt plaats door het aanbieden van voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling en is gericht op personen met een (tijdelijke) arbeidsbeperking waardoor zij niet zelfstandig het minimumloon kunnen verdienen en personen die anderszins een afstand hebben tot de arbeidsmarkt.

De huidige Re-integratieverordening Participatiewet Borger-Odoorn 2017 is op 8 februari 2018 door uw raad vastgesteld. Die verordening is als gevolg van recente wetswijziging van de Participatiewet in het kader van het Breed Offensief niet meer actueel (6.1). Het Breed Offensief heeft als doel dat meer mensen met een beperking aan het werk komen en blijven.

In plaats van een wijzigingsverordening, is ervoor gekozen u een nieuwe verordening ter besluitvorming voor te leggen, gelet op:

a. harmonisatie van de voorzieningen in de Arbeidsmarktregio Drenthe met het oog op eenduidigheid en transparantie (6.2); en
b. de betere leesbaarheid van de verordening na de actualisatie door het (integraal) opnemen van de nieuwe bepalingen Breed Offensief en toevoeging van de voorziening nazorg en mogelijkheid tot innovatie (6.3); waardoor
c. er sprake is van een verhoogde slagkracht van de nieuwe verordening zodat meer mensen ondersteund worden naar betaald werk.

Belangrijk verschil met de huidige verordening
Het belangrijke verschil met de huidige verordening betreft de nieuwe bepalingen van het Breed Offensief en de toevoeging van de voorzieningen duale trajecten voor inburgeringsplichtige statushouders en nazorg, de mogelijkheid tot innovatie door het college en dat de voorziening detacheringsbaan is vervallen (6.4).

2. Beoogd effect
Het college heeft de beschikking over adequate re-integratievoorzieningen om personen op maat en integrale wijze te ondersteunen naar betaald werk om te kunnen voorzien in de kosten van levensonderhoud, waarbij geen, dan wel zo min mogelijk als dat (nog) niet haalbaar is, gebruik wordt gemaakt van een re-integratievoorziening met als doel volwaardige en naar vermogen deelname aan de samenleving.

3. Argumenten
Het college heeft de opdracht personen die behoren tot de doelgroep te ondersteunen bij arbeidsinschakeling. In verband daarmee dient de gemeenteraad bij verordening regels te stellen.

4. Wettelijk of beleidskader
Het wettelijk kader van de verordening:
Het bepaalde in artikel 147, eerste lid, van de Gemeentewet; de artikelen 8a, eerste lid, aanhef en onder a, c, d en e, en tweede lid, 10b, vijfde en zevende lid, van de Participatiewet; de artikelen 34, eerste lid, onderdeel b, 35, aanhef en onder d en 36, eerste lid van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers; de artikelen 34, eerste lid, onderdeel b, 35, aanhef en onder d en 36, eerste lid van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen.

5. Beoogd resultaat
Veel personen stromen duurzaam uit naar betaald werk.

6. Motivering
6.1 De huidige verordening is vanwege wetswijziging niet meer actueel
De huidige Re-integratieverordening Participatiewet Borger-Odoorn 2017 is op 8 februari 2018 vastgesteld. Als gevolg van recente wetswijziging[1] van de Participatiewet is de huidige re-integratieverordening niet meer actueel.

De wet is gewijzigd in het kader van het Breed Offensief om meer mensen met een arbeidsbeperking duurzaam aan het werk te helpen. Het betreffen met name personen die zijn aangewezen op een beschutte werkplek[2] en personen die vallen onder de doelgroep loonkostensubsidie en meetellen voor de banenafspraak[3]. Vooral transparantie en eenduidigheid ten aanzien van verschillende voorzieningen met name gericht op personen met een arbeidsbeperking dienen daartoe bij te dragen. De raad dient daarvoor bij verordening voor een aantal bepaalde voorzieningen (nadere) regels te stellen. Het betreft met name de voorzieningen loonkostensubsidie ten behoeve van personen met een arbeidsbeperking, waaronder het administratieve proces van verstrekking daarvan,

---

[1] Wet uitvoeren breed offensief, Stb. 2022, 499 en Besluit inwerkingtreding, Stb. 2022, 500.

[2] Sinds 2015 is instroom in de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) voor een sociale werkvoorziening niet meer mogelijk en wordt een dienstverband bij een reguliere werkgever beoogd.

[3] De banenafspraak is een sociaal akkoord tussen de regering en de sociale partners van 11 april 2013 om 125.000 extra banen te scheppen voor mensen met een arbeidsbeperking in de periode 2013 tot 2026.

persoonlijke ondersteuning, proefplaats, integrale ondersteuning en aan aantal overige voorzieningen, waaronder een vervoersvoorziening.

6.2 Harmonisatie re-integratievoorzieningen arbeidsmarkt Drenthe

In de Arbeidsmarktregio Drenthe zijn de re-integratievoorzieningen geharmoniseerd. Deze harmonisatie schept duidelijkheid met het oog op eenduidigheid en transparantie van de voorzieningen naar zowel de werkzoekenden als de werkgevers. Dit verhoogt de slagkracht van de re-integratieondersteuning.

6.3 Leesbaarheid en slagkracht

Een nieuwe verordening komt de leesbaarheid van de re-integratieverordening ten goede doordat de nieuwe bepalingen op een integrale en daardoor leesbare wijze zijn verwerkt in de verordening.

De leesbaarheid en harmonisatie van de voorzieningen in de Arbeidsmarktregio Drenthe dragen bij aan de slagkracht van de nieuwe verordening zodat meer personen duurzaam uitstromen naar betaald werk.

6.4 Belangrijke verschillen tussen de huidige en nieuwe verordening

Breed Offensief: Integraal, eenduidig en transparant

Een belangrijk verschil tussen de verordeningen betreft het op een leesbare en duidelijke wijze verwerkt zijn van de nieuwe bepalingen van het Breed Offensief die met name gericht zijn op specifieke bepalingen in verband met de doelgroep met een arbeidsbeperking en eenduidigheid en transparantie van de ondersteuning. Daarnaast zijn de voorzieningen duale trajecten voor inburgeringsplichtige statushouders en nazorg nieuw en is de mogelijkheid van innovatie door het college in de voorgestelde verordening opgenomen. De voorziening detacheringsbaan is vervallen vanwege geen toegevoegde waarde voor het ondersteuningsaanbod in samenhang met de harmonisatie.

Duale trajecten inburgeringsplichtige statushouders

De voorziening duale trajecten voor inburgeringsplichtige statushouders is nieuw en betreft het aanbieden van een werkstage of leerwerkplek voor een langere periode tijdens de verplichte inburgeringslessen van de statushouder.

Nazorg

De voorziening nazorg is gericht op duurzame uitstroom en kan ingezet worden als dat gewenst is nadat een persoon ondersteund is naar betaald werk. De voorziening sluit aan op de praktijk omdat nazorg al verricht wordt door Sociale Teams Borger-Odoorn en het Werkgeversservicepunt Drenthe.

Innovatie

Door de mogelijkheid van innovatie kan het college in het kader van een experiment in verband met re-integratie-ondersteuning voor een bepaalde duur afwijken van de verordening.

Het bijgevoegde document Voorzieningen – samenvatting en was en wordt - concept-Re-integratieverordening gemeente Borger-Odoorn 2023 bevat een samenvatting van de voorgestelde voorzieningen met vermelding van nieuw, gelijk, verplicht en vervallen.

7. Kanttekeningen

Inwerkingtreding

Het voorstel is de nieuwe verordening met terugwerkende kracht met ingang van 1 juli 2023 van kracht te laten zijn. Hierdoor wordt voldaan aan de wettelijke verordeningsplicht ten aanzien van nieuwe maatregelen uit het Breed Offensief die per

die datum van kracht zijn[4]. En gelet op de tijd die nodig was voor het proces van de totstandkoming van dit voorstel waardoor vaststelling vóór 1 juli 2023 niet haalbaar was.

Voorkoming verdringing op de arbeidsmarkt
De arbeidsmarkt is een dynamisch evenwicht tussen vraag en aanbod. Indien er op korte termijn veel meer personen zich aanbieden om te werken rond het minimumloon, kan dat evenwicht verstoord worden en vindt verdringing op de arbeidsmarkt plaats. Door die verdringing kunnen personen hun werk verliezen. De regering wil daarom verdringing op de arbeidsmarkt voorkomen en voorziet de Participatiewet in een bepaling daartoe. Om die reden is het voorkomen van verdringing op de arbeidsmarkt stevig verankerd in de verordening om verdringing als gevolg van onverantwoorde beïnvloeding van concurrentieverhoudingen te voorkomen. De toelichting op de verordening biedt daarvoor handvatten.

Vervallen verordening loonkostensubsidie gemeente Borger-Odoorn 2015
In het kader van eenduidigheid en transparantie is met ingang van 1 juli 2023 de verordeningsbepaling voor loonkostensubsidie voor personen met een arbeidsbeperking en daardoor niet het WML kunnen verdienen, geschrapt uit de Participatiewet opdat enkel de beleidsruimte geboden in de Participatiewet wordt gehanteerd. Doordat de grondslag voor de verordening loonkostensubsidie Participatiewet Borger-Odoorn 2015 per 1 juli 2023 is komen te vervallen, is per die datum de verordening van rechtswege vervallen.

Het zesde lid bepaalt de intrekking van de Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Borger-Odoorn 2015 waarvan de wettelijke grondslag neergelegd in artikel 6, tweede lid, van de Participatiewet met ingang van 1 juli 2023 is komen te vervallen met de inwerkingtreding van de wet uitvoering breed offensief. Het betreffende voorschrift is vervallen opdat enkel de beleidsruimte geboden in de Participatiewet wordt gehanteerd bij de uitvoering van de voorziening loonkostensubsidie. Voor de duidelijkheid wordt voorgesteld bij de vaststelling van de Re-integratieverordening gemeente Borger-Odoorn 2023 die verordening in te trekken (middels artikel 37, zesde lid, van de concept-re-verordening).

Juridische consequentie
Dit is een raadsbesluit in de zin van artikel 3:1, eerste lid, Awb. Een verordening is een algemeen verbindend voorschrift die algemene abstracte regels bevat die zich voor herhaalde concrete toepassing lenen. Tegen dit besluit kunnen geen bestuursrechtelijke rechtsmiddelen ingezet worden. Daarentegen staan tegen de individuele beschikkingen op grond van dit besluit bezwaar- en beroepsmogelijkheden open.

8. Participatie
De Adviesraad sociaal domein is betrokken geweest bij de totstandkoming van de re-integratieverordening en geeft een positief advies. De leden van de Adviesraad waarderen de uitwerking in de verordening, die volgens hun de in de wet geboden ruimte voor inzet van financiële en andere middelen goed benut.

9. Risico’s
n.v.t.

---

[4] Artikel 8a, tweede lid, van de Participatiewet bepaalt welke regels de gemeenteraad in ieder geval bij verordening stelt. Aan dat artikel 8, tweede lid, zijn maatregelen van het Breed Offensief als nieuwe onderdelen c tot en met g toegevoegd en uitgewerkt in de nieuwe verordening.

10. Kosten, baten en dekking
Deze nieuwe re-integratieverordening heeft geen directe gevolgen voor de gemeente Borger-Odoorn. Aangezien de wetswijziging van de Participatiewet en dientengevolge de nieuwe verordening met name wijzigingen in het kader van eenduidigheid en transparantie van de ondersteuning bij arbeidsinschakeling betreft, worden thans geen extra middelen geclaimd. Uiteraard wordt in de Planning & Control-cyclus gemonitord in hoeverre de nieuwe Re-integratieverordening zich vertaald in gewijzigde kosten van de uitvoering van de re-integratie opdracht en het effect op aanpalende taakvelden waaronder bijstandsverlening onder meer door een grotere focus op werk overschrijdende integrale dienstverlening.

11. Communicatieve aspecten

Bekendmaking
Dit besluit wordt na vaststelling op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt via het Gemeenteblad op overheid.nl.

12. Uitvoering en evaluatie
n.v.t.

13. Ter inzage liggende stukken
n.v.t.

14. Bijlage(n)
1. Concept-ontwerp raadsbesluit Re-integratieverordening gemeente Borger-Odoorn 2023
2. Voorzieningen – samenvatting en was en wordt - concept-Re-integratieverordening gemeente Borger-Odoorn 2023

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de locosecretaris, de burgemeester,

L.E. Helder-Klamer mr. J. Seton